

INFORME JURÍDIC

Data: 31 d'agost de 2021

Assumpte: Proposta d'Ordre de modificació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases de reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau

Antecedents

1. El 27 de juny de 2018 aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable a la Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases de reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau.
2. El 18 de juliol de 2018, la Intervenció Delegada ha informat favorablement la Proposta de referència.
3. El 15 de novembre de 2018 s'ha publicat al DOGC núm. 7748 l'Ordre VEH/187/2018 per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió dels Premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau.
4. L'11 de desembre de 2020 es va publicar al DOGC 8292 l'Ordre VEH/8292/2020, per la qual es modifica l'Ordre VEH/187/2018 referenciada anteriorment.
5. Mitjançant valisa de 2 d'agost de 2021, la subdirecció general de gestió econòmica contractació i patrimoni sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica nou informe sobre la Proposta d'ordre de referència, atès que s'han introduït algunes modificacions. A aquests efectes adjunta la Proposta d'ordre amb les modificacions.

A aquests efectes adjunta la següent documentació:

- Memòria general.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades
- Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre.
- Ordre VEH/205/2020, de 4 de desembre.

Consideracions jurídiques

I. La Proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, així com, si escau una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

Consten incorporades a l'expedient les dues primeres memòries esmentades.

Pel que fa als tràmits de consulta i participació pública es manifesta:

“ El Projecte d'ordre ha d'atenir-se a les previsions dels articles 127 a 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques sens perjudici de la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, que declara inconstitucionals algunes de les previsions de l'article 133 del text legal citat que van més enllà del primer incís de l'apartat 1, relatiu a la realització de la consulta pública prèvia i de la referència a l'apartat 4 de les raons que habiliten per ometre els tràmits de consulta, audiència i informació pública.

L'enumeració, en el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 de la estatal Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de les excepcions que poden justificar l'omissió de la consulta pública prèvia establerta al primer apartat del precepte fa referència a “Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer.”

En aquest cas, es pot considerar que la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions rellevants als destinataris, motius pels quals no resta justificada la realització de la consulta pública regulada en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre.

II. Per la seva part, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 69, preveu el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, quan diu: “Les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, a les iniciatives que promou l'Administració pública.

Aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”.

En el cas del Projecte d'ordre, es pot prescindir de la realització d'aquest tràmit per considerar innecessària la participació ciutadana prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre que té per objecte, únicament, introduir un seguit de canvis no substancials en les bases reguladores de la concessió d'un premi en matèria fiscal de dret financer i tributari i hisenda pública, en no tenir un impacte rellevant sobre la matèria.

Cal destacar, així mateix, que en la tramitació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau, objecte de modificació, es va considerar innecessari sotmetre el projecte normatiu als tràmits de consulta pública prevista l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, i al de consulta pública previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Aquestes consideracions es duen a terme sens perjudici de les obligacions que la Llei 19/2014, de 29 de desembre, imposa en matèria de publicitat activa, en aplicació del principi de transparència, en el Portal de transparència, pel que fa a les convocatòries i atorgament de subvencions, i respecte l'empremta normativa (arts. 8.1.g) i 15; 10.1 c), d) i 69.2, respectivament).”

En aquest sentit, aquestes consideracions efectuades per la unitat promotora al text de la memòria es consideren correctes i ajustades a dret.

III. Pel que fa, pròpiament, al contingut de la Proposta de modificació de l'Ordre d'aprovació de les bases reguladores, consta d'una part expositiva i una part dispositiva amb un article únic, una disposició addicional i una disposició final.

- Les modificacions més significatives tenen per objecte:

Arran de la nova estructura organitzativa de la Secretaria d'Hisenda, d'adopció recent mitjançant el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, es constata que hi hauria una dissociació entre les previsions de les bases i de la nova estructura organitzativa per la qual cosa s'han adequat alguns aspectes de les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributari. En aquest mateix sentit, arran de la modificació de l'estructura organitzativa del departament, algunes unitats que s'hi preveien ja no podrien exercir les funcions que se'ls hi atribuïa a les bases reguladores. Per tant l'objecte del text de referència resulta coherent amb ajustar el contingut de les bases reguladores amb la nova estructura departamental.

- El text de la proposta de modificació és el següent:

“ORDRE ECO/XX /2021, de xx, de modificació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau

Les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau s'aproven per l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, modificada per l'Ordre VEH/205/2020, de 4 de desembre.

La nova estructura organitzativa de la Secretaria d'Hisenda, d'adopció recent mitjançant el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, fa necessari modificar alguns aspectes necessaris de les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributari, relatiu a la composició del jurat i a l'atribució de competències per tramitar i concedir el premi.

