



INFORME JURÍDIC

Assumpte / Projecte de decret llei de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.

Antecedents

I. En relació amb les mesures en l'àmbit tributari.

A. Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

1. D'acord amb l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica té per objecte gravar les emissions de diòxid de carboni que produeixen aquests vehicles i que incideixen en l'increment de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. La consideració tercera d'aquest informe desplega el règim de l'impost.
2. D'acord amb l'apartat 1 de l'article 44¹ de la Llei 16/2017, la quota íntegra s'obté d'aplicar la tarifa que correspongui a les emissions oficials de diòxid de carboni per quilòmetre del vehicle, d'acord amb les taules següents:

a) *Vehicles de la categoria M1 i de les categories L3e, L4e, L5e i L7e*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
<i>Fins a 95 g/km</i>	<i>0,00</i>
<i>Més de 95 g/km i fins a 120 g/km</i>	<i>0,70</i>
<i>Més de 120 g/km i fins a 140 g/km</i>	<i>0,85</i>
<i>Més de 140 g/km i fins a 160 g/km</i>	<i>1,00</i>
<i>Més de 160 g/km i fins a 200 g/km</i>	<i>1,20</i>
<i>Més de 200 g/km</i>	<i>1,40</i>

b) *Vehicles de la categoria N1*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
<i>Fins a 140 g/km</i>	<i>0,00</i>
<i>Més de 140 g/km</i>	<i>0,70</i>

¹ Article 44 modificat per l'article 5 de la Llei 9/2019, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.



3. D'acord amb l'article 1.1 del Decret Llei 33/2020, de 30 de setembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica i de l'impost sobre les estades en establiments turístics, i en l'àmbit pressupostari i administratiu, la tarifa aplicable a la liquidació corresponent a l'exercici 2020 de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica és la següent:

a) *Vehicles de la categoria M1 i de les categories L3e, L4e, L5e i L7e*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
<i>Fins a 120 g/km</i>	<i>0,00</i>
<i>Més de 120 g/km i fins a 140 g/km</i>	<i>0,55</i>
<i>Més de 140 g/km i fins a 160 g/km</i>	<i>0,65</i>
<i>Més de 160 g/km i fins a 200 g/km</i>	<i>0,80</i>
<i>Més de 200 g/km</i>	<i>1,10</i>

b) *Vehicles de la categoria N1*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
<i>Fins a 160 g/km</i>	<i>0,00</i>
<i>Més de 160 g/km</i>	<i>0,30</i>

4. D'acord amb la disposició addicional primera del Decret Llei 33/2020, l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, regulat per la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, és exigible per a tots els vehicles subjectes a l'impost a partir del 31 de desembre del 2020, i resta sense efecte l'impost meritat en l'exercici del 2019.
5. El Projecte de decret Llei que se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica té per objecte establir les tarifes següents:

Article 1

Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

1. Amb efectes de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, la quota tributària de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica s'obté de l'aplicació de les tarifes següents:

a) *Vehicles de la categoria M1 i de les categories L3e, L4e, L5e i L7e*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
<i>Fins a 120 g/km</i>	<i>0</i>
<i>Més de 120 g/km i fins a 140 g/km</i>	<i>0,55</i>
<i>Més de 140 g/km i fins a 160 g/km</i>	<i>0,65</i>
<i>Més de 160 g/km i fins a 200 g/km</i>	<i>0,80</i>
<i>Més de 200 g/km</i>	<i>1,10</i>

b) *Vehicles de la categoria N1*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
--	---



Fins a 160 g/km	0
Més de 160 g/km	0,30

2. Les mateixes tarifes de l'apartat anterior s'han d'aplicar a la liquidació de l'impost corresponent a l'exercici meritat el 31 de desembre de 2021.

B. Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

6. D'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient és un tribut propi de la Generalitat de Catalunya. Aquest impost grava la incidència, l'alteració o el risc de deteriorament que ocasiona la realització de les activitats a què fa referència l'article 9 sobre el medi ambient a Catalunya, mitjançant les instal·lacions i altres elements patrimonials afectes a aquestes, amb la finalitat de contribuir a compensar la societat del cost que suporta i frenar el deteriorament de l'entorn natural.

7. D'acord amb l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 5/2020, relatiu a la quota tributària, en el cas d'activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus de gravamen és el següent:

1. En el cas d'activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus de gravamen és de:

a) 0,0050 euros per kWh, amb caràcter general.

b) 0,0010 euros per kWh, en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cicle combinat.

8. El Projecte de decret llei que se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica té per objecte modificar l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 5/2020 per tal de modificar el tipus de gravamen aplicable, en els termes següents:

Article 2

Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

1. Amb efectes de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, es modifica l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que passa a tenir la redacció següent:

"1. En el cas d'activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus de gravamen és de:

a) 0,00665 euros per kWh, amb caràcter general.

b) 0,00133 euros per kWh, en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cicle combinat."

