



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte / Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, relatiu als tributs cedits

1. Consulta plantejada

L'objecte d'aquest informe jurídic és el Projecte de decret legislatiu de referència.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte de decret legislatiu de referència, sens perjudici de les observacions relatives a la memòria general i al títol del projecte de disposició.

3. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 19.1 a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.

En concret, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 37.2 en relació amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatius a la tramitació dels projectes de decret legislatiu.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic preliminar de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

4. Consideracions preliminars

4.1. Objecte de l'informe

L'objecte d'aquest informe jurídic és el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, relatiu als tributs cedits.

4.2. Objecte de la iniciativa.

El Projecte de decret legislatiu té per objecte aprovar, a partir de la refosa dels preceptes que tinguin per objecte els tributs cedits, el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, relatiu als tributs cedits.

4.3. Àmbit competencial

Els articles 201 a 221 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya regulen el finançament de la Generalitat.

D'acord amb l'article 203.2, la Generalitat participa en el rendiment dels tributs estatals cedits a Catalunya. A aquest efecte, aquests tributs tenen la consideració següent:

- Tributs cedits totalment, que són aquells respecte als quals corresponen a la Generalitat la totalitat dels rendiments i la capacitat normativa.
- Tributs cedits parcialment, que són aquells respecte als quals corresponen a la Generalitat una part dels rendiments i, si s'escau, la capacitat normativa.

D'acord amb l'article 203.3, en el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea, l'exercici de la capacitat normativa a què fa referència l'apartat 2 inclou la participació en la fixació del tipus impositiu, les exempcions, les reduccions i les bonificacions sobre la base imposable i les deduccions sobre la quota.

D'acord amb l'article 203.4, corresponen a la Generalitat la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció dels tributs estatals cedits totalment, i també aquestes funcions, en la mesura en què s'atribueixin, respecte als cedits parcialment, d'acord amb el que estableix l'article 204.

4.4. Decret legislatiu

La delegació en el Govern de la potestat legislativa es fonamenta en l'article 63 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que disposa el següent:

Article 63. Delegació en el Govern de la potestat legislativa

- 1. El Parlament pot delegar en el Govern la potestat de dictar normes amb rang de llei. Les disposicions del Govern que contenen legislació delegada tenen el nom de decrets legislatius. No poden ésser objecte de delegació legislativa la reforma de l'Estatut, les lleis de desenvolupament bàsic, llevat que es delegui l'establiment d'un text refós, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*
- 2. La delegació legislativa només es pot atorgar al Govern. La delegació ha d'ésser expressa, per mitjà d'una llei, per a una matèria concreta i amb la determinació d'un termini per a fer-ne ús. La delegació s'exhaureix quan el Govern publica el decret legislatiu corresponent o quan el Govern es troba en funcions.*
- 3. Quan es tracti d'autoritzar el Govern per a formular un nou text articulat, les lleis de delegació han de fixar les bases a les quals s'ha d'ajustar el Govern en l'exercici de la delegació legislativa. Quan es tracti d'autoritzar el Govern a refondre textos legals, les lleis han de determinar l'abast i els criteris de la refosa.*
- 4. El control de la legislació delegada és regulat pel Reglament del Parlament. Les lleis de delegació també poden establir un règim de control especial per als decrets legislatius.*

En aquest marc, la lletra a) de l'apartat 6 de l'article 67 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, relatiu al president o presidenta de la Generalitat de Catalunya, estableix el següent:

- 6. Com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, correspon al president o presidenta:*
 - a) Promulgar, en nom del rei, les lleis, els decrets llei i els decrets legislatius de Catalunya i ordenar-ne la publicació.*

Així mateix, l'article 37 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als decrets legislatius, disposa el següent:

Article 37

Decrets legislatius

1. El Govern, quan el Parlament li delega la potestat legislativa, dicta disposicions normatives amb rang de llei, sota la forma de decret legislatiu.
2. L'elaboració d'un projecte de decret legislatiu correspon als departaments competents per raó de la matèria i ha de complir, si més no, els tràmits determinats per l'article 36.3. En tot cas, el projecte ha d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.
3. Els projectes de decret legislatiu s'han de sotmetre al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb la llei reguladora d'aquest òrgan consultiu.
4. Correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un projecte de decret legislatiu de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a decret legislatiu.
5. Un cop el Govern ha fet ús de la delegació legislativa, ha d'adreçar al Parlament la comunicació corresponent, juntament amb el text resultant de la delegació, a fi que el Parlament iniciï, si s'escau, el procediment de control de la legislació delegada.
6. La delegació legislativa efectuada pel Parlament caduca quan el Govern es troba en funcions.

Pel que fa a la tramitació corresponent, l'article 37.2 de la Llei 13/2008 remet a l'article 36.3. En concret, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, relatiu als avantprojectes de llei però aplicable també als projectes de decret legislatiu d'acord amb l'article 37.2, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:
 - a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
 - b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
 - c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.
 - d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb la lletra d) de l'article 26 de la Llei 13/2008, correspon al Govern, entre d'altres, dictar decrets legislatius.

Finalment, d'acord amb la lletra a) de l'article 11 de la Llei 13/2008, relatiu a les atribucions del president o presidenta de la Generalitat en representació de l'Estat:

Corresponen al president o presidenta de la Generalitat, en exercici de la representació ordinària de l'Estat a Catalunya, les atribucions següents:

- a) Promulgar, en nom del rei o reina, les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei de Catalunya i ordenar-ne la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en el Boletín Oficial del Estado.

