



Projecte de decret de modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya

Memòria general

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que disposa l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació al Projecte de decret de modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ I ADEQUACIÓ DE LA NORMA ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN

No es considera necessari incloure un apartat sobre Planificació normativa atès que en el Pla normatiu 2021-2023 aprovat pel Govern no s'han incorporat els decrets de reestructuració atès el seu impacte acotat i el seu caràcter instrumental, i donat que es tracta d'una modificació puntual del Decret 24/2014 estrictament organitzativa.

a) Antecedents

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, desenvolupa la competència exclusiva de la Generalitat en l'àmbit de l'estadística, reconeguda com a tal a l'article 135 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

El Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, ha definit una estructura al voltant de tres subdireccions generals, que al seu torn es despleguen en àrees funcionals i un servei, orientada a la consecució dels reptes que en matèria de producció i difusió estadística plantejava el Reglament Europeu (UE) número 99/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de gener de 2013, relatiu al Programa estadístic europeu 2013-2017 i el Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, revisat pel Comitè del Sistema estadístic europeu el 28 de setembre de 2011. En matèria de difusió estadística, el Decret 24/2014, de 25 de febrer volia la implantació del portal de l'estadística de Catalunya, que concep com una plataforma digital única que recull l'estadística oficial produïda per tots els òrgans i institucions que constitueixen el Sistema estadístic de Catalunya.

Per servir a aquest plantejament, la Subdirecció General d'Informació i Comunicació es va dotar de dues àrees funcionals, la de Comunicació i Difusió i la de Tecnologies de la Informació.

Sobre la primera d'aquestes va fer recaure, com a primera i més important de les funcions que té encomanades, la de difondre els resultats estadístics, la qual cosa s'ha fet fins ara per mitjà, fonamentalment, del lloc web de l'Institut, que ha esdevingut d'aquesta manera l'instrument central de comunicació de l'estadística oficial catalana.



El lloc web va ser definit i desenvolupat com un lloc web estàtic, encaminat essencialment a mostrar una informació permanent, on els usuaris obtenen la informació que s'ofereix però no poden interactuar amb el web visitat i que és incapaç de suportar altres aplicacions com ara gestors de bases de dades, fòrums, consultes on-line, e-mails intel·ligents, entre altres.

L'ús massiu i l'evolució de les tecnologies de la informació i la comunicació des d'aleshores i la presència creixent d'una xarxa d'objectes físics que utilitza sensors i APIs per a connectar-se i intercanviar dades per internet sense interacció humana ha revolucionat el món des de moltes perspectives i ha produït canvis en tots els sectors socials, també a l'administració pública.

L'accés a internet, les millores en les telecomunicacions, l'extensió de l'ús de la informàtica a les llars, entre altres coses, han possibilitat un boom comunicatiu a través d'aquests canals i ha canviat el món de les comunicacions com el coneixíem fins ara, permetent compartir per canals digitals elements diversos com ara vídeos, textos, imatges, música o veu i facilitant una comunicació bidireccional instantània, segura i eficaç.

Per conseqüència d'aquests canvis substancials, l'estructura de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació ha mostrat algunes debilitats de funcionament amb els pas dels anys -accentuades per la circumstància que sobre la mateixa àrea de Comunicació i Difusió recau un conjunt de funcions diverses i de naturalesa heterogènia- que el projecte de decret es proposa corregir per potenciar la comunicació i els serveis digitals d'una banda, i amb una millor sistemàtica de distribució de funcions que permeti un funcionament més coordinat i engreixat entre les àrees adscrites a la Subdirecció General.

b) Estructura

b.1) Modificació de l'article 20.3 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Dins de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació es crea una nova àrea funcional, l'àrea de Serveis i Continguts Digitals, amb funcions de *front office* tecnològic i tractament de dades per servir als usuaris, i es modifica la denominació i funcions de l'àrea de Comunicació i Difusió, que passa a denominar-se àrea de Comunicació, amb competències sobre comunicació institucional, premsa, xarxes socials i atenció personalitzada als usuaris.

b.2) Modificació de l'article 22.5 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

S'identifica la relació de funcions específiques que corresponen a l'àrea de Comunicació.

b.3) Addició d'un nou apartat 5 bis a l'article 22 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.



S'identifica la relació de funcions específiques que corresponen a l'àrea de Serveis i Continguts Digitals.

c) Disposició final. Entrada en vigor.

Aquesta disposició preveu que el Decret entri en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La necessitat que la nova estructura de la Subdirecció General d'Informació i Comunicació sigui operativa perquè es puguin assolir amb rapidesa possibles decisions de naturalesa inajornable fa aconsellable l'entrada en vigor d'aquest Decret de manera immediata.

MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX

La norma s'insereix en el marc normatiu que regula l'estructura, l'organització i el funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya:

- 1) Estatut d'Autonomia de Catalunya
- 2) Llei 23/1998, de 14 de desembre, d'estadística de Catalunya
- 3) Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern
- 4) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- 5) Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya
- 6) Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- 7) Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya

COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix a l'article 135 que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat.

L'article 150 del mateix Estatut, relatiu a l'organització de l'Administració de la Generalitat, estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, com també sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa. D'altra banda, l'article 68.1 estableix que el Govern exerceix la funció executiva i la potestat reglamentària, d'acord amb l'Estatut i les lleis.

Per tant, en base a aquest marc normatiu, el Govern pot aprovar l'esmentat Decret, atès que el seu objecte es limita a l'organització, estructura i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

TRÀMITS DE CONSULTA I PARTICIPACIÓ



a) Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu.

Així mateix cal tenir en compte l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que estableix que *"Es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: a) El contingut és pressupostari o organitzatiu (...)".*

Per tant, atès el caràcter organitzatiu de la norma, s'entén que es troba dins de les excepcions d'aquest tràmit.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text. Tanmateix, i atès que el Projecte de decret no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu, no és procedent seguir el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

c) Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

d) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

No és procedent sotmetre aquest Projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que el seu caràcter organitzatiu no afecta directament la posició jurídica dels ciutadans davant l'administració. Per tant, no resulta necessari dur a terme el tràmit d'informació pública establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.