



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte d'ordre sobre el procediment a seguir per a la gestió, pagament i control de les provisions de fons a justificar

Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte d'ordre de referència.

Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre, per tal que continuï la seva tramitació, sens perjudici dels suggeriments i les observacions que es relacionen a l'apartat 6 d'aquest informe.

Informe jurídic

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 5 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

En conseqüència, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010; l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer; l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament

de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i l'article 3.2 b) del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

1. Anàlisi jurídica

1.1. Objecte

El Projecte d'ordre té per objecte el procediment a seguir per a la gestió, pagament i control de les provisions de fons a justificar.

1.2. Àmbit competencial i normatiu

1.2.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

El capítol I del títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya regula les finances de la Generalitat (articles 201 a 210). En aquest sentit, l'article 201 de l'Estatut estableix el principis del finançament de la Generalitat i l'article 203, les competències financeres de la Generalitat.

El capítol II del títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya regula el pressupost de la Generalitat (articles 211 a 216). En aquest sentit, l'article 211 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

D'acord amb el primer incís de l'apartat 1 de l'article 110 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

En concret, la memòria general addueix expressament l'article 201 (i següents) i l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya

1.2.2. Marc normatiu

El marc normatiu del Projecte d'ordre¹ és el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (article 50).

1.2.3. Habilitació

Tal com s'exposa a la memòria general, *"El marc normatiu en el qual s'insereix aquesta proposta és la Llei de finances públiques de Catalunya, i en concret, l'article 50 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que n'aprova el seu Text refós."*

En concret, la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 50 del Text refós, relatiu als lliuraments de fons amb caràcter de renovables, estableix que *"El règim de funcionament i els conceptes pressupostaris que es poden utilitzar han d'ésser fixats per ordre del Departament d'Economia i Finances."*

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la

¹ El preàmbul del Projecte d'ordre cita també l'Ordre VEH/6/2019, de 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya.

Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

D'acord amb el segon incís de l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre.

2. Avaluació preliminar

2.1. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

2.1.1. Documentació de l'expedient objecte d'avaluació

L'expedient objecte d'aquest informe conté la documentació següent:

- Projecte d'ordre.
- Memòria general.
- Memòria d'avaluació d'impacte.

2.1.2. Marc d'elaboració i tramitació de l'expedient

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

D'acord amb el segon incís de l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre.

D'acord amb el segon incís de l'apartat 2 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

El Projecte d'ordre s'elabora i tramita de conformitat amb el procediment establert al títol IV (article 59 i següents) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 60 de la Llei 26/2010, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei 26/2010, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

D'acord amb l'article 3.4.8 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 26/2010, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

En aquest expedient, la unitat directiva proponent és la Intervenció General.

En aquest sentit, i d'acord amb l'article 93.2.e del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, la Intervenció General elabora els projectes de disposicions que afecten matèries de la competència de la Intervenció General.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 93 del Decret 43/2019, són funcions i competències de la Intervenció General, entre d'altres, les següents:

a) Exercir el control econòmic i financer intern, mitjançant l'exercici de la funció interventora, el control financer, el control posterior i altres modalitats de control.

[...]

b) Dirigir i gestionar la comptabilitat pública.

[...]

h) Controlar la gestió en l'àmbit econòmic i financer, fer-ne el seguiment i avaluar-la, tant mitjançant auditories de gestió i informes com mitjançant anàlisis globals o específiques sobre resultats, riscos, organització, procediments, sistemes i programes.

[...]

i) Planificar, dissenyar i executar els projectes informàtics corporatius corresponents a les seves funcions i els que se li encarregui, sense perjudici de les funcions que corresponguin a altres organismes de l'Administració de la Generalitat.