2. L'augment de recaptació que es verifiqui per la diferència entre els tipus de gravamen aprovats en l'apartat anterior i els aprovats per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, resta afectat al finançament d'actuacions de transició energètica.

C. Taxa de la pesca fresca.

9. La taxa de la pesca fresca es regula als articles 177-181 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.



10. D'acord amb l'apartat 1 de l'article 177 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, el fet imposable de la taxa de la pesca fresca consisteix en la utilització pels vaixells pesquers en activitat de les obres i les instal·lacions portuàries que permeten l'accés marítim al port i llur estada en lloc d'atracada, punt d'amarratge o lloc de fondeig que els hagi estat assignat, i en la utilització pels productes de la pesca de les zones de manipulació i serveis generals del port.

11. D'acord amb l'apartat 2 de l'article 181 de la Llei 10/2019, el tipus de gravamen de la taxa, de caràcter no acumulatiu, és el següent:

a) *De l'1% en els casos de productes de l'aqüicultura i productes procedents d'operacions de transferència o de centres d'engreix.*

b) *De l'1% en els casos de productes de la pesca autoritzats per Ports de la Generalitat a entrar a la zona de servei per via terrestre per a subhastar-los o classificar-los, llevat que provinquin d'un altre port gestionat per l'entitat.*

c) *Del 2% si els productes de la pesca es venen a les llotges o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma ubicats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.*

d) *Del 4% en la resta de casos.*

12. El Projecte de decret llei que se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica té per objecte establir una exempció de la taxa de la pesca fresca, en els termes següents:

*Article 3
Exempció de la Taxa de la pesca fresca*

Estaran exempts de la taxa de la pesca fresca (TA4) durant un període de sis mesos, des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, l'armador del vaixell o embarcació pesquera i els seus substituïts, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima.

II. En relació amb les mesures en l'àmbit financer.

13. D'acord amb l'apartat 2 de l'article 41 de Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, relatiu a les garanties de la Generalitat, "S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 7.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural."

14. El Projecte de decret llei que se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica té per objecte modificar la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, en els termes següents:



Disposicions finals

Primera. Modificació de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022.

Es modifica l'apartat 2 de l'article 41 de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, que resta redactat de la manera següent:

"2. S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 39.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural."

III. En relació amb l'expedient.

15. L'expedient inclou el Projecte de decret llei i un informe justificatiu, de 4 d'abril de 2022, del secretari general del Departament d'Economia i Hisenda. Així mateix, i en relació amb la mesura sobre la taxa de la pesca fresca, l'expedient inclou un informe justificatiu i d'impacte econòmic, de 4 d'abril de 2022, del director general de Ports de la Generalitat, que s'incorpora com a annex a l'informe justificatiu del Projecte de decret llei.

Consideracions

Preliminar. Informe jurídic.

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

En particular, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposa que els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Primera. Decrets llei.

1. Configuració general.

1.1. Concepte.

Els decrets llei són disposicions normatives provisionals amb força de llei dictades pel Govern en casos de necessitat extraordinària i urgent. En aquest sentit, en el Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, del Consell de Garanties Estatutàries, es defineixen els decrets llei en els termes següents²:

² Apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021, de 29 de juliol, sobre el Decret llei 15/2021, de 6 de juliol, de creació del Fons Complementari de Riscos de la Generalitat de Catalunya.



“D’acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d’unes matèries excloses i l’obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l’ordenament jurídic, o bé quedi derogat.”

1.2. Fet habilitant.

El pressupòsit dels decrets llei, denominat doctrinalment “*fet habilitant*” o “*pressupòsit de fet habilitant de la figura del decret llei*”, és l’existència d’una “*necessitat extraordinària i urgent*” (article 86.1 de la Constitució i article 64.1 de l’Estatut d’autonomia de Catalunya). En relació amb el fet habilitant, existeix una àmplia doctrina del Consell de Garanties Estatutàries (entre d’altres, DCGE 7/2010, de 22 d’abril; 1/2012, de 10 de gener; 16/2013, de 15 de novembre; 15/2014, de 3 de juliol, i 2/2019, de 22 de febrer) i també jurisprudència del Tribunal Constitucional (entre d’altres, STC 1/2012, de 13 de gener; 93/2015, de 14 de maig; 34/2017, d’1 de març, i 152/2017, de 21 de desembre). Així mateix, tant la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries com la jurisprudència del Tribunal Constitucional han perfilat, pel que fa a la consideració de la necessitat, la distinció entre el caràcter extraordinari i l’element d’urgència.

a. Necessitat extraordinària.

Pel que fa la necessitat extraordinària, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021³ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

“A) Així, pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i d’aquest Consell com l’existència d’una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l’objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l’abast de la necessitat, que aquesta s’origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5)”.

