



Sra. Cap del Servei de Gestió Econòmica
Departament

Ref. AJ 112/2022

Informe jurídic

Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les noves bases reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster

Antecedents

1. Mitjançant l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, es va crear el Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris per al reconeixement als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau de dret tributari i hisenda pública i es van aprovar les bases reguladores, modificades per l'Ordre VEH/205/2020, de 4 de desembre, i per l'Ordre ECO 192/2021, de 6 d'octubre.

2. Mitjançant valisa d'1 de juny de 2022, la cap del Servei de Gestió Econòmica sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica informe sobre el Projecte d'Ordre d'unes noves bases reguladores del Premi de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris. A aquests efectes adjunta la següent documentació:

- Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les bases de reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau.
- Memòria general.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

Consideracions jurídiques

I. El marc normatiu aplicable és, bàsicament, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC), el qual en el capítol IX -article 87 i següents- regula les subvencions, i la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS).

Concretament, l'article 87 del TRLFPC disposa:

"1. Es considera subvenció tot ajut que comporti una disposició de fons públics acordada per la Generalitat o les seves entitats autònomes a càrrec dels seus pressupostos, que tingui per objecte un lliurament dinerari entre els diferents òrgans i unitats de l'administració pública de la Generalitat, o d'aquests a altres entitats públiques o privades i particulars, i que compleixi els requisits següents:

a) Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.



b) Que el lliurament estigui afectat a un fi, un propòsit, una activitat o un projecte específics, i hi hagi l'obligació del destinatari de complir les obligacions o els requisits que s'hagin establert.

c) Que la finalitat respongui al foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o per a la promoció d'una finalitat pública”.

En el mateix sentit regula aquesta figura jurídica l'article 2.1 de la LGS.

Cal, no obstant, efectuar una breu consideració pel que fa a la naturalesa jurídica del premi que és objecte de regulació.

D'acord amb el que preveu l'article 4.a) de la LGS, quedaran exclosos del seu àmbit d'aplicació aquells premis que s'atorguin sense la sol·licitud prèvia del beneficiari.

De la lectura del Projecte d'Ordre se'n desprèn que, per a optar als premis, en tot cas s'exigeix un comportament actiu dels eventuais beneficiaris, presentant i lliurant els treballs que han d'optar al premi, la qual cosa determina que, d'acord amb les previsions de l'article 4 abans esmentat, li resulti d'aplicació la normativa de subvencions.

II. La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions preveu com a procediment ordinari de concessió el règim de concurrència competitiva.

Així l'article 22.1 d'aquesta norma disposa:

“ El procediment ordinari de concessió de subvencions es tramita en règim de concurrència competitiva. A efectes d'aquesta Llei, té la consideració de concurrència competitiva el procediment mitjançant el qual la concessió de les subvencions es fa mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelación entre aquestes d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria, i adjudicar, amb el límit fixat a la convocatòria dins del crèdit disponible, aquelles que hagin obtingut una valoració més alta en aplicació dels criteris esmentats.

Igualment l'article 55.1 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions regula com a procediment ordinari de concessió de subvencions el de concurrència competitiva.

III. L'article 92.2 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya¹, i l'article 17.3 de la Llei

¹ Article 92.2.TRLFPC: Les bases reguladores han de concretar com a mínim:

a) L'objecte de la subvenció i el període en què s'ha d'executar l'activitat.

b) Els requisits dels beneficiaris i la manera d'acreditar-los.

c) La possibilitat d'intervenció d'entitats col·laboradores i les condicions de solvència i eficàcia que hagin de reunir.

d) La forma en què el beneficiari o l'entitat col·laboradora han de justificar el compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, i el termini per efectuar-la.

e) Els límits i els requisits per a autoritzar bestretes o pagaments a compte sobre la subvenció concedida.

f) La forma i l'import de les garanties que, si escau, s'han de prestar en cas de bestretes o de pagaments a compte de la subvenció.

g) Els criteris de valoració de la sol·licitud de la subvenció en el cas de concurrència competitiva, i la possibilitat de revisar les ja concedides, en especial la possibilitat de modificar la resolució de concessió en el cas d'alteració de les condicions o de l'obtenció concurrent d'altres ajuts.



38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, determinen el contingut mínim de les bases reguladores de les convocatòries de subvencions.

Així mateix és d'aplicació a les bases reguladores que es sotmeten informe l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

IV. Pel que fa a l'instrument jurídic emprat per a la seva aprovació, es constata que, de conformitat amb les previsions de l'article 92.3 en relació amb l'article 93 apartat a), ambdós del TRLFPC, les bases reguladores d'aquesta línia de subvencions seran aprovades mitjançant Ordre del Conseller d'Economia i Hisenda.

V. La proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades així com, si escau, una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

Consten incorporades a l'expedient la memòria general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de data 30 de maig de 2022, signades per la secretària d'Hisenda.