4.5. Habilitació per a l'elaboració d'un text refós sobre tributs cedits

La disposició final tercera de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, autoritza el Govern en els termes següents:

Disposició final tercera

Habilitació per a l'elaboració d'un text refós sobre tributs cedits

1. S'autoritza el Govern perquè aprovi, per decret legislatiu i en el termini de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, relatiu als tributs cedits, que ha d'integrar el text refós dels preceptes que tinguin per objecte els tributs cedits continguts en aquesta llei i en les disposicions amb rang de llei següents:

- a) Llei 25/1998, del 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro.*
- b) Llei 21/2001, del 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives.*
- c) Llei 31/2002, del 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives.*
- d) Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.*
- e) Llei 12/2004, del 27 de desembre, de mesures financeres.*
- f) Llei 21/2005, del 29 de desembre, de mesures financeres.*
- g) Llei 5/2007, del 4 de juliol, de mesures fiscals i financeres.*
- h) Decret Llei 1/2008, de l'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera.*
- i) Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres.*
- j) Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.*
- k) Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic.*
- l) Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.*
- m) Llei 24/2010, del 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques.*
- n) Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.*
- o) Decret Llei 7/2012, del 27 de desembre, de mesures urgents en matèria fiscal que afecten l'impost sobre el patrimoni.*
- p) Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.*
- q) Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives.*
- r) Llei 2/2016, del 2 de novembre, de modificacions urgents en matèria tributària.*
- s) Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.*
- t) Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.*

u) Decret Llei 36/2020, del 3 de novembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics i de l'impost sobre la renda de les persones físiques.

v) Decret Llei 46/2020, del 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.

w) Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

x) Decret Llei 16/2022, del 20 de desembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre el patrimoni.

y) Decret Llei 17/2022, del 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

z) Les disposicions amb rang de llei que modifiquen les disposicions esmentades en les lletres de la a a la y que tinguin per objecte els tributs cedits, incloses les que s'aprovin abans de l'aprovació pel Govern del text refós objecte d'autorització.

2. L'autorització per a la refosa inclou la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.

4.7. Termini i abast

Pel que fa al termini, l'autorització atorgada al Govern té un límit temporal de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

Pel que fa a l'abast de l'autorització, inclou la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.

4.6. Competència del Departament d'Economia i Hisenda

D'acord amb l'article 3.3 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, al Departament d'Economia i Hisenda li correspon, entre d'altres, la gestió dels tributs.

D'acord amb l'article 81.1 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, la Direcció General de Tributs i Joc té, entre d'altres, la funció d'analitzar i dissenyar la política tributària de la Generalitat de Catalunya en l'exercici de les seves competències en el marc del règim de finançament i cessió de tributs vigent, així com proposar i elaborar la normativa tributària corresponent.

4.7. Codi tributari

D'acord amb l'article 2 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatiu a l'Administració tributària de la Generalitat, el Codi tributari de Catalunya s'estructura en llibres. Els llibres que el componen són els següents:

- a) Llibre primer, relatiu a les disposicions generals del sistema tributari de Catalunya.
- b) Llibre segon, relatiu a l'Agència Tributària de Catalunya i la Junta de Tributs de Catalunya.
- c) Llibre tercer, relatiu al Consell Fiscal de Catalunya i l'Institut de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris de Catalunya.
- d) Llibre quart, relatiu a la política fiscal corporativa.
- e) Llibre cinquè, relatiu als impostos propis.

f) Llibre sisè, relatiu als tributs cedits.

g) Llibre setè, relatiu a les taxes, els preus públics i les contribucions especials de la Generalitat de Catalunya.

Els llibres que componen el Codi tributari de Catalunya es divideixen en títols, i els títols en capítols. Opcionalment, els articles dins de cada capítol es poden agrupar en seccions i subseccions.

5. Avaluació formal

5.1. Expedient

L'expedient inclou, a més del text normatiu, una memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte, signades ambdues el 10 d'octubre de 2023 per la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda. En conseqüència, es constata que l'expedient, en aquest moment de la tramitació, inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per remissió de l'article 37.2.

No obstant això, en una fase posterior de la tramitació, i d'acord amb la lletra c) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, l'expedient s'ha de completar amb una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final del text proposat.

5.1.1. Memòria general

5.1.1.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria general té el contingut següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

5.1.1.2. Estructura

La memòria general s'estructura en els apartats següents:

- *Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.*
- *Marc normatiu en què s'insereix.*
- *Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.*
- *Competència de la Generalitat sobre la matèria.*
- *Tràmits de consulta i participatiu, que es divideix en tres apartats: consulta pública, participació ciutadana en l'elaboració de les normes.*
- *Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.*
- *Contingut del projecte de decret legislatiu i justificació de les modificacions en la redacció del projecte de text refós*
- *Annex I. Preceptes derogats i no incorporats al text refós:*

Per tant, no consta la referència al tràmit de consulta interdepartamental ni al tràmit d'audiència.

A continuació es descriuen breument aquests apartats de la memòria general.

5.1.1.3. Descripció

a. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

En aquest apartat, la memòria general exposa en primer lloc que la iniciativa s'emmarca en l'habilitació derivada de la disposició final tercera de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

A continuació, la memòria exposa el marc normatiu, general i particular, de referència:

- Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes.
- Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries,
- Llei 16/2010, de 16 de juliol, de règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Catalunya i de fixació de l'abast i condicions de dita cessió.
- Llei 17/2017, d'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.

Finalment, la memòria exposa l'estructura del text refós projectat.

b. Marc normatiu en què s'insereix

En aquest apartat, la memòria exposa la relació de disposicions normatives de referència, que són l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Llei 16/2010 i la Llei 3/2023.

c. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

En aquest apartat la memòria conté el quadre corresponent, ordenat per "títol de la disposició", "tipus d'afectació" i "articles afectats".

d. Competència de la Generalitat sobre la matèria

En aquest apartat, la memòria exposa que la competència de la Generalitat es fonamenta en l'article 63 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, exposat anteriorment.

e. Tràmits de consulta i participació

En relació amb la **consulta pública**, la memòria addueix el següent:

"a l'Acord de Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, no es preveu la necessitat de fer la consulta pública prèvia en el cas dels decrets legislatius."

Així mateix, la memòria exposa el següent:

"s'entén que aquest decret legislatiu que té per objecte l'elaboració d'un text refós no ha sotmetre's al tràmit de consulta prèvia, més tenint en compte que precisament és per mandat legal que s'ha de procedir a la seva elaboració en virtut de l'habilitació del Parlament per fer aquesta refosa."