Així mateix, el Consell de Garanties Estatutàries, fa una sèrie de consideracions sobre la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l’aprovació d’un decret llei, en els termes següents:

“Finalment, i per tal de completar aquest apartat, cal fer una breu referència a la nota de la imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l’aprovació d’un decret llei. En aquest punt, la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència

³ Lletres A de l’apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



a jurisprudència anterior, estima que «la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación» (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues «lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren» (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8).»

b. Necessitat urgent.

Finalment, i pel que fa la necessitat urgent, el Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 2/2021⁴ (FJ 2), formula una sèrie de consideracions al respecte, que es reproduïxen a continuació:

B) Quant a la necessitat urgent del decret llei, aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a “situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes”» (per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que «el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).

En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern.»

⁴ Lletre B de l'apartat 2 del fonament jurídic segon del Dictamen 2/2021.



Un cop revisada la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries i la jurisprudència del Tribunal Constitucional sobre els decrets llei, a continuació es desplega i detalla el règim dels decrets llei en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2. Configuració particular en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2.1. Marc normatiu.

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els decrets llei es regulen a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en els termes següents:

Article 64. Decrets llei

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En el marc de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei es regulen també a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en els termes següents:

Article 38. Decrets llei

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.2. Exclusions.

D'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.3. Fet habilitant: necessitat extraordinària i urgent.



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, els decrets llei només es poden dictar en casos de necessitat extraordinària i urgent.

2.4. Convalidació o derogació.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

2.5. Atribucions orgàniques.

D'acord amb l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb l'article 38.1 de la Llei 13/2008, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Així mateix, d'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern dictar decrets llei.

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 13/2008, les decisions del Govern adopten, entre d'altres, la forma de decret llei, en el cas de les disposicions legislatives provisionals aprovades pel Govern en virtut de l'article 64 de l'Estatut.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

2.6. Signatura.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

2.7. Promulgació.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al president o presidenta de la Generalitat, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.

D'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.



2.8. Tramitació i expedient.

Les particularitats procedimentals s'estableixen als apartats 2, 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008, que es reproduïxen a continuació.

Així, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Finalment, l'apartat 4 de l'article 38 de la Llei 13/2008 disposa que correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Segona. Competències de la Generalitat.

1. En relació amb les mesures tributàries.

D'acord amb la lletra) de l'apartat 3 de l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els recursos de les finances de la Generalitat són constituïts, entre d'altres, pels rendiments dels seus impostos.

D'acord amb l'apartat 5 de l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competència per a establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els quals té capacitat normativa.

D'acord amb l'apartat 14 de l'article 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, la gestió dels tributs.

D'acord amb el penúltim paràgraf de l'article 3.4 del Decret 21/2021, resten adscrits al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, l'Agència Tributària de Catalunya.

D'acord amb l'apartat b) de l'article 1.2 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, l'Agència Tributària de



Catalunya s'adscriu al Departament d'Economia i Hisenda mitjançant la Secretaria d'Hisenda.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 211-2 del Llibre segon del Codi tributari de Catalunya, corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, entre d'altres, les funcions relatives a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat.

2. En relació amb les mesures financeres.

D'acord amb l'article 211 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

Tercera. Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

1. Objecte.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica té per objecte gravar les emissions de diòxid de carboni que produeixen aquests vehicles i que incideixen en l'increment de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle.

2. Fet imposable.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 41 de la Llei 16/2017, constitueixen el fet imposable de l'impost les emissions de diòxid de carboni dels vehicles aptes per a circular per les vies públiques inclosos dins les categories següents:

a) Vehicles de les categories M1 (vehicles de motor concebuts i fabricats principalment per al transport de persones i llur equipatge, que tinguin vuit seients com a màxim, a més del seient del conductor, sense espais per a viatgers drets) i N1 (vehicles de motor concebuts i fabricats principalment per al transport de mercaderies amb una massa màxima no superior a 3,5 tones), d'acord amb el que disposen la Directiva 2007/46/CE del Parlament Europeu i del Consell, del 5 de setembre, per la qual es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques independents destinats a aquests vehicles, i el Reglament (UE) núm. 678/2011 de la Comissió, del 14 de juliol, que substitueix l'annex II i modifica els annexos IV, IX i XI de la Directiva 2007/46/CE del Parlament Europeu i del Consell, per la qual es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques independents destinats a aquests vehicles.

b) Vehicles de les categories L3e (motocicletes de dues rodes), L4e (motocicletes de dues rodes amb sidecar), L5e (tricicles de motor) i L7e (quadricicles pesats), d'acord amb el que disposa el Reglament (UE) 168/2013 del Parlament Europeu i del Consell, del 15 de gener, relatiu a l'homologació dels vehicles de dues o tres rodes i dels quadricicles, i a la vigilància del mercat d'aquests vehicles.