D'acord amb la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 1 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, el Departament d'Economia i Hisenda, sota la direcció del/de la conseller/era, s'estructura, entre d'altres, en la Intervenció General.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 26/2010, l'expedient de tramitació d'un projecte de disposició reglamentària comprèn el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament. En aquest sentit, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 63 de la Llei 26/2010, els documents que formen part de l'expedient de tramitació han d'ésser signats i datats pels òrgans competents per a llur emissió.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

A més, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental,

audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

En aquest sentit, l'expedient inclou, en aquesta fase de tramitació del procediment, el text de la disposició i incorpora la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte, signades per l'interventor general el 3 de desembre de 2021.

2.1.3. Memòria general

a. Contingut mínim

En relació amb la memòria general, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a. La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b. El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c. La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d. La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e. La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f. La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

La memòria aportada inclou els quatre apartats anteriors, tal com exigeix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010.

b. Altres aspectes

Tal com s'exposa en els apartats següents d'aquest informe, se suggereix que la memòria general inclogui també els apartats següents:

- a. Consideracions relatives a la consulta pública prèvia, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010 i l'article 133 de la Llei 39/2015.
- b. Consideracions relatives a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- c. Consideracions relatives la consulta interdepartamental, si escau², en el marc de l'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 26/2010.
- d. Consideracions relatives a l'aplicació del principi de transparència, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014.

² En relació amb el tràmit de consulta interdepartamental, el model de memòria general de l'apartat "Elaboració i tramitació de disposicions de caràcter general" de la intranet del Departament d'Economia i Hisenda recomana que "En el cas de les ordres tot i la no preceptivitat d'aquest tràmit, la unitat promotora ha de valorar la consulta als diversos departaments d'acord amb la incidència de la norma".

c. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

La memòria general justifica la necessitat i adequació de la disposició, en els termes següents (reproducció literal):

La disposició reglamentària en forma d'ordre a aprovar pel conseller d'Economia i Hisenda es justifica en la necessitat d'actualitzar els procediments de tramitació i control dels manaments de despesa a justificar atès l'avenç i modernització dels processos informàtics que els suporten, i de la pròpia comptabilitat corporativa de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.

La norma s'adequa als fins que es persegueixen en tant que contempla una regulació detallada (mitjançant 28 articles, 4 disposicions addicionals, 5 disposicions transitòries i 3 disposicions finals) de la definició, dels procediments de tramitació i del control a efectuar per part de la Intervenció General, d'acord amb el context descrit anteriorment.

En aquest apartat³ de la memòria general se suggereix justificar també la necessitat de l'entrada en vigor de l'Ordre l'1 de gener de 2022, tal com estableix la disposició final 3 del Projecte d'ordre.

d. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

La memòria general estableix també el marc normatiu de referència, en els termes següents (reproducció literal):

El marc normatiu en el qual s'insereix aquesta proposta és la Llei de finances públiques de Catalunya, i en concret, l'article 50 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que n'aprova el seu Text refós.

Per tant, "El marc normatiu en el qual s'insereix aquesta proposta és la Llei de finances públiques de Catalunya, i en concret, l'article 50 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que n'aprova el seu Text refós."

En aquest sentit, l'article 50 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya disposa el següent:

Article 50

1. Els manaments de pagament aniran acompanyats dels documents que provin la realització de la prestació o el dret del creditor, conforme a la respectiva autorització de la despesa.

2. Els manaments de pagament que no puguin anar acompanyats dels documents justificatius quan s'expedeixin tenen el caràcter de manaments a justificar, sens perjudici de l'aplicació que calgui als crèdits pressupostaris corresponents.

Els lliuraments de fons poden tenir el caràcter de renovables, d'acord amb les normes següents:

a) La renovació s'efectua per l'import justificat, de manera que la quantitat lliurada romangui fixa al llarg de l'exercici.

