

Informe jurídic preliminar

Assumpte: Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

1.- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de la Direcció de Serveis, el projecte de decret (versió 2 incorporat a SIGOV el 31.01.2022) ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 3.2 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda en relació amb 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2.- Conclusions

S'informa favorablement el projecte de decret de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació sempre i quan s'incorpori la documentació i informes preceptius esmentats en l'apartat 3 c.1 i 3.c.2.

3.- Anàlisi Jurídica: Avaluació inicial

a. Objecte

El desenvolupament de l'estructura departamental té com a finalitat que el Departament d'Economia i Hisenda disposi de la capacitat efectiva per desenvolupar i exercir les competències atribuïdes.

El projecte regula l'estructura departamental de forma completa i sistemàtica per tal de poder exercir les competències assignades de forma eficient, eficaç i coherent amb el marc competencial assignat, el que dona com a resultat una actualització de les funcions dels òrgans actius departamentals. Alhora, es pretén evitar la dispersió normativa i garantir la seguretat jurídica.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Igualment, l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern pot aprovar el Decret organitzatiu esmentat.

b.2. Marc normatiu

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El contingut del projecte és de caràcter organitzatiu, i adopta la forma de decret d'acord amb les previsions de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que assenyala que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, l'article 25.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, determina que corresponen al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de Secció.

L'article 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha atribuït al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en els següents àmbits: la política econòmica; les entitats de crèdit; el mercat de valors; el deute públic i la tutela financera dels ens locals; la promoció i la defensa de la competència; els programes de transferència de fons de la Unió Europea, amb excepció dels de caràcter agrari, ramader, pesquer o de desenvolupament rural; el sector assegurador; les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa; el control economicofinancer i la comptabilitat; l'establiment dels criteris procedimentals, direcció i control dels ajuts i subvencions; la supervisió del sector públic adscrit a la Generalitat de Catalunya i el seguiment de la seva activitat per vetllar per l'adequat compliment de la normativa econòmica i pressupostària; la gestió de les despeses de personal; el patrimoni de la Generalitat, la gestió dels tributs; el joc i les apostes; la licitació de les infraestructures de Catalunya; l'establiment de criteris, direcció i control de la contractació pública; la difusió de l'activitat del Govern de la Generalitat, i la gestió i comunicació corporativa i institucional de l'Administració de la Generalitat i el seu Sector Públic i qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.

Sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament d'Economia i Hisenda, mitjançant la Secretaria General, Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU i Fira 2000, SA; mitjançant la Secretaria d'Hisenda, la Junta de Tributs de Catalunya, l'Agència Tributària de Catalunya i Loteries de Catalunya, SAU; mitjançant la Direcció General de Pressupostos el Consorci Institut Català d'Avaluació de Polítiques Públiques (Ivàlua); mitjançant la Direcció General de Contractació Pública, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya; mitjançant la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació, l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre i mitjançant la Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva Econòmica, l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Les relacionen amb el Govern de la Generalitat de Catalunya a través del Departament d'Economia i Hisenda, mitjançant la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus, l'Institut Català de Finances i l'Autoritat Catalana de la Competència.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern pot aprovar el Decret esmentat.

c. Aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, en aquest cas el Departament d'Economia i Hisenda.

D'acord amb l'article 70 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 59 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració

digital, els expedients han de tenir format electrònic i s'han de formar mitjançant l'agregació ordenada de tots els documents que els hagin d'integrar, així com un índex numerat de tots els documents que contingui quan es remeti.

c.1- Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

- 1) Una **memòria general** de 31 de gener de 2022 signada electrònicament per la Directora de Serveis, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, els tràmits de consulta i participació ciutadana i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

No s'ha inclòs cap apartat a la memòria sobre la planificació normativa perquè tot i que l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 ha aprovat el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, no s'han inclòs els decrets de reestructuració, atès el seu impacte acotat i el seu caràcter instrumental (organitzatiu, amb efectes *ad intra*).