3. Subjectes passius.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 42 de la Llei 16/2017, són subjectes passius de l'impost:

a) Les persones físiques que siguin titulars del vehicle i tinguin el domicili fiscal a Catalunya.



b) Les persones jurídiques, i també les entitats mancades de personalitat jurídica que constitueixin una unitat econòmica o un patrimoni susceptibles d'imposició definides com a obligats tributaris per la normativa tributària general, que siguin titulars del vehicle i que tinguin el domicili fiscal a Catalunya.

c) Les persones jurídiques, i també les entitats mancades de personalitat jurídica que constitueixin una unitat econòmica o un patrimoni susceptibles d'imposició definides com a obligats tributaris per la normativa tributària general, que siguin titulars del vehicle i no tinguin el domicili fiscal a Catalunya però hi tinguin un establiment, una sucursal o una oficina, per als vehicles que, d'acord amb les dades que consten en el Registre de vehicles, estiguin domiciliats a Catalunya.

4. Base imposable.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 43 de la Llei 16/2017, la base imposable de l'impost està constituïda per les emissions de diòxid de carboni dels vehicles inclosos en les categories a què fa referència l'article 41, mesurades en grams de diòxid de carboni per quilòmetre.

5. Període impositiu i meritació.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 46 de la Llei 16/2017, el període impositiu coincideix amb l'any natural, sens perjudici del que estableix l'apartat 2.

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 46 de la Llei 16/2017, l'impost es merita el darrer dia del període impositiu.

6. Quota íntegra.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 44⁵ de la Llei 16/2017, la quota íntegra s'obté d'aplicar la tarifa que correspongui a les emissions oficials de diòxid de carboni per quilòmetre del vehicle, d'acord amb les taules següents:

a) Vehicles de la categoria M1 i de les categories L3e, L4e, L5e i L7e

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO ₂ /km)
Fins a 95 g/km	0,00
Més de 95 g/km i fins a 120 g/km	0,70
Més de 120 g/km i fins a 140 g/km	0,85
Més de 140 g/km i fins a 160 g/km	1,00
Més de 160 g/km i fins a 200 g/km	1,20
Més de 200 g/km	1,40

b) Vehicles de la categoria N1

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO ₂ /km)
Fins a 140 g/km	0,00
Més de 140 g/km	0,70

7. Padró.

⁵ Article 44 modificat per l'article 5 de la Llei 9/2019, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 47 de la Llei 16/2017, l'impost es gestiona mitjançant padró, que és elaborat i aprovat per l'Agència Tributària de Catalunya a partir de les dades de què disposa.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 47 de la Llei 16/2017, relatiu al padró, amb caràcter previ a l'elaboració definitiva del padró, el cap de l'Oficina Central de Gestió Tributària de l'Agència Tributària de Catalunya elabora un padró provisional, que té, per a cadascuna de les persones interessades, el caràcter de proposta de liquidació, i que s'exposa al públic de l'1 al 15 de maig de l'any natural posterior al de meritació, per mitjà de la publicació a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya. Aquesta exposició pública ha d'ésser objecte d'anunci previ per mitjà d'un edicte publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Un cop finalitzat el tràmit d'exposició al públic, les persones interessades disposen d'un termini de quinze dies hàbils per a presentar al·legacions a la proposta de liquidació.

8. Mesures adoptades davant la crisi sanitària i econòmica generada per la pandèmia de la COVID-19.

D'acord amb l'article 1.1 del Decret Llei 33/2020, de 30 de setembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica i de l'impost sobre les estades en establiments turístics, i en l'àmbit pressupostari i administratiu, la tarifa aplicable a la liquidació corresponent a l'exercici 2020 de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica és la següent:

a) *Vehicles de la categoria M1 i de les categories L3e, L4e, L5e i L7e*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
<i>Fins a 120 g/km</i>	<i>0,00</i>
<i>Més de 120 g/km i fins a 140 g/km</i>	<i>0,55</i>
<i>Més de 140 g/km i fins a 160 g/km</i>	<i>0,65</i>
<i>Més de 160 g/km i fins a 200 g/km</i>	<i>0,80</i>
<i>Més de 200 g/km</i>	<i>1,10</i>

b) *Vehicles de la categoria N1*

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
<i>Fins a 160 g/km</i>	<i>0,00</i>
<i>Més de 160 g/km</i>	<i>0,30</i>

D'acord amb la disposició addicional primera del Decret Llei 33/2020, l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, regulat per la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, és exigible per a tots els vehicles subjectes a l'impost a partir del 31 de desembre del 2020, i resta sense efecte l'impost meritat en l'exercici del 2019.

Quarta. Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.



1. Objecte.

D'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient és un tribut propi de la Generalitat de Catalunya.