³ El model de memòria general de l'apartat "Elaboració i tramitació de disposicions de caràcter general" de la intranet del Departament d'Economia i Hisenda, recomana que "Quan sigui necessària una entrada en vigor immediata de la disposició i, per tant, la d'alterar el termini general de vacatio legis de 20 dies [...], s'ha de justificar en aquest apartat de la Memòria o en el preàmbul de la disposició. Aquesta justificació ha de ser especialment acurada quan es tracta de normes que directament creen obligacions per a determinats col·lectius de ciutadans i que, per aquest motiu, necessiten del temps establert en la llei per conèixer l'abast del contingut de la norma".

b) Abans del lliurament de fons, s'ha d'efectuar la retenció del crèdit en els conceptes pressupostaris per als quals se sol·licita.

c) El règim de funcionament i els conceptes pressupostaris que es poden utilitzar han d'ésser fixats per ordre del Departament d'Economia i Finances.

3. Els perceptors d'aquests manaments quedaran obligats a justificar en el termini de tres mesos l'aplicació de les quantitats rebudes.

4. En el curs del mes següent a la data d'aportació dels documents justificatius a què es refereixen els apartats anteriors d'aquest article, es produirà l'aprovació o rectificació del compte feta per l'autoritat competent.

5. Les ordres de pagament corresponents a subvencions obligaran els perceptors a justificar l'aplicació dels fons rebuts a la finalitat que en determina la concessió.

6. Durant el mes següent a l'aprovació del pressupost, els departaments han d'efectuar l'autorització de despeses per l'import de l'anualitat de l'exercici dels compromisos pluriennals de despesa i per l'import dels contractes o els convenis d'abast anual relatius al funcionament dels serveis. El Departament d'Economia i Finances, amb l'informe previ de l'interventor o interventora delegat corresponent, pot efectuar una reserva de crèdit de les quantitats anteriors fins que es materialitzi l'autorització de despesa corresponent.

En conseqüència, el Projecte d'ordre proposat es dicta amb la cobertura de l'article 50 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

e. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

La memòria general conté la relació de disposicions derogades, en els termes següents:

Aquesta disposició derogarà expressament l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 12 de desembre de 2001, sobre manaments de pagament a justificar, sens perjudici de les previsions transitòries relatives a determinades matèries com ara l'eliminació progressiva del metàl·lic tant pel que fa a la provisió com als seus pagaments o bé, la convivència entre el sistema de manaments a justificar actual amb el previst en la disposició que ara es proposa.

Així mateix queden derogades les disposicions de rang inferior dictades amb la seva competència que s'oposin a aquesta ordre per a la seva aplicació.

Se suggereix incloure una taula de vigències i derogacions.

Se suggereix també identificar les “disposicions de rang inferior dictades amb la seva competència que s'oposin a aquesta ordre per a la seva aplicació”

f. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La memòria general conté un apartat relatiu a la competència de la Generalitat sobre la matèria, en els termes següents:

La competència de la Generalitat es troba emparada en els articles 201 i següents de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. L'article 201 EAC estableix els principis de les finances de la Generalitat; per la seva banda, l'article 203 EAC preveu les competències financeres de la Generalitat.

g. Tràmits de consulta i participació

• Consulta pública

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del

Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar.
- b) Els objectius que es volen assolir.
- c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.
- d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

I d'acord amb l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010 es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

Pel que fa a la Llei 39/2015, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix que "con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix que "Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen."

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix que "Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7 b i 7c⁴.

Atès que la memòria general no conté cap consideració sobre la consulta pública, se suggereix completar la memòria general amb la justificació de la no realització de la consulta prèvia, atès el caràcter pressupostari de la disposició proposada, d'acord amb la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010.

- **Participació ciutadana en l'elaboració de les normes**

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora conclou⁵ la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a

⁴ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016.

Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

"El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.

Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8)."

obrir o no obrir aquest tràmit participatiu, als efectes previstos en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

Atès que la memòria general no conté cap consideració sobre aquest tràmit participatiu, i tal com recomana la Comissió Jurídica Assessora, se suggereix completar la memòria general amb una valoració sobre les raons que han portat a no obrir aquest tràmit participatiu.

h. Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 26/2010, relatiu a la consulta interdepartamental, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En aquest sentit, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64 de la Llei 26/2010, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades, entre d'altres, en el tràmit de consulta interdepartamental.

