



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte / Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances (SIG22ECO0154)

1. Consulta plantejada.

L'objecte d'aquest informe jurídic és el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.

2. Conclusions.

S'informa favorablement sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, per tal que continuï la seva tramitació, sens perjudici de l'observació efectuada en l'apartat 8.6 d'aquest informe.

3. Informe jurídic.

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 19.1 a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.

En concret, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 37.2 en relació amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu a la tramitació dels projectes de decret legislatiu.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic preliminar de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i l'article 3.2 b) del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic corresponent.

4. Consideracions preliminars.

4.1. Objecte de l'informe.

L'objecte d'aquest informe jurídic és el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.

4.2. Objecte de la iniciativa.

El Projecte de decret legislatiu té per objecte aprovar un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en el marc de l'habilitació derivada de l'apartat 4 de l'article 56 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que modifica la disposició final del Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

4.3. SIGOV.

Expedient SIG22ECO0154.

4.4. Antecedents: tramitació prèvia.

En la legislatura anterior es va iniciar la tramitació de la iniciativa SIG20VEH0868, que tenia per objecte un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances en el marc de l'article 123.6 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que afegeix una disposició final, única, al text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, amb el text següent:

*«Disposició final. Habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós
»S'autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la present disposició final, elabori un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en substitució del text refós aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre. L'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.»*

En el marc de la tramitació corresponent, aquesta Assessoria Jurídica va emetre l'informe jurídic preliminar, de 17 de juliol de 2020, i l'informe jurídic final, de 28 d'agost de 2020 (ambdós favorables, amb observacions i suggeriments).

Així mateix, el 8 d'octubre de 2020 la Comissió Jurídica Assessora va emetre el dictamen corresponent (dictamen 227/2020, de 8 d'octubre, relatiu al Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances), en el qual es conclou el següent:

CONCLUSIÓ

La delegació legislativa atorgada per la disposició final del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, afegida per l'article 123 de la Llei 5/2020, s'ha exhaurit per raó d'estar el Govern en funcions i, per tant, el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Finances no pot sotmetre al Govern de la Generalitat l'aprovació del Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, sens perjudici de les altres consideracions efectuades.

En efecte, d'acord amb l'article 2 del Decret 114/2020, de 30 de setembre, de substitució del president de la Generalitat de Catalunya, *“El vicepresident del Govern exerceix les atribucions de la presidència de la Generalitat d'acord amb els límits propis d'una substitució i d'un Govern en funcions, de conformitat amb la Llei 13/2008 i la resta de l'ordenament jurídic”*.

En aquest sentit, el tercer incís de l'article 63.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que *“La delegació s'exhaureix quan el Govern publica el decret legislatiu corresponent o quan el Govern es troba en funcions”*, i l'article 37.6 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que *“La delegació legislativa efectuada pel Parlament caduca quan el Govern es troba en funcions”*.

No obstant això, la Comissió Jurídica Assessora, en el dictamen 227/2020, va formular una sèrie de consideracions sobre el Projecte de text refós de 2020, que s'han incorporat al Projecte de text refós objecte d'aquest informe.

4.5. Àmbit competencial.

L'article 126 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix les competències de la Generalitat en l'àmbit del crèdit, banca, assegurances i mutualitats no integrades en el sistema de seguretat social. En concret, l'apartat 2 de l'article 126 disposa el següent:

Correspon a la Generalitat la competència compartida sobre l'estructura, l'organització i el funcionament de les entitats de crèdit que no siguin caixes d'estalvis, de les cooperatives de crèdit i de les entitats gestores de plans i fons de pensions i de les entitats físiques i jurídiques que actuen en el mercat assegurador altres que aquelles a les quals fa referència l'apartat 1, d'acord amb *els principis, les regles i els estàndards mínims que fixin*¹ les bases estatals.

I d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya:

Correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial*
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.*

4.6. Decret legislatiu.

La delegació en el Govern de la potestat legislativa es fonamenta en l'article 63 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que disposa el següent:

Article 63. Delegació en el Govern de la potestat legislativa

- 1. El Parlament pot delegar en el Govern la potestat de dictar normes amb rang de llei. Les disposicions del Govern que contenen legislació delegada tenen el nom de decrets legislatius. No poden ésser objecte de delegació legislativa la reforma de l'Estatut, les lleis de desenvolupament bàsic, llevat que es delegui l'establiment d'un text refós, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*
- 2. La delegació legislativa només es pot atorgar al Govern. La delegació ha d'ésser expressa, per mitjà d'una llei, per a una matèria concreta i amb la determinació d'un termini per a fer-ne ús. La delegació s'exhaureix quan el Govern publica el decret legislatiu corresponent o quan el Govern es troba en funcions.*
- 3. Quan es tracti d'autoritzar el Govern per a formular un nou text articulat, les lleis de delegació han de fixar les bases a les quals s'ha d'ajustar el Govern en l'exercici de la delegació legislativa. Quan es tracti d'autoritzar el Govern a refondre textos legals, les lleis han de determinar l'abast i els criteris de la refosa.*
- 4. El control de la legislació delegada és regulat pel Reglament del Parlament. Les lleis de delegació també poden establir un règim de control especial per als decrets legislatius.*

