



## **INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ**

**Disposició:** Projecte de decret llei de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.

**Departament:** Departament d'Economia i Hisenda

**Impacte pressupostari: IEDC: Menor ingrés de 90,9 milions d'euros (2022-2023). IIIIMA: major ingrés de 20,7 milions d'euros (2022) i major ingrés de 20,9 milions d'euros (2023). Taxa de la pesca fresca: Menor ingrés de 800.000 € (pressupost Ports de la Generalitat). Àmbit financer: Sense impacte pressupostari**

---

### **Descripció i justificació de la proposta**

Àmbit tributari: impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

1. Mitjançant la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, es va crear l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica (IEDC).
2. En el context actual, la recuperació econòmica derivada de la pandèmia de la COVID-19 encara no s'ha traslladat d'una manera directa a les famílies, que pateixen la pèrdua del poder adquisitiu; també ens trobem amb una elevada inflació causada, fonamentalment, per l'augment notable del preu de l'energia; i, finalment, amb la recent situació d'inestabilitat a l'Europa de l'est que, entre d'altres conseqüències, està comportant un increment dels preus dels combustibles que s'està repercutint de forma immediata en el preu dels carburants emprats pels vehicles de tracció mecànica, subjectes a tributació. En aquest sentit, alguns països europeus ja han anunciat la rebaixa dels impostos que graven la llum, el gas, i els hidrocarburs.
3. En relació a l'IEDC, per al 2021, l'article 44 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, baixa el llindar d'emissions a partir del qual es produeix la subjecció al tribut. Això comportarà un increment de la quota.
4. El projecte de decret llei que es proposa estableix que, amb efectes de la seva entrada en vigor i també per a l'exercici 2021 (meritat el proppassat 31 de desembre), la quota tributària de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica s'obindrà de l'aplicació de les mateixes tarifes que s'han aplicat respecte de l'exercici 2020.
5. El principal efecte directe de l'aplicació de la mesura és que els vehicles que el 2021 haurien de tributar per primer cop per tenir emissions superiors als 95 gCO<sub>2</sub>/km disposats en la tarifa inicialment prevista per al 2021 no hauran de presentar ni ingressar la liquidació de l'impost, atès que amb aquest decret llei es manté la tarifa aplicada en l'exercici 2020 que comença a partir de 120 g CO<sub>2</sub>/km. Addicionalment,



per a la resta de vehicles que ja formaven part del padró del 2020, no suposarà un increment de quota respecte de l'import que han ingressat per l'exercici 2020.

6. La mesura adoptada amb aquest projecte de decret llei té per objectiu no incrementar la càrrega tributària de l'impost per tal de no fer més oneros el cost econòmic que comporten les circumstàncies de la crisi actual per als contribuents.

#### Àmbit tributari: impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

1. Mitjançant la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es va crear l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (IIIMA).
2. En els darrers anys s'han reduït les inversions en fonts d'energia fòssil i s'han incrementat les inversions en energies renovables. Aquesta transició energètica està sent, però, més lenta del previst; la situació d'inestabilitat a l'Europa de l'est esmentada anteriorment ha posat de manifest la necessitat de disposar de fons d'energia alternatives.
3. Cal donar impuls a la transició energètica iniciada amb l'eliminació definitiva del fuel i del carbó, i assolir un nou model energètic que permeti minimitzar els costos socials i ambientals associats al model energètic actual i reduir els elevats costos econòmics de la dependència exterior. En aquest sentit, cal assenyalar que l'increment de la capacitat de generació renovable ha estat molt petit en els darrers anys i ens allunya dels objectius de transició energètica. Per això, cal donar impuls amb caràcter immediat a les energies renovables per tal d'assolir una major implantació en el territori (actualment només representen el 19,1 % de la producció d'energia elèctrica a Catalunya), amb la voluntat de complir les fites marcades en la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic: que el consum elèctric a Catalunya sigui del 50% de fonts d'energia renovable en el 2030 i del 100% en el 2050.
4. Per tal d'atendre aquesta necessitat, es considera adient incrementar el tipus de gravamen que recau sobre l'activitat de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica. Es preveu que aquest l'augment de recaptació que es verifiqui per la diferència entre els tipus de gravamen aprovats en aquest decret llei i els aprovats per la Llei 5/2020 resti afectat al finançament d'actuacions de transició energètica.

#### Àmbit tributari: Taxa de la pesca fresca

1. La secció cinquena de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, regula la taxa de pesca fresca. L'increment actual del preu del carburant i el seu impacte en la producció pesquera fan que sigui procedent acordar mesures per pal·liar dits efectes tals com l'establiment d'una bonificació en la taxa portuària sobre la pesca fresca a l'armador del vaixell i els propietaris dels productes de la pesca i als seus substituïts, en el cas que la pesca accedeixi al port per via marítima, i que equipari el tractament dels ports de competència de la Generalitat respecte als ports d'interès estatal pel que fa a l'exempció temporal de la taxa TA4, pesca fresca, aprovada a través del Reial decret



Llei DL 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna.

