

# **Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda**

## **2. Memòria general**

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

### **2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen**

D'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, al Departament d'Economia i Hisenda se li va atribuir l'àmbit competencial següent:

- a) La política econòmica.
- b) Les entitats de crèdit.
- c) El mercat de valors.
- d) El deute públic i la tutela financera dels ens locals.
- e) La promoció i la defensa de la competència.
- f) Els programes de transferència de fons de la Unió Europea, amb excepció dels de caràcter agrari, ramader, pesquer o de desenvolupament rural.
- g) El sector assegurador.
- h) Les finances públiques, els pressupostos i l'eficiència de la despesa.
- i) El control economicofinancer i la comptabilitat.
- j) L'establiment dels criteris procedimentals, direcció i control dels ajuts i subvencions.
- k) La supervisió del sector públic adscrit a la Generalitat de Catalunya i el seguiment de la seva activitat per vetllar per l'adequat compliment de la normativa econòmica i pressupostària.
- l) La gestió de les despeses de personal.
- m) El patrimoni de la Generalitat.
- n) La gestió dels tributs.
- o) El joc i les apostes.

p) La licitació de les infraestructures de Catalunya.

q) L'establiment de criteris, direcció i control de la contractació pública.

r) La difusió de l'activitat del Govern de la Generalitat, i la gestió i comunicació corporativa i institucional de l'Administració de la Generalitat i el seu Sector Públic.

Pel Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, i atesa la necessitat de desenvolupar de forma immediata l'àmbit competencial del Departament, es va aprovar l'estructura de primer nivell que permetia disposar de la capacitat efectiva d'exercir les competències atribuïdes. En aquest Decret es fan canvis en les denominacions d'unitats directives, com la Secretaria d'Economia que passa a denominar-se Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus i la Direcció General d'Anàlisi Econòmica que passa a denominar-se Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva Econòmica. Aquesta norma crea la Direcció General de Fons Europeus amb la voluntat d'articular l'estructura necessària per fer front a la crisi que està provocant la Covid-19, fent possible d'aquesta manera una ràpida recuperació econòmica. També es produeixen alguns canvis en l'adscripció d'unitats directives del Departament: la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor s'adscriuen a la Secretaria General, mentre que la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació s'adscriu a la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus. Es produeixen també alguns canvis d'adscripció en les entitats que depenen del Departament amb l'objectiu d'adequar la relació entre les entitats i el Departament a la nova estructura orgànica i funcional. Destaca també la posada en marxa d'una mínima estructura territorial departamental amb la creació de quatre serveis territorials a Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona. Finalment, així com la supressió de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals, essent la Secretaria d'Hisenda la unitat que assumeix les funcions de la Direcció General suprimida.

Seguint el plantejament fet a l'inici de la legislatura i atès que l'estructura i les funcions de les unitats que la componen estan recollides en diversos decrets d'estructura –en concret, el Decret 43/2019, de 25 de febrer, modificat pel Decret 68/2020, de 14 de juliol, i el Decret 1/2020, de 8 de gener– aquesta reestructuració recull tots els nivells de l'organització departamental per garantir una major seguretat jurídica i evitar la dispersió normativa.

En aquest sentit, aquest Projecte pretén regular l'estructura departamental de forma completa i sistemàtica amb l'objectiu de poder desenvolupar les competències assignades de forma eficient, eficaç i coherent amb el marc competencial assignat, el que dona com a resultat una actualització de funcions dels òrgans actius departamentals.

Les modificacions proposades més significatives són les següents:

a) A la Secretaria General es crea, dins la Gerència de Serveis Comuns, l'Àrea de Prevenció de Riscos Laborals per reforçar les funcions de prevenció al Districte Administratiu i, d'aquesta manera, vetllar per la salut laboral dels treballadors i treballadores del Districte Administratiu i de les persones que utilitzen les instal·lacions.

b) També dins la Secretaria General i amb l'objectiu de completar l'estructura territorial departamental, es creen els serveis territorials a les Terres de l'Ebre, la Catalunya Central, l'Alt Pirineu i Aran i el Penedès, tot i que no seran operatius de manera immediata i, per tant, n'assumiran les funcions els serveis territorials de Tarragona, Barcelona i Lleida.

c) A la Direcció General del Patrimoni, es crea el Servei d'Inventari per agregar en una unitat totes les funcions relacionades amb la formació de l'inventari. En relació amb la creació d'aquest servei s'han modificat diverses funcions de la Subdirecció General del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari, del Servei Gestió Mobiliària i Immobiliària, de l'Àrea d'Implementació de les Tècniques de Gestió d'Immòbles i Serveis Vinculats -que a més canvia de nom i passa a denominar-se Àrea d'Implementació de Gestió d'Immòbles i Serveis de Suport, i de l'Àrea de Tramitació i Gestió d'Herències, que també modifica la seva denominació per Àrea de Gestió Patrimonial d'Herències.