En aquest marc, la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, relatiu al president o presidenta de la Generalitat de Catalunya, estableix el següent:

6. Com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, correspon al president o presidenta:

- a) Promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.*

Així mateix, l'article 37 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als decrets legislatius, disposa el següent:

Article 37

Decrets legislatius

- 1. El Govern, quan el Parlament li delega la potestat legislativa, dicta disposicions normatives amb rang de llei, sota la forma de decret legislatiu.*
- 2. L'elaboració d'un projecte de decret legislatiu correspon als departaments competents per raó de la matèria i ha de complir, si més no, els tràmits determinats per l'article 36.3. En tot cas, el projecte ha d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.*

¹ Incís en cursiva inconstitucional i nul d'acord amb la STC 31/2010, del 28 de juny.

3. Els projectes de decret legislatiu s'han de sotmetre al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb la llei reguladora d'aquest òrgan consultiu.
4. Correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un projecte de decret legislatiu de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a decret legislatiu.
5. Un cop el Govern ha fet ús de la delegació legislativa, ha d'adreçar al Parlament la comunicació corresponent, juntament amb el text resultant de la delegació, a fi que el Parlament iniciï, si s'escau, el procediment de control de la legislació delegada.
6. La delegació legislativa efectuada pel Parlament caduca quan el Govern es troba en funcions.

Pel que fa a la tramitació corresponent, l'article 37.2 de la Llei 13/2008 remet a l'article 36.3. En concret, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, relatiu als avantprojectes de llei però aplicable també als projectes de decret legislatiu d'acord amb l'article 37.2, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

- a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
- b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
- c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.
- d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern, entre d'altres, dictar decrets legislatius.

Finalment, d'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, relatiu a les atribucions del president o presidenta de la Generalitat en representació de l'Estat:

Corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, les atribucions següents:

- a) Promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

4.7. Habilitació del Govern.

4.7.1. Article 56.4 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

D'acord amb la disposició final del Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en la versió vigent derivada de l'article 56.4 de la Llei 2/2021, l'habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós és la següent:

«Disposició final. Habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós
»S'autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta disposició final, elabori un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en substitució del text refós aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre. L'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.»

4.7.2. Termini i abast.

Pel que fa al termini, l'autorització atorgada al Govern té un límit temporal d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la disposició final (1 de gener de 2022).

Pel que fa a l'abast de l'autorització, inclou la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.

4.8. Competència del Departament d'Economia i Hisenda.

D'acord amb l'article 3.4.19 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'Institut Català de Finances es relaciona amb l'Administració de la Generalitat mitjançant el Departament d'Economia i Hisenda.

D'acord amb l'article 1.3 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, l'Institut Català de Finances es relaciona amb el Govern de la Generalitat de Catalunya a través del Departament d'Economia i Hisenda, mitjançant la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus.

5. Avaluació formal.

5.1. Expedient.

L'expedient inclou, a més del text normatiu, una memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte, signades ambdues el 15 de febrer de 2022 pel secretari general del Departament d'Economia i Hisenda. En conseqüència, es constata que l'expedient, en aquest moment de la tramitació, inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per remissió de l'article 37.2.

No obstant això, en una fase posterior de la tramitació, i d'acord amb la lletra c) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, l'expedient s'ha de completar amb una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final del text proposat.

5.1.1. Memòria general.

5.1.1.1. Contingut preceptiu.

D'acord amb la lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria general té el contingut següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

5.1.1.2. Estructura.

La memòria general de 15 de febrer de 2022 s'estructura en els apartats següents:

- *Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.*
- *Marc normatiu en què s'insereix.*
- *Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.*
- *Competència de la Generalitat sobre la matèria.*
- *Tràmits de consulta i participatiu, que es divideix en tres apartats: consulta pública, participació ciutadana en l'elaboració de les normes i tràmit de consulta interdepartamental.*
- *Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.*
- *Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.*

- *Altres consideracions. Justificació de l'aplicabilitat immediata.*

Per tant, la memòria general conté els apartats preceptius legalment d'acord amb l'apartat a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008.

A continuació es descriuen breument aquests apartats de la memòria general.

5.1.1.3. Descripció.

a. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

En aquest apartat, la memòria general exposa en primer lloc que la iniciativa es preveu al Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021.

A més, s'exposa també que la iniciativa s'emmarca en l'habilitació derivada de l'apartat 4 de l'article 56 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que modifica la disposició final del Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

A partir d'aquestes consideracions prèvies, la memòria descriu l'evolució de la Llei de l'Institut Català de Finances des del 14 de gener de 1985 fins a les modificacions successives del Text refós vigent, de desembre de 2002. Aquesta sèrie de modificacions justifiquen precisament la necessitat d'un nou text refós que "sistematitzi i homogeneïtzi aquesta prop d'una dotzena de normes que actualment s'han de consultar per arribar al text complet i íntegre de la llei reguladora de l'ICF".

A continuació la memòria descriu breument l'estructura del nou text refós, similar a la del vigent, però amb una voluntat d'ordenació i sistematització per tal de "donar una major claredat al text".

Finalment, pel que fa a l'adequació de la disposició que es proposa, la memòria exposa que es pretén garantir "una major seguretat jurídica i disminuir la dispersió normativa, així com també garantir l'accés transparent i clar dels ciutadans a la normativa amb rang legal vigent, tal com preveu la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern."

b. Marc normatiu en què s'insereix.

En aquest apartat, la memòria exposa la relació de disposicions normatives de referència, que són l'Estatut d'autonomia de Catalunya i el Text refós vigent, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

c. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.

En aquest apartat la memòria conté el quadre corresponent, ordenat per "títol de la disposició", "tipus d'afectació" i "articles afectats".

d. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

En aquest apartat, la memòria exposa que la competència de la Generalitat es fonamenta en els articles 63 i 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, exposats anteriorment.

e. Tràmits de consulta i participació.

En relació amb la consulta pública, la memòria exposa el marc normatiu i la jurisprudència aplicable en aquest àmbit (article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú

de les administracions públiques i STC 55/2018²) i addueix que “s’entén que aquest decret legislatiu que té per objecte l’elaboració d’un text refós no ha sotmetre’s al tràmit de consulta prèvia, per quant precisament és per mandat legal que s’ha de procedir a la seva elaboració en virtut de l’habilitació del Parlament per fer aquesta refosa.”

Així mateix, la memòria addueix que “[...] no s’ha previst la necessitat de fer la consulta pública prèvia en els decrets legislatius a l’Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l’oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, com sí s’ha fet respecte als avantprojectes de llei. Per tant, en aquest cas s’estima que no cal fer-la.”

En relació amb la participació ciutadana en l’elaboració de normes, la memòria exposa el marc normatiu aplicable en aquest àmbit (article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern) i addueix que “en aquest cas s’estima que al tractar-se d’un text refós aquest tràmit no caldria fer-ho, per quan de realitzar-se és sobre qüestions tècniques de la refosa que ja podran ser valorades en el tràmit d’informació pública”.

Així mateix, en l’apartat relatiu a la participació ciutadana, la memòria justifica el compliment del principi de transparència i publicitat activa que estableixen els articles 10.1 c) i 69.2 de la Llei 19/2014, atès que “un cop comenci el tràmit d’informació pública, el text del projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que s’acompanya es podrà consultar al web Departament d’Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat”.

En relació amb la consulta interdepartamental, la memòria exposa que “la iniciativa s’ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin si escau, les observacions que considerin convenientes”.

f. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s’ha d’atorgar el tràmit d’audiència.

En relació amb el tràmit d’audiència, la memòria exposa el règim aplicable (article 37.2 en relació amb el 36.3 de la Llei 13/2008) i addueix el següent:

“[...] malgrat el caràcter preceptiu de l’audiència, atès que el projecte de decret legislatiu que es planteja té com a únic destinatari l’Institut i no afecta directament la posició jurídica de la ciutadania davant l’Administració, no està previst atorgar el tràmit d’audiència a tercers persones ni entitats, considerant-se suficient el tràmit d’informació pública.”

g. Procedència de sotmetre l’expedient a informació pública.

En aquest apartat la memòria exposa el següent:

“Es considera procedent sotmetre l’expedient a informació pública, d’acord amb l’article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, aquest projecte de decret legislatiu se sotmetrà a informació pública, durant el termini de set dies hàbils a comptar a partir de l’endemà de la publicació de l’Anunci corresponent. Motius d’interès públic aconsellen la tramitació d’urgència derivats de la necessitat que aquesta decret legislatiu entri en vigor de manera immediata, en aplicació de l’article 33 de la Llei 39/2015, de 1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per la qual cosa s’han reduït els terminis per a la seva tramitació”.

h. Altres consideracions. Justificació de l’aplicabilitat immediata.

² Pel que fa a la STC 55/2018, la memòria addueix que “La STC 55/2018 exclou la iniciativa legislativa de les CCAA de l’aplicació de l’article 133 de la Llei 39/2015 (FJ 7.b), per tant, també s’entenen inclosos els decrets legislatius: “Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña”.

En aquest apartat, la memòria justifica, particularment, l'entrada en vigor del decret legislatiu l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Així, la memòria exposa el següent:

“El projecte de Decret legislatiu és una refosa de normativa ja existent tot simplificant-la i homogeneïtzant-la. Això comporta que no inclogui cap modificació de fons que requereixi una vacatio legis per al seu coneixement general, ben al contrari, això mateix aconsella no endarrerir la seva entrada en vigor, per poder emprar el més aviat possible un nou text més clar i comprensible. És per això que es considera justificat que, un cop aprovat, el Decret legislatiu entri en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

Es justifica, per tant, l'entrada en vigor l'endemà de la publicació corresponent.

5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte.

5.1.2.1. Contingut preceptiu.

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació té el contingut següent:

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

5.1.2.2. Estructura.

De la revisió de la memòria d'avaluació de 15 de febrer de 2022 es constata que conté els informes que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb les “Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació”, de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència.