Per tant, la memòria exposa que aquest tràmit no es realitza.

En relació amb la **participació ciutadana en l'elaboració de normes**, la memòria exposa el marc normatiu aplicable en aquest àmbit (article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern) i el següent:

"aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu."

D'acord amb allò exposat per la Comissió Jurídica (Dictàmens 227/2020 i 234/20, emesos ambdós en relació amb el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut

Català de Finances) cal posar en relleu que, en tractar-se d'un text refós que té com a única finalitat harmonitzar i aclarir la normativa vigent, sense introduir-hi cap innovació, no resulta operatiu obrir el tràmit de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, perquè la importància que té el text refós és merament de tècnica normativa, centrada en com es redacten i se sistematitzen les normes objecte de refosa que ja estan en vigor."

Per tant, la memòria exposa que no es realitzarà aquest tràmit.

Així mateix, la memòria justifica el compliment del principi de transparència i publicitat activa que estableixen els articles 10.1 c) i 69.2 de la Llei 19/2014, en els termes següents:

"un cop comenci el tràmit d'informació pública, el text del projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2."

f. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

La memòria no conté cap referència sobre aquest aspecte. Caldria completar la memòria en aquest punt.

g. Consulta interdepartamental

La memòria no conté cap referència sobre aquest aspecte. Caldria completar la memòria en aquest punt.

h. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

En aquest apartat la memòria exposa el següent:

L'article 37 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que l'elaboració d'un projecte de decret legislatiu ha de complir els tràmits determinats per l'article 36.3. A més, l'article 36.4 de la mateixa Llei, estableix en relació amb el tràmit d'informació pública, el següent:

"4. El departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies."

En el projecte de decret legislatiu que ara s'elabora, es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública, durant el termini de quinze dies hàbils a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'anunci corresponent.

Per tant, la memòria exposa la procedència del tràmit.

i. Exposició del contingut i justificació de les modificacions

El darrer apartat de la memòria general, el 2.7, té per objecte exposar el contingut del projecte de decret legislatiu i, així mateix, justificar les modificacions articulades en el marc de les facultats de regularització, aclariment i harmonització conferides per la llei habilitadora.

En concret, es detallen les modificacions realitzades en les normes refoses, que, segons s'exposa, són merament tècniques i sense afectació substancial. Així mateix, s'hi inclou un annex 1, relatiu als preceptes derogats i no incorporats al text refós, i un annex II, relatiu al quadre de correspondències.

Així mateix, es justifica l'entrada en vigor immediata de la disposició, atesa la seva naturalesa.

5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte

5.1.2.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació té el contingut següent:

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

5.1.2.2. Estructura

De la revisió de la memòria d'avaluació es constata que conté els informes que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb les "Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència.

En concret, la memòria conté els apartats següents:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions.
 - a. Identificació del problema.
 - b. Establiment dels objectius.
 - c. Identificació de les opcions de regulació.
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.
 - a. Informe d'impacte pressupostari.
 - b. Informe d'impacte econòmic i social.
 - c. Informe d'impacte normatiu.
 - d. Informe d'impacte de gènere.
3. Comparació de les opcions de regulació considerades.
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

A continuació es descriu breument el contingut d'aquests apartats.

5.1.2.3. Descripció.

a. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

• Identificació del problema

En aquest apartat la memòria identifica el problema (les successives i nombroses normes reguladores dels tributs cedits) i proposa la solució corresponent (un nou text refós relatiu als tributs cedits).

• Establiment dels objectius

En aquest apartat la memòria explicita els objectius, que són els següents:

Amb l'elaboració del text refós es vol donar compliment al manament que estableix la Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, per a què el Govern elabori mitjançant la figura del decret legislatiu el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya.

Aquest llibre sisè del Codi tributari de Catalunya ha de formar part de la codificació del dret tributari de Catalunya, d'acord amb la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat. No obstant l'anterior, a més del compliment parlamentari, l'objectiu principal del text refós és facilitar i simplificar el coneixement jurídic de la normativa tributària vigent, relativa als tributs cedits, i garantir així el principi de seguretat jurídica.

- **Identificació de les opcions de regulació**

En aquest apartat la memòria exposa les alternatives possibles, que són no fer res, en primer lloc, o aprovar un nou text refós, en segon lloc. S'opta, per tant, per la segona opció.

b. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

- **Informe d'impacte pressupostari**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

En aquest sentit, l'informe corresponent exposa que no hi ha impacte pressupostari, en els termes següents:

El cost de l'opció de no fer res no té cap impacte pressupostari.

El cost de l'opció proposada, en tant que és una mesura de caràcter tècnic, que no innova l'ordenament jurídic, no té impacte pressupostari. El cost d'aquesta opció és únicament el derivat de la realització de les tasques administratives d'elaboració del text refós, així com de la relació de les normes derogades objecte de la refosa, que no tenen impacte pressupostari, ja que es realitzen amb els recursos personals propis del Departament d'Economia i Hisenda, sense necessitat d'incrementar el personal adscrit.

Quant a l'Agència Tributària de Catalunya aquesta opció no comporta cap despesa addicional.

- **Informe d'impacte econòmic i social**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte econòmic i social en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, l'informe exposa el següent:

L'opció proposada té com a resultat el text refós del llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, en què els seus destinataris són la ciutadania, els diferents professionals (advocats, gestors, notaris...), i la pròpia Administració. L'impacte econòmic i social només es pot mesurar en termes de major seguretat jurídica, simplificació, sistematització i harmonització de les normes, per als seus destinataris.

- **Informe d'impacte normatiu**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, l'informe exposa el següent:

El text refós de la normativa relativa als tributs cedits i alhora la derogació de les normes que en són objecte, es realitza amb la finalitat de simplificar, sistematitzar i harmonitzar l'ordenament jurídic.

En aquest sentit, cal indicar que el text refós formarà part del Codi tributari de Catalunya, que ha d'integrar el dret tributari de Catalunya. configurant el llibre sisè d'aquest Codi, relatiu als tributs cedits.