Aquest impost grava la incidència, l'alteració o el risc de deteriorament que ocasiona la realització de les activitats a què fa referència l'article 9 sobre el medi ambient a Catalunya, mitjançant les instal·lacions i altres elements patrimonials afectes a aquestes, amb la finalitat de contribuir a compensar la societat del cost que suporta i frenar el deteriorament de l'entorn natural.

2. Fet imposable.

D'acord amb l'article 9 de la Llei 5/2020, constitueix el fet imposable de l'impost la realització pel subjecte passiu, mitjançant els elements patrimonials afectes a què fa referència l'article 8, de qualsevol de les activitats següents:

- a) Les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica.
- b) L'activitat de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica.
- c) L'activitat de transport de telefonia efectuada pels elements fixos de les xarxes de comunicació.
- d) L'activitat d'allotjament i gestió d'elements radiants per al transport de les comunicacions electròniques efectuades pels elements fixos que configuren les diferents xarxes.

3. Obligats tributaris.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 12 de la Llei 5/2020, són obligats tributaris, a títol de contribuent, les persones físiques o jurídiques i les entitats que, sense tenir personalitat jurídica, constitueixen una unitat econòmica o patrimoni separat susceptible d'imposició, definides com a obligats tributaris per la normativa tributària general, que duguin a terme qualsevol de les activitats a què fa referència l'article 9.

4. Base imposable.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 13 de la Llei 5/2020, la base imposable per les activitats relacionades amb els processos de producció, emmagatzematge i transformació d'energia elèctrica està constituïda per la producció bruta del període impositiu, expressada en kWh.

5. Quota tributària.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 5/2020, relatiu a la quota tributària, en el cas d'activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus de gravamen és de:



1. En el cas d'activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus de gravamen és de:

a) 0,0050 euros per kWh, amb caràcter general.

b) 0,0010 euros per kWh, en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cicle combinat.

Cinquena. Taxa de la pesca fresca.

1. Marc normatiu.

La taxa de la pesca fresca es regula als articles 177-181 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.

2. Fet imposable.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 177 de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, el fet imposable de la taxa de la pesca fresca consisteix en la utilització pels vaixells pesquers en activitat de les obres i les instal·lacions portuàries que permeten l'accés marítim al port i llur estada en lloc d'atraca, punt d'amarratge o lloc de fondeig que els hagi estat assignat, i en la utilització pels productes de la pesca de les zones de manipulació i serveis generals del port.

3. Subjecte passiu.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 178 de la Llei 10/2019, tenen la condició de subjectes passius de la taxa de la pesca fresca, en concepte de contribuent:

a) L'armador del vaixell de pesca, si els productes de la pesca accedeixen a la zona de servei per via marítima, o el navilier i el propietari de la pesca, de manera solidària, si es tracta d'un vaixell mercant.

b) El propietari dels productes de la pesca, si aquests accedeixen a la zona de servei per via terrestre.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 178 de la Llei 10/2019, tenen la condició de subjectes passius de la taxa de la pesca fresca, en concepte de substitut del contribuent:

a) La part concessionària o autoritzada, si els productes de la pesca són venuts en llotja o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma atorgats en concessió o autorització, ubicats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.

b) La persona que, en representació del propietari, faci la primera venda, si els productes de la pesca no són venuts en llotja o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma atorgats en concessió o autorització, ubicats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.



c) La part concessionària o autoritzada, si els productes de la pesca accedeixen a la zona de servei per via terrestre, tenen per destí una instal·lació en concessió o autorització i no són venuts en llotja o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma, situats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.

4. Tipus de gravamen.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 181 de la Llei 10/2019, el tipus de gravamen de la taxa, de caràcter no acumulatiu, és el següent:

a) De l'1% en els casos de productes de l'aqüicultura i productes procedents d'operacions de transferència o de centres d'engreix.

b) De l'1% en els casos de productes de la pesca autoritzats per Ports de la Generalitat a entrar a la zona de servei per via terrestre per a subhastar-los o classificar-los, llevat que provinquin d'un altre port gestionat per l'entitat.

c) Del 2% si els productes de la pesca es venen a les llotges o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma ubicats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.

d) Del 4% en la resta de casos.

Sisena. Institut Català de Finances.

L'Institut Català de Finances és una entitat amb personalitat jurídica pròpia sotmesa a l'ordenament jurídic privat, de les previstes a l'article 1.b.1 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, el qual serà d'aplicació en tot allò que no sigui incompatible amb el que es disposa en el Text Refós de la Llei de l'Institut Català de Finances (TRLICF), aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 6 TRLICF, l'Institut Català de Finances pot atorgar qualsevol tipus de finançament a favor tant de persones físiques, autònoms i professionals, en l'exercici de llur activitat econòmica i professional com de persones jurídiques, públiques i privades.

D'acord amb el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya⁶, l'Institut Català de Finances, amb número de registre 0292, és un entitat del sector públic de la Generalitat amb participació directa i majoritària (100 %).