d) A la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus es creen dues àrees: l'Àrea d'Estratègia Econòmica, depenent directament de la Secretaria, i l'Àrea de Tendències Emergents a la Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva Econòmica. La creació de l'Àrea d'Estratègia Econòmica té com a objectiu donar suport a la Secretaria en la coordinació i determinació de les diverses estratègies d'àmbit econòmic i, de manera especial, l'Estratègia RIS3CAT. També té la funció de guiar i donar coherència a les actuacions impulsades per les direccions generals adscrites a la Secretaria. D'altra banda i pel que fa a la creació de l'Àrea de Tendències Emergents, l'objectiu és anticipar-se als canvis profunds i accelerats que viu el món i que engloben àmbits molt diversos com el medi ambient, la tecnologia i la demografia, entre altres. L'anàlisi d'aquestes tendències emergents complementa l'anàlisi conjuntural i estructural de l'economia catalana que tradicionalment ve desenvolupant la Direcció General on s'hi adscriu.

e) A la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació es crea la Subdirecció General de Promoció Econòmica en substitució de l'Àrea de Promoció Econòmica amb l'objectiu de reforçar les actuacions del Departament per dinamitzar l'economia catalana i concentrar les tasques de suport al teixit productiu.

f) A la Direcció General de Fons Europeus es proposa el canvi de denominació de la Subdirecció General de Programació Econòmica que passa a denominar-se Subdirecció General de Programació de Fons Europeus per tal de precisar l'àmbit competencial d'aquesta unitat que se circumscriu al desplegament de la política de cohesió de la Unió Europea a Catalunya.

g) També s'aprofita aquesta reestructuració per actualitzar les funcions d'algunes unitats i així concretar-ne l'abast i precisar-les. Aquest és el cas d'algunes unitats de la Secretaria d'Hisenda i de la Intervenció General, entre altres.

## **2.2 Marc normatiu en què s'insereix**

La norma s'insereix en el marc normatiu que regula l'estructura i funcions dels òrgans que configuren els departaments de l'administració de la Generalitat de Catalunya:

a) Estatut d'Autonomia.

b) Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'administració de la Generalitat.

c) Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern.

d) Llei 26/2010, del 3 d'agost de regim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

e) Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

f) Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

### **2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants**

Disposicions afectades:

a) L'article 12, l'article 13 bis apartat 3 i l'article 15 del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya

b) L'article 5 del Decret 223/2005, d'11 d'octubre, de creació de la Gerència de Vehicles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de la Comissió de Vehicles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

c) Els apartats 1.2, 3.1 i 3.2 i l'article 4 del Decret 242/2007, de 6 de novembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de la Comissió Assessora sobre la Publicitat Institucional.

Es deroguen les disposicions organitzatives següents:

Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

Decret 68/2020, de 14 de juliol, de modificació del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Decret 1/2020, de 8 de gener, de creació de la Gerència de Serveis Comuns de la primera fase del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya a Barcelona.

Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Així mateix, amb la voluntat de contribuir a una major transparència i simplicitat de les normes, disminuir la dispersió normativa existent i donar compliment a allò previst a l'article 111-10, apartat 2, del Codi civil de Catalunya i al mandat exprés dels articles 62.1 i 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, d'acord amb la política de millora de regulació del Govern, es procedeix a derogar de forma expressa les normes que ja havien estat derogades de forma tàcita per diversos motius, com ara, la pèrdua d'objecte, el transcurs del temps o l'aprovació de normes posteriors que les han desplaçat en l'aplicació següents:

Decret de 12 de gener de 1979, fixant la retribució dels Caps de Secció i de Negociat dels Serveis departamentals de la Generalitat.

Ordre ECF/91/2007, de 10 d'abril, de supressió de la Junta de Contractació del Departament d'Economia i Finances.

## **2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria**

Aquest Projecte de decret es fonamenta en la competència de la Generalitat sobre organització de l'Administració de la Generalitat que es disposa a l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que comprèn l'estructura, la regulació d'òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.

Igualment, es fonamenta en l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentaria, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

L'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per decret, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Finalment, l'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que correspon al govern la creació, modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb rang igual o superior al de secció.

Per tant, sobre la base del marc normatiu abans esmentat i les competències de la Generalitat en aquesta matèria, el Govern ha d'aprovar mitjançant decret la reestructuració del Departament.

## **2.5 Tràmits de consulta i participatiu**

### **2.5.1 Tràmit previ de consulta pública**

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i exclou la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu. Per tant, i atès el caràcter organitzatiu de la norma, aquest Projecte entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excloure'n el tràmit.

Quant a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text. Tanmateix, i atès que el Projecte de decret no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu, no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

### **2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental**

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

**2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.**

No és procedent sotmetre aquest Projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que aquesta norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i d'acord amb l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es considera el tràmit d'audiència als ciutadans no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

**2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.**

No procedeix sotmetre aquest Projecte de decret al tràmit d'informació pública, atès que el seu caràcter organitzatiu no afecta directament la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració.

## **2.6 Entrada en vigor**

A la disposició final vuitena del Decret es preveu la seva entrada en vigor l'endemà de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. La necessitat d'aquesta immediatesa ve motivada per l'objectiu de posar en funcionament amb la màxima brevetat possible la nova estructura dissenyada.

Barcelona,

Directora de Serveis