



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985

Departament: Economia i Hisenda

Impacte pressupostari: Sense impacte

Aplicació AG de 10/07/2012 sobre entitats: No

1. Antecedents

En data 17 de juliol de 2020 la Direcció General de Pressupostos va emetre informe (20-211in) favorable a la proposta de projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances (ICF en endavant), si bé recomanava tenir en consideració les observacions efectuades relatives als articles 1, 6 i 10 del text refós i que a continuació es reproduïen:

- *Art 1 Règim jurídic i patrimoni:*
D'acord amb el redactat actual de l'apartat 2 d'aquest article, l'ICF actua per al compliment de les seves funcions amb autonomia orgànica, financera, patrimonial, funcional i de gestió amb plena independència de les administracions públiques.
Ara s'hi afegeix l'autonomia pressupostària. Tot i que en l'article s'indica de manera genèrica que l'ICF està sotmès a "aquesta Llei i a la resta de l'ordenament jurídic", cal tenir present que a l'ICF aplica les limitacions pressupostàries de les entitats pertanyents al sector públic de la Generalitat, pel que considerem que caldria revisar l'addició de "l'autonomia pressupostària" a la proposta de text refós.
- *Art. 6 Regles especials de gestió i de les participades (Disposició addicional Quarta "Política remunerativa", en l'actual Text refós):*
Tot i que en tractar-se d'un text refós el marge de modificar o incorporar algunes regulacions pot resultar no justificat, podria ser procedent establir en aquest article que serà d'aplicació la normativa bàsica estatal per al personal de les entitats del sector públic i concretar que la referència explícita a la Llei de pressupostos es refereix a la de la Generalitat de Catalunya.
- *Art. 10 Competències de la Junta de Govern (article 18, en l'actual Text refós):*
Entre d'altres, s'indica la competència d'elevat a l'aprovació del Govern mitjançant el departament competent en matèria d'economia i finances, els comptes anuals de l'entitat i la proposta d'aplicació de resultats. Tanmateix, s'observa que s'ha eliminat del text "les propostes de pressupost". Considerem que el text hauria d'indicar l'òrgan de l'ICF responsable de tramitar el seu avantprojecte anual de pressupostos.

Posteriorment, en data 10 d'agost de 2020, el Departament promotor de la proposta va elaborar una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els diversos informes interdepartamentals. En concret pel que fa a les observacions de la Direcció General de Pressupostos van fer les següents valoracions:

- *Art.1 Proposen mantenir el redactat actual amb l'afegit d'autonomia pressupostària perquè en l'article 19.2. 2n paràgraf del mateix text ja es determina l'autonomia pressupostària de l'ICF "L'Institut Català de Finances té autonomia pressupostària respecte de la Generalitat de Catalunya, la qual únicament establirà el seu límit màxim d'endeutament anual, a l'efecte de gaudir de la seva garantia, a les lleis de pressupostos respectives. Aquest límit màxim*



d'endeutament anual és igualment l'única limitació de tipus pressupostari que s'aplica a l'Institut en un context de pròrroga pressupostària.”

- *Art.6 Proposen mantenir el redactat actual, ja que el règim jurídic queda definit en l'article 1 que estableix que l'ICF actua amb submissió a aquesta Llei i a la resta de l'ordenament jurídic.*
- *Art.10 Proposen mantenir la redacció en coherència amb allò que estableix l'article 19.2. 1r paràgraf “La Junta de Govern ha d'elevat anualment a l'aprovació del Govern, mitjançant el departament competent en matèria d'economia i finances, els comptes anuals de l'entitat i la proposta d'aplicació de resultats”. Més quan el segon paràgraf de l'article 19.2 en destaca l'autonomia pressupostària.*

La Direcció General de Pressupostos va donar per bones les valoracions a les observacions i, en conseqüència, va concloure que no es presentaven objeccions a la tramitació de la proposta. Tanmateix, la proposta de projecte de decret legislatiu finalment es va arxivar per finalització de la legislatura.

