



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret de modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

1.- Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret ressenyat a l'encapçalament d'aquest informe (versió 1, que s'incorpora com a annex a aquest informe) que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, i l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2.- Conclusions

S'informa favorablement el projecte de decret de modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació sempre i quan s'incorpori la documentació i informes preceptius esmentats.

3.- Anàlisi Jurídica: Avaluació inicial

a. Objecte

L'objecte del projecte rau en la modificació de l'estructura de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació (amb la creació d'una nova Àrea de Serveis i Continguts Digitals i la redefinició i redimensió de l'Àrea de Comunicació i Difusió) atès que d'acord amb el es posa de manifest a la memòria general, ha mostrat algunes debilitats de funcionament amb els pas dels anys -accentuades per la circumstància que sobre la mateixa Àrea de Comunicació i Difusió recau un conjunt de funcions diverses i de naturalesa heterogènia-

que el Projecte de decret es proposa corregir per tal de potenciar la comunicació i els serveis digitals, i amb una millor sistemàtica de distribució de funcions que permeti un funcionament més coordinat i greixat entre les àrees adscrites a la Subdirecció General.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 135 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Igualment, l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern pot aprovar el Decret organitzatiu esmentat.

b.2. Marc normatiu

El contingut del projecte és bàsicament de caràcter organitzatiu, i adopta la forma de decret conforme a les previsions de l'article 40.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix en el seu article 6 que el Sistema Estadístic de Catalunya és el conjunt ordenat de les institucions i els òrgans que fan activitats estadístiques i dels processos de relació entre ells que conjuntament.

En concret, la disposició final de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, preveu que "El Govern de la Generalitat, a proposta del conseller o consellera d'Economia i Finances (ara d'Economia i Hisenda) i a iniciativa de l'Institut d'Estadística de Catalunya, pot desenvolupar per decret totes les matèries regulades per aquesta Llei".

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda.

c. Aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.

El procediment per a l'elaboració i aprovació de la proposta normativa objecte d'aquest informe és el d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

L'últim paràgraf de l'article 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resta adscrit al Departament d'Economia, entre d'altres, l'Institut d'Estadística de Catalunya.

D'acord amb l'article 1.2 f) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, l'Institut d'Estadística de Catalunya s'adscriu al Departament mitjançant la Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva Econòmica.

Així, la tramitació d'aquest projecte de decret ha estat iniciada i impulsada per l'Institut d'Estadística de Catalunya.

c.1- Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

- 1) Una **memòria general** de 13 de maig de 2022 signada electrònicament pel director de l'Idescat, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, els tràmits de consulta i participació ciutadana i els tràmits de consulta, participació i audiència, així com la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

D'acord amb l'article 70 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 59 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, els expedients han de tenir format electrònic i s'han de formar mitjançant l'agregació ordenada de tots els documents que els hagin d'integrar, així com un índex numerat de tots els documents que contingui quan es remeti.

Quant a l'apartat "marc normatiu en què s'insereix la norma" caldria revisar la citació del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda atès que es troba derogat pel Decret 58/2022, de 29 de març, de

reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda. Caldrà doncs revisar aquest marc normatiu, eliminar la referència al Decret 248/2021 i incorporar el Decret 58/2022.

No s'ha inclòs cap apartat a la memòria sobre la planificació normativa atès que en el Pla normatiu 2021-2023 aprovat pel Govern no s'han incorporat els decrets de reestructuració atès el seu impacte acotat i el seu caràcter instrumental, i donat que aquesta és una modificació puntual del Decret, estrictament organitzativa, s'entén que no és necessari. Malgrat això, caldria justificar a la memòria general aquesta circumstància.

A la memòria general no consta cap apartat relatiu a la taula de vigències i derogacions resultants. Per tant, s'ha d'entendre que la unitat promotora ha efectuat un anàlisi previ i ha determinat que no és possible la simplificació de l'ordenament jurídic vigent, d'acord amb les previsions normatives en relació a la simplificació i a la derogació normativa establertes per l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya: *"2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament."*, així com per l'article 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, que conté un mandat exprés relatiu a la simplificació normativa: *"L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."*

Quant a l'apartat 2.5 de la memòria general relatiu als tràmits de consulta i participació, caldrà tenir en compte les consideracions que s'efectuen a l'apartat c.2 d'aquest informe.

