



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte d'ordre sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2022.

1. Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte d'ordre de referència.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre de referència.

3. Anàlisi jurídica

a. Objecte

El Projecte d'ordre té per objecte regular les operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2022.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

La competència de la Generalitat es fonamenta en els articles 201 i següents de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. Així, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. Així mateix, l'article 211 de l'Estatut disposa que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

b.2 Marc normatiu

D'acord amb l'article 74 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, és competència del conseller o de la consellera d'Economia i Finances l'organització de la comptabilitat pública al servei de les finalitats següents:

- a) Registrar l'execució del pressupost de la Generalitat.
- b) Conèixer el moviment de la situació de la Tresoreria.



- c) Reflectir les variacions, la composició i la situació del patrimoni de la Generalitat, de les entitats autònomes, de les empreses públiques i de les empreses vinculades a la Generalitat.
- d) Proporcionar les dades necessàries per a la formació i el retiment del compte general de la Generalitat, així com dels altres comptes, estats i documents que hagin d'ésser elaborats o tramesos a la Sindicatura de Comptes i al Tribunal de Comptes.
- e) Facilitar les dades i altres antecedents necessaris per a la confecció dels comptes econòmics del sector públic de Catalunya i la seva consolidació posterior amb els comptes econòmics del sector públic de la resta de l'Estat espanyol.
- f) Retre la informació econòmica i financera per a la presa de decisions al nivell de govern i d'administració.

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre. I d'acord amb l'apartat 2 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria.

c. Avaluació preliminar

c.1 Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

c.1.1. Documentació de l'expedient objecte d'avaluació

L'expedient objecte d'aquest informe conté la documentació següent:

- Projecte d'ordre, en la versió catalana.
- Memòria general, de 14 d'octubre de 2022, signada per l'interventor general.
- Memòria d'avaluació d'impacte, de 14 d'octubre de 2022, signada per l'interventor general.

c.1.2. Marc d'elaboració i tramitació de l'expedient

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions



reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

El Projecte d'ordre s'elabora i tramita de conformitat amb el procediment establert al títol IV (article 59 i següents) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei 26/2010, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 26/2010, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 26/2010, l'expedient de tramitació d'un projecte de disposició reglamentària comprèn el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament. En aquest sentit, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 63 de la Llei 26/2010, els documents que formen part de l'expedient de tramitació han d'ésser signats i datats pels òrgans competents per a llur emissió.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. A més, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c.1.3. Memòria general

c.1.3.1. Contingut preceptiu

En relació amb la memòria general, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.



En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria general conté tots els apartats preceptius anteriors.

c.1.3.2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

La memòria general justifica la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen en els termes següents (reproducció literal):

Cada any, al final de cada exercici pressupostari, mitjançant una ordre que porta per títol "sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari" es dicten criteris de caràcter comptable a seguir pel sector públic administratiu de la Generalitat de Catalunya, i en concret, per part dels òrgans gestors dels departaments, entitats autònomes administratives i el Servei Català de la Salut.

Sens perjudici de l'anterior, també es dicten determinades normes que són d'aplicació a la resta d'entitats del sector públic.

Igualment que en l'exercici anterior, per aquest exercici 2022, continuen suspeses les regles fiscals dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, així com la regla de despesa, en virtut de l'Acord del Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 i s'han establert nivells i taxes de referència no obligatoris.

Tot i l'anterior, continuen regint els criteris d'eficàcia, eficiència i economia de les actuacions administratives i en conseqüència, de la gestió del pressupost, i en aquest cas, per al seu tancament comptable, per la qual cosa és necessari que els òrgans gestors de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposin de criteris, així com dels terminis per presentar i tramitar determinades operacions i documents comptables, com més aviat millor, i per això l'Ordre estableix, mitjançant la seva disposició final, una entrada en vigor immediata, el dia després de la seva publicació en el DOGC.

