

Projecte de decret llei de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer

1. Informe justificatiu, elaborat d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre

1.1. Introducció

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Les mesures adoptades en aquest Decret llei són de caire tributari i financer. Les tres de caràcter tributari, es refereixen, en primer lloc i amb l'article 1, a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica (IEDC, en endavant), concretament a la tarifa que resulta aplicable amb efectes del 31 de desembre del 2021; en segon lloc i amb l'article 2 a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (IIIMA, en endavant), concretament al tipus de gravamen que recau sobre la producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica i a l'afectació d'aquests ingressos. I finalment, amb l'article 3 s'estableix una exempció de la taxa de la pesca fresca (TA4), durant el període de 6 mesos, des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, a l'armador del vaixell o embarcació pesquera, i als seus substituïts, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima, que equipara la situació dels ports de competència de la Generalitat respecte als ports d'interès estatal pel que fa a l'exempció temporal de la taxa TA4, pesca fresca, aprovada a través del Reial decret llei 6/2022, de 29 de març pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna.

La mesura de caràcter financer suposa l'augment de la quantia màxima global de la garantia de la Generalitat a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, de l'altra.

1.2. Mesures tributàries

En primer lloc, i pel que fa a la utilització del decret llei com a instrument per a regular qüestions tributàries, cal assenyalar quant a l'afectació del deure de tothom de contribuir al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la seva capacitat econòmica, recollit en l'article 31.1 CE, que el TC exigeix, a més de la justificació del pressupòsit habilitant, que el decret llei no alteri "*ni el règim general ni aquells elements essencials de los tributos que inciden en la determinación de la carga tributaria...*" (SSTC 182/1997, FJ7; 100/12, FJ9; 139/2016, FJ 6; i 35/2017, FJ 5). De fet, el TC ha expressat l'abast impeditiu de l'article 86.1 de la CE indicant que "*únicamente está impidiendo aquellas intervenciones o innovaciones normativas que afecten no de cualquier manera, sino de forma relevante o substancial, al deber constitucional de "todos" de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos (art.31.1 CE)*" (STC 73/2017, FJ2), criteri es pot aplicar en el cas de la regulació que fa l'EAC de 2006 del decret llei (art. 64.1) quan es refereix a què no pot ésser objecte de decret llei, entre

d'altres, la regulació essencial i el desenvolupament directe deures dels ciutadans de Catalunya.

A partir d'aquesta premissa doctrinal, el TC reitera en la mateixa sentència 73/2017 que cal identificar *“en qué tributo concreto incide el decreto-ley – constatando la naturaleza, estructura y la función que cumple dentro del conjunto del sistema tributario, así como el grado o medida en que interviene el principio de capacidad económica – qué elementos del mismo- esenciales o no – resultan alterados por este excepcional modo de producción normativa y, en fin, cuál es la naturaleza y alcance de la concreta regulación de que se trate”* i refereix com a precedents les SSTC 182/1997, FJ 7; 189/2005, FJ 7; i 83/2014, FJ 5.

D'acord amb aquest criteri, les mesures referides a l'IEDC i a l'IIIMA no afecten al deure de contribuir al sosteniment de les despeses públiques recollit en l'article 31.1 CE, ni incideix de manera rellevant en el repartiment de la càrrega tributària segons capacitat econòmica en el global del sistema tributari.

Quant al caràcter urgent de la mesura, cal assenyalar, en relació amb l'IEDC, que la modificació normativa per assolir els objectius proposats pel procediment administratiu ordinari (via llei ordinària) és totalment inviable perquè cal tenir aprovada la mesura abans de la publicació del padró provisional de l'impost, que té lloc de l'1 al 15 de maig, en el qual es formula la proposta de liquidació, que recull tots els elements determinants de la quota a ingressar. Quant a l'IIIMA perquè es vol que la mesura tingui efectes en l'exercici en curs, el període impositiu del qual per a les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, es va iniciar l'1 de gener, essent que els contribuents realitzen durant aquest any els corresponents pagaments fraccionats.