Tot i que la iniciativa és un projecte d'ordre i, per tant, la consulta interdepartamental no és preceptiva legalment, se suggereix que es valori la conveniència de la consulta als diversos departaments. En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora (Dictamen 216/2016) recomana, tot i la no preceptivitat del tràmit en el cas dels projectes d'ordre, realitzar el tràmit interdepartamental si es conclou la incidència interdepartamental de la iniciativa.

⁵ DICTAMEN 248/2020, de 22 d'octubre (Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya).

"V. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret

V.9. Participació ciutadana i transparència

a) El tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

D'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

Com ja ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 224/2016, 241/2016 i 30/2017, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure a la memòria general.

La Comissió també ha recordat en pronunciaments anteriors, com és el cas dels dictàmens 10/2019, 27/2019 i 129/2020, que, per al supòsit de no dur-se a terme, en la memòria general cal exposar les raons que justifiquen que, en cada cas concret, no s'hagi efectuat el tràmit participatiu assenyalat. I també ha indicat (en el Dictamen 354/2019, entre d'altres) que la justificació de l'omissió d'aquest tràmit sobre la base de la realització d'altres tràmits participatius no resulta suficient per a exceptuar-lo, per manca de congruència amb el que es preveu en l'article 69.

En el Dictamen 1/2020 es va indicar que "es considera que, en el cas sobre el qual es dictamina, s'han d'exterioritzar, d'una manera més específica, les raons per les quals aquest tràmit no s'ha realitzat, i s'ha de motivar correctament aquesta decisió, tenint en compte, especialment, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 588/2019, de 28 de juny, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Segona, que va anul·lar el Decret 73/2017, de 20 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost de les begudes ensucrades envasades". També cal esmentar la Sentència 988/2020, de 4 de març, del mateix Tribunal, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, recurs núm. 286/2018, que ha anul·lat el Decret 175/2018, de 21 de juliol, del règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya. En aquesta, el Tribunal es fa ressò de la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora relativa al fet que, si bé es tracta d'un tràmit potestatiu, és necessari que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració de les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu. El Tribunal recorda que es tracta d'una decisió controlable en via administrativa."

Així, en relació amb el tràmit de consulta interdepartamental, el model de memòria general de l'apartat "*Elaboració i tramitació de disposicions de caràcter general*" de la intranet del Departament d'Economia i Hisenda recomana que "*En el cas de les ordres tot i la no preceptivitat d'aquest tràmit, la unitat promotora ha de valorar la consulta als diversos departaments d'acord amb la incidència de la norma*".

En conseqüència, se suggereix que es valori la consulta als diversos departaments d'acord amb les consideracions anteriors i que es completi la memòria general en aquest sentit.

i. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 67 de la Llei 26/2010, relatiu a l'audiència, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

No aplica, atès que l'àmbit d'aplicació és l'Administració de la Generalitat de Catalunya, organismes autònoms administratius, Servei Català de la Salut i en allò que resulti compatible, a la resta d'entitats del sector públic.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'audiència.

j. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 26/2010, relatiu a la informació pública, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

No aplica atès que la proposta de disposició reglamentària no té efectes a tercers fora de l'Administració de la Generalitat.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'informació pública.

k. Aplicació del principi de transparència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

En relació amb aquest apartat, la memòria general no conté cap consideració al respecte. Se suggereix completar la memòria amb la referència a l'aplicació del principi de transparència a través de la publicació corresponent.

2.1.4. Memòria d'avaluació

a. Contingut preceptiu

Pel que fa a la memòria d'avaluació, l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010 estableix que, en tot cas, aquesta memòria integra, com a mínim, els informes següents:

- a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- d) Un informe d'impacte de gènere.