A l'apartat 2.3 de la memòria relativa a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants consta la derogació expressa dels següents Decrets:

- Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- del Decret 68/2020, de 14 de juliol, de modificació del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Decret 1/2020, de 8 de gener, de creació de la Gerència de Serveis Comuns de la primera fase del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya a Barcelona
- Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Quant a aquest apartat es dona compliment a les previsions de l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: "2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament."

D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: "L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."

A més, amb la voluntat de contribuir a una major transparència i simplicitat de les normes, disminuir la dispersió normativa existent, d'acord amb la política de millora de regulació del Govern, es procedeix a derogar de forma expressa les normes que ja havien estat derogades de forma tàcita per diversos motius, com ara, la pèrdua d'objecte, el transcurs del temps o l'aprovació de normes posteriors que les han desplaçat en l'aplicació següents:

Decret de 12 de gener de 1979, fixant la retribució dels Caps de Secció i de Negociat dels Serveis departamentals de la Generalitat.

Ordre ECF/91/2007, de 10 d'abril, de supressió de la Junta de Contractació del Departament d'Economia i Finances.

Quant a l'apartat 2.5 de la memòria general relatiu als tràmits de consulta i participació, caldrà tenir en compte les consideracions que s'efectuen a l'apartat c.2 d'aquest informe.

Quant a l'entrada en vigor de la norma immediata es motiva per l'objectiu de posar en funcionament amb la màxima brevetat possible la nova estructura del Decret. L'entrada en vigor immediata d'una norma s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent. En aquest sentit cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...) ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

Un cop analitzada, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé si en el decurs de la tramitació del projecte hi ha noves versions del projecte s'hauran d'actualitzar ja que "*tenir caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una o altra opció de les que es presenten al Govern*", com ha indicat la Comissió Jurídica Assessora (vid. Dictàmens 240/21012, 65/2014, 17/2016, 169/2017, i 27/2019 entre d'altres).

2) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** de 31 de gener de 2022 signada electrònicament per la Directora de Serveis, seguint les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència.

Aquestes recomanacions tenen com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

La Memòria ha de fer un anàlisi del context i identifica les opcions de regulació, per passar a analitzar els impactes pressupostari, econòmic i social i normatiu i d'impacte de gènere. Finalitza amb l'apartat d'implementació, seguiment i avaluació.

La memòria inclou els apartats següents:

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els següents subapartats relatius a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, i la identificació de les opcions de regulació.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes: un informe d'impacte pressupostari, que inclou dues taules on es detallen els llocs que es proposa crear i suprimir. En concret, la taula 1 inclou els llocs creats al Projecte de decret i també els nous llocs que posteriorment es crearan a l'RLT amb l'objectiu de dotar les unitats dels recursos humans indispensables per exercir les funcions previstes en el Projecte, que suposa un cost de **660.374,14**, d'acord amb els imports de retribucions de 2021, sense incloure seguretat social. A la taula 2 s'inclouen els llocs que se suprimeixen, que suposen un estalvi de **120.226,54**, amb els imports de retribucions de 2021, sense incloure seguretat social. D'aquestes modificacions finalment l'impacte pressupostari d'aquesta reestructuració és de **540.147,60** euros

També s'incorpora un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquests apartats s'addueix que és una norma fonamentalment organitzativa, i no té impacte significatiu o directe sobre la ciutadania, ni genera càrregues a la ciutadania ni a les empreses.

Finalment, s'inclou un informe d'impacte de gènere, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades. No s'efectua pròpiament una comparació de les opcions de regulació considerades, sinó que únicament es diu que és la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen en el primer punt de la memòria. Per tant, s'ha d'entendre que atès que a l'apartat 1 c de la memòria l'opció escollida és normativa no s'han plantejat altres opcions, atès que és la que resulta la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen. Aquesta opció ha de garantir que respecta els principis de bona regulació, i efectuar un anàlisi de que l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma. En relació a aquest apartat s'esmenta que tot i que no es preveu un seguiment i avaluació de la norma amb indicadors i mesures concretes de correcció, en els fòrums de debat i presa de decisions del Departament es vehicularan les aportacions dels caps de les unitats directives i també les del personal que facin referència a possibles incidències de gestió o disfuncions competencials que puguin derivar-se dels canvis en l'estructura organitzativa per tal de minimitzar-ne l'impacte i tenir-les en compte en properes modificacions orgàniques.

c.2. Compliment del procediment. Tràmits de consulta interdepartamental, de consulta pública i participació ciutadana, informació pública i audiència als interessats i sol·licitud d'informes preceptius.

a) Consulta interdepartamental

De conformitat amb allò que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en l'expedient les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

b) Tràmits de consulta i participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació pública en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració autonòmica, com és el cas que ens ocupa.