L'apartat 2.8 de la memòria es refereix a l'entrada en vigor i estableix que el projecte de decret preveu la seva entrada l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Quant a l'entrada en vigor de la norma immediata es motiva per l'objectiu de posar en funcionament amb la màxima brevetat possible la nova estructura de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació perquè es puguin assolir amb rapidesa possibles decisions de naturalesa inajornable. L'entrada en vigor immediata d'una norma s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent. En aquest sentit cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...) ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

La regla 210 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya estableix quant a l'entrada en vigor immediata que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els cas en què la disposició requereixi una aplicació urgent.

No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma atesa la necessitat d'adaptar el funcionament de la nova estructura de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació que s'estableix en aquest projecte de decret i es justifica l'entrada en vigor immediata de la norma a la memòria general.

Un cop analitzada, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé si en el decurs de la tramitació del projecte hi ha noves versions del projecte s'hauran d'actualitzar ja que *"tenen caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una o altra opció de les que es presenten al Govern"*, com ha indicat la Comissió Jurídica Assessora (vid. Dictàmens 240/21012, 65/2014, 17/2016, 169/2017, i 27/2019 entre d'altres).

2) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de 13 de maig de 2022 signada electrònicament pel director de l'Idescat, seguint les *"Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades"*, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència.

Aquestes recomanacions tenen com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

La Memòria ha de fer un anàlisi del context i identifica les opcions de regulació, per passar a analitzar els impactes pressupostari, econòmic i social i normatiu i d'impacte de gènere. Finalitza amb l'apartat d'implementació, seguiment i avaluació.

Aquesta s'estructura d'acord amb els següents apartats:

Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els següents subapartats:

1 a) Identificació del problema.

A la memòria d'avaluació es realitza una explicació sobre la necessitat de modificar el Decret 24/2014 atès que la irrupció de noves tecnologies per al desenvolupament d'aplicacions multiplataforma, han possibilitat un boom comunicatiu que ha canviat el món de les comunicacions com es coneixia fins ara i s'han detectat debilitats en el funcionament de l'estructura de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació accentuades per la circumstància que sobre la mateixa Àrea de Comunicació i Difusió recau un conjunt de funcions diverses i de naturalesa heterogènia.

1 b) Establiment dels objectius.

El darrer paràgraf de l'apartat 1a) sobre la identificació del problema defineix més els objectius que es volen assolir amb la modificació proposada i no tant els problemes existents, en tant que es posa de manifest que la modificació tracta de promoure canvis organitzatius que delimitin els camps d'acció de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació amb el dibuix de tres àrees de funcions especialitzades (tecnologies de la informació, serveis i continguts digitals i comunicació) i redefinir una sistemàtica de distribució de funcions més operativa, que contribueixi a un funcionament més coordinat i greixat entre les àrees adscrites a la Subdirecció General esmentada. Aquest apartat s'hauria d'incorporar al d'establiment dels objectius.

Ahora s'estableix que l'objectiu de la modificació del Decret 24/2014, és redefinir i reassignar les funcions i competències de les àrees adscrites a la Subdirecció General

d'Informació i Comunicació i la creació d'una nova Àrea de Serveis i Continguts Digitals, tot amb criteris d'eficàcia i d'eficiència.

1 c) Identificació de les opcions de regulació.

En relació amb la delimitació de les opcions de regulació cal assenyalar que els problemes que han estat indicats a l'apartat a) es centren en justificar que l'opció plantejada per la intervenció és estrictament normativa. També es valora l'opció de “no fer res” o les opcions de regulació no normativa que han de ser descartades, atès que no donarien compliment a l'objectiu pretès, per quant comportaria el manteniment d'una normativa que defineix una estructura interna de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació que ha donat símptomes de no adequar-se a l'evolució tecnològica de les comunicacions així com que planteja dèficits en matèria de difusió dels resultats estadístics.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou **un informe d'impacte pressupostari,** que preveu la creació d'una Àrea (nivell 27.3 amb una retribució anual de 64.590,70 euros bruts anuals) i la supressió d'un lloc, amb nivell 27.1 (amb una retribució de 61.012,86 euros bruts anuals). La diferència entre l'alta i la baixa suposa un increment de 3.577,84 euros anuals. Atès que la modificació suposa un increment en el capítol 1 del pressupost caldrà que la Direcció General de Pressupostos emeti el corresponent informe preceptiu.

