



Projecte d'ordre ECO/xx/2022, de xx de xx, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió dels Premis Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster

2. Memòria general

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

El foment de la investigació i la generació de coneixement científic en l'àmbit de la fiscalitat i l'àmbit tributari en Catalunya és un objectiu de la política del Govern de la Generalitat.

La Secretaria d'Hisenda, amb rang orgànic de secretaria general, en els termes previstos a l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, té atribuïda, de conformitat amb l'article 79.f) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, la funció de promoure la recerca econòmica i jurídica en l'àmbit dels ingressos impositius, així com la seva divulgació, entre d'altres.

Per tal d'assolir aquests objectius, la Secretaria d'Hisenda impulsa i coordina un seguit d'activitats com l'elaboració i l'encàrrec d'estudis i la publicació de treballs relacionats amb la fiscalitat i la hisenda pública; la col·laboració amb les universitats de Catalunya, els organismes nacionals i internacionals i les institucions acadèmiques i professionals per promoure la producció científica en l'àmbit de la fiscalitat; la planificació i l'organització d'activitats formatives en l'àmbit de la fiscalitat per garantir la qualitat tècnica del personal que presta serveis en l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, entre d'altres.

En aquest context, l'any 2019 es va crear el Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris per al reconeixement als millors treballs de final de grau i de final de màster o postgrau de dret tributari i hisenda pública, que es va impulsar mitjançant l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi i per Resolució VEH/854/2019, de 25 de març, es va obrir la convocatòria del Premi Investigació Fiscal i Estudis Tributaris per a l'any 2019 (ref. BSDN 447620).

L'experiència derivada d'aquesta primera convocatòria i les necessitats sobrevingudes de la modificació de l'estructura departamental arran de l'inici d'una nova legislatura i la constitució d'un nou Govern, van aconsellar modificar les bases de la concessió del Premi per tal d'introduir-hi alguns ajustos, per l'Ordre VEH/205/2020, de 4 de desembre, i per l'Ordre ECO 192/2021, de 6 d'octubre, respectivament.

En aquests moments, un cop atorgat el premi corresponent a la convocatòria de l'any 2021, es constata la necessitat de revisar aquestes bases amb l'objecte d'incrementar la racionalitat en la producció normativa, la simplificació i, en definitiva, la seguretat jurídica en la seva aplicació, i d'introduir-hi alguns ajustos necessaris en les seves previsions i d'altres actualitzacions requerides per canvis normatius d'aplicació.

Les bases reguladores s'ajusten al contingut mínim que estableix l'article 92 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i, sens perjudici de les revisions complementàries i de les concrecions que s'hi estableixen, aprovat per l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

Les bases reguladores consten de 19 bases i un annex, el contingut del qual s'enuncia tot seguit.

1. Objecte, finalitat i compatibilitat
2. Requisits dels treballs
3. Persones candidates
4. Convocatòria dels premis
5. Característiques dels premis
6. Sol·licituds
7. Documentació addicional
8. Òrgans competents
9. Procediment de concessió
10. Jurat i avaluació dels treballs
11. Criteris de selecció dels treballs
12. Resolució i notificació
13. Recursos
14. Pagament dels premis
15. Obligacions dels premiats
16. Revocació i sancions
17. Propietat intel·lectual
18. Confidencialitat de la informació
19. Règim jurídic

Annex. Principis i regles de conducta als quals les persones premiades han d'adequar la seva activitat, i efectes d'un eventual incompliment d'aquests principis

Com a aspectes més destacables de les noves bases dels premis, cal posar de relleu:

- La base 1 determina l'objecte i finalitat dels premis, tot detallant-ne les categories. Com a novetat, convé destacar el fet que s'hagi optat per no incloure el reconeixement dels treballs de fi de postgrau, atesa la manca de concurrència en les convocatòries realitzades i la disparitat curricular amb els estudis de màster.

Així mateix, tenint en compte la naturalesa dels ajuts, i la seva finalitat, que és el reconeixement a treballs acadèmics efectuats en l'àmbit dels estudis superiors i de postgrau de dret tributari i hisenda pública, es preveu la compatibilitat per tal que les persones autores dels treballs puguin ser beneficiàries d'altres premis, aportacions o ajuts de procedència pública o privada, d'acord amb allò que preveu l'article 17.3.m) de la Llei 38/2003, de 17 de desembre, general de subvencions

- La base 2 estableix els requisits dels treballs que es poden presentar en cada una de les categories dels premis. Per raó d'una millor sistemàtica, s'opta per recollir en una única base els requisits dels treballs que es poden presentar als premis, amb caràcter independent dels requisits que han de reunir les persones candidates o beneficiàries, per facilitar una millor identificació d'aquests requisits per part dels destinataris Així mateix, es desenvolupen alguns dels requisits dels treballs, per tal d'aportar major claredat i precisió.
- La base 3 prescriu que les convocatòries de concessió dels premis es duren a terme amb caràcter biennal, dins de les disponibilitats pressupostàries. Aquesta informació incrementa la transparència i la seguretat jurídica de les persones interessades.
- La base 5, que té per objecte establir les característiques dels premi, i inclou, com a aspecte novell, la possibilitat que el jurat pugui proposar l'atorgament de fins a un màxim de dos accésits per a cada categoria, als quals se'ls lliurarà un diploma de reconeixement.