L'actual situació requereix, per tant, d'una ràpida actuació que només pot fer-se efectiva mitjançant aquest Decret llei.

La necessitat extraordinària de la mesura ve donada per un seguit de factors: quant a l'IEDC, d'una part, la recuperació econòmica derivada de la pandèmia de la COVID-19 encara no s'ha traslladat d'una manera directa a les famílies, que pateixen la pèrdua del poder adquisitiu; d'una altra, l'elevada inflació causada, fonamentalment, per l'augment notable del preu de l'energia; i, finalment, per la recent situació d'instabilitat a l'Europa de l'est que, entre d'altres conseqüències, està comportant un increment dels preus dels combustibles que s'està repercutint de forma immediata en el preu dels carburants emprats pels vehicles de tracció mecànica, subjectes a tributació. En aquest sentit, alguns països europeus ja han anunciat la rebaixa dels impostos que graven la llum, el gas, i els hidrocarburs.

La mesura adoptada busca no incrementar la càrrega tributària de l'impost per tal de no fer més onerosos el cost econòmic que comporten les circumstàncies actuals esmentades anteriorment.

Pel que fa a l'IIIMA, cal donar impuls a la transició energètica iniciada amb l'eliminació definitiva del fuel i del carbó, i assolir un nou model energètic que permeti minimitzar els costos socials i ambientals associats al model energètic actual i reduir els elevats costos econòmics de la dependència exterior. En aquest sentit, cal assenyalar que l'increment de la capacitat de generació renovable ha estat molt petit en els darrers anys i ens allunya dels

objectius de transició energètica. Per això, cal donar impuls amb caràcter immediat a les energies renovables per tal d'assolir una major implantació en el territori (actualment només representen el 19,1 % de la producció d'energia elèctrica a Catalunya¹), amb la voluntat de complir les fites marcades en la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic: que el consum elèctric a Catalunya sigui del 50% de fonts d'energia renovable en el 2030 i del 100% en el 2050.

Finalment, en relació amb la mesura contemplada en l'article 3 relacionada amb la taxa de la pesca fresca, s'adjunta com Annex a aquest Informe, l'Informe justificatiu elaborat per Ports de la Generalitat.

1.3. Mesures financeres

Pel que fa a les mesures financeres, s'incrementa l'import de la garantia de la Generalitat a favor de l'Institut Català de Finances per tal de reforçar la seva posició per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya.

El caràcter extraordinari de la necessitat deriva de l'escenari descrit en l'apartat anterior, relatiu a la recent situació d'inestabilitat a l'Europa de l'est, mentre que el caràcter urgent de la necessitat deriva de les dificultats i perjudicis actuals que la situació descrita anteriorment provoca a les petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, per la qual cosa cal implementar immediatament les mesures necessàries per tal de facilitar l'accés al finançament d'aquestes empreses i autònoms.

Com a conclusió d'aquest apartat i de l'anterior, referits ambdós a la justificació de la "necessitat i de la urgència" que defineixen l'instrument del decret llei, cal assenyalar que allò exposat fins ara s'ajusta a la doctrina del TC, referida, entre d'altres, en la sentència 137/2011, de 14 de setembre:

"En otras palabras, el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a "situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes" (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 4, y 137/2003, de 3 de julio, FJ 3)."

2. Contingut del Decret llei

2.1. Mesures tributàries

Article 1. Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

¹ Segons l'Informe de situació 2020 (juliol 2021) de l'Observatori de les Energies Renovables de Catalunya

Per al 2021, l'article 44 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, baixa el llindar d'emissions a partir del qual es produeix la subjecció al tribut: així, per als vehicles de la categoria M1 i de les categories L3e, L4e, L5e i L7e, la subjecció es produeix a partir dels 95 g/km (120 gr/km en el 2020), i per als vehicles de la categoria N1, a partir dels 140 g/km (160g/km en el 2020). Això comportarà un increment de la quota.

Tenint en compte la regulació esmentada, la norma estableix que amb efectes de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, la quota tributària de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica s'obtindrà de l'aplicació de les tarifes següents (que són les mateixes que s'han aplicat respecte de l'exercici 2020, que es mantenen):

a) Vehicles de la categoria M1 i de les categories L3e, L4e, L5e i L7e

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
Fins a 120 g/km	0
Més de 120 g/km i fins a 140 g/km	0,55
Més de 140 g/km i fins a 160 g/km	0,65
Més de 160 g/km i fins a 200 g/km	0,80
Més de 200 g/km	1,10

b) Vehicles de la categoria N1

Emissions oficials de diòxid de carboni	Tipus marginal (€/g CO₂/km)
Fins a 160 g/km	0
Més de 160 g/km	0,30

A més, es disposa que aquestes mateixes tarifes s'han d'aplicar en la liquidació de l'impost corresponent a l'exercici meritat el 31 de desembre de 2021.

Article 2. Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

Amb efectes de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, la norma modifica l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que passa a tenir la redacció següent:

"1. En el cas d'activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus de gravamen és de:

a) 0,00665 euros per kWh, amb caràcter general.

b)) 0,00133 euros per kWh, en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cicle combinat."

A més, es preveu que l'augment de recaptació que es verifiqui per la diferència entre els tipus de gravamen aprovats en el decret llei i els aprovats per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, resti afectat al finançament d'actuacions de transició energètica.

Article 3. Taxa de la pesca fresca

Aquest article preveu que estaran exempts de la taxa de la pesca fresca (TA4) durant un període de sis mesos, des de l'entrada en vigor d'aquet Decret llei, l'armador del vaixell o

embarcació pesquera i els seus substituïts, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima.

2.2. Mesures financeres

Finalment, la situació derivada de la crisi per la guerra a Ucraïna està suposant uns greus problemes econòmics i financers a les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya. En concret, aquest conflicte bèl·lic comporta l'eliminació de les exportacions de productes als països directament afectats i una reducció significativa als països de l'entorn més proper a l'escenari de la guerra. Així mateix, es produeix per a les mateixes empreses unes dificultats molt importants en la importació de matèries primeres imprescindibles per al seu cicle productiu i un augment molt considerable del preu dels insums, a la qual cosa cal afegir l'increment dels preus de l'energia. Addicionalment es genera una dinàmica de crisi de preus dels seus productes. Tot això, fa del tot punt necessari un major suport financer a aquestes empreses, per la qual cosa es considera plenament justificat l'increment de l'import de la quantia màxima global a prestar garantia pel Govern a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs destinats al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya, passant de 7 a 39 milions d'euros.

Així, s'introdueix una disposició final de modificació de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022:

Primera. Modificació de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022.

Es modifica l'apartat 2 de l'article 41 de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, que resta redactat de la manera següent:

"2. S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 39.000.000,00 d'euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya. A aquest efecte, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de tenir formalitzat un conveni amb l'Institut Català de Finances per a constituir un fons de garantia amb càrrec als pressupostos del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural."

Amb aquesta modificació, l'import de la garantia de la Generalitat passa dels 7.000.000 d'euros actuals als 39.000.000 d'euros que preveu el Projecte de decret llei, amb la qual cosa es reforça substancialment la posició de l'Institut Català de Finances per a l'atorgament de préstecs per al finançament a petites i mitjanes empreses i autònoms de les empreses agràries, agroalimentàries, forestals i del sector de la pesca i l'aqüicultura de Catalunya.

3. Impacte pressupostari

3.1. Mesures tributàries

Article 1. Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica

La mesura estableix que, amb efectes de l'entrada en vigor d'aquest decret llei i també per a l'exercici 2021 (meritat el proppassat 31 de desembre), la quota tributària de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica s'obtindrà de l'aplicació de les mateixes tarifes que s'han aplicat respecte de l'exercici 2020.

La mesura adoptada té per objectiu no incrementar la càrrega tributària de l'impost per tal de no fer més onerosos el cost econòmic que comporten les circumstàncies de la crisi actual per als contribuents.