Setena. Garanties de la Generalitat.

L'apartat 2 de l'article 41 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022 estableix les garanties de la Generalitat a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, en els termes següents:

⁶ http://economia.gencat.cat/ca/ambits-actuacio/entitats-sector-public/registre_del_sector_public/detall.html#6330



"2. S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 7.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural."

Vuitena. Projecte de decret llei.

1. Anàlisi preliminar.

El Projecte de decret llei té per objecte adoptar mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.

En concret, les mesures de caràcter tributari es refereixen a les tarifes de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica; al tipus de gravamen de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, i a l'exempció de la taxa de la pesca fresca.

Les mesures de caràcter financer es refereixen a l'augment de l'import de la garantia de la Generalitat a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, de l'altra.

2. Anàlisi material.

2.1. Estructura.

El Projecte de decret llei s'estructura en els apartats següents:

- Títol.
- Fórmula promulgatòria.
- Part expositiva.
- Part dispositiva.
- Part final.

2.2. Títol.

DECRET LLEI /2022, de 22 de març, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.

2.3. Fórmula promulgatòria.

Després del títol de la disposició consta la fórmula promulgatòria corresponent, en els termes de l'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

2.4. Part expositiva.



El Projecte de Llei conté l'exposició de motius preceptiva. En aquest sentit, l'exposició de motius és especialment rellevant en el marc dels decrets Llei ja que l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret Llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

En concret, la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa es raona en els termes següents:

[...]

En aquest cas, i pel que fa al caràcter extraordinari, és prou palès que concorre en la situació actual descrita anteriorment, una situació que poc temps enrere era quasi inimaginable, especialment la derivada de l'enfrontament bèl·lic a Ucraïna, situació que a data d'avui resulta especialment incerta quant al seu desenvolupament i conseqüències.

En relació amb la urgència de les mesures tributàries, en el cas de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, cal tenir present que, d'acord amb la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, el padró provisional –que ha de contenir les propostes de liquidació– s'ha de publicar de l'1 al 15 de maig de 2022. Per això, és del tot imprescindible utilitzar l'instrument legal que permeti tenir la nova tarifa aprovada abans de la publicació del padró. Pel que fa a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, la urgència deriva del fet que ja s'ha iniciat el període impositiu i que els contribuents realitzen pagaments fraccionats. Finalment, pel que fa a la mesura sobre la taxa de la pesca fresca, les dificultats i perjudicis de l'actual situació i el seu impacte en el sector justifiquen la seva urgència, adoptada també pel Reial decret Llei 6/2022, de 29 de març, respecte dels ports d'interès general.

En el cas de la mesura financera, la urgència que la fonamenta deriva de les dificultats i perjudicis actuals que la situació descrita anteriorment provoca a les petites i mitjanes empreses i treballadors i treballadores autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, per la qual cosa cal aplicar immediatament les mesures necessàries per facilitar l'accés al finançament d'aquestes empreses i treballadors i treballadores autònoms.

[...]

Finalment, la part expositiva acaba amb la fórmula promulgatòria corresponent.

2.5. Part dispositiva.

El Projecte de decret Llei conté tres articles, que es reproduïxen literalment als antecedents 5, 8 i 12 d'aquest informe.

2.6. Part final.

La part final del Projecte de decret Llei conté dues disposicions finals, la primera, relativa a les mesures financeres, i la segona, relativa a l'entrada en vigor (l'endemà de la publicació al DOGC).

2.7. Òrgans.



D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2008, els decrets llei que dicta el Govern són signats pel president o presidenta de la Generalitat i pels consellers competents per a formular la proposta.

En aquest sentit, consta la referència al president de la Generalitat, al vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori i al conseller d'Economia i Hisenda.

3. Anàlisi formal.

3.1. Expedient.

Pel que fa al contingut dels projectes de decret llei i la conformació de l'expedient corresponent, l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

3.2. Informe justificatiu.

L'expedient inclou l'informe justificatiu, de 4 d'abril de 2022, del secretari general del Departament d'Economia i Hisenda.

En concret, l'informe justificatiu s'estructura en tres parts: la primera, relativa a la justificació de la necessitat extraordinària i urgent; la segona, relativa a la descripció del contingut del Projecte de decret llei, i la tercera, relativa a l'impacte pressupostari de la iniciativa.

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008, l'informe justificatiu ha de justificar la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certificar que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En aquest sentit, es justifica la necessitat extraordinària i urgent de les mesures tributàries, d'una banda, i de les financeres, de l'altra, en els termes següents:

(Mesures tributàries)

[...]

