



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte d'ordre per la qual es modifica el model 550 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, aprovat per l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

1. Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte d'ordre de referència.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre de referència.

3. Anàlisi jurídica

a. Objecte

El Projecte d'ordre té per objecte modificar el model 550 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, aprovat per l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'apartat 2 de l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, *"la Generalitat participa en el rendiment dels tributs estatals cedits a Catalunya. A aquest efecte, aquests tributs tenen la consideració següent: a) Tributs cedits totalment, que són aquells respecte als quals corresponen a la Generalitat la totalitat dels rendiments i la capacitat normativa."*

De conformitat amb l'apartat 4 de l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya *"corresponen a la Generalitat la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció dels tributs estatals cedits totalment, i també aquestes funcions, en la mesura en què*



s'atribueixin, respecte als cedits parcialment, d'acord amb el que estableix l'article 204."

b.2 Marc normatiu

D'acord amb l'apartat 14 de l'article 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, la gestió dels tributs.

D'acord amb el penúltim paràgraf de l'article 3.4 del Decret 21/2021, resten adscrits al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, l'Agència Tributària de Catalunya.

D'acord amb l'apartat b) de l'article 1.2 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya s'adscriu al Departament d'Economia i Hisenda mitjançant la Secretaria d'Hisenda.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 211-2 del Llibre segon del Codi tributari de Catalunya, corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, entre d'altres, les funcions relatives a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat.

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre. I d'acord amb l'apartat 2 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria.

c. Avaluació preliminar

c.1 Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

c.1.1. Documentació de l'expedient objecte d'avaluació

L'expedient objecte d'aquest informe conté la documentació següent:



- e-Valisa de 2 de juny de 2022, de la secretària d'Hisenda, de tramesa de l'expedient a l'Assessoria Jurídica.
- Projecte d'ordre, en la versió catalana.
- Projecte d'ordre, en la versió castellana.
- Memòria general, sense signar.
- Memòria d'avaluació d'impacte, sense signar.
- Annex amb el model d'autoliquidació 550 en la versió catalana.
- Annex amb el model d'autoliquidació 550 en la versió castellana.
- Nota de l'Àrea de Serveis Jurídics de l'Agència Tributària de Catalunya, d'1 de juny de 2022.

Atès que les memòries aportades el 2 de juny de 2022 no estaven signades, el 16 de juny de 2022, a sol·licitud d'aquesta Assessoria Jurídica, es completa l'expedient amb les memòries següents:

- Memòria general, de 15 de juny de 2022, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya.
- Memòria d'avaluació d'impacte, de 15 de juny de 2022, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya.

c.1.2. Marc d'elaboració i tramitació de l'expedient

El Projecte d'ordre s'elabora i tramita de conformitat amb el procediment establert al títol IV (article 59 i següents) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei 26/2010, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 26/2010, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proposant.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 26/2010, l'expedient de tramitació d'un projecte de disposició reglamentària comprèn el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament. En aquest sentit, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 63 de la Llei 26/2010, els documents que formen part de l'expedient de tramitació han d'ésser signats i datats pels òrgans competents per a llur emissió.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. A més, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació



pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c.1.3. Memòria general

c.1.3.1. Contingut preceptiu

En relació amb la memòria general, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria general conté tots els apartats preceptius anteriors. A continuació es despleguen aquests apartats d'acord amb la memòria general.

c.1.3.2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

D'acord amb la memòria general, el Projecte d'ordre deriva de la necessitat d'ajustar el model d'autoliquidació als tipus vigents.

En concret, la memòria general justifica la necessitat de la disposició en els termes següents (reproducció literal):

Amb les modificacions introduïdes es pretén ajustar el model d'autoliquidació als tipus impositius vigents.

S'ha optat per no fer constar els tipus impositius en el model d'autoliquidació, perquè d'aquesta manera el model manté la seva vigència encara que, posteriorment, es produeixi una modificació dels tipus.

Aquest model també manté la seva vigència quan hi ha un canvi en els tipus impositius dins d'un mateix període impositiu, perquè com que no consten els tipus impositius, no s'han d'introduir trams en el model d'autoliquidació, sens perjudici de les adaptacions corresponents dels formularis electrònics per calcular la quota a ingressar.