2. Amb efectes de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, s'addiciona un article 179 bis a la Llei 10/2019 de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, amb el redactat següent: "S'aplicarà una exempció de la taxa de la pesca fresca (TA4), durant el període de 6 mesos, des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, a l'armador del vaixell o embarcació pesquera, i al substitut, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima".

### Àmbit financer

1. D'acord amb l'article 41.2 de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, s'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 7.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya.
2. La situació derivada de la crisi per la guerra a Ucraïna està suposant uns greus problemes econòmics i financers a les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya. En concret, aquest conflicte bèl·lic comporta l'eliminació de les exportacions de productes als països directament afectats i una reducció significativa als països de l'entorn més proper a l'escenari de la guerra. Així mateix, es produeix per a les mateixes empreses unes dificultats molt importants en la importació de matèries primeres imprescindibles per al seu cycle productiu i un augment molt considerable del preu dels insums, a la qual cosa cal afegir l'increment dels preus de l'energia. Addicionalment es genera una dinàmica de crisi de preus dels seus productes. Tot això, fa del tot punt necessari un major suport financer a aquestes empreses.
3. Per aquest motiu, amb aquesta iniciativa es proposa incrementar l'import de la quantia màxima global a prestar garantia pel Govern a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs destinats al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, passant de 7 a 39 milions d'euros.

### **Anàlisi i impacte pressupostari**

#### Àmbit tributari: impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

D'acord amb l'informe justificatiu de la Secretaria General del Departament d'Economia i Hisenda de data 4 d'abril de 2022, l'adopció de la mesura comporta una pèrdua de drets liquidats en el pressupost de 2022 de 90,9 milions d'euros en relació amb la situació vigent prevista a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, i un guany respecte l'exercici meritat 2020 (pressupost 2021) de 3,2 milions d'euros, que suposa un augment d'un 5 %. Aquest augment s'explica, per una banda, per les noves altes de l'exercici però, també, perquè quantitativament aquestes altes incorporen un nivell d'emissions superior



al registrat per les altes de l'exercici 2020 com a conseqüència de l'entrada en vigor de la nova metodologia de mesura d'emissions WLTP que incrementa de mitjana el nivell d'emissions dels vehicles en un 20%.

| RESUM   | Quota                | Var. en € s/<br>2020 |
|---|----------------------|----------------------|
| 1. EXERCICI 2020 LIQUIDAT EN 2021                               | 65.845.590           | -                    |
| 2. EXERCICI 2021 PREVIST AMB NORMATIVA ACTUAL (PRESSUPOST 2022) | 160.000.000          | 94.154.410           |
| <b>3. EXERCICI 2021 PREVIST AMB MESURA</b>                      | <b>69.082.422</b>    | <b>3.236.832</b>     |
|   | <b>PÈRDUA MESURA</b> | <b>-90.917.578</b>   |

Aquesta pèrdua de drets liquidats no es trasllada a una pèrdua de recaptació, atès que durant el 2022 es recaptaran els imports pendents de 2021 que estaven liquidats, però no recaptats. S'estima que la recaptació serà de 97,8 M€ i per tant, l'impacte de la mesura sobre el càlcul del dèficit podria arribar a 62,2 M€. Tanmateix, l'impacte final es veurà condicionat pel grau d'execució de les despeses.

| importos en €                | Pressupost<br>inicial | Noves<br>previsions | Diferència         |
|------------------------------|-----------------------|---------------------|--------------------|
| <b>Afectacions</b>           |                       |                     |                    |
| <b>Impost CO 2 vehicles</b>  |                       |                     |                    |
| Fons Climàtic (ACC)          | 80.000.000            | 48.884.201          | -31.115.799        |
| Fons Patrimoni Natural (ACC) | 80.000.000            | 48.884.201          | -31.115.799        |
| <b>Total</b>                 | <b>160.000.000</b>    | <b>97.768.401</b>   | <b>-62.231.599</b> |
| <b>% afectacions total</b>   | <b>100,0%</b>         | <b>100,0%</b>       | <b>0</b>           |

Es fa constar que la proposta en sí mateixa no suposa un cost addicional per a l'Agència Tributària de Catalunya que ja gestiona el tribut i, en tot cas, suposa una menor necessitat de destinar recursos a tasques d'emissió de noves notificacions individuals i d'elaboració del nou padró.