El principal efecte directe de l'aplicació de la mesura és que els vehicles que el 2021 haurien de tributar per primer cop per tenir emissions superiors als 95 gCO₂/km disposats en la tarifa inicialment prevista per al 2021 no hauran de presentar ni ingressar la liquidació de l'impost, atès que amb aquest decret llei es manté la tarifa aplicada en l'exercici 2020 que comença a partir de 120 g CO₂/km. Addicionalment, per a la resta de vehicles que ja formaven part del padró del 2020, no suposarà un increment de quota respecte de l'import que han ingressat per l'exercici 2020.

El càlcul s'efectua a partir d'aplicar la tarifa prevista per l'exercici 2020 al padró potencial corresponent a l'any 2021: els vehicles que ja formaven part del padró 2020 més les altes de l'exercici 2021 anualitzades amb informació disponible fins al juny de 2021 i una estimació de baixes pel mateix exercici.

L'impacte s'estima estrictament exclouent altres conceptes derivats de la gestió de la recaptació de l'impost com són les possibles baixes, tant definitives com temporals, que es puguin detectar un cop elaborat el padró definitiu de l'exercici corresponent, les quotes que es considerin anti-econòmiques pel cost derivat de la seva gestió i les devolucions per drets anul·lats que derivin de recursos que poden presentar els contribuents.

L'adopció de la mesura comporta una pèrdua de recaptació en el pressupost de 2022 de 90,9 milions d'euros en relació amb la situació vigent prevista a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, i un guany respecte l'exercici meritat 2020 (pressupost 2021) de 3,2 milions d'euros, que suposa un augment d'un 5 %. Aquest augment s'explica, per una banda, per les noves altes de l'exercici però, també, perquè quantitativament aquestes altes incorporen un nivell d'emissions superior al registrat per les altes de l'exercici 2020 com a conseqüència de l'entrada en vigor de la nova metodologia de mesura d'emissions WLTP que incrementa de mitjana el nivell d'emissions dels vehicles en un 20%.

RESUM	Quota	Var. en € s/ 2020
1. EXERCICI 2020 LIQUIDAT EN 2021	65.845.590	-
2. EXERCICI 2021 PREVIST AMB NORMATIVA ACTUAL (PRESSUPOST 2022)	160.000.000	94.154.410
3. EXERCICI 2021 PREVIST AMB MESURA	69.082.422	3.236.832
	PÈRDUA MESURA	-90.917.578

Finalment, assenyalar que la proposta en sí mateixa no suposa un cost addicional per a l'Agència Tributària de Catalunya que ja gestiona el tribut i, en tot cas, suposa una menor

necessitat de destinar recursos a tasques d'emissió de noves notificacions individuals i d'elaboració del nou padró.

Article 2. Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

PG 2022	M€	PG 2022 Mesura	M€	PG 2023 Mesura	M€
Producció energia		Producció energia		Producció energia	
Liquidació 2021	32,2	Liquidació 2021	32,2	Liquidació 2022	42,8
PF 1 2022	31,4	PF 1 2022	31,4	PF 1 2023	41,8
PF 2 2022	31,4	PF 2 2022	41,8	PF 2 2023	41,8
PF 3 2022	31,4	PF 3 2022	41,8	PF 3 2023	41,8
	126,4		147,1		168,0
		Increment recaptació mesura	41,6		
		PG 2022	20,7	PG 2023	20,9

L'impacte econòmic de la mesura s'estima en un **increment de la recaptació de 41,6 milions d'euros, en termes anuals**. L'impacte pressupostari, d'acord amb l'entrada en vigor prevista pel 8 d'abril de 2022, s'estima en 20,7 milions d'euros amb efecte en el pressupost del 2022 i 20,9 milions d'euros en el pressupost del 2023.

3.2. Mesures financeres

En relació a les mesures financeres que articula el Projecte de decret llei, la modificació de la Llei 1/2021, del 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, no representa cap impacte pressupostari per la Generalitat de Catalunya en termes de comptabilitat nacional.