Així mateix, i igualment que en l'exercici anterior atesa l'existència dels fons provinents del Mecanisme per a la Recuperació i Resiliència i als del fons REACT-EU s'estableixen especialitats pel que fa a la tramitació de despesa pluriennal, les modificacions de crèdits pressupostaris de despesa, així com la possibilitat de la incorporació dels seus romanents a l'exercici següent d'acord amb el previst en l'article 8 del Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i el seu seguiment.

Aquestes especialitats s'hi afegixen les pròpies de les despeses destinades directament o indirectament a les necessitats derivades de l'emergència sanitària, econòmica i social com a conseqüència de la COVID-19 i a les del conflicte d'Ucraïna que a més inclouen també especificitats amb relació a les despeses de caràcter pluriennal i les modificacions de crèdit.

c.1.3.3. Marc normatiu en què s'insereix

La memòria general exposa també el marc normatiu de referència, que és el següent (reproducció literal):

El marc normatiu en el qual s'insereix aquesta proposta és la Llei de finances públiques de Catalunya, i en concret, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que n'aprova el seu Text refós, així com la Llei de pressupostos aplicable a aquest exercici.

c.1.3.4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants



La memòria general conté també la relació de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants.

Aquesta disposició derogarà expressament l'Ordre ECO/199/2021, de 25 d'octubre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2021.

c.1.3.5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La memòria general fonamenta la competència de la Generalitat sobre la matèria en els termes següents:

La competència de la Generalitat es troba emparada en els articles 201 i següents de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. L'article 201 EAC estableix els principis de les finances de la Generalitat; per la seva banda, l'article 203 EAC preveu les competències financeres de la Generalitat.

c.1.3.6. Tràmits de consulta i participació

- **Consulta pública prèvia**

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar.
- b) Els objectius que es volen assolir.
- c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.
- d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

I d'acord amb l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

Pel que fa a la Llei 39/2015, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix que *"con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la*



Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."*

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133, estableix que "Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen."

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix que "Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7 b i 7c¹.

D'acord amb aquest marc, la memòria general exposa el següent:

Pel que fa a aquest projecte d'Ordre ens trobem davant d'un dels supòsits en virtut del quals aquest tràmit no és preceptiu atès que es tracta d'una norma d'afectació comptable del tancament comptable del pressupost, i que aquests efectes només impacta a nivell organitzatiu en l'àmbit intern de la Generalitat de Catalunya, ja que el seu objecte i finalitat és donar les indicacions necessàries per tal de poder procedir a

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016.

Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

"El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.

Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8)."



donar fi a l'execució pressupostària i la seva corresponent comptabilització i poder així efectuar el seu posterior tancament.

Les actuacions que s'hi contenen són merament organitzatives en el sí del sector públic de la Generalitat de manera que només té afectació a nivell intern sense impacte a la ciutadania ni a sectors concrets externs a la Generalitat de Catalunya.

A banda de la concurrència dels motius anteriors, un altre dels supòsits que concorren en la proposta d'ordre és el consistent en què el seu contingut no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, ni imposa obligacions rellevants als seus destinataris ja que com s'ha dit es limita a determinar les indicacions necessàries per efectuar les actuacions corresponents per al tancament comptable de l'exercici pressupostari.

Per tots els anteriors motius es considera que es pot ometre el tràmit previ de consulta pública.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit.

- **Participació ciutadana en l'elaboració de les normes**

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

D'acord amb aquest marc, la memòria general exposa el següent:

Com s'ha exposat en el punt anterior, el projecte d'Ordre que ara es proposa té un contingut merament organitzatiu amb afectació pressupostària i comptable atès que disposa les operacions necessàries per al tancament comptable del pressupost de la Generalitat de Catalunya, de manera que només inclou indicacions relatives a operacions econòmiques, les dates per a la seva tramesa i comptabilització i les actuacions comptables pertinents a aquests efectes, sense que aquestes actuacions tinguin cap incidència o efecte en la ciutadania.