D'acord amb l'article 40.2 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, aquest tribut té caràcter finalista i ha de nodrir a parts iguals el Fons Climàtic i el Fons de Patrimoni Natural.

#### Àmbit tributari: impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

Amb efectes de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, es modifica l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que passa a tenir la redacció següent:

En el cas d'activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus de gravamen és de:

- 0,00665 euros per kWh, amb caràcter general.
- 0,00133 euros per kWh, en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cycle combinat.

En el vigent redactat de la Llei 5/2020, el tipus de gravamen és el següent:

- 0,0050 euros per kWh, amb caràcter general.



b) 0,0010 euros per kWh, en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cycle combinat.

D'acord amb l'esmentat informe de la Secretaria General del Departament d'Economia i Hisenda, l'impacte econòmic de la mesura s'estima en un increment de la recaptació de 41,6 milions d'euros, per tot el període. L'impacte pressupostari, d'acord amb l'entrada en vigor prevista pel 8 d'abril de 2022, s'estima en 20,7 milions d'euros amb efecte en el pressupost del 2022 i 20,9 milions d'euros en el pressupost del 2023.

| PG 2022                  | M€           | PG 2022<br>Mesura                  | M€           | PG 2023<br>Mesura        | M€           |
|--------------------------|--------------|------------------------------------|--------------|--------------------------|--------------|
| <b>Producció energia</b> |              | <b>Producció energia</b>           |              | <b>Producció energia</b> |              |
| Liquidació 2021          | 32,2         | Liquidació 2021                    | 32,2         | Liquidació 2022          | 42,8         |
| PF 1 2022                | 31,4         | PF 1 2022                          | 31,4         | PF 1 2023                | 41,8         |
| PF 2 2022                | 31,4         | PF 2 2022                          | 41,8         | PF 2 2023                | 41,8         |
| PF 3 2022                | 31,4         | PF 3 2022                          | 41,8         | PF 3 2023                | 41,8         |
|                          | <b>126,4</b> |                                    | <b>147,1</b> |                          | <b>168,0</b> |
|                          |              | <b>Increment recaptació mesura</b> | <b>41,6</b>  |                          |              |
|                          |              | <b>PG 2022</b>                     | <b>20,7</b>  | <b>PG 2023</b>           | <b>20,9</b>  |

Es fa constar que l'augment de recaptació que es verifiqui per la diferència entre els tipus de gravamen aprovats en l'apartat anterior i els aprovats per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, resta afectat al finançament d'actuacions de transició energètica.

#### Àmbit tributari: Taxa de la pesca fresca

D'acord amb informe del director general de Ports de la Generalitat, de data 4 d'abril de 2022, considerant les dades del 2021, la mesura d'exempció temporal de 6 mesos proposada podria tenir un impacte econòmic estimat de 800.000€ aproximadament, en comparació l'any 2021, condicionat en tot cas pel resultat de la pròpia activitat del sector pesquer i el valor del producte de la pesca.

A nivell pressupostari, constitueix una disminució dels ingressos previstos, és una pèrdua de recaptació que incorporarà el seus efectes en el pressupost de l'entitat portuària dins el marc d'autosuficiència financera.

#### Àmbit financer

D'acord amb informe de la Secretaria General del Departament d'Economia i Hisenda, la modificació de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, no representa cap impacte pressupostari per la Generalitat de Catalunya en termes de comptabilitat nacional.

D'acord amb informe de la Subdirecció General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de data 28 de març de 2022, i vist el certificat de l'Institut Català de Finances de la mateixa data, l'ICF va obtenir un dipòsit procedent del DACC de 25.381.875,00 €, la qual cosa va permetre a l'ICF establir una línia de préstecs als sectors esmentats per import de 63.454.393,72 €, d'acord amb el conveni signat en data 10 d'abril de 2015. D'aquesta darrera quantia,



s'han formalitzat per part de l'ICF préstecs per import de 23.225.284,19 €, per la qual cosa resta una quantia per a la formalització de nous préstecs de 40.229.109,53 €.

En conseqüència, tenint en compte que la garantia a prestar pel departament és del 80% del valor dels préstecs, la xifra de garantia que es pot atorgar a les operacions destinades al finançament de préstecs als sectors dels àmbits competencials del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural és de 32.183.287,62 €, i per tant, l'ICF disposa ja d'un dipòsit que li permet dur a terme operacions de préstecs per a pimes i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya per import de 32.000.000,00€, que és la quantitat que es proposa incrementar al projecte de decret llei.

### **Conclusions**

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de decret llei de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer, **en el benentès que en quant a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, s'adoptaran les mesures necessàries per minimitzar l'impacte pressupostari de la mesura.**

La directora general de Pressupostos