És rellevant constatar que a la memòria general es justifica la necessitat d'aprovar unes noves bases amb l'objectiu d'incrementar la racionalitat en la producció normativa, la simplificació i, en definitiva, la seguretat jurídica en la seva aplicació, i d'introduir-hi alguns ajustos necessaris en les seves previsions i d'altres actualitzacions requerides per canvis normatius d'aplicació.

Pel que fa als tràmits de consulta i participació pública, el Projecte d'Ordre ha de donar compliment a les previsions dels articles 127 a 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sens perjudici de la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, que declara inconstitucionals algunes de les previsions de l'article 133 del text legal citat que van més enllà del primer incís de l'apartat 1, relatiu a la realització de la consulta pública prèvia i de la referència a l'apartat 4 de les raons que habiliten per ometre els tràmits de consulta, audiència i informació pública.

El segon paràgraf de l'apartat quart de l'esmentat article 133 disposa que es pot ometre el tràmit d'informació pública previst en el seu apartat primer quan la proposta normativa

g bis) La possibilitat de reducció parcial o total de la subvenció, abans que no es dicti la resolució definitiva, com a conseqüència de les restriccions que derivin del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

h) L'obligació del beneficiari de facilitar tota la informació que li sigui requerida per la Intervenció General de la Generalitat, la Sindicatura de Comptes o altres òrgans competents, d'acord amb aquesta Llei i altres normes aplicables.



no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.

Així mateix, article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de procediment i règim jurídic de les administracions públiques catalanes² disposa que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa i preveu a la lletra d) de l'apartat tercer que es pot prescindir d'aquest tràmit quan, de l'avaluació preliminar, es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Per altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, a les iniciatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

D'acord amb la justificació continguda a la memòria general, es considera que la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions rellevants als destinataris, motius pels quals no resta justificada la realització de la consulta pública regulada en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre i tampoc escau, per l'objecte del Projecte, obrir un procés de participació pública.

Tanmateix, es considera procedent, de conformitat amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, sotmetre el projecte normatiu al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En relació al tràmit d'audiència previst a l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no es considera d'aplicació, per quant per a l'efectiva implementació d'aquest tràmit esdevindria necessari identificar prèviament les associacions representatives dels interessos dels destinataris, identificació que la memòria general d'aquest projecte normatiu qualifica d'inviàble.

VI. Pel que fa, pròpiament, al contingut del Projecte d'Ordre d'aprovació de les bases reguladores, s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva amb un article únic, una disposició derogatòria, una disposició final i 1 annex.

Es constata que, en línies generals, el contingut de les bases s'ajusta a la normativa vigent, i s'adequa al model de l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments

² Article afegit a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de procediment i règim jurídic de les administracions públiques catalanes per l'article 178 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.



per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

Tanmateix s'efectuen les següents observacions:

- A la base 4, que regula la convocatòria dels premis, cal eliminar la paraula "preferentment" referida a la periodicitat de la convocatòria dels premis, atès que introdueix un element d'ambigüïtat i incertesa a les bases. En tot cas, es pot considerar preveure, si escau, que la periodicitat sigui anual o biennal, segons la disponibilitat pressupostària.
- A la base 5, que regula la dotació econòmica i les característiques dels premis, es recomana que al títol consti també "Dotació econòmica", atès que es tracta d'un element essencial.
Així mateix, a l'apartat 4 d'aquesta base, es contempla la possibilitat que el Jurat pugui declarar el premi desert si les candidatures valorades no assoleixen un nivell de qualitat suficient i destinar una part o la totalitat de l'import al reconeixement de treballs que el jurat consideri mereixedors d'accèssits d'altres categories, en els termes que disposi la convocatòria.
Respecte a aquesta prescripció, es considera necessari establir a les bases el procediment específic que determinarà l'atorgament de l'import del premi als accèssits d'altres categories.
- A l'apartat 2 de la base 7, cal substituir la referència a la lletra f) per la lletra e) de l'apartat 1.

VII. En compliment del que disposa l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, abans de l'aprovació de les bases s'haurà d'incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.

VIII. D'acord amb el que disposen l'article 4.1.m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 19.1.m) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de conformitat amb el que preveuen l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Conclusió

De conformitat amb les consideracions jurídiques exposades, s'informa **favorablement** el Projecte d'Ordre per la qual s'aproven les noves bases reguladores per a la concessió dels premis "Recerca fiscal i estudis tributaris" als millors treballs de final de grau i de final de màster, sense perjudici que es tingui es compte les observacions formulades en la consideració jurídica sisena.

El director general

Y:\#RECUPERAT_24-05-2022\CONTRACTACIO\1005 AAJG_CONTRACTACIÓ\G0811 ORDRES\2022\3-2022 bases reguladores Premis Recerca Fiscal i Estudis Tributaris\informe juridic noves bases Premi Recerca Fiscal.docx