Pels mateixos motius exposats i perquè la proposta no afecta als drets i interessos legítims de les persones tampoc es considera necessari el tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014, no obstant això, l'expedient d'aquest Projecte d'ordre es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit.

c.1.3.7. Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 26/2010, relatiu a la consulta interdepartamental, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits



d'audiència i d'informació pública. En aquest sentit, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64 de la Llei 26/2010, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades, entre d'altres, en el tràmit de consulta interdepartamental.

En el cas de les ordres, tot i la no preceptivitat d'aquest tràmit, la unitat promotora ha de valorar la consulta als diversos departaments d'acord amb la incidència de la norma.

D'acord amb aquest marc, la memòria general exposa el següent:

Aquest projecte d'Ordre no es sotmetrà a la consulta interdepartamental prevista a l'article 66 de la Llei 26/2010 mitjançant l'aplicació SIGOV atès que per una banda, no és preceptiu i per una altra banda, per motiu que la Intervenció General és el centre directiu i gestor de la comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya d'acord amb l'article 64, 75 i 76 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i per tant, pot establir les indicacions necessàries per tal que les actuacions relatives a la comptabilitat pública es duguin a terme de forma adequada en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit.

c.1.3.8. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 67 de la Llei 26/2010, relatiu a l'audiència, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya disposa que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva, amb la publicació al web de la documentació corresponent.

Així mateix, també s'estableix que aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern (normes organitzatives), ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen, així com en el cas de normes pressupostàries.

En conseqüència, aquest tràmit no aplica a la proposta de disposició atès que com s'ha exposat anteriorment, només dicta normes per a efectuar el tancament comptable de l'exercici pressupostari de l'any 2022, sense afectació a d'altres àmbits que no siguin l'intern de la Generalitat de Catalunya.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'audiència.

c.1.3.9. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 26/2010, relatiu a la informació pública, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per



un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

L'expedient no ha de ser sotmès al tràmit d'informació pública regula a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost atès que la proposta de disposició reglamentària no té efectes a tercers fora de l'Administració de la Generalitat, tal com s'ha vingut exposant al llarg d'aquesta memòria.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'informació pública.

c.1.3.10. Compliment del principi de transparència

D'acord amb la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, són actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència.

En aquesta línia, també, la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, en relació amb les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

En relació amb aquest punt, la memòria general exposa el següent:

"l'expedient d'aquest Projecte d'ordre es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència.

L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2."

c.1.4. Memòria d'avaluació

c.1.4.1. Contingut preceptiu

Pel que fa a la memòria d'avaluació, l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010 estableix que, en tot cas, aquesta memòria integra, com a mínim, els informes següents:

a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.



c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

d) Un informe d'impacte de gènere.

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria d'avaluació conté tots els informes preceptius enumerats anteriorment. A continuació es despleguen els apartats de la memòria d'avaluació.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb les *"Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació"*, de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la memòria d'avaluació. En aquest sentit, l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible en funció de les característiques de la disposició objecte d'anàlisi.

En concret, la memòria conté els apartats següents:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions.
 - a. Identificació del problema.
 - b. Establiment dels objectius.
 - c. Identificació de les opcions de regulació.
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.
 - a. Informe d'impacte pressupostari.
 - b. Informe d'impacte econòmic i social.
 - c. Informe d'impacte normatiu.
 - d. Informe d'impacte de gènere.
3. Comparació de les opcions de regulació considerades.
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

c.1.4.2. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Aquest apartat de la memòria d'avaluació s'estructura en els subapartats següents:

- Identificació del problema.
- Establiment dels objectius.
- Identificació de les opcions de regulació.