I d'acord amb l'apartat 4 de la Llei 26/2010, en els supòsits en què la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos de la Generalitat, l'informe d'impacte pressupostari, subscrit pel titular o la titular de la unitat directiva, ha de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

De la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria d'avaluació conté tots els informes preceptius enumerats anteriorment.

b. Informes d'impacte

• Informe d'impacte pressupostari

A continuació es reproduïx l'informe de la memòria d'avaluació:

3.1 Informe d'impacte pressupostari

La disposició reglamentària que es proposa sobre el procediment a seguir per a la gestió, pagament i control de les provisions de fons a justificar incideix en els pressupostos de la Generalitat tot i que no genera despesa pública.

En conseqüència, l'informe conclou en primer lloc que la iniciativa "incideix en els pressupostos de la Generalitat" i, en segon lloc, que "no genera despesa pública".

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, en els supòsits en què la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos de la Generalitat, l'informe d'impacte pressupostari, subscrit pel titular o la titular de la unitat directiva, ha de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

Per tant, atès que l'informe conclou en primer lloc que la iniciativa "incideix en els pressupostos de la Generalitat", es considera necessari sol·licitar informe a la Direcció General de Pressupostos.

- **Informe d'impacte econòmic i social**

A continuació es reproduïx l'informe de la memòria d'avaluació:

3.2 Informe d'impacte econòmic i social

Aquesta disposició reglamentària no requereix l'avaluació de costos ni beneficis en l'àmbit econòmic i social, ja que els seus destinataris són integrants de la pròpia Administració de la Generalitat de Catalunya, com són els departaments, organismes autònoms administratius, i el Servei Català de la Salut, així com especialitats concretes per a la resta del sector públic de la Generalitat de Catalunya d'acord amb l'article 2 i la disposició addicional tercera, respectivament.

- **Informe d'impacte normatiu**

A continuació es reproduïx l'informe de la memòria d'avaluació:

3.3 Informe d'impacte normatiu

L'objecte i la finalitat d'aquesta disposició reglamentària és dictar les normes sobre el procediment de provisions de fons i dels manaments de pagament a justificar, per tal de desenvolupar la normativa general que ho regula, l'article 50 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i així disposar d'una regulació detallada del procediment, àmbit i control d'aquestes actuacions econòmicofinanceres d'execució de la despesa.

Així mateix, suposarà la derogació de l'actual regulació reglamentària establerta a l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 12 de desembre de 2001.

La disposició reglamentària no incideix en la ciutadania ni les empreses ja que el seu àmbit d'aplicació és intern.

- **Informe d'impacte de gènere**

A continuació es reproduïx l'informe de la memòria d'avaluació:

3.4 Informe d'impacte de gènere

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb l'impacte de gènere, la lletra g) de l'article 3 de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En aquest sentit, l'article 64.3.d de la Llei 26/2010 disposa que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades integra un informe d'impacte de gènere.

En conseqüència, escau sol·licitar informe a l'Institut Català de les Dones.

c. Recomanacions sobre la memòria d'avaluació

Se suggereix completar la memòria d'avaluació d'acord amb el contingut i l'estructura del document "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts*", de 17 de juliol de 2014, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la memòria d'avaluació. Se suggereix, per tant, completar la memòria d'avaluació d'acord amb les recomanacions d'aquest document⁶.

2.1.5. Sol·licitud d'informes

a. Direcció General de Pressupostos

Atès que l'informe d'impacte pressupostari conclou que la iniciativa "incideix en els pressupostos de la Generalitat", es considera convenient sol·licitar informe a la Direcció General de Pressupostos, d'acord amb l'article 45.1.h) del Decret 43/2019, que disposa que la Direcció General de Pressupostos té, entre d'altres, la funció d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

b. Institut Català de les Dones

La lletra g) de l'article 3 de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Escau, per tant, sol·licitar un informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones.