S'incorporen els informes d'impacte econòmic i social i d'impacte normatiu. En aquests apartats s'addueix que és una norma fonamentalment organitzativa, i no té impacte significatiu o directe sobre la ciutadania, ni genera càrregues a la ciutadania ni a les empreses.

Finalment, s'inclou un informe d'impacte de gènere, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades. S'exposa que l'opció escollida per la intervenció proposada és normativa. D'una banda, a la memòria es recull que *“No triar aquesta opció comportaria mantenir una estructura interna que ha mostrat debilitats i perjudicaria l'eficiència de les comunicacions (...)” en un escenari completament normativitzat com és l'estadística oficial, l'elecció de les intervencions normatives és conforme a l'interès públic (...)*”.

No s'esmenta si l'opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, ni s'efectua un anàlisi de si l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat i seguretat jurídica.

Les disposicions de caràcter general han de complir amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i també d'acord

amb l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, els principis generals que han de regir la iniciativa normativa en l'àmbit reglamentari. Per tant, ofereix una base jurídica general per a justificar, en cada cas, l'adequació de l'exercici de la potestat reglamentària als principis i les directrius de bona regulació. Els principis de bona regulació són els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, del projecte de reglament ha de quedar suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades. No s'efectua pròpiament una comparació de les opcions de regulació considerades, sinó que únicament es diu que és la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen en el primer punt de la memòria. Per tant, s'ha d'entendre que atès que a l'apartat 1 c de la memòria l'opció escollida és normativa, aquesta resulta ser la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen. Aquesta opció ha de garantir que respecta els principis de bona regulació, i efectuar un anàlisi de que l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

En relació amb aquest apartat s'estableix que pel que fa al seguiment i avaluació de la norma, la Subdirecció General d'Informació i Comunicació avaluarà l'assoliment dels objectius a partir de l'anàlisi d'indicadors, com ara volum d'usuaris, nous canals de comunicació, enquestes de satisfacció...

c.2. Compliment del procediment. Tràmits de consulta pública i participació ciutadana, informació pública i audiència als interessats i sol·licitud d'informes preceptius.

a) Tràmits de consulta i participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació pública en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració autonòmica, com és el cas que ens ocupa.

En l'apartat de la memòria relatiu als tràmits de consulta i participació, s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública que estableix l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tenint en compte la naturalesa organitzativa del projecte de disposició.

Així mateix, cal tenir en compte l'apartat 3 de l'article 66 bis, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que estableix que: *"Es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: a) El contingut és pressupostari o organitzatiu..."*

Per tant, atès el caràcter organitzatiu de la norma s'entén que es troba dins de les excepcions que la norma preveu per a excepcionar aquest tràmit.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del

tràmit d'audiència i informació pública, ex article 69.1, 2 i 3 de la Llei 19/2014, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. En la memòria es diu que no és procedent efectuar aquest tràmit de consulta, atès el caràcter organitzatiu de la norma.

Del contingut d'aquest apartat incorporat a la memòria s'infereix que la unitat ha valorat que no és procedent obrir aquest procés participatiu.

b) Tràmits de consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats

b.1 consulta interdepartamental

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

El projecte de decret ha estat publicat al fòrum del SIGOV en data 18.05.2022 amb número d'expedient SIG22ECO0689.

S'hauran d'incloure a l'expedient les observacions que, si s'escau, efectuïn els diferents departaments en l'audiència interdepartamental amb les seves propostes íntegres, i s'hauran d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

b.2 Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades formen part del contingut mínim de la memòria general.