Així mateix, i amb la finalitat de dotar de major flexibilitat el règim de concessió dels premis, s'indica que la concreció de la dotació econòmica dels premis i la seva distribució per categories es determini en les resolucions de convocatòria corresponents, de conformitat amb les disponibilitats pressupostàries.

En darrer terme, s'amplia la regulació de l'opció de deixar el premi desert, a proposta del jurat, quan els treballs presentats no assoleixen un nivell de qualitat suficient. En aquest cas, s'estableix que part de l'import del premi desert es podrà destinar al reconeixement de treballs que el jurat consideri mereixedors en les altres categories, en els termes que disposi la convocatòria corresponent.

- La redacció de la base 6 s'adapta als canvis normatius esdevinguts en matèria d'administració digital, en concret, a les previsions del Decret 79/2020, de 4 d'agost, d'administració digital, respecte del registre electrònic de l'Administració de la Generalitat i a l'Ordre VPD/93/2022, de 28 d'abril, per la qual s'aprova el Catàleg de sistemes d'identificació i signatura electrònica, que deroga el punt 6 de l'annex de l'Ordre GRI/233/2015, de 20 de juliol, per la qual s'aprova el Protocol d'identificació i signatura electrònica, excepte els apartats 6.1.3 i 6.2.3.

S'incorpora, una previsió respecte dels efectes de la inexactitud, la falsedat o l'omissió de caràcter essencial en qualsevol dada o document que acompanyi la sol·licitud de participació al premi, i s'insereix una nova previsió, d'acord amb la disposició addicional vuitena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades de caràcter

personal i garantia dels drets digitals, en el sentit que la concurrència a aquests premis comporta de forma implícita la possibilitat que l'òrgan instructor dugui a terme les verificacions necessàries per comprovar l'exactitud i la verificació de les dades requerides, en concordança amb l'article 28 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques.

- La base 7 determina la documentació addicional a presentar per les persones sol·licitants, amb la previsió, per tal d'aportar flexibilitat als processos d'atorgament de premis, que la resolució de convocatòria pugui desenvolupar o precisar aspectes relatius a aquesta documentació i fins i tot addicionar d'altres documents, si es considera necessari.
- La base 8 determina que la tramitació del procediment de concessió correspon a la Direcció General de Tributs i Joc, com a òrgan instructor. L'òrgan concedent dels premis és la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 92 del text refós de la Llei de finances públiques.
- La base 10 concreta els requisits d'expertesa i competència que han de reunir els membres del jurat en l'àmbit de la docència universitària en les matèries de dret financer i tributari, així com en hisenda pública, tot determinant que seran designats per la persona titular de la Secretaria d'Hisenda.

Així mateix, les quanties de les indemnitzacions o contraprestacions econòmiques que els membres del jurat tinguin dret a percebre en els termes que estipulen les bases, es fixaran de forma proporcional al nombre de treballs assignats i avaluats per cada membre del jurat d'acord amb els barems que es determinin en cada convocatòria, de conformitat amb les disponibilitats pressupostàries, amb la finalitat de dotar de major flexibilitat el règim de concessió dels premis.

- La base 11 té per objecte fixar els criteris de selecció dels treballs. Es desenvolupen, per a incrementar la claredat, els aspectes a valorar en alguns d'aquests criteris.

Així mateix, s'estableix la puntuació mínima per a la concessió dels premis, en cada una de les categories, que és de 65 punts.

- La base 16 incorpora una referència als eventuais efectes sancionadors que poden comportar l'incompliment de les obligacions que preveuen les bases reguladores, d'acord amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, si aquest incompliment és constitutiu d'infracció d'acord amb la legislació esmentada, amb independència del reintegrament total o parcial de la subvenció.
- La base 17 de conformitat amb el text refós de la Llei de propietat intel·lectual, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, estableix que el fet d'acceptar els premis comporta que les persones premiades cedeixin gratuïtament a l'Administració de la Generalitat, mitjançant el Departament d'Economia i Hisenda, de manera no exclusiva, els drets de reproducció, distribució, comunicació pública i transformació dels treballs premiats, amb finalitat no lucrativa, en tots els formats, inclosa la publicació a internet, per a un àmbit territorial universal i per a un període de dos anys a comptar des de la data de concessió del premi.

Aquesta previsió té com a finalitat donar cobertura legal a l'eventual difusió dels treballs que siguin premiats pel web corporatiu de l'Administració de la Generalitat.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix el Projecte d'ordre

El marc normatiu en què s'insereix el Projecte d'ordre és:

- a) La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Reglament que la desenvolupa, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.
- b) El text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- c) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- d) La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- e) El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en tot allò que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i per la qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, RGPD), i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- f) La Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.
- g) El text refós de la Llei de propietat intel·lectual, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1996, de 12 d'abril.
- g) El Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'administració digital.
- h) L'Ordre VPD/93/2022, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Catàleg de sistemes d'identificació i signatura electrònica.