En relació amb la justificació de la necessitat i adequació, el primer apartat de la memòria general contextualitza la iniciativa ens els termes següents:

Els tipus de gravamen de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que recau sobre les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, es van modificar



pel Decret llei 4/2022, de 5 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer. El 27 d'abril de 2022 es va aprovar la Resolució 336/XIV del Parlament de Catalunya, de validació del Decret llei 4/2022, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.

El Decret llei 4/2022 va modificar el tipus de gravamen establert amb caràcter general, i el tipus de gravamen en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cycle combinat. Aquestes modificacions en els tipus impositius van entrar en vigor el 8 d'abril de 2022.

En relació amb el model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, en els apartats "Autoliquidació" i "Activitats exemptes" es realitzen els canvis següents:

- Modificar l'ordre dels tipus impositius, situant en primer lloc el que correspon al cas general; i en segon lloc el que correspon a les instal·lacions de cycle combinat, i modificar la denominació, "les altres instal·lacions" per "cas general".*
- Suprimir l'import dels tipus impositius per "tipus impositiu".*

S'ha previst que aquest Projecte d'ordre entri en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC, atès que el canvi en els tipus impositius va entrar en vigor el 8 d'abril de 2022 i la propera autoliquidació a presentar és el pagament fraccionat del segon trimestre, que s'ha de presentar entre els primers 20 dies naturals del mes de juliol

En conseqüència, la memòria general justifica la necessitat i adequació d'aprovar el nou model d'autoliquidació.

c.1.3.3. Marc normatiu en què s'insereix

La memòria general exposa també el marc normatiu de referència, que és el següent (reproducció literal):

- Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.*
- L'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.*

c.1.3.4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

La memòria general conté també la relació de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants.

En concret, d'acord amb la taula corresponent, el Projecte d'ordre modifica l'annex 1 de l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

c.1.3.5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La memòria general fonamenta la competència de la Generalitat sobre la matèria en l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.



c.1.3.6. Tràmits de consulta i participació

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar.
- b) Els objectius que es volen assolir.
- c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.
- d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

I d'acord amb l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

Pel que fa a la Llei 39/2015, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix que *“con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:*

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.”*

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133, estableix que *“Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones*



dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.”

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix que *“Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.”*

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 *“amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública”* i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7 b i 7c¹.

D'acord amb aquest marc normatiu relatiu al tràmit previ de consulta pública, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

Pel que fa al tràmit de consulta pública, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació de la ciutadania en els procediments d'elaboració de reglaments.

Ara bé, es pot prescindir del tràmit d'audiència en les normes de caràcter organitzatiu, quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants a les persones destinatàries o reguli aspectes parcials d'una matèria.

No és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest Projecte d'ordre, ja que l'aprovació del model d'autoliquidació simplement ajusta el model a la modificació dels tipus impositius aprovada pel Decret llei 4/2022.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de consulta pública.

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016.

Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

“El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.

Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).”



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

Pel que fa al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, d'acord amb l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest dret de participació podrà exercir-se en relació amb les iniciatives normatives en què, per la seva importància o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

No és necessari obrir un procés de participació ciutadana en l'elaboració d'aquest Projecte d'ordre, atesa la matèria regulada objecte de modificació.

Tanmateix, el Projecte i la documentació complementària que s'adjunta es podrà consultar a la web del Departament d'Economia i Hisenda, <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, i al portal de la transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb la web del Departament.

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació en què s'anirà informant sobre el seu estat. D'aquesta manera es donarà compliment al principi de transparència i a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en concret dels articles 10.c i 69.2.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de participació ciutadana.

c.1.3.7. Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 26/2010, relatiu a la consulta interdepartamental, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En aquest sentit, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64 de la Llei 26/2010, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades, entre d'altres, en el tràmit de consulta interdepartamental.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.



En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. No correspon, per tant, incloure en l'expedient la memòria de les al·legacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En conseqüència, la memòria justifica que no correspon incloure en l'expedient la memòria de les al·legacions d'aquest tràmit, ja que l'aprovació de la disposició no correspon al Govern sinó al conseller d'Economia i Hisenda.

c.1.3.8. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 67 de la Llei 26/2010, relatiu a l'audiència, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

No existeixen persones ni entitats a les quals s'hagi d'atorgar un tràmit d'audiència en la tramitació d'aquest Projecte d'ordre, perquè el seu caràcter estrictament formal no aportaria cap element de judici nou a aquest.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'audiència.

c.1.3.9. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 26/2010, relatiu a la informació pública, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiciona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no és procedent en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, com ja s'ha indicat, es considera que, atès el caràcter formal del que es regula, no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè no s'hi aportaria cap element nou.