En l'apartat de la memòria relatiu als tràmits de consulta i participació, s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública que estableix l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tenint en compte la naturalesa organitzativa del projecte de disposició.

No obstant, l'apartat 3 de l'article 66 bis, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix també que: *“Es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.(...)”*

Per tant, atès el caràcter organitzatiu de la norma s'entén que es troba dins de les exclusions que la norma preveu per a excepcionar aquest tràmit.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulada a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, ex article 69.1, 2 i 3 de la Llei 19/2014, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. En la memòria es diu que no és procedent efectuar aquest tràmit de consulta, atès el caràcter organitzatiu de la norma.

Del contingut d'aquest apartat incorporat a la memòria s'infereix que la unitat ha valorat que no és procedent obrir aquest procés participatiu.

c) Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i

d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

A aquest apartat de la memòria general, es justifica la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència de la disposició de conformitat amb la previsió continguda a l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i per tant, aquest tràmit no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració.

A l'apartat de la memòria general relatiu a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, es justifica l'absència d'aquest tràmit, atès que la norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, i per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans.

En aquest cas, al ser un reglament de caire organitzatiu, s'entén que el projecte esmentat no s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i audiència.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

d) Informes preceptius

- **L'informe d'impacte pressupostari** de la Direcció General de Pressupostos, del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 3.2 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que estableix que analitza les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- **L'informe d'impacte de gènere** de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- **Informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, d'acord amb l'article 39 b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, en relació amb el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- De conformitat amb els articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió, atenent a les característiques de la disposició projectada, ja que malgrat reunir la condició de

norma reglamentària, el contingut del projecte és merament organitzatiu, circumstància que determina que no sigui preceptiva la seva intervenció.

- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i organitzatiu del projecte de decret.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.

e) Transparència en els procediments normatius en curs d'elaboració.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Així mateix, l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i als efectes de la lletra d) de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de publicar la documentació següent: la versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen i l'informe jurídic preliminar, i en cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració. Així mateix al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a l'espai web del Departament, que s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya el text del projecte de decret i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver. En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

Per tot l'exposat, cal incorporar els esmentats informes, i la tramitació del projecte de decret sotmesa a informe s'ajustarà a dret.

c.5. Aspectes materials: Anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 2 del projecte (incorporat a SIVOG el 31.01.2022).

El text de la disposició reglamentària s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva, amb 108 articles, i una part final, integrada per cinc disposicions addicionals, tres transitòries, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 95 *“el títol de la disposició ha d'incloure una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracti, ja que és el nom de la disposició. Aquest nom té dues funcions:*

- a) Identificar i distingir la disposició de què es tracti.
- b) Descriure el contingut essencial de la matèria regulada.

I d'acord amb la regla 97 en el títol s'indica que és una disposició de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

La finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim anterior i ha d'aclarir el contingut de la disposició. No ha de ser molt extens i ha de resumir de forma succinta els antecedents que es citen, i ha de concretar quin és l'objectiu i la raó de la disposició normativa. S'han efectuat alguns canvis en el text del preàmbul que s'incorporen en la versió 2 del projecte que s'adjunta a aquest informe.

El desenvolupament de l'estructura departamental té com a finalitat que el Departament d'Economia i Hisenda disposi de la capacitat efectiva per desenvolupar i exercir les competències atribuïdes pel Decret 21/2021, de 25 de maig, que va modificar alguns àmbits competencials del Departament.

Tal com s'exposa al preàmbul, el projecte de decret justifica la seva necessitat atès que el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha modificat l'àmbit competencial de diferents departaments de l'Administració de la Generalitat així com la seva denominació, fet que comporta la necessitat de reestructurar aquest Departament de conformitat amb l'àmbit de competències que té atribuït, d'acord amb l'article 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig.