Barcelona,

Jordi Cabrafiga i Macias
 Secretari General

Annex
 Informe justificatiu. Mesura en relació a la Taxa TA4 Pesca Fresca (L10/2019)

Mesura d'exempció en relació a la taxa TA4, pesca fresca

INFORME JUSTIFICATIU

1.- El RDL 6/2022, de 29 de març: exempció temporal T-4 en ports d'interès general

En data 30.03.22 s'ha publicat al BOE el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna.

Dins el capítol de mesures de suport al sector pesquer consta:

“Article 38. Exempció de la taxa de la pesca fresca.

1. Estaran exempts de la taxa de la pesca fresca (T-4) durant un període de sis mesos, des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, l'armador del vaixell o embarcació pesquera, i el substitut, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima.

2. La pèrdua d'ingressos en què incorrin les autoritats portuàries com conseqüència de l'exempció a què fa referència aquest article, es tindrà en compte com a criteri en el repartiment del Fons de Compensació Interportuari de l'any 2023, prioritzant la seva previsió a aquelles Autoritats Portuàries el resultat de les quals de l'exercici sigui previst negatiu sense comptar aquest repartiment.”

Així mateix, en l'exposició de motius del RDL consta el següent:

“Així mateix, en relació amb la taxa portuària de la pesca fresca, s'estableix una exempció a l'armador del vaixell o embarcació pesquera, i el substitut, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima. S'estableix l'exempció durant un període de sis mesos des de l'entrada en vigor de la norma. D'altra banda, tenint present que l'exempció d'aquesta taxa tindria una desigual afectació en el sistema portuari d'interès general, ja que atenent les tones mogudes el 2021, afectaria sobretot sis Autoritats Portuàries (Vigo, La Corunya, Avilés, Pasaia, Gijón i Badia de Cadis), s'estableix una mesura per remeiar en la mesura del possible aquest desequilibri financer, a través de la preferència d'aquests organismes portuaris en el repartiment del Fons de Compensació Interportuari de l'any 2023”.

Aquesta exempció afecta a la taxa portuària T-4 aplicable als ports d'interès general i regulada en el RDL 2/2011, de 5 de setembre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant (article 218 a 222). En aquesta T-4 es contemplen els següents tipus de gravàmens:

“(…)Article 222. Tipus de gravamen.

El tipus de gravamen serà el següent:

a) Amb utilització de llotja no concessionada o autoritzada:

1r A la pesca descarregada per via marítima: el 2,2 per cent del valor de la base.

2n A la pesca que accedeix al recinte pesquer per via terrestre: l'1,8 per cent del valor de la base.



b) Sense ús de llotja:

1r A la pesca descarregada per via marítima: l'1,8 per cent del valor de la base.

2n A la pesca que accedeix al recinte pesquer per via terrestre: l'1,5 per cent del valor de la base.

c) Amb utilització de llotja concessionada o autoritzada:

1r A la pesca descarregada per via marítima: el 0,4 per cent del valor de la base.

2n A la pesca que accedeix al recinte pesquer per via terrestre: el 0,3 per cent del valor de la base”

Conseqüentment, la exempció regulada en el RDL 6/2022 afecta als ports d'interès general que configuren el sistema portuari estatal i no resulta d'aplicació directa als ports competència de la Generalitat de Catalunya, els quals resten subjectes al règim econòmic financer establert en la Llei 10/2019, de 23 de desembre, i no participen del fons de compensació interportuari.

2. La Llei 10/2019, de 23 de desembre: taxa portuària TA4, pesca fresca.

2.1. La TA4, pesca fresca (L10/2019)

La taxa de la pesca fresca (TA4) està regulada en els articles 177 a 181 de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport marítim (annex 1) i és un tribut (art. 113 L10/2019).

El subjecte passiu és:

“Article 178. Subjecte passiu

1. Tenen la condició de subjectes passius de la taxa de la pesca fresca, en concepte de contribuent:

a) L'armador del vaixell de pesca, si els productes de la pesca accedeixen a la zona de servei per via marítima, o el navilier i el propietari de la pesca, de manera solidària, si es tracta d'un vaixell mercant.

b) El propietari dels productes de la pesca, si aquests accedeixen a la zona de servei per via terrestre.