Aquest Projecte d'ordre no introdueix noves obligacions ni afecta de forma directa la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, sinó que es limita a introduir les modificacions en els tipus impositius, sense afegir cap nova obligació ni afectar de forma substancial el deure de contribuir.

En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar el tràmit d'audiència.



En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'informació pública.

c.1.3.10. Compliment del principi de transparència

D'acord amb la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, són actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència.

En aquesta línia, també, la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, en relació amb les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

En relació amb aquest punt, la memòria general addueix el següent (reproducció literal de la consideració relativa a la transparència efectuada en el marc de la participació ciutadana):

Tanmateix, el Projecte i la documentació complementària que s'adjunta es podrà consultar a la web del Departament d'Economia i Hisenda, <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, i al portal de la transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb la web del Departament.

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació en què s'anirà informant sobre el seu estat. D'aquesta manera es donarà compliment al principi de transparència i a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en concret dels articles 10.c i 69.2.

c.1.4. Memòria d'avaluació

c.1.4.1. Contingut preceptiu

Pel que fa a la memòria d'avaluació, l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010 estableix que, en tot cas, aquesta memòria integra, com a mínim, els informes següents:

a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de



simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

d) Un informe d'impacte de gènere.

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria d'avaluació conté tots els informes preceptius enumerats anteriorment. A continuació es despleguen els apartats de la memòria d'avaluació.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb les “*Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació*”, de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la memòria d'avaluació. En aquest sentit, l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible en funció de les característiques de la disposició objecte d'anàlisi.

En concret, la memòria conté els apartats següents:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions.
 - a. Identificació del problema.
 - b. Establiment dels objectius.
 - c. Identificació de les opcions de regulació.
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.
 - a. Informe d'impacte pressupostari.
 - b. Informe d'impacte econòmic i social.
 - c. Informe d'impacte normatiu.
 - d. Informe d'impacte de gènere.
3. Comparació de les opcions de regulació considerades.
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

c.1.4.2. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Aquest apartat de la memòria d'avaluació s'estructura en els subapartats següents:

- Identificació del problema.
- Establiment dels objectius.
- Identificació de les opcions de regulació.

En relació la identificació del problema, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

Els tipus de gravamen de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que recau sobre les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, es van modificar pel Decret llei 4/2022, de 5 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer (en endavant Decret llei 4/2022). El 27 d'abril de 2022 es va aprovar la Resolució 336/XIV del Parlament de Catalunya, de validació del Decret llei 4/2022, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.



El Decret llei 4/2022 va modificar els dos tipus de gravamen establerts sobre les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, el tipus establert amb caràcter general i el tipus de gravamen en el cas que l'activitat sigui efectuada per instal·lacions de cycle combinat. Aquestes modificacions en els tipus impositius van entrar en vigor el 8 d'abril de 2022.

L'actual model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient va ser aprovat per l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, i conté els tipus impositius vigents fins al 7 d'abril de 2022.

Per tant, la reforma legislativa que ha afectat els tipus impositius obliga a modificar l'annex I, que conté el model 550, de l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

En relació amb l'establiment dels objectius, la memòria d'avaluació adueix el següent (reproducció literal):

Amb la publicació d'una ordre del conseller del departament competent en matèria tributària, es vol modificar el model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, amb l'objectiu d'ajustar els tipus impositius a la modificació aprovada pel Decret llei 4/2022.

En relació amb la identificació de les opcions de regulació, la memòria d'avaluació adueix el següent (reproducció literal):

Entre les opcions de regulació, una primera opció és modificar l'annex I, que conté el model 550, de l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, i mantenir un tram pel tipus impositiu vigent fins al 7 d'abril de 2022, i establir un altre tram per la resta del període impositiu. No obstant, aquesta opció comporta haver de modificar de nou l'ordre del període impositiu 2023 per eliminar el tram vigent fins al 7 d'abril de 2022, i haver de modificar l'ordre cada vegada que el legislador modifiqui els tipus impositius.