D'acord amb l'article 92.3 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovada mitjançant el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

De conformitat amb les disposicions del capítol IX del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, en relació amb el règim jurídic de les subvencions i les transferències de la Generalitat de Catalunya; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol,

Per tot això,

ORDENO:

Article únic

Modificació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau

L'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster, queda modificat en el sentit següent:

1. La base 2.3 passa a tenir la redacció següent:

“Base 2

Procediment

3. La tramitació del procediment de concessió del premi correspon a la Secretaria d'Hisenda i la resolució de concessió a la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda. La resolució del premi es notifica mitjançant la publicació al Tauler electrònic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (<https://tauler.seu.cat>), sense perjudici que es puguin utilitzar a més d'altres mitjans electrònics. Aquesta publicació substitueix la notificació individual i té els mateixos efectes.”

2. La base 9.1 passa a tenir la redacció següent:

“9. Jurat

1. Per avaluar els treballs presentats es constitueix un jurat qualificador per a les quatre categories, format pels membres següents:

-President o presidenta: la persona titular de la direcció general competent en matèria de tributs i joc.

-Vocals: fins a un màxim de 4 vocals, d'entre persones expertes de prestigi i competència en l'àmbit de la docència universitària en les matèries de dret financer i tributari, així com en hisenda pública, i persones investigadores de reconegut prestigi en l'àmbit nacional i internacional en l'estudi del dret financer, tributari i de la hisenda pública, designats a proposta de la persona titular de la Secretaria d'Hisenda.

-Un secretari o secretària que designa el president o presidenta, d'entre el personal funcionari adscrit a la Secretaria d'Hisenda, amb veu però sense vot.”

Disposició addicional

1.Les referències a la Direcció General de Planificació i Estudis que consten a les bases 8.2, 12.2 i 13.2 de l'Annex1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, s'han d'entendre efectuades a l'òrgan instructor del procediment de concessió del premi.

2.Les referències a la Direcció General de Planificació i Estudis que consten a les bases 6.4, 17.2, 17.3 i 19 de l'Annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, s'han d'entendre efectuades a l'òrgan concedent del premi.

Disposició final

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.”

- Analitzat el contingut de les modificacions proposades es consideren en la major part conformes i no s'entren a valorar aspectes d'oportunitat. Tanmateix s'efectuen les següents consideracions respecte a les mateixes:

A) Es considera necessari proposar una revisió gramatical de la part final del segon paràgraf de la part expositiva. On diu: “.. fa necessari modificar alguns aspectes necessaris de les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributari, relatius a la composició del jurat i a l'atribució de competències per tramitar i concedir el premi”, per la següent redacció “....fa necessari modificar determinats preceptes de les bases reguladores”

B) Pel que fa a l'estructura del text dispositiu de l'Ordre que s'estructura en un article únic, aquesta Assessoria considera que per claredat en la interpretació i amb la intenció de continuar amb la mateixa estructura introduïda en la primera modificació efectuada mitjançant l'Ordre VEH/205/2020, introduir les modificacions en articles diferents de la forma següent:

“ Article 1

Modificar la base 2.3 de l'annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre que passa a tenir la redacció següent:

“3. La tramitació.....

Article 2

Modificar la base 9.1 de l'annex 1 de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre que passa a tenir la redacció següent:

“9. Jurat.

1. Per avaluar els treballs

C) Pel que fa a la nova redacció de la regulació del Jurat, que preveu com a president o presidenta a la persona titular de la direcció general competent en matèria de tributs i joc, en aquest punt es considera convenient per seguretat interpretativa dels destinataris de les bases especificar la denominació concreta del mateix càrrec com a persona titular de la direcció general de Tributs i Jocs.

D) En relació amb la disposició final 1, pel que fa a la referència a l'article 13.2 com a òrgan instructor del procediment, atès que es fa referència a la resolució definitiva, es considera que es tracta de l'òrgan concedent del premi.

IV. En compliment del que disposa l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, abans de l'aprovació de les bases s'haurà d'incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció General.

V. Pel que fa a l'entrada en vigor de la disposició, no es considera necessari que l'aplicació de l'ordre resti subjecte al període de *vacatio legis* de 20 dies que preveu el Codi civil, tenint en compte el seu objecte, i les necessitats administratives que se'n deriven.

VI. Respecte al tràmit d'informació pública, d'acord amb l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el termini de quinze dies hàbils es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

A la memòria de les observacions presentades que s'incorpora a l'expedient no es justifica la necessitat de reduir a 7 dies el tràmit d'informació pública.

VII. D'acord amb el que disposen l'article 4.1.m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 19.1.m) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de conformitat amb el que preveuen l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Conclusió

De conformitat amb les consideracions jurídiques exposades, s'informa **favorablement** la Proposta d'Ordre de modificació de l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau, sense perjudici que es tingui es compte les observacions formulades en la consideració jurídica tercera, i es determina que **es pot continuar la tramitació del procediment.**

El director general