2. Tenen la condició de subjectes passius de la taxa de la pesca fresca, en concepte de substitut del contribuent:

a) La part concessionària o autoritzada, si els productes de la pesca són venuts en llotja o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma atorgats en concessió o autorització, ubicats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.

b) La persona que, en representació del propietari, faci la primera venda, si els productes de la pesca no són venuts en llotja o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma atorgats en concessió o autorització, ubicats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.

c) La part concessionària o autoritzada, si els productes de la pesca accedeixen a la zona de servei per via terrestre, tenen per destí una instal·lació en concessió o autorització i no són venuts en llotja o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma, situats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.

3. El subjecte passiu de la taxa de la pesca fresca ha de repercutir-ne l'import al primer comprador dels productes de la pesca. La repercussió s'ha de formalitzar en la factura o document anàleg que incorpori el tribut i el tipus aplicable”.

L'article 179 contempla una exempció pels productes de la pesca que l'armador lliuri als seus treballadors per al consum personal, amb el límit màxim de 3kg per persona/dia o bé el que estableixi la normativa de comercialització.



Així mateix, els criteris de subjecció estan descrits en l'article 177 del fet imposable i cal tenir present que en els casos de no subjecció han d'abonar la taxa corresponent d'entrada, estada i atracada, en els termes descrits.

Aquesta taxa és recaptada pels titulars explotadors de les naus de venda de peix, majoritàriament Confraries de Pescadors, en favor de Ports de la Generalitat, d'acord amb el que estableix el plec de condicions que regeix l'explotació de la nau de venda i classificació de peix: *"el concessionari resta obligat, també, a recaptar i lliurar a Ports de la Generalitat l'import corresponent a la taxa de pesca fresca"*. Es a dir, constitueix un ingrés de dret públic que s'ha recaptat en nom de l'administració portuària per lliurar-la al seu favor, essent aquest un recurs finalista.

Concretament, el tipus de gravamen establert en l'article 181 L10/2019 és:

"(...) 2. El tipus de gravamen de la taxa, de caràcter no acumulatiu, és:

- a) De l'1% en els casos de productes de l'aqüicultura i productes procedents d'operacions de transferència o de centres d'engreix.*
- b) De l'1% en els casos de productes de la pesca autoritzats per Ports de la Generalitat a entrar a la zona de servei per via terrestre per a subhastar-los o classificar-los, llevat que provinquin d'un altre port gestionat per l'entitat.*
- c) Del 2% si els productes de la pesca es venen a les llotges o en centres o establiments autoritzats per la comunitat autònoma ubicats en les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat.*
- d) Del 4% en la resta de casos.*

3. La quota íntegra de la taxa es determina aplicant el tipus de gravamen a la base imposable"

2.2.- Naturalesa tributària i caràcter finalista

Cal tenir present que les taxes portuàries tenen naturalesa tributària i resten subjectes al principi de reserva de llei, motiu pel qual per a l'aplicació d'una exempció tributària no regulada es justifica la seva inclusió en un decret llei.

Així mateix, fer palès que els ingressos derivats de les taxes portuàries tenen caràcter finalista i estan afectats a la reinversió i millora continua portuària (art. 111 i 112 L10/2019).

2.3. Beneficiaris de la mesura

La exempció proposada de la taxa de la pesca fresca (TA4), durant el període de 6 mesos, s'aplica a l'armador del vaixell o embarcació pesquera, i el substitut, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima.

Així mateix, d'acord amb l'exposat anteriorment, convé destacar que el subjecte passiu d'aquesta taxa TA4 ha de repercutir el seu import al primer comprador dels productes de la pesca i dita repercussió s'ha de formalitzar en factura o document anàleg que incorpori el tribut i el tipus aplicable (art. 178 L10/2019, de 23 de desembre).

En aquest sentit, tenint en compte que la taxa de la pesca fresca es repercuteix directament en el primer comprador del peix, es pot considerar també que la supressió de la mateixa beneficia en gran part a dit subjecte, qui actua com a intermediari majoritàriament abans del consumidor final, amb els efectes que se'n podrien derivar pel que fa a la seva repercussió en els preus de consum final i respecte el conjunt del procés de comercialització.



2.4. Proposta exempció TA4

Vist que l'activitat pesquera, com a sector primari, és una de les activitats de caràcter essencial que més contribueixen al desenvolupament de les operacions portuàries i a la comercialització alimentària, així com a integrar el sistema portuari amb el seu entorn territorial, amb el conjunt d'usos comercials, de serveis, turístics i culturals, entre altres, afavorint la sostenibilitat i l'equilibri econòmic i social del port.

Valorada la específica i singular situació del sector pesquer en el marc dels efectes de l'actual conjuntura geopolítica i dels impactes econòmics derivats que condicionen greument la viabilitat de l'operativa que duen a terme les flotes pesqueres; i atès que correspon a l'administració portuària fomentar l'ús de les infraestructures portuàries, incidint en les activitats econòmiques de caràcter essencial, s'ha considerat d'interès i necessari incentivar l'activitat en el sector pesquer dins l'àmbit portuari amb l'adopció de determinades mesures, dins el marc de la sostenibilitat econòmica del conjunt del sistema portuari.

Vist que entre altres funcions li correspon a l'administració portuària, en virtut de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, dirigir, administrar i participar en el foment de l'ús de les infraestructures portuàries, que gestioni directament o indirecta, situades en el territori de Catalunya, incidint en les activitats econòmiques essencials que puguin generar-hi sinergies.

Vist que es considera la necessitat d'equiparar la situació dels ports de competència de la Generalitat respecte als ports d'interès estatal pel que fa a l'exempció temporal de la taxa TA4, pesca fresca, aprovada a través del RDL 6/2022.

Atès tot l'exposat, es proposa la mesura següent:

Aplicar una exempció de la taxa de la pesca fresca (TA4), durant el període de 6 mesos, des de l'entrada en vigor del decret llei, a l'armador del vaixell o embarcació pesquera, i el substitut, en el cas que la pesca fresca accedeixi al port per via marítima.

INFORME IMPACTE ECONOMIC

3.1.- El sector pesquer

El sector pesquer ha aportat el 15% de l'import net de la xifra de negoci del 2021 a Ports de la Generalitat en concepte de les taxes que li son d'aplicació, tal i com consta acreditat en la memòria econòmica i d'activitats 2021.

És a dir 2,4 milions d'euros distribuïts entre les següents taxes:

TA4-Pesca fresca	1.583.420,99
TO1-Ocupacions de superfícies	792.173,53
Altres taxes	65.371,61

3.2. Impacte econòmic i pressupostari

Considerant les dades del 2021, la mesura d'exempció temporal de 6 mesos proposada podria tenir un impacte econòmic estimat de 800.000€ aproximadament, en comparació l'any 2021, condicionat en tot cas pel resultat de la pròpia activitat del sector pesquer i el valor del producte de la pesca.



A nivell pressupostari, constitueix una disminució dels ingressos previstos, és una pèrdua de recaptació que incorporarà el seus efectes en el pressupost de l'entitat portuària dins el marc d'autosuficiència financera.

3.3. Les Confraries de pescadors: gestors de les llotges i dàrsenes pesqueres i recaptadors de la TA4

Les Confraries de Pescadors són titulars concessionals de les llotges de comercialització del peix a Catalunya i, amb subjecció al previst en el títol habilitant, la Confraria ha de donar compliment a les obligacions econòmiques previstes i als requisits legals establerts en el contracte.

En aquest sentit, la Confraria és qui liquida la taxa TA4 pesca fresca i haurà d'implementar la mesura.

2022.04.04

20:03:33 +02'00'

Pere Vila i Fulcarà
Director general
a data de la signatura electrònica