En relació la identificació del problema, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

•*El problema consisteix en el fet que no es disposa d'una norma que estableixi les actuacions necessàries per dur a terme el tancament comptable de l'exercici pressupostari, de manera que els ens integrants del pressupost de la Generalitat de Catalunya no disposen d'indicacions normatives per tal de poder tancar els seus pressupostos respectius.*

•*La població afectada de forma directa i indirecta els departaments i entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya i la resta d'entitats del sector públic de Catalunya que formen part dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya.*



- Les causes que motiven la intervenció són dues, la primera consisteix en el fet que ens apropem a la fi de l'exercici pressupostari i de la seva execució; i la segona en el fet que cal efectuar el tancament comptable en virtut de les disposicions en matèria comptable.
- El fet de no tancar el pressupost comptablement implicaria, entre d'altres, que no es podria efectuar l'execució comptable del següent exercici pressupostari, ni establir els indicadors d'execució necessaris per a elaborar i/o projectar el següent exercici.
- En aquest sentit, les línies principals de l'escenari base són per una banda, que les entitats incloses en el pressupost han de procedir al seu tancament comptable i per tal d'efectuar aquesta actuació i les posteriors han de disposar de les directrius oportunes que dona l'òrgan que té atribuïdes les facultats de ser el centre directiu i gestor de la comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb l'establiment dels objectius, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

Els objectius de la proposta d'Ordre són donar directrius a les entitats incloses al pressupost de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici de l'any 2022 per tal que puguin procedir a efectuar el tancament comptable dels seus pressupostos respectius, considerant els tipus d'expedients i les dates per a la seva tramitació i comptabilització per part de la Intervenció General.
D'aquesta forma totes les entitats afectades procediran d'igual forma i s'homogeneïtzarà el tancament comptable als efectes de disposar d'informació correcta, actualitzada i sincronitzada.
D'aquesta manera es donarà seguretat jurídica a les operacions esmentades; s'establirà una garantia en la realització dels comptes i estats comptables de l'exercici en el conjunt dels òrgans i entitats de la Generalitat, i es facilitarà el retiment de comptes de les actuacions realitzades.

En relació amb la identificació de les opcions de regulació, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

La identificació de les opcions de regulació és la següent:

Opció 1. "No fer res" o manteniment de la situació actual. Implicaria que les entitats incloses al pressupost de la Generalitat de Catalunya no disposarien de directriu comptable necessàries per procedir al tancament comptable dels seus respectius pressupostos.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció: No normatives, normatives. Altres alternatives normatives es descarten per inoperants. Per exemple, regular aquestes actuacions per decret o per llei implicaria una tramitació que es perllongaria en el temps i que no és necessària atès que per una banda, és necessari disposar d'aquesta regulació el més aviat possible per tal que els gestors d'aquestes entitats puguin conèixer com han d'efectuar el tancament comptable abans no s'exhaureix l'exercici; i per una altra banda, amb aquesta proposta s'està desenvolupant les funcions que el TRLFPC atribueix a la Intervenció General en matèria de comptabilitat.

Pel que fa a les opcions no normatives, també es descarten atès que és necessària una norma d'obligat compliment que sigui d'aplicació a tots els seus destinataris, evitant així el risc de possible no compliment.

Opció 3. Opció proposada.

L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es procedeix a disposar de normativa de forma àgil i donant compliment així a les obligacions de tancament del pressupost per part de totes les entitats que l'integren.

c.1.4.3. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat de la memòria conté els quatre d'informes d'impacte preceptius.

En relació amb l'informe d'impacte pressupostari, s'addueix el següent (reproducció literal):

La disposició reglamentària que es proposa sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari 2022 incideix en els pressupostos de la Generalitat tot i que no genera despesa pública.



D'acord amb l'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, en els supòsits en què la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos de la Generalitat, l'informe d'impacte pressupostari, subscrit pel titular o la titular de la unitat directiva, ha de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

En relació amb l'informe d'impacte econòmic i social, s'addueix el següent (reproducció literal):

Aquesta disposició reglamentària no requereix l'avaluació de costos ni beneficis en l'àmbit econòmic i social, ja que els seus destinataris són integrants de la pròpia Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats autònomes administratives, Servei Català de la Salut, així com especialitats concretes per a la resta del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb l'informe d'impacte normatiu, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'objecte i la finalitat d'aquesta disposició reglamentària és dictar les normes sobre les operacions de tancament del pressupost, ja que la normativa que regula la comptabilitat no preveu amb detall aquestes operacions. En concret, s'estableixen els terminis per a la presentació i tramitació de determinades anotacions comptables.
La disposició reglamentària no incideix en la ciutadania ni les empreses ja que el seu àmbit d'aplicació és intern.