A aquest apartat de la memòria general, es justifica la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i de conformitat amb la previsió continguda a l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, aquest tràmit no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

A l'apartat 2.7 de la memòria general es justifica la no procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. La llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. En el present supòsit, s'ha justificat la no procedència d'aquest tràmit en la memòria general, ateses les característiques i finalitats del projecte, que és estrictament de caràcter organitzatiu.

A l'apartat de la memòria general relatiu a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, es justifica l'absència d'aquest tràmit, atès que la norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, i per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans.

En aquest cas, al ser un decret de caire organitzatiu es considera adient no sotmetre'l als tràmits d'informació pública i audiència.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c) Informes preceptius

- L'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos de conformitat amb l'article 36.1 h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- L'informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització, d'acord amb l'article 71 b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.
- De conformitat amb els articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada, per quant es tracta d'una modificació puntual de caràcter estrictament organitzatiu que té per objecte la creació d'una nova Àrea de Serveis i Continguts Digitals dins de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació, així com la modificació de la denominació i funcions de l'Àrea de Comunicació i Difusió, que passa a denominar-se Àrea de Comunicació.

No obstant, s'ha de tenir en compte que, tot i que el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya (que ara és objecte modificació puntual), va ser sotmès a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora (número 45/2014, de 6 de febrer), la matèria que regula no només té per objecte l'estructura organitzativa de l'Institut d'Estadística de Catalunya sinó també els canvis en la composició i en el sistema de nomenament dels membre del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya i del Consell Català d'Estadística, i els òrgans de Govern de l'Idescat, entre d'altres.

El fonament de la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora va ser que el projecte en qüestió es dictava en desplegament de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. En concret, la disposició final de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, preveu que "El Govern de la Generalitat, a proposta del conseller o consellera d'Economia i Finances (ara d'Economia i Coneixement) i a iniciativa de l'Institut d'Estadística de Catalunya, pot desenvolupar per decret totes les matèries regulades per aquesta Llei".

En aquest cas, al ser aquest projecte una modificació puntual de caràcter organitzatiu no es considera necessària la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb els fonaments adduïts.

- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i organitzatiu del projecte de decret.

S'ha d'observar que l'anterior projecte de decret (Decret 24/2014) si que va ser sotmès al dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social d'acord amb el que estableix l'article 2 apartat segon de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació a l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, atesa la seva incidència i encaix en les matèries que són objecte de dictamen del Consell. No obstant, atès el caràcter estrictament organitzatiu del projecte que es vol modificar, s'ha d'entendre que no té incidència en les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

d) Transparència en els procediments normatius en curs d'elaboració.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Així mateix, l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i als efectes de la lletra d) de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de publicar la documentació següent: la versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen i l'informe jurídic preliminar, i en cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració. Així mateix al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent, o del projecte de llei aprovat pel Govern.

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a l'espai web del Departament, que s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya el text del projecte de decret i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver. En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

Per tot l'exposat, cal incorporar els esmentats informes, i la tramitació del projecte de decret sotmesa a informe s'ajustarà a dret.

c.3 Aspectes materials: Anàlisi del text del projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 del Projecte.

El text de la disposició reglamentària s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva amb un article únic i una part final, integrada per dues disposicions addicionals, dues transitòries i una disposició final.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 95 *"el títol de la disposició ha d'incloure una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracti, ja que és el nom de la disposició"*. Aquest nom té dues funcions:

- a) Identificar i distingir la disposició de què es tracti.
- b) Descriure el contingut essencial de la matèria regulada.

I d'acord amb la regla 97 en el títol s'indica que és una disposició de modificació del Decret 24/2014.

La finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició. No ha de ser molt extens i ha de resumir de forma succinta els antecedents que es citen, i ha de concretar quin és l'objectiu i la raó de la disposició normativa.

El text del projecte ha complir amb els principis de bona regulació, d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i l'article 62 de la Llei 19/2014. Aquests principis són els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. És doctrina reiterada de la Comissió que el seu compliment ha d'estar justificat en el preàmbul de la disposició reglamentària (*vid* Dictamen 82/2019).