Quant al caràcter urgent de la mesura, cal assenyalar, en relació amb l'IEDC, que la modificació normativa per assolir els objectius proposats pel procediment administratiu ordinari (via llei ordinària) és totalment inviable perquè cal tenir aprovada la mesura abans de la publicació del padró provisional de l'impost, que té lloc de l'1 al 15 de maig, en el qual es formula la proposta de liquidació, que recull tots els elements determinants de la quota a ingressar. Quant a l'IIIMA perquè es vol que la mesura tingui efectes en l'exercici en curs, el període impositiu del qual per a les activitats de producció, emmagatzematge o



transformació d'energia elèctrica, es va iniciar l'1 de gener, essent que els contribuents realitzen durant aquest any els corresponents pagaments fraccionats.

L'actual situació requereix, per tant, d'una ràpida actuació que només pot fer-se efectiva mitjançant aquest Decret llei.

La necessitat extraordinària de la mesura ve donada per un seguit de factors: quant a l'IEDC, d'una part, la recuperació econòmica derivada de la pandèmia de la COVID-19 encara no s'ha traslladat d'una manera directa a les famílies, que pateixen la pèrdua del poder adquisitiu; d'una altra, l'elevada inflació causada, fonamentalment, per l'augment notable del preu de l'energia; i, finalment, per la recent situació d'inestabilitat a l'Europa de l'est que, entre d'altres conseqüències, està comportant un increment dels preus dels combustibles que s'està repercutint de forma immediata en el preu dels carburants emprats pels vehicles de tracció mecànica, subjectes a tributació. En aquest sentit, alguns països europeus ja han anunciat la rebaixa dels impostos que graven la llum, el gas, i els hidrocarburs.

[...]

Finalment, en relació amb la mesura contemplada en l'article 3 relacionada amb la taxa de la pesca fresca, s'adjunta com Annex a aquest Informe, l'Informe justificatiu elaborat per Ports de la Generalitat.

(Mesures financeres)

[...]

El caràcter extraordinari de la necessitat deriva de l'escenari descrit en l'apartat anterior, relatiu a la recent situació d'inestabilitat a l'Europa de l'est, mentre que el caràcter urgent de la necessitat deriva de les dificultats i perjudicis actuals que la situació descrita anteriorment provoca a les petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, per la qual cosa cal implementar immediatament les mesures necessàries per tal de facilitar l'accés al finançament d'aquestes empreses i autònoms.

I pel que fa a la congruència i relació directa de les mesures proposades amb la situació que s'ha d'afrontar, l'informe exposa el següent:

[...]

(Mesures tributàries)

La mesura adoptada busca no incrementar la càrrega tributària de l'impost per tal de no fer més oneros el cost econòmic que comporten les circumstàncies actuals esmentades anteriorment."

Pel que fa a l'IIIMA, cal donar impuls a la transició energètica iniciada amb l'eliminació definitiva del fuel i del carbó, i assolir un nou model energètic que permeti minimitzar els costos socials i ambientals associats al model energètic actual i reduir els elevats costos econòmics de la dependència exterior. En aquest sentit, cal assenyalar que l'increment de la capacitat de generació renovable ha estat molt petit en els darrers anys i ens allunya dels objectius de transició energètica. Per això, cal donar impuls amb caràcter immediat a les energies renovables per tal d'assolir una major implantació en el territori (actualment només representen el 19,1 % de la producció d'energia elèctrica a Catalunya), amb la voluntat de complir les fites marcades en la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic: que el consum elèctric a Catalunya sigui del 50% de fonts d'energia renovable en el 2030 i del 100% en el 2050.

[...]

(Mesures financeres)

Pel que fa a les mesures financeres, s'incrementa l'import de la garantia de la Generalitat a favor de l'Institut Català de Finances per tal de reforçar la seva posició per a l'atorgament de préstecs per al



finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya.

[...] per la qual cosa cal implementar immediatament les mesures necessàries per tal de facilitar l'accés al finançament d'aquestes empreses i autònoms.

[...]

Novena. Recapitulació.

1. En relació amb la necessitat extraordinària i urgent.

La necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa es raona en els termes següents (exposició de motius):

[...]

En aquest cas, i pel que fa al caràcter extraordinari, és prou palès que concorre en la situació actual descrita anteriorment, una situació que poc temps enrere era quasi inimaginable, especialment la derivada de l'enfrontament bèl·lic a Ucraïna, situació que a data d'avui resulta especialment incerta quant al seu desenvolupament i conseqüències.

En relació amb la urgència de les mesures tributàries, en el cas de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, cal tenir present que, d'acord amb la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, el padró provisional –que ha de contenir les propostes de liquidació– s'ha de publicar de l'1 al 15 de maig de 2022. Per això, és del tot imprescindible utilitzar l'instrument legal que permeti tenir la nova tarifa aprovada abans de la publicació del padró. Pel que fa a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, la urgència deriva del fet que ja s'ha iniciat el període impositiu i que els contribuents realitzen pagaments fraccionats. Finalment, pel que fa a la mesura sobre la taxa de la pesca fresca, les dificultats i perjudicis de l'actual situació i el seu impacte en el sector justifiquen la seva urgència, adoptada també pel Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, respecte dels ports d'interès general.

