

## **ORDRE ECO/XXX/2022, de X de X, per la qual s'autoritza la utilització de la transferència bancària com a mitjà de pagament en la gestió recaptatòria dels tributs**

### **2. Memòria general**

#### **2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen**

La Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, en el seu article 60, estableix que el pagament en efectiu dels deutes tributaris podrà realitzar-se pels mitjans i en la forma que reglamentàriament s'estableixin, afegint que la normativa tributària regularà els requisits i condicions perquè el pagament es pugui efectuar utilitzant tècniques i mitjans electrònics, informàtics o telemàtics i, en la mateixa línia, l'article 96.2 disposa que, quan sigui compatible amb els mitjans tècnics de què disposi l'Administració tributària, els ciutadans es poden relacionar amb ella per exercir els seus drets i complir els seus deures a través de tècniques i mitjans electrònics, informàtics o telemàtics amb les garanties i els requisits previstos en cada procediment.

Així mateix, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, posa èmfasi en la necessitat de fomentar les noves tecnologies aplicades als procediments gestors de tributs, com un instrument idoni per conjugar els principis d'eficàcia de l'Administració tributària i la limitació dels costos indirectes a les persones contribuents.

En la mateixa línia, l'article 24 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els ciutadans tenen el dret a relacionar-se amb les administracions públiques de Catalunya utilitzant mitjans electrònics per a l'exercici dels drets que estableix la legislació bàsica, i també per a obtenir informacions, realitzar consultes i al·legacions, obtenir una còpia de la informació publicada a la seu electrònica, formular sol·licituds, manifestar consentiment, entaular pretensions, efectuar pagaments, realitzar transaccions i oposar-se a les resolucions i als actes administratius. Per a fer efectiu aquest dret, les administracions públiques han d'habilitar, de la manera que considerin adequada, diferents canals o mitjans per a la prestació dels serveis electrònics.

Així mateix, el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix, a l'article 58, que els ingressos a la Tresoreria podran fer-se mitjançant diner efectiu, girs, transferències, xecs i altre mitjà o document de pagament autoritzat per reglament.

A nivell reglamentari, el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, estableix, entre altres matèries, les línies bàsiques d'actuació de les entitats de crèdit que actuen com a col·laboradores en la gestió recaptatòria de la Hisenda pública, en particular, l'operació d'ingrés al Tresor de les quantitats recaptades i l'enviament a l'Administració tributària de la informació necessària per a la gestió i el seguiment dels ingressos.

En aquest sentit, el Reglament general de recaptació regula també la gestió recaptatòria dels recursos de naturalesa pública en desenvolupament de la Llei general tributària, de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i de les altres lleis que estableixin aquells. En l'article 34, el Reglament general de recaptació estableix que el pagament dels



deutes i sancions tributàries que s'hagi de fer en efectiu es podrà fer sempre en diners de curs legal. Així mateix, es podrà realitzar per algun dels mitjans següents: xec, targeta de crèdit o debit, transferència bancària, domiciliació bancària o qualssevol altres que autoritzi el Ministeri d'Economia i Hisenda, amb els requisits i les condicions que s'estableixen per a cadascun d'ells. en aquest reglament i seguint els procediments que es disposin a cada cas. Serà admissible el pagament per targeta, transferència o domiciliació bancària en els casos en què així s'estableixi expressament a una norma tributària. El pagament en efectiu dels deutes no tributaris s'efectua pels mitjans que autoritzi la seva pròpia normativa. Si no s'ha disposat una regla especial, el pagament s'ha de fer pels mitjans esmentats, excepte mitjançant targeta, transferència i domiciliació bancària, que requereixen regulació expressa.

Amb l'objectiu d'ampliar les possibilitats de pagament de què disposen les persones contribuents, mitjançant aquesta Ordre s'autoritza la utilització de la transferència bancària com a mitjà de pagament amb l'objectiu de reduir costos per a les parts interessades i facilitar al màxim a la ciutadania el compliment de les obligacions tributàries.