2.1.6. Memòria d'observacions

D'acord amb l'apartat 5 de l'article 64, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

2.1.7. Signatura i publicació

L'Ordre s'ha de signar pel conseller d'Economia i Hisenda i publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2.2. Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

⁶ L'aplicació de les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts*", de 17 de juliol de 2014, implica elaborar la memòria d'acord amb l'estructura següent:

- Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació).

- Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades (aquest apartat és el relatiu als quatre d'informes d'impacte preceptius).

- Comparació de les opcions de regulació considerades.

- Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

- Annexos diversos.

2.2.1. Objecte

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i del seu contingut al marc normatiu vigent.

2.2.2. Estructura

El Projecte d'ordre s'estructura en les parts següents:

- Títol.
- Part expositiva.
- Part dispositiva.

a. Títol

El títol de la disposició és el següent (reproducció literal del text proposat):

ORDRE de XX de XX de 2022, sobre el procediment a seguir per a la gestió, pagament i control de les provisions de fons a justificar

D'acord amb la part dispositiva de la Resolució PRE/1603/2021, de 25 de maig, per la qual s'estableix la nova codificació dels departaments en què s'estructura la Generalitat de Catalunya, "la codificació de les ordres dels consellers i conselleres i de les resolucions de l'Administració de la Generalitat que hagin de ser publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya es detalla a l'annex d'aquesta Resolució".

En conseqüència, se suggereix adaptar el títol del Projecte d'ordre a la codificació actual del Departament d'Economia i Hisenda (ECO).

b. Part expositiva

La part expositiva del Projecte d'ordre exposa els antecedents, el marc normatiu de referència i la justificació de la necessitat de la disposició.

Se suggereix denominar aquest apartat "preàmbul", atès que l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015 distingeix entre "exposició de motius" i "preàmbul", en els termes següents:

Article 129

Principis de bona regulació

1. [...] En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

Pel que fa al marc normatiu, s'addueix l'article 50 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya. Es fa referència també a l'Ordre VEH/6/2019, de 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya.

No obstant això, se suggereix incloure també un incís sobre la previsió estatutària que empara la competència de la Generalitat per a dictar la disposició projectada.

Pel que fa a la necessitat de la disposició, es justifica en termes d'eficiència, restricció de supòsits i actualització.

Se suggereix ampliar la part expositiva en els termes de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015, relatiu als principis de bona regulació, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. Així, el segon incís de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en el preàmbul del projectes de reglament ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats. Pel que fa a la qualitat normativa, l'article 62 de la Llei 19/2014 n'estableix els principis generals.

En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora conclou (Dictamen 145/2017, de 25 de maig) que *"c.2) Pel que fa a la justificació en el preàmbul de l'adequació de la disposició normativa projectada als principis de bona regulació, com s'ha dit recentment en el Dictamen 115/2017, l'article 129.1 de l'LPAC imposa l'exercici de la potestat reglamentària "d'acord" amb els principis de bona regulació que s'enumeren: principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Aquest mateix precepte legal afegeix que "en el preàmbul" del projecte de reglament "ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats". Cal subratllar, d'una banda, els termes imperatius utilitzats per la llei ("ha de quedar") i, d'una altra, que no és legalment suficient amb l'anàlisi que es pugui fer en les memòries o informes jurídics elaborats durant la tramitació del text normatiu. Cal tenir present, finalment, que l'examen d'adequació haurà d'utilitzar com a paràmetre el significat i l'abast que el mateix article 129, en la resta dels apartats, atribueix als principis de bona regulació.*

Finalment, se suggereix incloure a la fórmula promulgatòria un darrer incís relatiu a l'article 39.3⁷ de la Llei 13/2008.

c. Part dispositiva

• Estructura

La part dispositiva del Projecte d'ordre conté 28 articles, ordenats en nou capítols (de l'1 al 9), quatre disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries i tres disposicions finals.