La Comissió Jurídica Assessora fa palès en el seu dictamen 145/2017, de 25 de maig, que: *"c.2) Pel que fa a la justificació en el preàmbul de l'adequació de la disposició normativa projectada als principis de bona regulació (...) l'article 129.1 de l'LPAC imposa l'exercici de la potestat reglamentària "d'acord amb els principis de bona regulació que s'enumeren: principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Aquest mateix precepte legal afegeix que "en el preàmbul" del projecte de reglament "ha de quedar*

prou justificada la seva adequació als principis esmentats". Cal subratllar, d'una banda, els termes imperatius utilitzats per la llei ("ha de quedar") i, d'una altra, que no és legalment suficient amb l'anàlisi que es pugui fer en les memòries o informes jurídics elaborats durant la tramitació del text normatiu. Cal tenir present, finalment, que l'examen d'adequació haurà d'utilitzar com a paràmetre el significat i l'abast que el mateix article 129, en la resta dels apartats, atribueix als principis de bona regulació."

En el cas que s'examina, no consta en l'expedient una valoració expressa i específica de l'adequació del projecte de decret a aquests principis de bona regulació, tal com s'ha posat de manifest a l'apartat 3.3. No obstant això, sí s'inclou en el preàmbul la justificació succincta de l'adequació del projecte a aquests principis.

Quant al text del projecte de decret s'han efectuat alguns canvis i comentaris a la versió 1 del projecte que s'annexa com a *pdf* a aquest informe, sense perjudici que quan s'incorporin els informes preceptius s'hagi d'adaptar el text a les consideracions efectuades.

Respecte a la part final, pel que fa a **les disposicions addicionals**, són dos. La primera es refereix a la "creació d'Àrea" i als "canvis de denominació".

Quant a la disposició addicional primera "creació d'Àrea" s'hauria de suprimir, atès que ja consta a la part dispositiva del projecte i no s'adequa al que estableix la regla 172 del Manual de normes sobre disposicions addicionals que han de regular: a) Els règims jurídics especials, com a matisació o addició de la part dispositiva. b) Les excepcions, les dispenses i les reserves a l'aplicació de la norma o d'algun dels seus preceptes. c) Les remissions a altres textos normatius.

Al text del projecte s'incorporen dues disposicions transitòries. La primera relativa a la continuïtat de les funcions i la segona sobre el personal afectat. Aquestes **disposicions transitòries** responen adequadament a l'objectiu establert a les regles per a l'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, és a dir, facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al règim de la nova disposició normativa, i es refereixen al règim de les persones que ocupen llocs adscrits a les unitats administratives que resultin afectades per les modificacions orgàniques que conté aquest projecte de decret mentre no s'adaptin els nomenaments o es proveeixin els llocs de treball, així com a les retribucions de les persones afectades per les modificacions orgàniques del Decret.

No obstant, i per coherència amb les disposicions transitòries que s'incorporen als projectes organitzatius del Departament es proposa suprimir les dues disposicions transitòries i introduir el contingut en una única disposició amb el sentit següent:

Disposició transitòria

"Personal de les unitats afectades

El personal funcionari i la resta de personal de l'Administració de la Generalitat que resultin afectats per les modificacions orgàniques d'aquest Decret han de continuar exercint les seves funcions mentre no s'adaptin o proveeixin, si escau, els llocs de treball corresponents d'acord amb l'estructura regulada. Així mateix, han de continuar percebent la totalitat de les seves retribucions, amb càrrec als crèdits als quals s'imputaven, fins que s'adoptin les

disposicions de desplegament d'acord amb la normativa vigent i es duguin a terme les adaptacions pressupostàries i de relacions de llocs de treball corresponents.”

Finalment, s'inclou una disposició final que fa referència a l'entrada en vigor, que es preveu que serà l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat.

No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma atesa la necessitat d'adaptar el funcionament de l'Idescat a la nova estructura que s'estableix en aquest projecte de decret i es justifica l'entrada en vigor immediata de la norma a la memòria general.

En conclusió, el text el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les normes i el seu contingut al marc normatiu vigent, si bé caldrà tenir en compte les observacions formulades a aquest informe.