Amb la voluntat d'homogeneïtzar la codificació del dret a Catalunya, s'ha seguit l'estructura iniciada pel Codi civil de Catalunya, i prevista també a la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya, i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat. Així, s'estableix l'estructura del Codi, i dels llibres que el componen: els llibres es divideixen en títols, i els títols en capítols, opcionalment, alguns dels capítols s'han dividit en seccions i subseccions.

El Codi tributari s'ha plantejat amb un caràcter obert i flexible, derivat de la necessitat d'anar incorporant progressivament els diferents continguts normatius amb rang de llei que han de formar part del dret tributari de Catalunya. L'estructuració del Codi en llibres, títols i capítols permet facilitar l'actualització permanent del seu contingut.

Per tant, es tracta d'una proposta de millora de la qualitat normativa.

- **Informe d'impacte de gènere**

Finalment, en l'informe d'impacte de gènere s'exposa el següent:

La proposta d'elaboració del text refós de la normativa relativa als tributs cedits, no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

c. Comparació de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat conté un quadre comparatiu de les opcions considerades ("opció 1 - no fer res" i "opció 2 – proposta elaboració text refós) on es resumeixen els impactes de cadascuna de les opcions. En aquest marc, es conclou el següent:

Per tant, l'opció proposada contribueix a garantir una major seguretat jurídica, disposant d'una normativa estable, ordenada, sistematitzada i harmonitzada, que pretén contribuir a facilitar el seu coneixement i comprensió. Per contra, mantenir la situació actual no afavoreix la seguretat jurídica.

Finalment, s'addueix el compliment dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015.

d. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest punt, la memòria exposa el següent:

Si bé la competència sobre la gestió dels diferents impostos correspon a l'Agència Tributària de Catalunya i a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, el seguiment i l'avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.

5.2. Tramitació

5.2.1. Tràmit de consulta pública

El tràmit de consulta pública s'estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015. Així, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix el següent:

"Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la

que se recabarà la opinió de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.”

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

“Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.”

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

“Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.”

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7b¹ i 7c².

En l'apartat corresponent de la memòria general, la unitat promotora justifica la no realització del tràmit de consulta pública. En concret, la justificació es fonamenta en l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 i en l'objecte de la iniciativa, derivat del mandat legal corresponent. Se suggereix completar aquest apartat de la memòria amb la referència a l'article 133 de la Llei 39/2015.

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 b):

b) Los Estatutos de Autonomía reconocen la iniciativa legislativa a los gobiernos autonómicos, no a sus administraciones. A diferencia de lo que ocurre con la potestad reglamentaria, que también corresponde al Gobierno, el ejercicio de esta prerrogativa se inserta en el ámbito de las relaciones del Gobierno con las cámaras parlamentarias. El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley. Consecuentemente, el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del artículo 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las «bases del régimen jurídico de las administraciones públicas» como al «procedimiento administrativo común». Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña. Tal declaración, sin embargo, tampoco conlleva en este caso la nulidad de los artículos 129, 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015. Según acabamos de ver, tales preceptos se refieren también a las iniciativas legislativas del Gobierno nacional, lo que no ha suscitado controversia alguna en este proceso. De modo que, para remediar la invasión competencial señalada, basta declarar que estos preceptos son contrarios al orden constitucional de competencias y que, en consecuencia, no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).

² STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

“El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas. Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).”

5.2.2. Participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora conclou³ la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu, als efectes previstos en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

La memòria general addueix que, d'acord amb l'objecte i característiques de la iniciativa (un text refós), no és operatiu realitzar aquest tràmit.

5.2.3. Principi de transparència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En aquest marc, la memòria general exposa el següent:

"un cop comenci el tràmit d'informació pública, el text del projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2."

5.2.4. Audiència interdepartamental

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV.

La memòria no fa referència a aquest tràmit.

³ Entre d'altres, dictàmens 224/2016, 241/2016, 30/2017 i 248/2020. Així, en el dictamen 248/2020, la Comissió conclou que "Com ja ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 224/2016, 241/2016 i 30/2017, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure a la memòria general" (V. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret - V.9. Participació ciutadana i transparència).

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions, on s'han de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'han d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades, amb la motivació corresponent.

5.2.5. Audiència als interessats

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

De conformitat amb el punt 2.2 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, relatiu als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, *"cal atorgar el tràmit d'audiència als interessats que, per llei, exerceixin la representació i la defensa d'interessos de caràcter general o afectats [...], i el tràmit d'informació pública, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no-preceptivitat d'aquests tràmits."*

La memòria general no fa cap menció a aquest tràmit.

5.2.6. Informació pública

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, la memòria exposa la procedència de la informació pública, per un termini de 15 dies hàbils.

5.2.7. Informes

L'expedient s'ha de completar amb l'informe següent⁴:

- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, que estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones, entre d'altres, elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

5.2.8. Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

D'acord amb l'article 37.3 de la Llei 13/2008, *"els projectes de decret legislatiu s'han de sotmetre al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb la llei reguladora d'aquest òrgan consultiu."*

En aquest sentit, l'article 8.2.a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, estableix que correspon a la Comissió Jurídica Assessora, entre d'altres, dictaminar preceptivament sobre els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa.

5.2.9. Consell Tècnic

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

⁴ L'expedient s'ha de completar també amb l'informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica, que s'ha d'emetre en un moment posterior de tramitació del procediment.

D'acord amb l'article 8.2 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, en el cas dels projectes de disposicions que hagin de rebre el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, el Consell Tècnic els examina amb caràcter previ a la sol·licitud del dictamen i, un cop emès aquest, els examina novament, si bé només amb relació als aspectes abordats en el dictamen.

Els certificats acreditatius corresponents s'incorporaran a l'expedient.

5.2.10. Comunicació al Parlament de Catalunya

D'acord amb l'article 37.5 de la Llei 13/2008, un cop el Govern ha fet ús de la delegació legislativa, ha d'adreçar al Parlament la comunicació corresponent, juntament amb el text resultant de la delegació, a fi que el Parlament iniciï, si s'escau, el procediment de control de la legislació delegada.