Consta l'òrgan competent (conseller d'Economia i Hisenda) i la referència a la persona titular.

Finalment, consta un annex, relatiu als conceptes de despesa que es poden utilitzar amb relació als manaments de despesa a justificar renovables.

⁷ D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

- **Desplegament**

A continuació es reproduïx l'estructura de la part dispositiva:

Capítol 1 Del concepte de provisió de fons i manaments de pagament a justificar i l'àmbit d'aplicació de l'Ordre

Article 1 Concepte de provisió de fons a justificar i dels manaments de pagament a justificar

Article 2 Àmbit d'aplicació del procediment a seguir per a la gestió, pagament i control de les provisions de fons a justificar i dels manaments de pagament a justificar

Capítol 2 Dels tipus de manament de pagament a justificar

Article 3 Tipus de manaments de pagament a justificar

Article 4 Concepte de manaments de pagament a justificar renovables

Article 5 Concepte de manaments de pagament a justificar esporàdics

Capítol 3 Dels habilitats i/o habilitades i de les habilitacions

Article 6 Concepte d'habilitat o habilitada i d'habilitacions

Article 7 Creació d'habilitacions, nomenaments i obligacions dels habilitats o habilitades

Article 8 Supressió d'habilitacions i canvi d'habilitats i/o habilitades

Capítol 4 De les provisions de fons a justificar renovables

Article 9 Implantació del procediment de les provisions de fons a justificar renovables

Article 10 Import màxim del procediment de les provisions de fons a justificar renovables

Article 11 Procediment de determinació de l'import de les provisions de fons a justificar renovables i de les retencions cautelars en el pressupost.

Article 12 Determinació de l'import de les provisions de fons a justificar renovables per l'habilitació

Article 13 Modificacions de l'import de la bestreta de la provisió de fons a justificar renovables

Article 14 Naturalesa de les despeses i límit de l'import dels pagaments

Article 15 Procediment de gestió i justificació de les despeses realitzades amb els fons a justificar renovables rebuts

Article 16 Control de la reposició de fons, del compte justificatiu i dels justificants

Capítol 5 De les provisions de fons a justificar esporàdiques

Article 17 Lliurament de les provisions de fons a justificar de caràcter esporàdic

Article 18 Justificació de les despeses realitzades amb els fons rebuts i el seu control

Capítol 6 De la disposició de les provisions de fons a justificar

Article 19 Comptes corrents i interessos

Article 20 Instruments de pagament de les habilitacions

Article 21 Període de realització de les despeses

Capítol 7 De la comptabilitat i la conciliació dels fons a justificar

Article 22 Registre comptable de l'habilitació

Article 23 Conciliació comptable dels fons lliurats a justificar

Article 24 Arxiu i conservació dels justificants

Capítol 8 Del procediment a seguir en el cas de discrepàncies i d'incidències i suspensió de les provisions de fons a justificar

Article 25 Resolució de les discrepàncies

Article 26 Procediment contradictori de les incidències informades per la Intervenció

Article 27 Suspensió de les provisions de fons a justificar

Capítol 9 Responsables de les provisions de fons a justificar

Article 28 Obligacions i responsabilitats de les persones gestores dels fons i suspensió del procediment

Disposicions addicionals

Disposicions transitòries

Disposicions finals

Annex. Conceptes de despesa que es poden utilitzar amb relació als manaments de despesa a justificar renovables

- **Suggeriments i observacions en relació amb les disposicions addicionals, finals i transitòries**

Se suggereix que les disposicions addicionals, finals i transitòries incloguin un títol que n'identifiqui el contingut.

Se suggereix que les disposicions finals tinguin la mateixa numeració que les addicionals i transitòries (primera, segona, tercera, etc.).

En relació amb la disposició transitòria cinquena, se suggereix incloure un termini màxim de referència.

El contingut de la disposició final 2, relativa a la derogació de l'Ordre de 12 de desembre de 2001, s'ha d'establir en una disposició derogatòria.