Vistiplau:

Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Advocada de la Generalitat

DECRET /2022, de de , de modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

[L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat i la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya desenvolupa aquesta competència.](#)

[La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya desenvolupa la competència exclusiva de la Generalitat en l'àmbit de l'estadística, reconeguda com a tal a l'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.](#)

~~Al seu torn, el~~ Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya va definir una estructura orientada a la consecució dels reptes que en matèria de producció i difusió estadística proposaven la Llei 13/2020, del Pla estadístic de Catalunya 2011-2014 i el Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, entre altres.

Entre els elements d'aquesta estructura organitzativa, l'Àrea de Comunicació i Difusió, adscrita a la Subdirecció General d'Informació i Comunicació, amb funcions de difusió i accessibilitat als resultats de les activitats estadístiques, ~~va ser concebuda~~[atenia la funció de](#) ~~per~~ vehicular i potenciar aquesta difusió per mitjà del portal web, que ha constituït fins ara l'instrument central de comunicació de l'estadística oficial catalana.

L'accés a internet, les millores en les telecomunicacions, l'extensió de l'ús de la informàtica a les llars i, sobretot, la irrupció de noves tecnologies per al desenvolupament d'aplicacions multiplataforma, han possibilitat un boom comunicatiu que ha canviat el món de les comunicacions com es coneixia fins ara, permetent compartir per canals digitals elements diversos com ara vídeos, textos, imatges, música o veu i facilitant una comunicació bidireccional instantània, segura i eficaç.

Aquests canvis exigeixen modificacions en l'estratègia comunicativa de les organitzacions per tal de potenciar la comunicació digital, i a aquesta finalitat s'encamina aquest Decret.

D'altra banda, a més de les funcions de difusió i accessibilitat als resultats de les activitats estadístiques, l'article 22.5 del Decret 24/2014 abans esmentat atribueix a l'Àrea de Comunicació i Difusió un conjunt de funcions diverses i heterogènies que convé endreçar amb una sistemàtica diferent a fi d'evitar algunes disfuncions que el pas del temps ha evidenciat.

Tots aquests canvis aconsellen modificar l'estructura de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació amb la creació d'una nova Àrea de Serveis i Continguts Digitals i la redefinició i redimensió de l'Àrea de Comunicació i Difusió, que passa a denominar-se Àrea de Comunicació.

[Aquest decret s'ha elaborat de conformitat amb els principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de](#)

29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest decret es justifica per la necessitat de potenciar la comunicació i els serveis digitals, i amb una millor sistemàtica de distribució de funcions que permeti un funcionament més coordinat i greixat entre les àrees adscrites a la Subdirecció General.

En aplicació del principi d'eficiència, aquest decret no crea càrregues administratives per a la ciutadania i d'acord amb el principi de proporcionalitat, la regulació que conté aquesta norma és la imprescindible per atendre les exigències que vol satisfer. Atenent al principi de seguretat jurídica, la potestat reglamentària s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, el decret s'integra en un marc normatiu estable i coherent.

Aquesta disposició resulta necessària, tal com s'exposa en els paràgrafs anteriors, eficaç i proporcionada als seus objectius.

Així mateix, proporciona seguretat jurídica als seus destinataris i compleix amb els principis de transparència i eficiència.

A proposta del conseller d'Economia i Hisenda, i d'acord amb el Govern.

-

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i la deliberació prèvia del Govern.

Decreto:

Article únic

Modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

1. Es modifica l'article 20.3, que queda redactat de la manera següent:

"20.3 La Subdirecció General d'Informació i Comunicació s'organitza en les àrees següents:

- a) Àrea de Comunicació.
- b) Àrea de Serveis i Continguts Digitals.
- c) Àrea de Tecnologies de la Informació".

2. Es modifica l'article 22.5, que queda redactat de la manera següent:

"22.5 A l'Àrea de Comunicació li corresponen les funcions específiques següents:

- a) Coordinar la comunicació dels resultats estadístics i les novetats institucionals al web, les xarxes socials o altres canals on participi l'Institut d'Estadística de Catalunya, mitjançant els productes comunicatius que resultin més adequats en cada cas.
- b) Dissenyar i gestionar els serveis d'atenció als usuaris, presencials i virtuals.
- c) Coordinar l'atenció als mitjans de comunicació.
- d) Gestionar la biblioteca de l'Idescat com a centre de documentació de l'estadística oficial de Catalunya i preservar-ne el fons històric.
- e) Coordinar i gestionar els serveis lingüístics i d'edició, amb l'objectiu de garantir una difusió de la informació estadística i institucional de qualitat.