6. Anàlisi material⁵

6.1. Estructura

El **Projecte de decret legislatiu** s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Fórmula promulgatòria
- Part expositiva (preàmbul)
- Part dispositiva, amb un article únic que té per objecte aprovar el llibre sisè del Codi tributari
- Part final, amb una disposició derogatòria i una disposició final

El **Projecte de text refós** s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Part dispositiva

6.2. Descripció

6.2.1. Projecte de decret legislatiu

El **preàmbul** conté en primer lloc una breu enumeració i descripció de les disposicions que estableixen el règim de la cessió de tributs en l'àmbit de Catalunya (Llei orgànica 8/1980, Llei 22/2009 i Llei 16/2010).

En segon lloc, s'exposa que atès que l'exercici de la capacitat normativa de la Generalitat en aquest àmbit s'ha canalitzat fonamentalment a través de les successives lleis de mesures (tributàries) que acompanyen les lleis de pressupostos anuals, amb els anys s'ha produït una dispersió normativa difícilment compatible amb el principi de seguretat jurídica.

En tercer lloc, el preàmbul exposa que la disposició final tercera de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, autoritza el Govern perquè aprovi, per decret legislatiu i en el termini de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, relatiu als tributs cedits, que ha d'integrar el text refós dels preceptes que tinguin per objecte els tributs cedits continguts en aquesta llei i en les disposicions amb rang de llei que s'enumeren. Així mateix, s'exposa l'abast de l'autorització de la refosa.

En quart lloc, el preàmbul exposa que el text refós s'integra en el llibre sisè del Codi Tributari, del qual s'exposa, succintament, la seva normativa reguladora i estructura.

⁵ Per tal de facilitar la lectura de l'informe, es distingeix entre "Projecte de decret legislatiu" i "Projecte de text refós".

En cinquè lloc, el preàmbul exposa l'estructura del decret legislatiu i del llibre sisè. Pel que fa al llibre sisè, se n'enumera l'estructura amb la descripció de l'objecte dels títols.

Finalment, el preàmbul exposa i analitza els principis de bona regulació.

En relació amb l'**article únic**, té per objecte aprovar el llibre sisè.

En relació amb la **disposició derogatòria**, s'enumeren les disposicions i normes jurídiques derogades, que són les següents:

Disposició derogatòria

Resten derogats:

- 1. Els articles 32, 33, 34 i 35 de la Llei 25/1998, del 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro.*
- 2. Els articles 1, 5, 6, 7 i 8 de la Llei 21/2001, del 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives.*
- 3. Els apartats 1 i 3 de l'article 1 i els articles 2, 10, 13, 29, 30 i 33 de la Llei 31/2002, del 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives.*
- 4. Els articles 1, 2 i 15 de la Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.*
- 5. L'article 12 i la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, del 27 de desembre, de mesures financeres.*
- 6. Els articles 13, 13 bis, 13 ter, 13 quater i 14 de la Llei 21/2005, del 29 de desembre, de mesures financeres.*
- 7. L'article 21 de la Llei 5/2007, del 4 de juliol, de mesures fiscals i financeres.*
- 8. L'article 3 del Decret llei 1/2008, de l'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera.*
- 9. L'article 34 de la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres.*
- 10. Els articles 20 i 33 de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.*
- 11. L'article 6 del Decret llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic.*
- 12. La Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, llevat la disposició addicional quarta.*
- 13. L'article únic de la Llei 24/2010, del 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques.*
- 14. Els articles 60 i 63 de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.*
- 15. L'apartat dos de l'article únic del Decret llei 7/2012, del 27 de desembre, de mesures urgents en matèria fiscal que afecten l'impost sobre el patrimoni.*
- 16. Els articles 123, 125 i 129 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.*
- 17. L'article 59 de la Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives.*
- 18. L'article 5 de la Llei 2/2016, del 2 de novembre, de modificacions urgents en matèria tributària.*
- 19. Els articles 147, 148 i 151 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.*
- 20. Els articles 88, 90, 91, 93, 94 i 96 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.*
- 21. L'article 2 del Decret llei 36/2020, del 3 de novembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre les estades en establiments turístics i de l'impost sobre la renda de les persones físiques.*
- 22. L'article 4 de la Decret llei 46/2020, del 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer.*
- 23. Els articles 36 i 38 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.*
- 24. El Decret llei 16/2022, del 20 de desembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre el patrimoni.*
- 25. L'article 1 i l'annex del Decret llei 17/2022, del 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la*

coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

26. Els articles 25 i 27, i la disposició final primera de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023

27. Les disposicions amb rang de llei que modifiquen les disposicions esmentades en els números 1 a 26 que tinguin per objecte els tributs cedits, incloses les que s'aprovin abans de l'aprovació pel Govern del text refós objecte d'autorització.

28. Resta derogada qualsevol altra disposició de rang igual o inferior que sigui contrària o resulti incompatible amb el que disposa aquesta llei.

En relació amb les derogacions, l'annex I de la memòria general enumera els preceptes derogats i no incorporats al text refós:

Annex I

Preceptes derogats i no incorporats al text refós:

- L'apartat b) de l'article 88 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Va ser declarat inconstitucional i nul per sentència del Tribunal Constitucional 186/2021, (establia en l'impost sobre la renda de les persones físiques el mínim per al contribuent de 6.105 euros en el cas que la suma de les bases liquidables general i de l'estalvi del contribuent sigui igual o inferior a 12.450 euros).
- La disposició transitòria primera de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions (prevista mentre no s'aprovés el reglament de desplegament corresponent, que es va aprovar mitjançant el Decret 414/2011, de 13 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre successions i donacions).
- La disposició transitòria segona de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions (prevista transitòriament per als fets imposables meritats en el període de l'1 d'agost de 2009 al 31 de desembre de 2017, en relació amb l'ajornament de les quotes de l'impost sobre successions i donacions).
- L'article 61 de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions (sobre els acords de valoració prèvia vinculant: ja incorporat en l'article 681-4 sobre les obligacions formals comuns en l'impost sobre successions i donacions i l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, provinent de l'article 33 de la Llei 31/2002).
- La disposició addicional tercera de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, estableix l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques amb efectes de l'1 de gener de 2010. Posteriorment, dita escala autonòmica s'ha anat modificant mitjançant els preceptes següents:
 - Article únic de la Llei 24/2010, de 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques
 - Article 87 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient
 - Article 41 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic. Essent aquest darrer precepte el que regula la vigent escala autonòmica aplicable.
- L'apartat 5 de l'article 125 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, (que deroga l'article 13 de la Llei 12/2004).
- L'article 36 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic estableix:

"Ajornament excepcional de l'impost sobre successions i donacions concedit pels òrgans de gestió

1. Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquesta llei i per a fets imposables meritats fins al 31 de desembre del 2022, l'ajornament que concedeixin els òrgans de gestió de l'Administració tributària en virtut de l'article 73.1 de la Llei 19/2010, del 17 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, pot ésser de fins a dos anys.

2. S'aplica el mateix termini a les sol·licituds d'ajornament que es presentin en relació amb fets imposables meritats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei i que es trobin en període voluntari de presentació i pagament, i en el seu cas, pròrroga, de l'autoliquidació corresponent.
3. En el cas que, en la data d'entrada en vigor d'aquesta llei, estigui en tramitació una sol·licitud d'ajornament per un any, aquesta s'ha de resoldre d'acord amb la sol·licitud presentada, si bé la persona interessada pot sol·licitar, abans del seu venciment, l'ampliació del termini per un any més.
4. En el cas que, en la data d'entrada en vigor d'aquesta llei, ja s'hagi concedit l'ajornament per un any, i aquest encara no hagi vençut, la persona interessada pot sol·licitar, abans del seu venciment, l'ampliació del termini per un any més, a comptar del darrer dia de l'ajornament concedit prèviament.”
- La disposició final primera de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 preveia:
“Ajornament excepcional de l'impost sobre successions i donacions concedit pels òrgans de gestió
 1. Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, l'ajornament que concedeixin els òrgans de gestió de l'Administració tributària en virtut de l'article 73.1 de la Llei 19/2010, del 17 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, pot ésser de fins a dos anys.
 2. El termini a què fa referència l'apartat 1 també s'aplica a les sol·licituds d'ajornament que es presentin en relació amb fets imposables meritats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei i que es trobin en període voluntari de presentació i pagament, i si escau pròrroga, de l'autoliquidació corresponent.”
 La modificació del termini possible d'ajornament pels òrgans de gestió a dos anys (regulat a l'apartat 1) es realitza en el mateix article 682-12 del text refós (abans article 73.1 de la Llei 19/2010).
 L'apartat 2 de dita disposició final primera es trasllada a la disposició transitòria cinquena del text refós del llibre sisè.
 - L'article 30 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, (s'havia substituït per l'article 15 de la Llei 7/2004, fent referència únicament a l'obligació de trametre els índexs notariais).
 - L'article 67 de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions (es reitera l'obligació de presentar la declaració informativa que ja establia la disposició addicional segona de la Llei 12/2004).

Finalment, la **disposició final**, relativa a l'entrada en vigor, estableix que el decret legislatiu entra en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC. En aquest sentit, la memòria general justifica l'aplicació d'aquest règim d'entrada en vigor de la disposició.

6.2.2. Projecte de text refós

- **Estructura**

El llibre sisè té l'estructura següent:

Títol I. Impost sobre la renda de les persones físiques
Capítol I. Escala autonòmica i mínim del contribuent
Capítol II. Deduccions de la quota íntegra autonòmica
Capítol III. Tram autonòmic de la deducció per inversió en l'habitatge habitual

Títol II. Impost sobre el patrimoni
Capítol I. Mínim exempt i tarifa
Capítol II. Bonificacions

Títol III. Impost sobre successions i donacions
Capítol I. Adquisicions per causa de mort
Secció I. Reduccions de la base imposable
Subsecció preliminar. Règim general
Subsecció primera. Reduccions per circumstàncies personals
Subsecció segona. Reduccions per assegurances de vida

Subsecció tercera. Reducció per l'adquisició de béns i drets afectes a una activitat econòmica
Subsecció quarta. Reducció per l'adquisició de participacions en entitats
Subsecció cinquena. Reducció per l'adquisició de participacions en entitats per part de persones amb vincles laborals o professionals
Subsecció sisena. Reducció per l'adquisició de l'habitatge habitual del causant
Subsecció setena. Reducció per l'adquisició de determinades finques rústiques de dedicació forestal
Subsecció vuitena. Reducció per l'adquisició de béns del causant utilitzats en l'explotació agrària del causahavent
Subsecció novena. Reducció per l'adquisició de béns del patrimoni cultural
Subsecció desena. Reducció per l'adquisició de béns del patrimoni natural
Subsecció onzena. Reducció per sobreimposició decenal
Subsecció dotzena. Disposicions comunes per a les reduccions que estableixen les subseccions tercera a desena
Secció II. Altres normes en relació amb les adquisicions per causa de mort
Capítol II. Adquisicions lucratives entre vius
Secció única. Reduccions de la base imposable
Subsecció preliminar. Règim general
Subsecció primera. Reducció per donació d'un negoci empresarial o professional
Subsecció segona. Reducció per donació de participacions en entitats
Subsecció tercera. Reducció per la donació de participacions en entitats a persones amb vincles laborals o professionals
Subsecció quarta. Reducció per la donació de diners per a constituir o adquirir una empresa o un negoci professional o per a adquirir participacions en entitats
Subsecció cinquena. Reducció per la donació de béns del patrimoni cultural
Subsecció sisena. Reducció per la donació de determinades finques rústiques de dedicació forestal
Subsecció setena. Disposicions comunes per a les reduccions que estableixen les seccions primera a sisena
Subsecció vuitena. Reducció per la donació d'un habitatge que ha de constituir el primer habitatge habitual o per la donació de diners destinats a l'adquisició d'aquest primer habitatge habitual
Subsecció novena. Reducció per aportacions a patrimonis protegits
Subsecció desena. Reducció per donacions fetes per entitats sense finalitat de lucre
Capítol III. Deute tributari
Capítol IV. Disposicions comunes aplicables a les adquisicions per causa de mort i a les adquisicions lucratives entre vius