Mitjançant el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, i atesa la necessitat de desenvolupar de forma immediata l'àmbit competencial del Departament, es va aprovar l'estructura de primer nivell que permetia disposar de la capacitat efectiva d'exercir les competències atribuïdes. Es van fer els canvis organitzatius imprescindibles per adequar l'estructura del Departament i en va resultar la subsistència dels Decrets 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i 1/2020, de 8 de gener, de creació de la Gerència de Serveis Comuns de la primera fase del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya a Barcelona.

Per això, s'ha optat per redactar un text nou sobre l'estructura departamental i les funcions de les unitats que la componen amb la finalitat que el Departament disposi de la capacitat

efectiva per desenvolupar i exercir les competències que té atribuïdes i garantir una major seguretat jurídica.

Respecte al preàmbul, es proposa introduir després del segon paràgraf, els següents paràgrafs amb la següent redacció:

“El Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, ha adaptat l'estructura del Departament a la necessitat de desenvolupar de forma immediata l'àmbit competencial del Departament, per disposar de la capacitat efectiva per exercir les competències atribuïdes.

Atès que l'estructura departamental i les funcions de les unitats que la componen estan recollides en diversos decrets d'estructura, es considera necessari, per tal de garantir una major seguretat jurídica, compilar en un nou text l'estructura departamental, al mateix temps que s'incorporen els canvis d'estructura i de funcions indispensables per garantir el desenvolupament adequat de les competències departamentals.”

Així mateix, es proposa suprimir el tercer paràgraf del preàmbul per quant els Decrets als que fa referència són els que seran objecte de derogació expressa amb el projecte de decret i s'integraran amb els canvis d'estructura i funcions per adaptar-los a les noves competències del Departament.

El paràgraf que es proposa la seva supressió és el següent:

“Els decrets 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i 1/2020, de 8 de gener, de creació de la Gerència de Serveis Comuns de la primera fase del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya a Barcelona, fixen l'estructura del Departament i determinen les funcions de les unitats que el configuren.”

Pel que fa a la referència al preàmbul a les derogacions expresses que s'efectuaran amb el projecte, que dona compliment a les previsions legals que garanteixen un ordenament jurídic coherent i clar, que millora la transparència, evita la dispersió normativa i reforça la seguretat jurídica, caldria suprimir del setè paràgraf el següent: *“que ja havien estat derogades de forma tàcita per diversos motius, com ara, la pèrdua d'objecte, el transcurs del temps o l'aprovació de normes posteriors que les han desplaçat en l'aplicació.”* Aquesta supressió ve motivada perquè si bé és cert que hi ha disposicions que han estat derogades de forma tàcita (en concret, dues), la resta de disposicions que ara es deroguen no havien decaïgut de forma tàcita sinó que encara són vigents, i seran objecte de derogació expressa amb aquest decret.

Atesa l'extensió del projecte de decret únicament es farà esment d'aquells canvis més rellevants, en relació a l'anterior Decret de reestructuració del Departament.

Entrant ja en el contingut del projecte de decret, l'article 1 es refereix a l'estructura del Departament d'Economia i Hisenda, i assenjala que sota la direcció del/de la conseller/era, s'estructura en:

a) La Secretaria General.

- b) La Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus.
- c) La Secretaria d'Hisenda.
- d) La Secretaria de Difusió.
- e) La Intervenció General.

L'apartat 2 de l'article 1 del projecte determina els organismes i entitats que s'adscriuen al Departament d'Economia i Hisenda i l'apartat 3, estableix que es relacionen amb el Govern de la Generalitat de Catalunya a través del Departament d'Economia i Hisenda, mitjançant la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus, l'Institut Català de Finances i l'Autoritat Catalana de la Competència.

L'article 2 es refereix al Gabinet del Conseller o Consellera, com a unitat d'assistència i suport a la persona titular del Departament. Del Gabinet del Conseller o Consellera en depenen l'Oficina de Relacions Institucionals, l'Oficina de la Secretaria del Conseller o Consellera, l'Oficina de Comunicació i l'Oficina de Relacions Externes i Protocol, que es descriuen les seves funcions en els diferents apartats d'aquest article.