3. Recapitulació: suggeriments i observacions

A continuació, i com a recapitulació, s'enumeren els suggeriments i les observacions que s'efectuen en aquest informe.

3.1. Suggeriments en relació amb la memòria general

- Se suggereix justificar la necessitat de l'entrada en vigor de l'Ordre l'1 de gener de 2022, en el marc de la disposició final 3 del Projecte d'ordre.
- Se suggereix incloure una taula de vigències i derogacions (format taula).
- Se suggereix identificar les "disposicions de rang inferior dictades amb la seva competència que s'oposin a aquesta ordre per a la seva aplicació".
- Se suggereix completar la memòria general amb la justificació de la no realització de la consulta pública, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010.
- Se suggereix completar la memòria general amb una valoració sobre les raons que han portat a no obrir el tràmit participatiu que estableix l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, tal com recomana la Comissió Jurídica Assessora.
- Se suggereix valorar la conveniència de la consulta interdepartamental. En aquest sentit, tot i que la iniciativa és un projecte d'ordre i, per tant, la consulta interdepartamental no és preceptiva legalment, se suggereix que es valori la conveniència de la consulta als diversos departaments atès que la Comissió Jurídica Assessora recomana realitzar aquest tràmit si es conclou la incidència interdepartamental de la iniciativa.
- Se suggereix completar la memòria amb la referència a l'aplicació del principi de transparència, a través de la publicació corresponent, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014.

Els suggeriments anteriors es fonamenten i despleguen en l'apartat d'aquest informe relatiu a la memòria general.

3.2. Suggeriment en relació amb la memòria d'avaluació.

- Se suggereix completar la memòria d'avaluació d'acord amb l'estructura i el contingut del document "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts*", de 17 de juliol de 2014, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la memòria d'avaluació. Se suggereix, per tant, completar la memòria d'avaluació d'acord amb les recomanacions d'aquest document.

El suggeriment anterior es fonamenta i desplega en l'apartat d'aquest informe relatiu a la memòria d'avaluació.

3.3. Suggeriments i observacions en relació amb el text del Projecte d'ordre

3.3.1. Títol

- Se suggereix adaptar el títol del Projecte d'ordre a la codificació actual del Departament d'Economia i Hisenda (ECO), d'acord amb la Resolució PRE/1603/2021, de 25 de maig, per la qual s'estableix la nova codificació dels departaments en què s'estructura la Generalitat de Catalunya.

3.3.2. Part expositiva

- Se suggereix denominar aquest apartat "preàmbul", tal com estableix l'article 129.1 de la Llei 39/2015.

- Se suggereix incloure un incís preliminar sobre la previsió estatutària que empara la competència de la Generalitat per a dictar la disposició projectada.
- Se suggereix ampliar la part expositiva en els termes de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015, relatiu als principis de bona regulació, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. Així, el segon incís de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en el preàmbul del projectes de reglament ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.
- Se suggereix incloure a la fórmula promulgatòria un darrer incís relatiu a l'article 39.3 de la Llei 13/2008.

•

3.3.3. Part final

- Les disposicions addicionals, finals i transitòries haurien d'incloure un títol que n'identifiqui el contingut.
- Se suggereix que les disposicions finals tinguin la mateixa numeració que les addicionals i transitòries (primera, segona, tercera, etc.).
- En relació amb la disposició transitòria cinquena, se suggereix incloure un termini màxim de referència.
- El contingut de la disposició final 2, relativa a la derogació de l'Ordre de 12 de desembre de 2001, s'ha d'establir en una disposició derogatòria.

Els suggeriments i observacions anteriors es fonamenten i despleguen en l'apartat d'aquest informe relatiu al text del Projecte d'ordre.

Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre, per tal que continuï la seva tramitació, sens perjudici dels suggeriments i les observacions que es relacionen a l'apartat 6 d'aquest informe.

El director general