En el cas de la mesura financera, la urgència que la fonamenta deriva de les dificultats i perjudicis actuals que la situació descrita anteriorment provoca a les petites i mitjanes empreses i treballadors i treballadores autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, per la qual cosa cal aplicar immediatament les mesures necessàries per facilitar l'accés al finançament d'aquestes empreses i treballadors i treballadores autònoms.

[...]

2. En relació amb les mesures tributàries.

2.1. Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

L'article 44 de la Llei 16/2017 estableix les tarifes aplicables en l'àmbit de l'impost. Tanmateix, arran de la pandèmia de la COVID-19, l'article 1 del Decret llei 33/2020 va establir, per a l'exercici 2020, unes tarifes amb uns llindars d'emissions majors i uns tipus de gravamen menors que els establerts per l'article 44 de la Llei 16/2017, per la qual cosa, en un context de pandèmia, es redueix el deute tributari dels contribuents de l'impost.



Així mateix, d'acord amb la disposició addicional primera del Decret Llei 33/2020, *"l'impost és exigible per a tots els vehicles subjectes a l'impost a partir del 31 de desembre del 2020, i resta sense efecte l'impost meritat en l'exercici del 2019"*. En conseqüència, d'acord amb les disposicions anteriors, per a l'exercici 2021, meritat el 31 de desembre de 2021, són d'aplicació les tarifes de l'article 44 de la Llei 16/2017.

En aquest marc, i atès el context actual (la COVID-19, la inflació derivada del preu de l'energia i l'escenari d'inestabilitat a l'Europa de l'est), el Projecte de decret llei té per objecte mantenir les tarifes que estableix l'article 1 del Decret Llei 33/2020, d'una banda, i establir, així mateix, que aquestes tarifes són les aplicables a l'exercici 2021.

En conseqüència, en el marc del context descrit anteriorment, s'opta per l'establiment de les tarifes aplicables a través d'un decret llei, sens perjudici que l'establiment de les tarifes es podria articular, també per decret llei, a través d'una modificació de l'article 44 de la Llei 16/2017, que estableix les tarifes de l'impost.

2.2. Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Pel que fa a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, el Projecte de decret llei modifica l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 5/2020 per tal d'augmentar el tipus de gravamen aplicable.

Així, segons l'informe justificatiu, *"es preveu que l'augment de recaptació que es verifiqui per la diferència entre els tipus de gravamen aprovats en el decret llei i els aprovats per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, resti afectat al finançament d'actuacions de transició energètica"*.

En aquest sentit, l'informe justificatiu exposa que *"L'impacte econòmic de la mesura s'estima en un increment de la recaptació de 41,6 milions d'euros, en termes anuals. L'impacte pressupostari, d'acord amb l'entrada en vigor prevista pel 8 d'abril de 2022, s'estima en 20,7 milions d'euros amb efecte en el pressupost del 2022 i 20,9 milions d'euros en el pressupost del 2023."*

2.3. Taxa de la pesca fresca.

Pel que fa a la taxa de la pesca fresca, d'acord amb l'informe justificatiu, *"[...] l'article 3 s'estableix una exempció de la taxa de la pesca fresca (TA4), durant el període de 6 mesos, des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, a l'armador del vaixell o embarcació pesquera, i als seus substituïts, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima, que equipara la situació dels ports de competència de la Generalitat respecte als ports d'interès estatal pel que fa a l'exempció temporal de la taxa TA4, pesca fresca, aprovada a través del Reial decret llei 6/2022, de 29 de març pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna."*

I d'acord amb l'exposició de motius, *"L'increment actual del preu del carburant i el seu impacte en l'operativa pesquera així com l'increment dels preus del consum que afecten a la demanda de compra per part del consumidor final, fan que sigui procedent acordar*



mesures per pal·liar dits efectes tals com l'establiment d'una exempció en la taxa portuària sobre la pesca fresca a l'armador del vaixell o embarcació pesquera i als seus substituïts, en el cas que la pesca accedeixi al port per via marítima, i que equipari un tractament equivalent dels ports de competència de la Generalitat respecte als ports d'interès estatal amb la seva singularitat pel que fa a l'exempció temporal de la taxa TA4, pesca fresca, aprovada a través del Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna."

3. En relació amb les mesures financeres.

Pel que fa a les mesures financeres, s'incrementa l'import de la garantia de la Generalitat a favor de l'Institut Català de Finances per tal de reforçar la seva posició per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya.

En concret, l'import de la garantia de la Generalitat passa dels 7.000.000 d'euros actuals als 39.000.000 d'euros que preveu el Projecte de decret llei, amb la qual cosa es reforça substancialment la posició de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el Projecte de decret llei de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.

El director general