L'article 3 estableix que la Secretaria General exerceix les funcions que li atribueix la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les encomanades per delegació de la persona titular del Departament. Així mateix assumeix la funció de planificar, coordinar i fer el seguiment de les actuacions relatives al patrimoni de la Generalitat; als pressupostos de la Generalitat i als de les entitats del sector públic, a l'avaluació econòmica de les polítiques públiques, al seguiment dels plans d'estabilitat i sostenibilitat financera, a les despeses de personal de la Generalitat, a la planificació de les inversions, a la tresoreria i a la política financera i d'assegurances i a la contractació pública. Finalment, també té la responsabilitat última en l'observació de la transversalitat de la perspectiva de gènere interseccional al Departament.

Per exercir les seves funcions, la Secretaria General s'estructura en:

- a) La Direcció de Serveis.
- b) L'Assessoria Jurídica
- c) La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.
- d) La Direcció General de Pressupostos.
- e) La Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor.
- f) La Direcció General de Contractació Pública.
- g) El Gabinet Tècnic.
- h) Els serveis territorials d'Economia i Hisenda.

Com a novetat, a la Secretaria General es crea, dins la Gerència de Serveis Comuns, l'Àrea de Prevenció de Riscos Laborals per reforçar les funcions de prevenció al Districte Administratiu i, d'aquesta manera, vetllar per la salut laboral dels treballadors i treballadores del Districte Administratiu i de les persones que utilitzen les instal·lacions.

L'article 15 del projecte estableix les funcions de la Gerència dels Serveis, i a la lletra b) es fa referència a les instal·lacions "del complex de la primera fase del Districte Administratiu", i a

la lletra g) es fa referència al “Districte Administratiu”, i en altres lletres, com per exemple, la lletra f), sols es refereix als “serveis comuns del complex”.

Així mateix, l'article 22 enumera les funcions que té atribuïdes l'Àrea de Prevenció de Riscos Laborals, i a vegades es refereix al “complex i a les seves instal·lacions”, d'altres “dels edificis i les instal·lacions del Districte Administratiu”.

Caldria unificar la terminologia i fer servir sempre la mateixa, així s'aporta claredat al text i seguretat jurídica.

A la Direcció General del Patrimoni, depenent de la Subdirecció General del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari es crea a l'article 29 el Servei d'Inventari per agregar en una unitat totes les funcions relacionades amb la formació i manteniment de l'inventari general del patrimoni de la Generalitat de Catalunya, integrat pels béns i drets titularitat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del sector públic.

Com s'exposa a la memòria la creació d'aquest Servei ha suposat la modificació de diverses funcions de la Subdirecció General del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari, del Servei Gestió Mobiliària i Immobiliària i de l'Àrea d'Implementació de les Tècniques de Gestió d'Immobles i Serveis Vinculats.

I també dins de la Secretaria General i amb l'objectiu d'anar completant l'estructura territorial departamental, a l'article 68 es creen els serveis territorials a les Terres de l'Ebre, la Catalunya Central, l'Alt Pirineu i Aran i el Penedès, tot i que no seran operatius de manera immediata i, per tant, n'assumiran les funcions els serveis territorials de Tarragona, Barcelona i Lleida respectivament.

L'article 68.2 estableix que els Serveis Territorials, són assimilats orgànicament a una subdirecció general, depenen orgànicament de la Secretaria General del Departament i funcionalment d'aquesta i dels altres òrgans directius del Departament en l'àmbit de les competències que tenen atribuïdes.

D'acord amb l'article 7 de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, s'estableix que la Generalitat organitza territorialment la seva estructura i els seus serveis i exerceix territorialment les seves funcions d'acord amb la divisió territorial en vegueries. En conseqüència, la demarcació veguerial és la demarcació única en què s'organitzen territorialment tots els serveis del Govern i de l'Administració de la Generalitat.