En concret, la memòria conté els apartats següents:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions.
 - a. Identificació del problema.
 - b. Establiment dels objectius.
 - c. Identificació de les opcions de regulació.
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.
 - a. Informe d'impacte pressupostari.
 - b. Informe d'impacte econòmic i social.
 - c. Informe d'impacte normatiu.
 - d. Informe d'impacte de gènere.
3. Comparació de les opcions de regulació considerades.
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

A continuació es descriu breument el contingut d'aquests apartats.

5.1.2.3. Descripció.

a. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.

• Identificació del problema.

En aquest apartat la memòria identifica el problema (les successives modificacions del text refós vigent) i proposa la solució corresponent (un nou text refós).

- **Establiment dels objectius.**

En aquest apartat la memòria explicita els objectius, que són “Facilitar el coneixement i la comprensió de l’actual llei de l’ICF. Obtenir una imatge jurídica completa i actualitzada de l’ICF.”

- **Identificació de les opcions de regulació.**

En aquest apartat la memòria exposa les alternatives possibles, que són no fer res, en primer lloc, o aprovar un nou text refós, en segon lloc. S’opta, per tant, per la segona opció.

b. Anàlisi de l’impacte de les opcions de regulació considerades.

- **Informe d’impacte pressupostari.**

D’acord amb la lletra b) de l’article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d’avaluació ha de contenir un informe d’impacte pressupostari en què s’avalua la repercussió de l’avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

En aquest sentit, l’informe corresponent exposa que no hi ha impacte pressupostari.

- **Informe d’impacte econòmic i social.**

D’acord amb la lletra b) de l’article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d’avaluació ha de contenir un informe d’impacte econòmic i social en què s’avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, l’informe corresponent exposa que el nou text refós suposaria una reducció de costos en termes de temps per a la ciutadania i empreses, atès que la derogació de les normes refoses simplificaria la identificació de la normativa aplicable.

- **Informe d’impacte normatiu.**

D’acord amb la lletra b) de l’article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d’avaluació ha de contenir un informe d’impacte normatiu, en què s’avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d’opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, l’informe corresponent addueix principalment el principi de simplificació normativa i la reducció de costos en termes de temps, en la línia de l’informe d’impacte econòmic i social.

- **Informe d’impacte de gènere.**

Finalment, en l’informe d’impacte de gènere s’addueix que *“no s’observa cap impacte rellevant en cap de les opcions proposades. Tampoc que es faci un ús androcèntric del llenguatge.”*

c. Comparació de les opcions de regulació considerades.

Aquest apartat conté un quadre comparatiu de les opcions considerades (“no fer res” i “opció proposada”) i es ponderen els impactes positius i negatius de cadascuna de les opcions per tal d’assolir els objectius.

En aquest marc, s’addueix que *“[...] l’adopció de la proposta normativa contribueix a garantir una major seguretat jurídica; és a dir, que es disposi d’un ordenament normatiu estable, predictable, integrat, clar i cert, que faciliti el seu coneixement i comprensió, i, en conseqüència, l’actuació i la presa de decisions dels ciutadans i les empreses. En contraposició, mantenir la situació actual no afavoriria la seguretat jurídica.”*

Finalment, s'addueix el compliment dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015.

d. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

En aquest apartat, consta únicament l'incís següent "Disposar d'un text únic de la llei de l'ICF".

Se suggereix, per tant, ampliar aquest apartat.

5.2. Tramitació.

5.2.1. Tràmit de consulta pública.

El tràmit de consulta pública s'estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015. Així, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix el següent:

"Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."*

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

"Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen."

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

"Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7b³ i 7c⁴.

³ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 b):

b) Los Estatutos de Autonomía reconocen la iniciativa legislativa a los gobiernos autonómicos, no a sus administraciones. A diferencia de lo que ocurre con la potestad reglamentaria, que también corresponde al Gobierno, el ejercicio de esta prerrogativa se inserta en el ámbito de las relaciones del Gobierno con las cámaras parlamentarias. El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley. Consecuentemente, el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del artículo 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las «bases del régimen jurídico de las administraciones públicas» como al «procedimiento administrativo común».

Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña.

Tal declaración, sin embargo, tampoco conlleva en este caso la nulidad de los artículos 129, 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015. Según acabamos de ver, tales preceptos se refieren también a las iniciativas legislativas del Gobierno nacional, lo que no ha suscitado controversia alguna en este proceso. De modo que, para remediar la invasión competencial señalada, basta declarar que estos preceptos son contrarios al orden constitucional de competencias y que, en consecuencia, no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).

En l'apartat 2.5.1 de la Memòria general, la unitat promotora justifica la no realització del tràmit de consulta pública de l'article 133 de la Llei 39/2015. En concret, la justificació es fonamenta en la STC 55/2018, en l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 i en l'objecte de la iniciativa, derivat del mandat legal corresponent.

5.2.2. Participació ciutadana.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora conclou⁵ la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu, als efectes previstos en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

En aquest sentit, la memòria general addueix que, d'acord amb l'objecte i característiques de la iniciativa (un nou text refós, de caràcter organitzatiu), no és pertinent realitzar aquest tràmit.

5.2.3. Principi de transparència.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En aquest marc, la memòria addueix, en l'apartat 2.5.2, que *"Tanmateix, un cop comenci el tràmit d'informació pública, el text del projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es*

⁴ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):
"El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.
Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8)."

⁵ Entre d'altres, dictàmens 224/2016, 241/2016, 30/2017 i 248/2020. Així, en el dictamen 248/2020, la Comissió conclou que "Com ja ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 224/2016, 241/2016 i 30/2017, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure a la memòria general" (V. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret - V.9. Participació ciutadana i transparència).

mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2".

5.2.4. Audiència interdepartamental.

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV.

La memòria preveu expressament la realització d'aquest tràmit.

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions, on s'han de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'han d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades, amb la motivació corresponent.

5.2.5. Audiència als interessats.

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

De conformitat amb el punt 2.2 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, relatiu als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, *"cal atorgar el tràmit d'audiència als interessats que, per llei, exerceixin la representació i la defensa d'interessos de caràcter general o afectats [...], i el tràmit d'informació pública, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no-preceptivitat d'aquests tràmits."*

En aquest sentit, la memòria justifica la no realització del tràmit atès que *"[...] malgrat el caràcter preceptiu de l'audiència, atès que el projecte de decret legislatiu que es planteja té com a únic destinatari l'Institut i no afecta directament la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, no està previst atorgar el tràmit d'audiència a terceres persones ni entitats, considerant-se suficient el tràmit d'informació pública"*.

5.2.6. Informació pública.

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, la memòria exposa la procedència de la informació pública, si bé el termini que es proposa és de set dies, atesa la urgència derivada de la necessitat que el nou text refós entri en vigor al més aviat possible:

"Es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, aquest projecte de decret legislatiu se sotmetrà a informació pública, durant el termini de set dies hàbils a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Anunci corresponent. Motius d'interès públic aconsellen la tramitació d'urgència derivats de la necessitat que aquesta decret legislatiu entri en vigor de manera immediata, en aplicació de l'article 33 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per la qual cosa s'han reduït els terminis per a la seva tramitació."

5.2.7. Informes.

L'expedient s'ha de completar amb els informes següents⁶:

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que estableix que la Direcció General de Pressupostos exerceix la funció, entre d'altres, d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, que estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones, entre d'altres, elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

5.2.8. Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

D'acord amb l'article 37.3 de la Llei 13/2008, "*els projectes de decret legislatiu s'han de sotmetre al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb la llei reguladora d'aquest òrgan consultiu.*" En aquest sentit, l'article 8.2.a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, estableix que correspon a la Comissió Jurídica Assessora, entre d'altres, dictaminar preceptivament sobre els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa.

5.2.9. Consell Tècnic.

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

D'acord amb l'article 8.2 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, en el cas dels projectes de disposicions que hagin de rebre el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, el Consell Tècnic els examina amb caràcter previ a la sol·licitud del dictamen i, un cop emès aquest, els examina novament, si bé només amb relació als aspectes abordats en el dictamen.

Els certificats acreditatius corresponents s'incorporaran a l'expedient.

5.2.10. Comunicació al Parlament de Catalunya.

D'acord amb l'article 37.5 de la Llei 13/2008, un cop el Govern ha fet ús de la delegació legislativa, ha d'adreçar al Parlament la comunicació corresponent, juntament amb el text resultant de la delegació, a fi que el Parlament iniciï, si s'escau, el procediment de control de la legislació delegada.

6. Anàlisi material⁷.

6.1. Estructura.

El Projecte de decret legislatiu s'estructura en els apartats següents:

- Títol.
- Fórmula promulgatòria.
- Part expositiva (preàmbul).

⁶ L'expedient s'ha de completar també amb l'informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica, que s'ha d'emetre en un moment posterior de tramitació del procediment.

⁷ Per tal de facilitar la lectura de l'informe, es distingeix entre "Projecte de decret legislatiu" i "Projecte de text refós".

- Part dispositiva, amb un article únic que té per objecte aprovar el Text refós.
- Part final, amb una disposició derogatòria i una disposició final.

El Projecte de text refós s'estructura en els apartats següents:

- Títol.
- Part dispositiva, amb dinou articles, ordenats en els capítols següents:
 - Capítol 1. Règim jurídic (articles 1 a 7).
 - Capítol 2. Funcions (article 8).
 - Capítol 3. Òrgans de govern (article 9 a 17).
 - Capítol 4. Dels recursos, la tramitació dels comptes anuals i la garantia dels deutes (articles 18 i 19).

6.2. Descripció.

6.2.1. Projecte de decret legislatiu.

En relació amb el preàmbul, s'exposa en primer lloc l'habilitació del Govern derivada de l'article 56.4 de la Llei 2/2021; en segon lloc, s'exposa l'evolució de la normativa reguladora de l'ICF i s'enumeren les successives disposicions modificatives; en tercer lloc, es justifica la necessitat del nou text refós en termes de reordenació i sistematització de la normativa; en quart lloc, es detallen, en termes generals, les novetats introduïdes: titulació d'articles i actualització sistematitzada del contingut del text refós vigent, "sense introduir en cap cas modificacions de fons". Es detallen també els capítols i el seu objecte. Finalment, el preàmbul justifica el compliment dels principis de bona regulació.

En relació amb l'article únic, té per objecte aprovar el text refós.