2. Descripció i justificació de la proposta

Ara s'ha iniciat una nova tramitació per aprovar el projecte de decret legislatiu que té per objecte l'aprovació d'un nou text refós de la Llei de l'ICF de 14 de gener de 1985. Conté un preàmbul, un article únic, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'ICF (s'annexa al projecte de decret), una disposició derogatòria i una disposició final relativa a l'entrada en vigor, l'endemà de la seva publicació al DOGC.

Amb la proposta s'aporta la documentació següent:

- Memòria general del Departament d'Economia i Hisenda, signada pel Secretari General el 15 de febrer de 2022.
- Memòria d'avaluació d'impacte del Departament d'Economia i Hisenda, signada pel Secretari General el 15 de febrer de 2022

Tot i que no hi consta l'informe jurídic, cal dir que en la tramitació anterior sí que hi figurava l'informe jurídic final, de data 28 d'agost de 2020, en el qual es conclouia que el projecte s'adequava a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

L'article 56.4 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic modifica la disposició final del text refós de la Llei de l'ICF, afegida per l'article 123.6 de la Llei 5/2020 de 29 d'abril, i autoritza el Govern de la Generalitat de Catalunya perquè, en el termini d'un any a comptar de la seva entrada en vigor, elabori una nova refosa de la Llei 2/1985, de 14 de gener, de l'ICF, amb expressa facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.

Així doncs, amb aquest projecte de decret s'està donant compliment dintre del termini establert d'un any, des de l'entrada en vigor l'1 de gener de 2022, al mandat legal.

Segons s'exposa en la memòria general aportada, les successives modificacions efectuades a l'actual text refós de la Llei de l'ICF, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, dificulta entendre el seu marc jurídic a causa de la dispersió normativa, pel que és essencial aprovar un nou text refós que sistematitzi i homogeneïtzi



la dotzena de normes que actualment s'han de consultar per arribar al text complert i íntegre de la llei reguladora de l'ICF.

Així, amb la disposició que es proposa es pretén disminuir la dispersió normativa actual i garantir una major seguretat jurídica, així com l'accés transparent i clar dels ciutadans a la normativa vigent, d'acord amb el que disposa la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3. Anàlisi i impacte pressupostari

Segons consta al Registre del sector públic de la Generalitat, l'ICF és una entitat de dret públic subjecta a l'ordenament jurídic privat, participada en el 100% per la Generalitat de Catalunya i adscrita al Departament d'Economia i Hisenda. Forma part de l'àmbit institucional dels pressupostos del sector públic de la Generalitat i, segons el Inventari de entes del sector públic (INVENTE) de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, està classificada dins del sector Institucions financeres de la Generalitat.

El text actual del projecte ha introduït els següents canvis respecte la darrera versió de 28 d'agost de 2020:

- S'incorpora al text refós la darrera modificació feta per la Llei 2/2021, del 29 de desembre de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic en el seu article 56.
- S'adapta el text a l'estructura orgànica vigent de la Generalitat.
- Se substitueix el nom de l'article 1 "Naturalesa i règim jurídic" per "Naturalesa i normativa aplicable".
- S'afegeix a l'article 11 com a competència de la Junta de Govern remetre la proposta de pressupost al departament competent en matèria d'economia i hisenda.
- Es modifica el títol del capítol 4 que passa a dir-se "Dels recursos, la tramitació dels comptes anuals i la garantia dels deutes".

En aquest sentit cal posar de relleu que amb la modificació de l'article 11 s'incorpora la recomanació que es feia (antic article 10) en l'Informe de la Direcció General de Pressupostos (20-211in).

Quant a l'impacte pressupostari, en la Memòria d'avaluació s'afirma que el cost del Projecte de decret és el derivat de les tasques administratives de refosa de la normativa vigent i de l'impuls de la derogació de les normes objecte de refosa, el qual no tindrà impacte pressupostari atès que es finançaran a càrrec de recursos personals propis del Departament d'Economia i Hisenda, sense necessitat de dotacions de personal addicionals.

4. Conclusions

Vist l'exposat, des del punt estrictament pressupostari aquest centre directiu **informa favorablement** de la proposta de Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985.

La directora general de Pressupostos