Una segona opció és substituir el percentatge dels tipus impositius dels apartats "Autoliquidació i "Activitats exemptes" pel text "tipus impositiu", de manera que un posterior canvi en el tipus impositiu no obligui a modificar l'ordre i, per tant, únicament comporti un canvi en el càlcul del formulari electrònic.

Es considera que és millor la segona opció, atès que elimina els percentatges de l'autoliquidació i evita haver de publicar una nova ordre quan el legislador torni a modificar els tipus impositius.

c.1.4.3. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat de la memòria conté els quatre d'informes d'impacte preceptius.

En relació amb l'informe d'impacte pressupostari, s'adueix el següent (reproducció literal):

Mitjançant l'aprovació d'aquest Projecte d'ordre es vol modificar el model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Aquest model únicament estarà disponible per a les persones interessades en format electrònic a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya. Atesa aquesta circumstància, no es preveu l'aprovació d'una taxa associada a l'obtenció de l'imprès.



El cost de modificació del formulari electrònic de la seu electrònica de l'ATC quedarà englobat dins dels diferents contractes de desenvolupament del Sistema de relació amb el contribuent (SRC).

En conseqüència, la proposta d'Ordre ara analitzada no implica l'assumpció de nous costos per a l'Administració i no afecta els recursos personals i materials ni els pressupostos de la Generalitat.

Per tant, atès que aquesta proposta d'Ordre no té impacte pressupostari, no es considera necessari sol·licitar informes a la Direcció General de Pressupostos ni a l'Àrea TIC de l'ATC.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, en els supòsits en què la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos de la Generalitat, l'informe d'impacte pressupostari, subscrit pel titular o la titular de la unitat directiva, ha de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

En relació amb l'informe d'impacte econòmic i social, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'Ordre a què es refereix aquesta Memòria modifica el model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, per ajustar-lo als tipus impositius aprovats pel Decret Llei 4/2022. L'Ordre no comporta cap impacte econòmic i social significatiu respecte a la situació actual, atès que simplement es dona compliment a la modificació dels tipus impositius.

No es considera procedent l'aplicació del Test de pimes previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, ja que aquest test s'ha d'efectuar en relació amb aquelles iniciatives normatives que incideixen de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica i que, per tant, són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les pimes.

Si bé les modificacions en els tipus impositius de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient podrien incidir en les pimes que operen en aquest àmbit, ara el que es tramita és merament l'Ordre per la qual s'aprova el model 550.

Aquesta Ordre no pretén intervenir en un determinat sector o activitat, sinó merament realitzar els canvis en el model 550, per ajustar-los als canvis introduïts pel Decret Llei 4/2022.

En relació amb l'informe d'impacte normatiu, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'Ordre a què es refereix aquesta Memòria modifica el model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Pel que fa a les càrregues administratives de la ciutadania, els models permeten autoliquidar l'impost amb facilitat ateses les possibilitats tècniques disponibles i no introdueix cap nova càrrega administrativa, sinó que aquestes deriven directament de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

En relació amb l'informe d'impacte de gènere, s'addueix el següent (reproducció literal):

Pel que fa a la utilització del llenguatge en la disposició normativa, s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació núm. R (90)4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel



qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objectiu de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Són dues normes relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

En aquest sentit, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa del Projecte d'ordre, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

Atès que materialment el Projecte d'ordre no innova l'ordenament jurídic, i vist que la memòria d'avaluació conté l'informe d'impacte de gènere preceptiu, no es considera necessari sol·licitar informe a l'Institut Català de les Dones.

c.1.4.4. Comparació de les opcions de regulació considerades

En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

Per aconseguir els objectius perseguits, la unitat promotora ha considerat les diferents alternatives, els diferents instruments d'intervenció i els seus enfocaments.

La modificació del model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es considera que és la manera més senzilla per facilitar el compliment de les obligacions tributàries.

c.1.4.5. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació exposa el següent (reproducció literal i parcial):

Aquest Projecte de modificació de l'annex I, model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, desplegarà els seus efectes a partir de la seva entrada en vigor.