En relació amb la disposició derogatòria, s'enumeren les disposicions i normes jurídiques derogades.

Finalment, la disposició final, relativa a l'entrada en vigor, estableix que el decret legislatiu entra en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC. En aquest sentit, la memòria general justifica l'aplicació d'aquest règim d'entrada en vigor de la disposició.

6.2.2. Projecte de text refós.

a. Comparativa amb el Text refós vigent.

El Projecte de text refós conté 19 articles, ordenats en quatre capítols, mentre que el Text refós vigent conté 36 articles, ordenats en set capítols, tot i que alguns sense contingut ateses les modificacions normatives successives efectuades.

De la revisió del Projecte de text refós es constata que, tal com s'exposa al preàmbul del Projecte de decret legislatiu, els articles disposen d'un títol que n'identifica el contingut. Així mateix, es constata que els articles s'han reordenat al llarg de text en relació amb la versió vigent del Text refós.

Finalment, es constata que les disposicions addicionals del Text refós vigent s'han incorporat a l'articulat del Projecte de text refós. Així, el Projecte de text refós no conté disposicions addicionals.

A continuació es comparen, mitjançant dos quadres comparatius elaborats per aquesta Assessoria Jurídica, el Text refós vigent (TRLICF) i el Projecte de text refós:

Quadre comparatiu 1. Estructura i ordenació (elaboració pròpia).

	Articles	Capítols	Part final
TRLICF	36 (articles 7 a 15, 23 i 24, 26 a 30 i 33 a 36, sense contingut)	7 (capítols 4 i 5, sense contingut)	4 disposicions addicionals i 1 disposició final
Projecte de TRLICF	19	4	-

Quadre comparatiu 2. Taula de correspondències (elaboració pròpia).

Taula de correspondències	
TRLICF	Projecte de text refós
Article 1	Article 1 + Apartat 1 de l'article 2
Article 2	Article 3
Article 3	Article 4
Article 4	Article 5 + Apartat 2 de l'article 2
Article 5	Article 6
Article 6	Article 8, llevat de l'apartat 5
Article 7 (no vigent)	-
Article 8 (no vigent)	-
Article 9 (no vigent)	-
Article 10 (no vigent)	-
Article 11 (no vigent)	-
Article 12 (no vigent)	-
Article 13 (no vigent)	-
Article 14 (no vigent)	-
Article 15 (no vigent)	-
Article 16	Article 9
Article 17	Article 10
Article 18	Article 11
Article 19	Article 12
Article 20	Article 13
Article 21	Article 14
Article 22	Article 15
Article 23 (no vigent)	-
Article 24 (no vigent)	-
Article 25	Article 16
Article 26 (no vigent)	-
Article 27 (no vigent)	-
Article 28 (no vigent)	-
Article 29 (no vigent)	-
Article 30 (no vigent)	-
Article 31	Article 18
Article 32	Article 19, llevat de l'apartat 3
Article 33 (no vigent)	-
Article 34 (no vigent)	-
Article 35 (no vigent)	-
Article 36 (no vigent)	-
Disposició addicional primera	Article 17
Disposició addicional segona	Apartat 3 de l'article 19
Disposició addicional tercera	Apartat 5 de l'article 8
Disposició addicional quarta	Article 7
Disposició final (habilitació 2022)	-

b. Incisos afegits i suprimits.

De la lectura del text projectat se'n desprèn que determinats incisos d'articles del Text refós vigent no s'han incorporat al Projecte de text refós. Així mateix, determinats incisos del Projecte de text refós no consten al Text refós vigent.

En conseqüència, per tal que es pugui valorar l'adequació d'aquestes addicions i supressions en el marc de la delegació conferida, caldria completar l'expedient amb la justificació corresponent.

A continuació s'enumeren aquestes addicions i supressions.

- Article 1.2 del Projecte de text refós.

L'article 1.2 del Projecte de text refós disposa el següent:

2. L'Institut Català de Finances gaudeix de patrimoni i tresoreria pròpia i actua per al compliment de les seves funcions amb autonomia orgànica, financera, patrimonial, pressupostària, funcional i de gestió amb plena independència de les administracions públiques i amb submissió a aquesta Llei i a la resta de l'ordenament jurídic, sens perjudici que en la seva activitat s'ajusti a les normes de dret privat que li són aplicables.

I l'article 1.2 del Text refós vigent estableix el següent:

2. L'Institut Català de Finances gaudeix de patrimoni i tresoreria pròpia i actua per al compliment de les seves funcions amb autonomia orgànica, financera, patrimonial, funcional i de gestió amb plena independència de les administracions públiques i amb submissió a aquesta Llei i a la resta de l'ordenament jurídic, sens perjudici que en la seva activitat s'ajusti a les normes de dret privat que li són aplicables.

En conseqüència, el Projecte de text refós addiciona el terme “pressupostària” en relació amb els tipus d'autonomia de l'entitat.

No obstant això, l'autonomia pressupostària de l'entitat ja s'estableix al paràgraf segon de l'article 32.2 del Text refós vigent: “L'Institut té autonomia pressupostària respecte de la Generalitat [...]”.