En relació amb l'informe d'impacte de gènere, s'addueix el següent (reproducció literal):

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

c.1.4.4. Comparació de les opcions de regulació considerades

En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

Com s'ha dit avançat anteriorment en l'apartat 3.1.C. Identificació de les opcions de regulació, es descarten altres opcions que no siguin una ordre atès que no serien operatives ni adients.
En aquest sentit, no seria necessari disposar d'una llei a aquests efectes atès que la el TRLFPC és la norma que habilita a la Intervenció General a determinar allò que sigui necessari per vetllar per al bon funcionament de la comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya. D'aquesta manera no seria adequada la tramitació d'una norma d'aquest rang.
Sens perjudici de l'anterior, cal fer esment aquí al fet que és necessari disposar d'una norma reguladora de les operacions de tancament comptable abans d'exhaurir l'exercici pressupostari per tal que els gestors, i a la seva vegada els membres de la Intervenció General disposin d'indicacions comptables de com procedir a efectuar el tancament.
Així mateix, l'opció normativa escollida, en forma d'Ordre, respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

c.1.4.5. Implementació, seguiment i avaluació de la norma



En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació exposa el següent (reproducció literal i parcial):

*La implementació del contingut de la norma s'efectua amb la seva entrada en vigor i en tot cas, abans de tancar l'exercici pressupostari.
El seu seguiment s'efectua amb la comptabilització de les seves operacions i amb el seu posterior anàlisi i retiment de comptes.
La seva avaluació igualment s'efectua mitjançant el seu seguiment a través de les operacions de comptabilització que s'integren en la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya mitjançant l'aplicatiu comptable corporatiu.*

c.2 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

c.2.1. Objecte

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i del seu contingut al marc normatiu vigent.

c.2.2. Estructura del text

El text de la disposició s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

c.2.2.1 Títol

El títol de la disposició és el següent:

ORDRE ECO/.../2022, de, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2022.

c.2.2.2 Part expositiva

La part expositiva (preàmbul) del Projecte d'ordre exposa la justificació i necessitat de la disposició, que es vincula a la seguretat jurídica de les operacions.

L'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015, relatiu als principis de bona regulació, estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En aquest sentit, el segon incís de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en el preàmbul del projectes de reglament ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

La part expositiva menciona expressament els principis de bona regulació i, així mateix, l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.



c.2.2.3 Part dispositiva

La part dispositiva del Projecte d'ordre conté catorze articles, titulats.

c.2.2.4. Part final

La part final de la disposició conté una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final.

La disposició addicional faculta la Intervenció General i la Direcció General de Pressupostos per a l'emissió de les instruccions d'execució que corresponguin.

La disposició derogatòria deroga l'Ordre ECO/199/2021, de 25 d'octubre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2021.

Finalment, la disposició final estableix l'entrada en vigor de la disposició l'endemà de la publicació al DOGC. D'acord amb la memòria general (apartat 3.4), la unitat promotora justifica la necessitat de l'entrada en vigor l'endemà de la publicació al DOGC en els termes següents:

Tot i l'anterior, continuen regint els criteris d'eficàcia, eficiència i economia de les actuacions administratives i en conseqüència, de la gestió del pressupost, i en aquest cas, per al seu tancament comptable, per la qual cosa és necessari que els òrgans gestors de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposin de criteris, així com dels terminis per presentar i tramitar determinades operacions i documents comptables, com més aviat millor, i per això l'Ordre estableix, mitjançant la seva disposició final, una entrada en vigor immediata, el dia després de la seva publicació en el DOGC.

c.2.2.6. Òrgan i persona titular

El text inclou la referència a l'òrgan competent i a la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda.

4. Informe jurídic

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya,



correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 5 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

En conseqüència, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010; l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

5. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre de referència.

El director general