Cal tenir en compte, així mateix, l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

El Projecte d'ordre deroga l'Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau.

El Projecte d'ordre no afecta la vigència de cap altra disposició vigent.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya té competències en matèria de l'exercici de l'activitat de foment, en les matèries de la seva competència, de conformitat amb l'article 114 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Així mateix, l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix competències financeres i en l'àmbit fiscal a l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'actual marc legislatiu.

2.5 Tràmits de consulta i participació pública

El Projecte d'ordre ha d'atenir-se a les previsions dels articles 127 a 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques sens perjudici de la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, que declara inconstitucionals algunes de les previsions de l'article 133 del text legal citat que van més enllà del primer incís de l'apartat 1, relatiu a la realització de la consulta pública prèvia i de la referència a l'apartat 4 de les raons que habiliten per ometre els tràmits de consulta, audiència i informació pública.

L'enumeració, en el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 de la estatal Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de les excepcions que poden justificar l'omissió de la consulta pública prèvia establerta al primer apartat del precepte fa referència a "Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer."

Aquestes previsions coincideixen de manera substancial amb les introduïdes per l'article 178 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que ha afegit un nou article 66 bis a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de procediment i règim jurídic de les administracions públiques catalanes, que prescriu que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa. L'apartat tercer concreta els supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit. En concret, la lletra d) estableix que es pot prescindir del tràmit quan l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

En aquest cas, es pot considerar que la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions rellevants als destinataris, motius pels quals no resta justificada la realització de la consulta pública regulada en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre ni tampoc el tràmit de participació ciutadana que regula l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Per la seva part, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 69, preveu el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració

de les normes, quan diu: “Les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, a les iniciatives que promou l’Administració pública. Aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l’Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l’inici de la tramitació del procediment administratiu”.

En el cas del Projecte d’ordre, es pot prescindir de la realització d’aquest tràmit per considerar innecessària la participació ciutadana prèvia a l’elaboració d’un projecte d’ordre que té per objecte les bases reguladores de la concessió d’un premi en matèria fiscal de dret financer i tributari i hisenda pública.

Cal destacar, així mateix, que en la tramitació de l’Ordre VEH/187/2018, de 13 de novembre, per la qual s’aproven les bases reguladores del Premi Recerca Fiscal i Estudis Tributaris als millors treballs universitaris de final de grau i de final de màster o postgrau, i modificacions posteriors, es va considerar innecessari sotmetre el projecte normatiu als tràmits de consulta pública prevista l’article 133 de la Llei estatal 39/2015, d’1 d’octubre, i al de consulta pública previst a l’article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Aquestes consideracions es duen a terme sens perjudici de les obligacions que la Llei 19/2014, de 29 de desembre, imposa en matèria de publicitat activa, en aplicació del principi de transparència, en el Portal de transparència, pel que fa a les convocatòries i atorgament de subvencions, i respecte l’empremta normativa (arts. 8.1.g) i 15; 10.1 c), d) i 69.2, respectivament).

2.6 Tràmit de consulta interdepartamental

Tenint en compte l’objecte de l’activitat de foment i els eventuais beneficiaris del Premi, es considera necessari traslladar el projecte d’ordre al Departament d’Universitats i Recerca per tal que puguin formular, si escau, les observacions que considerin adients, tenint en compte el seu àmbit de competències.

Les observacions, si escau, que es puguin formular en el marc del tràmit de consulta interdepartamental seran degudament valorades a la memòria de les observacions i les al·legacions presentades, de conformitat amb l’article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d’agost, i si escau, incorporades al text de la disposició.

2.7 Procedència de sotmetre l’expedient al tràmit d’audiència

El projecte normatiu té com a destinataris principals el col·lectiu d’estudiants universitaris del dret financer i tributari i la hisenda pública.

No es considera d’aplicació el tràmit d’audiència previst a l’article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d’agost, per quant per a l’efectiva implementació d’aquest tràmit esdevindria necessari identificar prèviament les associacions representatives dels interessos dels destinataris, identificació que la memòria general d’aquest projecte normatiu qualifica d’inviàble.

2.8 Procedència de sotmetre l’expedient al tràmit d’informació pública.

Es considera procedent, de conformitat amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, sotmetre el projecte normatiu al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

Tal com indica la memòria general de la disposició objecte de modificació: "Aquest tràmit d'informació pública es configura, precisament, com l'instrument que permet garantir una difusió transparent i *erga omnes* sobre l'oportunitat i contingut de la disposició, i d'aquesta manera s'assegura que tothom que es consideri interessat pugui accedir a la proposta de disposició que es projecta i l'oportunitat de realitzar observacions, suggeriments o al·legacions."

2.9. Aplicabilitat immediata

No es considera necessari que l'aplicació de l'ordre resti subjecte al període de *vacatio legis* de 20 dies que preveu el Codi civil, tenint en compte el seu objecte, i les necessitats administratives que se'n deriven.