Així mateix, el segon paràgraf de l'article 19.2 del Projecte de text refós (que es correspon amb l'article 32.2 del Text refós vigent), estableix també l'autonomia pressupostària de l'entitat respecte de la Generalitat.

En relació amb aquest punt, la Comissió Jurídica Assessora, en el dictamen 227/2020, emès en el marc de la tramitació anterior, addueix que “[...] efectivament, el segon paràgraf de l'article 19.2 del text projectat, es correspon amb l'article 32.2 del text refós vigent, i s'hi estableix literalment que “L'Institut Català de Finances té autonomia pressupostària respecte de la Generalitat de Catalunya [...]”. De tal manera que l'autonomia pressupostària de l'Institut Català de Finances és una de les característiques que en defineixen el règim jurídic i, per tant, s'ajusta a la tècnica legislativa que es faci figurar també en el precepte destinat a definir el règim jurídic de l'Institut Català de Finances.” (VI.5. Capítol 1 a).

- **Article 6.4 del TRLICF.**

L'article 6.4 del TRLICF estableix el següent:

Article 6, apartat 4

4. L'Institut Català de Finances pot constituir societats mercantils i fons dels que estableix la normativa vigent i, en general, participar en qualsevol tipus d'entitat, i autoritzar les seves entitats filials perquè realitzin aquestes operacions de qualsevol tipus, mobiliàries o immobiliàries. Així mateix, poden adquirir participacions en altres societats mercantils i entitats financeres, siguin públiques o privades.

En canvi, l'article corresponent del Projecte de text refós, el 8.4, estableix el següent:

Article 8, apartat 4 (Funcions a desplegar i limitacions)

4. L'Institut Català de Finances pot constituir societats mercantils i fons dels que estableix la normativa vigent i, en general, participar en qualsevol tipus d'entitat, tant directament com a través de les seves filials.

En conseqüència, en el Projecte de text refós no consta l'incís “i autoritzar les seves entitats filials perquè realitzin aquestes operacions de qualsevol tipus, mobiliàries o immobiliàries. Així mateix, poden adquirir participacions en altres societats mercantils i entitats financeres, siguin públiques o privades.”

Així mateix, l'article 8.4 del Projecte de text refós afegeix un incís final nou que no consta en l'article 6.4 del TRLICF: “tant directament com a través de les seves filials.”

En aquest sentit, en relació amb l'article 8.4 del Projecte de text refós, la Comissió Jurídica Assessora, en el dictamen 227/2020, emès en el marc de la tramitació anterior, addueix que “Encara que no s'expliqui en l'expedient el motiu d'aquest canvi de redacció, s'adverteix que té com a finalitat simplificar-ne el contingut” (VI.6. Capítol 2, apartat a).

- **Article 22.2 c) del TRLICF.**

En relació amb l'article 15.2 del Projecte de text refós, relatiu a les funcions del conseller delegat o consellera delegada, no consta la funció relativa a “El control i seguiment de la gestió de les participacions en les empreses de les quals l'Institut sigui titular”, establerta en l'article 22.2 c) del TRLICF.

Així mateix, la lletra c) de l'article 15.2 del Projecte de text refós inclou una nova funció, relativa a “La representació de l'Institut Català de Finances en les juntes generals de les societats mercantils en les quals participi directament o indirectament, sens perjudici de la representació del mateix Institut en els altres àmbits que s'acordin.”

No obstant això, en relació amb l'article 15.2 del Projecte de text refós, la Comissió Jurídica Assessora, en el dictamen 227/2020, emès en el marc de la tramitació anterior, considera que canvis en la lletra c) són una reformulació i conclou, en termes generals, que “[...] *el contingut i la sistemàtica d'aquest capítol 3 s'ajusta a la autorització parlamentària i introdueix les modulacions i adaptacions normatives apropiades [...]*.” (VI.7. Capítol 3.a).

- **Article 18 b) del TRLICF.**

La lletra b) de l'article 18 del TRLICF estableix que són competències de la Junta de Govern, “b) Elevar a l'aprovació del Govern, mitjançant el Departament d'Economia i Finances, les propostes de pressupost, la memòria, el balanç i els comptes de l'entitat i les propostes d'aplicació de resultats.”

En canvi, la lletra a) de l'article 11 del Projecte de text refós estableix que són competències de la Junta de Govern, “a) Remetre la proposta de pressupost al departament competent en matèria d'economia i hisenda, i elevar a l'aprovació del Govern, mitjançant el departament esmentat, els comptes anuals de l'entitat i la proposta d'aplicació de resultats.”

No obstant això, i sens perjudici de la reordenació de les lletres de l'article per tal d'evitar els apartats sense contingut de la versió vigent del Text refós, el redactat de la lletra a) de l'article 11 del Projecte de text refós deriva de la proposta de redacció efectuada en aquest punt per la Comissió Jurídica Assessora en el dictamen 227/2020, emès en el marc de la tramitació anterior.

7. Directrius de tècnica normativa.

7.1. Consideracions preliminars.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevar per a la seva aprovació l'any següent.