S'ha previst que aquesta entrada en vigor sigui l'endemà de la publicació de l'Ordre al DOGC, atès que en aquesta data s'inicia el termini per presentar l'autoliquidació del pagament fraccionat de segon trimestre, de les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, en la qual s'apliquen els nous tipus impositius per l'activitat realitzada a partir del 8 d'abril.

Aquest Projecte d'ordre no comporta cap canvi en les obligacions fiscals; simplement modifica el model 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, per ajustar-lo als tipus impositius de la normativa vigent, per la qual cosa una vegada implementat no resulta necessari realitzar un seguiment i una avaluació de la norma.

c.1.4.6. Annexos.

Finalment, la memòria d'avaluació conté la referència als annexos corresponents, en els termes següents:

Annexos



En els annexos s'ha de recollir, si escau, els estudis o les anàlisis tècniques que han servit de base per dur a terme l'avaluació, a fi d'aportar la màxima informació possible.

A Test de pimes

No aplica

B. Quantificació de les càrregues administratives

No aplica

C. Altres annexos

Pel que fa al test de pimes, que “*no aplica*” segons la memòria, l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014 disposa que la memòria d'avaluació del projecte ha d'incloure com a annex el test de pimes, “*sempre que el projecte hagi d'incidir directament o indirectament en l'activitat econòmica*”. En aquest sentit, la memòria d'avaluació, en l'informe d'impacte econòmic i social corresponent, exposa que “*No es considera procedent l'aplicació del Test de pimes previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, ja que aquest test s'ha d'efectuar en relació amb aquelles iniciatives normatives que incideixen de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica i que, per tant, són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les pimes.*”

Pel que fa a la quantificació de les càrregues administratives, que “*no aplica*” segons la memòria, l'informe d'impacte normatiu exposa que “*Pel que fa a les càrregues administratives de la ciutadania, els models permeten autoliquidar l'impost amb facilitat ateses les possibilitats tècniques disponibles i no introdueix cap nova càrrega administrativa, sinó que aquestes deriven directament de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.*”

c.2 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

c.2.1. Objecte

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i del seu contingut al marc normatiu vigent.

c.2.2. Estructura del text

El text de la disposició s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final
- Annex 1

c.2.2.1 Títol

El títol de la disposició és el següent:



ORDRE ECO/ /2022, XXX, per la qual es modifica el model 550, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, aprovat per l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

c.2.2.2 Part expositiva

La part expositiva (preàmbul) del Projecte d'ordre exposa la justificació de la modificació.

Així mateix, consta la referència als principis de bona regulació. L'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015, relatiu als principis de bona regulació, estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En aquest sentit, el segon incís de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en el preàmbul del projectes de reglament ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

c.2.2.3 Part dispositiva

La part dispositiva del Projecte d'ordre conté un article únic. A continuació es reproduïx literalment la part dispositiva del Projecte d'ordre:

Ordeno:

Article únic

1. Es modifica l'annex 1, model d'autoliquidació 550, producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, aprovat per l'article únic de l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

2. El nou model 550 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient és el que consta a l'annex d'aquesta Ordre.

Així, l'article únic té per objecte modificar el model 550, aprovat per l'article únic de l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

c.2.2.4. Part final

La part final de la disposició conté una disposició final, relativa a l'entrada en vigor. En concret, la disposició final disposa el següent:

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb la memòria d'avaluació, la unitat promotora justifica la necessitat de l'entrada en vigor l'endemà de la publicació al DOGC "atès que en aquesta data



s'inicia el termini per presentar l'autoliquidació del pagament fraccionat de segon trimestre, de les activitats de producció, emmagatzematge o transformació d'energia elèctrica, en la qual s'apliquen els nous tipus impositius per l'activitat realitzada a partir del 8 d'abril."

Pel que fa a la disposició final, se suggereix que inclogui un títol que n'identifiqui el contingut, relatiu a l'entrada en vigor.

c.2.2.5. Annex 1

Consta l'annex corresponent, en la versió catalana i castellana.

c.2.2.6. Òrgan i persona titular

Finalment, consta la referència a l'òrgan competent i a la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda.

4. Informe jurídic

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 5 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

En conseqüència, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010; l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel



Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

5. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre per la qual es modifica el model 550 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, aprovat per l'Ordre VEH/132/2020, de 24 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 550 i 560 de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

El director general