Comentat [A1]: Quant a les funcions s'han efectuat algunes observacions, no obstant caldrà estar al que es digui en l'informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

Comentat [A2]: "que resultin més adequats en cada cas" és inconcret i no aporta seguretat jurídica. Caldrà revisar-ho.

Comentat [A3]: Caldrà definir dins del marc d'actuacions de l'Idescat, perquè no hi pugui haver cap conflicte competencial amb les competències que tinguin atribuïdes altres departaments, com p.ex el Departament de Presidència sobre qüestions institucionals.

f) Promocionar l'ús de l'estadística oficial entre els diferents col·lectius d'usuaris amb solucions apropiades per a cadascun d'ells, com ara oferir visites i sessions monogràfiques a l'Idescat.

Formatat: Marca

Comentat [A4]: S'haurien de concretar quines serien les solucions apropiades per aportar seguretat jurídica als destinataris així com definir les funcions específiques de l'Àrea.

3. S'afegeix un article 22.5 bis, amb el text següent:

"A l'Àrea de Serveis i Continguts Digitals li corresponen les funcions específiques següents:

- a) Coordinar la programació, el disseny i el manteniment del web de l'Idescat.
- b) Coordinar el desenvolupament d'aplicacions i interfícies web de difusió estadística.
- c) Dissenyar i mantenir productes que permetin redifondre els resultats més destacats de les estadístiques oficials, amb l'objectiu de satisfer els diferents nivells d'informació que requereix cada tipologia d'usuaris.
- d) Oferir suport tècnic per tal de garantir una difusió digital òptima dels resultats estadístics de l'Institut d'Estadística de Catalunya i del conjunt del Sistema estadístic de Catalunya.
- e) Promoure solucions que facilitin la reutilització de la informació estadística, d'acord amb les necessitats i els recursos dels diferents col·lectius.
- f) Garantir la usabilitat de tots els serveis web de l'Institut d'Estadística de Catalunya complint amb els estàndards d'accessibilitat en un context multiplataforma.

~~Disposicions~~ **addicionals**

Primera. Creació d'Àrea

Es crea l'Àrea de Serveis i Continguts Digitals.

Segona. Canvis de denominació

Es modifica la denominació de l'Àrea de Comunicació i Difusió, que passa a ser l'Àrea de Comunicació.

~~Disposicions~~ **transitòries**

Primera. Continuitat en les funcions

Les persones que ocupen les àrees funcionals modificades continuaran exercint les seves funcions respectives, mentre no s'adaptin els nomenaments o es proveeixin, si s'escau, els llocs de treball conforme a l'estructura regulada.

Segona. Personal afectat

El personal que resulti afectat per les modificacions orgàniques d'aquest Decret continuarà percebent la totalitat de les seves retribucions, amb càrrec als crèdits als quals s'imputaven, fins que s'adoptin les disposicions de desplegament segons la normativa vigent i es duguin a terme les adaptacions pressupostàries i de relacions de lloc de treball corresponents.

Disposició transitòria

“Personal de les unitats afectades

El personal funcionari i la resta de personal de l'Administració de la Generalitat que resultin afectats per les modificacions orgàniques d'aquest Decret han de continuar exercint les seves funcions mentre no s'adaptin o proveeixin, si escau, els llocs de treball corresponents d'acord amb l'estructura regulada. Així mateix, han de continuar percebent la totalitat de les seves retribucions, amb càrrec als crèdits als quals s'imputaven, fins que s'adoptin les disposicions de desplegament d'acord amb la normativa vigent i es duguin a terme les adaptacions pressupostàries i de relacions de llocs de treball corresponents.”

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Pere Aragonès i Garcia
President de la Generalitat de Catalunya

Jaume Giró Ribas
Conseller d'Economia i Hisenda