I l'article 8.2 de l'esmentada Llei estableix que els serveis territorials dels departaments i organismes de l'Administració de la Generalitat són dirigits en l'àmbit de cada vegueria per l'òrgan que determina la normativa respectiva d'organització interna, el qual exerceix també funcions de representació del departament, l'organisme o l'entitat corresponent en la demarcació veguerial de què es tracti.

Per tant, d'acord amb l'article 9 de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, l'àmbit territorial de cadascuna de les demarcacions veguerials en què la Generalitat organitza els seus serveis correspon a vuit demarcacions.

D'acord amb aquesta previsió normativa en l'àmbit territorial, el Departament d'Economia i Hisenda s'estructura en vuit serveis territorials.

Quant a la creació dels Serveis territorials a les Terres de l'Ebre, la Catalunya Central, l'Alt Pirineu i Aran i el Penedès, no hi ha una previsió de posada en funcionament immediata, i per tant, a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades s'estableix que no hi ha previsió de dotació pressupostària i en conseqüència, sense cost a curt termini.

L'article 70 estableix l'estructura de la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus i determina que per exercir les seves funcions, la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus s'estructura en:

- a) La Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació.
- b) La Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva Econòmica.
- c) La Direcció General de Fons Europeus.
- d) L'Àrea d'Estratègia Econòmica

A la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus es creen dues àrees: l'Àrea d'Estratègia Econòmica, depenent directament d'aquesta Secretaria, i l'Àrea de Tendències Emergents a la Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva Econòmica.

L'Àrea de Tendències Emergents (article 75), es configura com a àrea funcional que té, entre d'altres les funcions de donar suport en la coordinació a nivell interdepartamental en l'elaboració d'informes en matèria econòmica; impulsar el debat amb el món acadèmic i científic sobre les principals tendències emergents que en el futur podrien tenir un impacte sobre l'economia catalana; dissenyar metodologies per a l'anticipació estratègica en matèria d'escenaris econòmics a Catalunya, alineades amb les millors pràctiques a nivell europeu. L'anàlisi d'aquestes tendències emergents complementa l'anàlisi conjuntural i estructural de l'economia catalana que tradicionalment ve desenvolupant la Direcció General on s'hi adscriu.

I l'Àrea d'Estratègia Econòmica (article 78) té com a objectiu donar suport a la Secretaria en la coordinació i determinació de les diverses estratègies d'àmbit econòmic i, de manera especial, l'Estratègia RIS3CAT, així com la funció de guiar i donar coherència a les actuacions impulsades per les direccions generals adscrites a la Secretaria.

A la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació es crea la Subdirecció General de Promoció Econòmica en substitució de l'Àrea de Promoció Econòmica. L'objectiu d'aquesta Subdirecció és reforçar les actuacions del Departament per dinamitzar l'economia catalana i concentrar les tasques de suport al teixit productiu.

A la Direcció General de Fons Europeu es proposa el canvi de denominació de la Subdirecció General de Programació Econòmica que passa a denominar-se Subdirecció General de Programació de Fons Europeus per tal de precisar l'àmbit competencial d'aquesta unitat que se circumscriu al desplegament de la política de cohesió de la Unió Europea a Catalunya.

Així mateix, amb la reestructuració s'han actualitzat i precisat les funcions d'algunes unitats i se n'ha concretat l'abast.

Respecte a la part final, pel que fa a **les disposicions addicionals**, són cinc.

La primera es refereix a les referències que la normativa vigent faci als òrgans, àrees funcionals o unitats que se suprimeixen o modifiquen s'han d'entendre fetes a les unitats que assumeixen les seves funcions o estructura. La segona a les entitats i òrgans col·legiats, la tercera als canvis de denominació de les unitats administratives, la quarta a la supressió d'unitats administratives i la cinquena a la dependència funcional dels òrgans territorials competents en matèria de jocs i apostes de la Direcció General de Tributs i Joc.

Cal manifestar que aquestes disposicions addicionals regulen règims jurídics especials, en tant que matisació o addició a la part dispositiva.