Així mateix, s'habilita a l'Agència Tributària de Catalunya, encarregada de la gestió recaptatòria dels tributs, perquè dicti les resolucions i instruccions necessàries per al desenvolupament i execució del que disposa aquesta Ordre.

## **2.2 Marc normatiu en què s'insereix**

El marc normatiu en què s'insereix aquest Projecte d'ordre ve constituït per les disposicions normatives següents:

- Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (article 60)
- Reglament (UE) núm. 260/2012, del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de març de 2012, pel qual s'estableixen els requisits tècnics i empresarials per a les transferències i les domiciliacions de deutes en euros (article 9).
- Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol (article 34 i següents)
- Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (article 58)
- Ordre ECF/174/2006, de 24 de març, per la qual es regula la prestació de servei de col·laboració en la gestió recaptatòria de la Generalitat de Catalunya.

## **2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants**

<b>Disposició afectada</b>	<b>Preceptes</b>	<b>Tipus d'afectació</b>
Reglament general de recaptació	34	Desenvolupa

## **2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria**

La Generalitat de Catalunya, d'acord amb les competències atribuïdes per l'article 133.2 de la Constitució i l'article 204 apartat 1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, té capacitat per la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tots els tributs propis de la



Generalitat de Catalunya, i també, per delegació de l'Estat, dels tributs estatals cedits totalment a la Generalitat.

## **2.5 Tràmits de consulta pública i participació**

### **a) Tràmit previ de consulta**

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques va establir la consulta pública prèvia, com a nou tràmit de participació a realitzar en un moment anterior a l'elaboració del text normatiu, diferenciat de la informació pública i del tràmit d'audiència.

La finalitat d'aquest tràmit de consulta és la d'obtenir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la norma en atenció a determinats aspectes. En aquest sentit, el seu caràcter és preceptiu, tot i l'existència de supòsits taxats que habiliten la seva omissió. En concret, aquest tràmit no és preceptiu quan es tracta de normes de caràcter organitzatiu i tampoc quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevant a les persones destinatàries o reguli aspectes parcials d'una matèria.

En el mateix sentit, l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya regula la participació de la ciutadania en l'elaboració de disposicions reglamentàries i estableix que es pot prescindir de la consulta pública a la ciutadania, entre altres casos, quan la iniciativa que es considera aprovar té un contingut pressupostari o organitzatiu, quan consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut i no imposa a les persones destinatàries noves obligacions respecte a la norma d'origen, ni quan de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

En aquest cas no és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública, ja que l'admissió de la transferència com a mitjà de pagament dels deutes gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya, no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, social o ambiental i no imposa cap obligació a la ciutadania, ans el contrari facilita el pagament de deutes per a les persones que no tenen un compte obert en les entitats col·laboradores en la funció recaptatòria de l'Agència.

### **b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes**

El tràmit de participació que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu" (article 69.2 de la Llei 19/2014).



No és necessari obrir un procés de participació ciutadana en l'elaboració d'aquest Projecte d'ordre, atesa la matèria regulada.

## **2.6 Tràmit de consulta interdepartamental**

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. No correspon, per tant, incloure en l'expedient la memòria de les alegacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

## **2.7 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència**

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que: *Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.*

El tràmit d'audiència no és procedent en la tramitació de tots els projectes de disposició reglamentària, sinó únicament en el cas dels que afecten els drets o interessos legítims de la ciutadania.

En la tramitació d'aquest Projecte d'ordre, no existeixen persones ni entitats a les quals s'hagi d'atorgar un tràmit d'audiència atès que el seu contingut material no afecta els drets ni interessos legítims de les persones.

En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar tràmit d'audiència.

## **2.8 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública**

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no és procedent en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, com ja s'ha indicat, es considera que atès l'objecte del present projecte d'ordre, no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè no aportaria cap element nou a aquest.



## **2.9 Compliment del principi de transparència**

En la tramitació es té en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es preveu publicar i mantenir actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del Departament d'Economia i Hisenda, <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, així com al Portal de la transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb la web del Departament.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya