

2. Memòria general del Projecte d'Ordre sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2022.

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Cada any, al final de cada exercici pressupostari, mitjançant una ordre que porta per títol “sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari” es dicten criteris de caràcter comptable a seguir pel sector públic administratiu de la Generalitat de Catalunya, i en concret, per part dels òrgans gestors dels departaments, entitats autònomes administratives i el Servei Català de la Salut.

Sens perjudici de l'anterior, també es dicten determinades normes que són d'aplicació a la resta d'entitats del sector públic.

Igualment que en l'exercici anterior, per aquest exercici 2022, continuen suspeses les regles fiscals dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, així com la regla de despesa, en virtut de l'Acord del Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 i s'han establert nivells i taxes de referència no obligatoris.

Tot i l'anterior, continuen regint els criteris d'eficàcia, eficiència i economia de les actuacions administratives i en conseqüència, de la gestió del pressupost, i en aquest cas, per al seu tancament comptable, per la qual cosa és necessari que els òrgans gestors de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposin de criteris, així com dels terminis per presentar i tramitar determinades operacions i documents comptables, com més aviat millor, i per això l'Ordre estableix, mitjançant la seva disposició final, una entrada en vigor immediata, el dia després de la seva publicació en el DOGC.

Així mateix, i igualment que en l'exercici anterior atesa l'existència dels fons provinents del Mecanisme per a la Recuperació i Resiliència i als del fons REACT-EU s'estableixen especialitats pel que fa a la tramitació de despesa pluriennal, les modificacions de crèdits pressupostaris de despesa, així com la possibilitat de la incorporació dels seus romanents a l'exercici següent d'acord amb el previst en l'article 8 del *Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic*, i el seu seguiment.

Aquestes especialitats s'hi afegixen les pròpies de les despeses destinades directament o indirectament a les necessitats derivades de l'emergència sanitària, econòmica i social com a conseqüència de la COVID-19 i a les del conflicte d'Ucraïna que a més inclouen també especificitats amb relació a les despeses de caràcter pluriennal i les modificacions de crèdit.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu en el qual s'insereix aquesta proposta és la Llei de finances públiques de Catalunya, i en concret, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que n'aprova el seu Text refós, així com la Llei de pressupostos aplicable a aquest exercici.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.

Aquesta disposició derogarà expressament l'Ordre ECO/199/2021, de 25 d'octubre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2021.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria.

La competència de la Generalitat es troba emparada en els articles 201 i següents de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. L'article 201 EAC estableix els principis de les finances de la Generalitat; per la seva banda, l'article 203 EAC preveu les competències financeres de la Generalitat.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya ha establert la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries. El punt 3 d'aquest article estableix els supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

Pel que fa a aquest projecte d'Ordre ens trobem davant d'un dels supòsits en virtut del quals aquest tràmit no és preceptiu atès que es tracta d'una norma d'afectació comptable del tancament comptable del pressupost, i que aquests efectes només impacta a nivell organitzatiu en l'àmbit intern de la Generalitat de Catalunya, ja que el seu objecte i finalitat és donar les indicacions necessàries per tal de poder procedir a donar fi a l'execució pressupostària i la seva corresponent comptabilització i poder així efectuar el seu posterior tancament.

Les actuacions que s'hi contenen són merament organitzatives en el sí del sector públic de la Generalitat de manera que només té afectació a nivell intern sense impacte a la ciutadania ni a sectors concrets externs a la Generalitat de Catalunya.

A banda de la concurrència dels motius anteriors, un altre dels supòsits que concorren en la proposta d'ordre és el consistent en què el seu contingut no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, ni imposa obligacions rellevants als seus destinataris ja que com s'ha dit es limita a determinar les indicacions necessàries per efectuar les actuacions corresponents per al tancament comptable de l'exercici pressupostari.

Per tots els anteriors motius es considera que es pot ometre **el tràmit previ de consulta pública**.

2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

El tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu" (article 69.2 de la Llei 19/2014).

Com s'ha exposat en el punt anterior, el projecte d'Ordre que ara es proposa té un contingut merament organitzatiu amb afectació pressupostària i comptable atès que disposa les operacions necessàries per al tancament comptable del pressupost de la Generalitat de Catalunya, de manera que només inclou indicacions relatives a operacions econòmiques, les dates per a la seva tramesa i comptabilització i les actuacions comptables pertinents a aquests efectes, sense que aquestes actuacions tinguin cap incidència o efecte en la ciutadania. 

Pels mateixos motius exposats i perquè la proposta no afecta als drets i interessos legítims de les persones tampoc es considera necessari el tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014, no obstant això, l'expedient d'aquest Projecte d'ordre es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2.

2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Aquest projecte d'Ordre no es sotmetrà a la consulta interdepartamental prevista a l'article 66 de la Llei 26/2010 mitjançant l'aplicació SIGOV atès que per una banda, no és preceptiu i per una altra banda, per motiu que la Intervenció General és el centre directiu i gestor de la comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya d'acord amb l'article 64, 75 i 76 del Decret legislatiu 3/2003, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i per tant, pot establir les indicacions necessàries per tal que les actuacions relatives a la comptabilitat pública es duguin a terme de forma adequada en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

2.5.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya disposa que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva, amb la publicació al web de la documentació corresponent.

Així mateix, també s'estableix que aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern (normes organitzatives), ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen, així com en el cas de normes pressupostàries.

En conseqüència, aquest tràmit no aplica a la proposta de disposició atès que com s'ha exposat anteriorment, només dicta normes per a efectuar el tancament comptable de l'exercici pressupostari de l'any 2022, sense afectació a d'altres àmbits que no siguin l'intern de la Generalitat de Catalunya.

2.5.5 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

L'expedient no ha de ser sotmès al tràmit d'informació pública regula a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost atès que la proposta de disposició reglamentària no té efectes a tercers fora de l'Administració de la Generalitat, tal com s'ha vingut exposant al llarg d'aquesta memòria.

Barcelona,

L'interventor general