La disposició transitòria primera respon adequadament a l'objectiu d'aquestes disposicions conforme a les regles per a l'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, és a dir, facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al règim de la nova disposició normativa, i es refereixen al règim de les persones que ocupen llocs adscrits a les unitats administratives i àrees funcionals que resultin afectades per les modificacions orgàniques que conté aquest projecte de decret mentre no s'adaptin els nomenaments o es proveeixin els llocs de treball, així com a les retribucions de les persones afectades per les modificacions orgàniques del Decret.

La disposició transitòria segona estableix que les funcions de control de les entitats autònomes de naturalesa administrativa s'assignen a la Intervenció Adjunta per a la Fiscalització, tot i que no s'exposa el motiu d'aquesta assignació a l'esmentada Intervenció Adjunta.

La disposició transitòria tercera relativa als Serveis Territorials respon a l'objectiu de la disposició per quant estableix que mentre no s'estructurin els Serveis Territorials a les Terres de l'Ebre, la Catalunya Central i l'Alt Pirineu i Aran les funcions seran exercides pels Serveis Territorials a Tarragona, Barcelona i Lleida. I quant als Serveis Territorials al Penedès es preveu que les funcions seran exercides pels serveis territorials que correspongui segons la comarca: pel que fa a l'Alt Penedès i el Garraf, pels Serveis Territorials a Barcelona; pel que fa al Baix Penedès, pels Serveis Territorials a Tarragona; i pel que fa als municipis de la comarca de l'Anoia integrats en la demarcació veguerial del Penedès, pels Serveis Territorials de la Catalunya Central.

La disposició derogatòria inclou la derogació expressa de les disposicions normatives que són objecte de derogació. D'acord amb el que estableix l'article 1 de la Llei 6/2015, de 13 de maig, d'harmonització del Codi Civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera llei del Codi Civil de Catalunya, la qual estableix el criteri per entendre quan una norma està derogada: *"La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament"*.

D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: *"L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."*

L'eliminació expressa de les disposicions obsoletes ha de contribuir a disposar d'un ordenament integrat, més coherent, clar, estable, predictable i cert. Això reforçarà la seguretat jurídica i la confiança dels ciutadans i de les empreses, millorarà la comprensió i el coneixement del marc normatiu i, per tant, la seva accessibilitat i transparència.

Per tant, es dona compliment a les previsions normatives en relació a la simplificació i a la derogació normativa.

Finalment, s'inclouen sis disposicions finals, que tenen per objecte la modificació de determinats articles dels següents Decrets:

La primera, relativa a la modificació del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

La segona, sobre la modificació del Decret 223/2005, d'11 d'octubre, de creació de la Gerència de Vehicles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de la Comissió de Vehicles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

La tercera quant a la modificació del Decret 242/2007, de 6 de novembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de la Comissió Assessora sobre la Publicitat Institucional.

La quarta relativa al desenvolupament del període de programació 2014-2020 i 2021-2027, en l'àmbit de la política de cohesió de la Unió Europea, que autoritza la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda perquè, amb el compliment previ dels tràmits legals oportuns, adopti les disposicions necessàries per al desenvolupament d'aquests períodes de programació a Catalunya. No obstant, no s'exposa a la memòria general la necessitat de mantenir el període de programació comprès entre 2014-2020, i caldria introduir la motivació de mantenir aquesta autorització per a aquest període.

I la darrera, la cinquena fa referència a l'entrada en vigor de la norma que es preveu que serà l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat. L'entrada en vigor de la norma immediata ve motivada per l'objectiu de posar en funcionament amb la màxima brevetat possible la nova estructura del Departament i adequar-la als àmbits competencials establerts pel Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La regla 210 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya estableix quant a l'entrada en vigor immediata que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en el cas en què la disposició requereixi una aplicació urgent. En aquest sentit cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...) ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma atesa la necessitat d'adaptar el funcionament del Departament a la nova estructura que s'estableix en aquest projecte de decret i es justifica l'entrada en vigor immediata de la norma a la memòria general.

Cal manifestar que totes aquestes disposicions s'ajusten a dret i als paràmetres de tècnica normativa previstos pel contingut d'aquestes disposicions.

En conclusió, el text el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les normes i el seu contingut al marc normatiu vigent.

Barcelona,

Vistiplau:

Olga Mateo Carrera
Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Josep Lluís Garcia i Ramírez
Director general