7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

En aquest marc, la memòria general (apartat 2.1) addueix el següent:

El text refós que es proposa, es fa d'acord amb els criteris d'ordenació i homogeneïtzació propis d'aquest tipus de text normatiu, i per tal de donar una major claredat al text, s'ha procedit a donar títol a cadascun dels capítols i articles que el componen, per fer-lo més clar i comprensible a primer cop de vista, sense necessitat d'entrar a la lectura detallada de cadascun dels seus preceptes. Quant a la sistemàtica del nou text refós, aquest s'ha dividit en capítols, essent el capítol primer el referent al seu règim jurídic, incloent els articles 1 a 7; el capítol segon fa referència a les funcions de l'Institut Català de Finances, incorporant únicament l'article 8; el capítol tercer regula els òrgans de govern de l'entitat, i inclou els articles 9 a 17; i finalment el capítol quart, fa referència als recursos, la tramitació dels comptes anuals i la garantia dels deutes de l'Institut, incloent els articles 18 i 19. Aquesta estructura és una simple actualització sistematitzada del que era el contingut del fins ara vigent text refós de la Llei de l'ICF, mantenint un ordre similar a aquell.

En conclusió, es tracta de simplificar i homogeneïtzar la norma reguladora essencial de l'ICF, de tal forma que es faciliti a tothom el seu accés i comprensió, ajudant a donar una imatge jurídica més accessible de l'actual ICF.

La disposició que es proposa és adequada, i pretén garantir una major seguretat jurídica i disminuir la dispersió normativa, així com també garantir l'accés transparent i clar dels ciutadans a la normativa amb rang legal vigent, tal com preveu la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Els aspectes més rellevants tenen a veure a l'homogeneïtzació de determinats continguts, en ares d'una major claredat i congruència interna de la Llei.

En aquest sentit, el preàmbul del Projecte de decret legislatiu estableix el següent:

El text refós que ara s'aprova, d'acord amb els criteris d'ordenació i homogeneïtzació propis d'aquest tipus de text normatiu, i per tal de donar una major claredat al text, s'ha procedit a donar títol a cadascun dels capítols i articles que el componen, fent-lo més clar i comprensiu. Quant a la sistemàtica del nou text refós, aquest s'ha dividit en capítols, essent el capítol primer el referent al seu règim jurídic, incloent els articles 1 a 7; el capítol segon fa referència a les funcions de l'Institut Català de Finances, incorporant únicament l'article 8; el capítol tercer regula els òrgans de govern de l'entitat, i inclou els articles 9 a 17; i finalment el capítol quart, fa referència als recursos de l'Institut, incloent els articles 18 i 19. Aquesta estructura és una actualització sistematitzada del que era el contingut del fins ara vigent text refós de la llei de l'ICF, mantenint un ordre similar a aquell.

De la revisió del Projecte de text refós es constata que, tal com s'exposa al preàmbul del Projecte de decret legislatiu, els articles disposen d'un títol que n'identifica el contingut, d'acord amb el que estableix el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, es constata que els articles s'han reordenat al llarg de text en relació amb la versió vigent del Text refós.

Finalment, la derogació de disposicions i normes (disposició derogatòria) que preveu el Projecte de decret legislatiu contribueix a la simplificació normativa.

8. Recapitulació.

8.1. Documentació de l'expedient.

L'expedient conté la documentació preceptiva que estableix l'article 36.3 de la Llei 13/2008 en aquest punt de la tramitació del procediment. En concret, l'expedient disposa de la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte.

Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, es constata també que inclou els informes d'impacte corresponents.

8.2. Tràmits de consulta pública, participació, audiència i informació pública. Principi de transparència.

La memòria general justifica la no realització dels tràmits de consulta pública, de participació ciutadana i d'audiència.

La memòria general justifica la realització del tràmit de consulta interdepartamental i d'informació pública.

La memòria general justifica el compliment del principi de transparència.

8.3. Informes i dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.
- Informe jurídic final.
- Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

8.4. Adequació de la iniciativa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

El marc normatiu vigent aplicable a la iniciativa s'exposa a l'apartat 4 d'aquest informe. En aquest sentit, el Projecte de text refós s'ha d'elaborar d'acord amb els límits i l'abast de l'habilitació conferida per la llei (en particular, *regularitzar, aclarir i harmonitzar el contingut*).

Així, el Projecte de text refós reordena l'articulat del Text refós vigent i els articles projectats disposen d'un títol que n'identifica el contingut.

En termes generals, per tant, no s'observa cap extralimitació, sens perjudici que, per tal de valorar finalment l'adequació del Projecte de text refós a la delegació conferida, caldria completar l'expedient amb la justificació de les addicions i supressions d'incisos que efectua el Projecte de text refós en relació amb els articles del Text refós vigent.

8.5. Dictamen 227/2020.

El Projecte de text refós incorpora les propostes efectuades per la Comissió Jurídica Assessora en el dictamen 227/2020, emès en el marc de la tramitació anterior.

8.6. Observacions.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 6.2.2 d'aquest informe, caldria completar l'expedient amb la justificació de les addicions i supressions d'incisos que efectua el Projecte de text refós en relació amb els articles del Text refós vigent.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, per tal que continuï la seva tramitació, sens perjudici de l'observació efectuada en l'apartat 8.6 d'aquest informe.

El director general