Títol IV. Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats
Capítol I. Transmissions patrimonials oneroses
Capítol II. Actes jurídics documentats

Títol V. Tributació sobre el joc
Capítol I. Meritació
Capítol II. Base imposable i tipus tributaris
Capítol III. Pagament

Títol VI. Impost especial sobre determinats mitjans de transport
Capítol I. Tipus impositiu

Títol VII. Impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits, la incineració i la coïncineració de residus
Capítol I. Mesures d'adaptació
Capítol II. Quota íntegra

Títol VIII. Obligacions formals i normes d'aplicació
Capítol I. Normes comuns a l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i a l'impost sobre successions i donacions
Capítol II. Obligacions formals i normes d'aplicació en l'impost sobre successions i donacions
Secció I. Obligacions formals
Secció II. Normes d'aplicació del tribut
Subsecció primera. Liquidació de l'impost

Subsecció segona. Pagament de l'impost

Capítol III. Obligacions formals i normes d'aplicació en l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats

Secció I. Obligacions formals

Secció II. Normes d'aplicació del tribut

Capítol IV. Obligacions formals en la taxa fiscal sobre el joc

• Relació de les modificacions efectuades en relació amb les normes vigents

La memòria general exposa el detall de les modificacions efectuades, ens els termes següents:

(...) s'han realitzat les modificacions tècniques següents, que, com no pot ser d'altra manera, en res afecten al contingut substancial de la regulació vigent:

Títol I. Impost sobre la renda de les persones físiques:

- En les deduccions establertes en aquest impost, se suprimeixen les referències a "en la part corresponent a la comunitat autònoma de la quota íntegra de l'impost sobre la renda de les persones físiques, es pot aplicar, juntament amb reducció percentual que correspongui sobre l'import total de les deduccions de la quota establertes per al Llei de l'Estat reguladora de l'impost", atès que és una afirmació redundant que no aporta res atès que d'acord amb el marc de cessió de tributs vigent, explicat en l'apartat 2.1 d'aquesta Memòria, només es pot aplicar la deducció autonòmica pròpia en la part de la quota íntegra que correspon a la comunitat autònoma.
- D'altra part, es creu necessari substituir la referència que fan les disposicions que ara es refonen a "la base imposable total" per l'expressió "la suma de la base imposable general i de l'estalvi", emprant així la mateixa estructura prevista en els articles 47 i 48 de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni, que divideix en dues parts la base imposable del tribut.
- En la deducció per als contribuents que quedin vidus (article 612-2), se suprimeix la referència que es feia a l'article 43 del Reial decret legislatiu 3/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'impost sobre la renda de les persones físiques, atès que aquesta norma actualment està derogada, i per tant, s'opta per fer referència únicament i amb caràcter general a la "normativa reguladora de l'impost sobre la renda de les persones físiques", per evitar futures referències a normatives que poden ésser derogades.
- En la deducció per lloguer de l'habitatge habitual (article 612-3) es modifica en l'apartat 8 la referència a l'article de la Llei general tributària (constava el 112, i l'article correcte és el 94) que estableix les entitats que tenen l'obligació de subministrar informació a l'Administració tributària.
- En relació amb la "deducció a determinades entitats" s'ha considerat convenient separar en dos preceptes les dues deduccions que es regulen ara en un mateix precepte, per a major claredat, diferenciant, així: la deducció per donatius a entitats que fomenten l'ús de la llengua catalana o de l'occitana (article 612-6), i la deducció per donatius a entitats que fomenten la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica (article 612-7).
- En la deducció per donacions a determinades entitats en benefici del medi ambient, la conservació del patrimoni natural i de custòdia del territori (article 612-8), es reproduceix el contingut de l'apartat 3 que es preveu en les dues deduccions anteriors (la deducció per donatius a entitats que fomenten l'ús de la llengua catalana o de l'occitana, i la deducció per donatius a entitats que fomenten la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica), que estableix que mitjançant ordre del titular del Departament competent en matèria d'Hisenda es regula el procediment i el model de tramesa de la informació que preveu l'apartat 2.

Títol II. Impost sobre el patrimoni:

- El Decret Llei 16/2022, de 20 de desembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre el patrimoni, va aprovar la tarifa aplicable a partir de l'entrada en vigor de l'impost temporal de solidaritat de les grans fortunes, vigent per als exercicis 2022 i 2023. Atesa aquesta temporalitat, el text refós recull en l'article 621-2 la tarifa vigent amb caràcter genera i, en la disposició transitòria la tarifa específica prevista per als exercicis 2022 i 2023.

Títol III. Impost sobre successions i donacions:

En relació amb aquest tribut, cal assenyalar que, a diferència dels altres tributs cedits, la seva regulació es troba recollida íntegrament en la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions (en endavant, LISD). Dit això, s'han efectuat les modificacions tècniques següents:

- S'afegeix en l'apartat 3 de l'article 632-1, relatiu a les reduccions pròpies relatives a les adquisicions lucratives entre vius, la referència nominal a la subsecció desena (reducció per donacions fetes per entitats sense finalitat de lucre). Aquesta reducció es va establir amb la Llei 5/2020 (article 89.2) tanmateix, no es va incorporar a l'article 37.3 de la Llei 19/2010 que enumera les reduccions pròpies.
- En la reducció per discapacitat (article 631-3):
Se substitueixen els termes "disminució" o "minusvalidesa" pel terme "discapacitat". D'altra part, la referència als graus de discapacitat establerts d'acord amb el barem referit a l'article 148 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, ja derogada, se substitueix per la normativa que estableix el procediment per al reconeixement, declaració i qualificació del grau de discapacitat (previst al Reial decret 888/2022, de 18 d'octubre).
- A l'article 632-3 se substitueix la referència que es feia en l'anterior article 39.1.b) de la LISD, al "Reglament (CE) 1257/1999 del Consell" en relació amb el cessament de l'activitat agrària, actualment derogat, que s'ha de referir al "Reglament (UE) 1305/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, relatiu a l'ajut al desenvolupament rural mitjançant el Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (Feader) i pel qual es deroga el Reglament (CE) 1698/2005 del Consell."
- Pel que fa a la tarifa de l'impost regulada a l'article 57 de la LISD, en el text refós s'ha dividit en dos articles: en primer lloc, la tarifa general (article 633-1) aplicables a les adquisicions per causa de mort, inter vivos i derivades d'assegurances de vida, i, a continuació, en l'article 633-2 la tarifa reduïda prevista per a les donacions a favor dels contribuents del grup I i II.
- Les obligacions formals – previstes en la LISD- que són comunes amb les previstes en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats s'inclouen en el capítol I del Títol VIII del mateix text refós. D'altra part, s'incorporen al capítol II del Títol VIII les obligacions formals relatives a l'impost sobre successions i donacions (secció I) i les normes d'aplicació del tribut (secció II).
- No s'incorpora l'article relatiu als acords de valoració prèvia que establia l'article 61 de la LISD, atès que també es regula a l'article 681-4 sobre les obligacions formals comuns en l'impost sobre successions i donacions i l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, provinent de l'article 33 de la Llei 31/2002.
- S'incorpora la disposició addicional primera de la LISD (relatiu al tractament del gènere en les denominacions referides a persones), com a article 634-4 del text refós, dins del capítol IV del títol III, relatiu a les disposicions comuns aplicables a les adquisicions per causa de mort i a les adquisicions lucratives entre vius.
- S'incorpora la disposició addicional segona de la LISD (relatiu a l'abast dels conceptes d'ascendents i descendents) com a article 634-5 del text refós, dins del capítol IV del títol III, relatiu a les disposicions comuns aplicables a les adquisicions per causa de mort i a les adquisicions lucratives entre vius.
- Quant al contingut de les disposicions transitòries de la LISD:
 - La disposició transitòria primera, relativa a l'aplicació de la normativa sobre gestió diu:
"1. Mentre no s'aprovin els desplegaments reglamentaris pertinents, s'apliquen les normes reglamentàries vigents, d'àmbit català o estatal, en tot allò que no s'oposi a aquesta llei o la contradigui.
2. Mentre no s'aprovin per reglament els terminis de presentació a què es refereix l'article 63, s'apliquen els terminis que estableix l'article 14 de la Llei 12/2004, del 27 de desembre, de mesures financeres."
En tant que ja es va aprovar amb el Decret 414/2011, de 13 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre successions i donacions, s'ha optat per no incorporar en el text refós la disposició transitòria perquè ha quedat buida de contingut.
 - Precisament pel transcurs del pas del temps, no s'incorpora tampoc la disposició transitòria segona de la LISD, prevista transitòriament per als fets imposables meritats en el període de l'1 d'agost de 2009 al 31 de desembre de 2017, en relació amb l'ajornament de les quotes de l'impost sobre successions i donacions.
- En un altre ordre de coses, la disposició final primera de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 preveia:

“Ajornament excepcional de l'impost sobre successions i donacions concedit pels òrgans de gestió

1. Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, l'ajornament que concedeixin els òrgans de gestió de l'Administració tributària en virtut de l'article 73.1 de la Llei 19/2010, del 17 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, pot ésser de fins a dos anys.

2. El termini a què fa referència l'apartat 1 també s'aplica a les sol·licituds d'ajornament que es presentin en relació amb fets imposables meritats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei i que es trobin en període voluntari de presentació i pagament, i si escau pròrroga, de l'autoliquidació corresponent.”

Doncs bé, el primer apartat, que suposa la modificació del termini d'ajornament pels òrgans de gestió de fins a dos anys es recull en el mateix article 682-11 del text refós (abans article 73.1 de la LISD), atès que la seva vigència és indefinida

Al seu torn, l'apartat 2 de dita disposició final primera, atès el seu caràcter temporal, es trasllada a la disposició transitòria cinquena del text refós del llibre sisè.

Títol IV. Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats:

- *A efectes d'una major seguretat jurídica, es considera adient separar en dos capítols la normativa relativa a la modalitat de transmissions patrimonials oneroses i la d'actes jurídics documentats. En el Capítol I s'inclouen els articles relatius al tipus de gravamen i bonificacions en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, i en el Capítol II, seguint la mateixa estructura, els articles relatius al tipus de gravamen i bonificacions en la modalitat d'actes jurídics documentats.*
- *Capítol I. Transmissions patrimonials oneroses.*
 - *En relació amb el tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual per a persones amb discapacitat física, psíquica o sensorial (article 641-4) es modifica la referència al barem regulat a l'article 367 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, en els mateixos termes que també s'ha modificat l'article 631-3 relatiu a la reducció per discapacitat en l'impost sobre successions i donacions, amb referència a la normativa que estableix el procediment per al reconeixement, declaració i qualificació del grau de discapacitat (previst al Reial decret 888/2022, de 18 d'octubre).*
 - *Sobre les bonificacions en la quota de l'impost que preveu l'article 63 de la Llei 5/2012, l'article 641-10 que porta per títol “Bonificació per la transmissió d'habitatges a les entitats financeres” conté la regulació dels apartats 2 i 3 d'aquell article 63, en tant que el seu apartat 1, que fa referència a la bonificació en actes jurídics documentats de la novació de crèdits hipotecaris s'ha traslladat a Capítol II – article 642-2. A més, els títols dels articles corresponents a les diferents bonificacions previstes en l'impost sobre transmissions patrimonials, s'han definit segons els destinataris de la bonificació establerta en cada cas. Així, també es dona un nou nom a l'article que estableix les “bonificacions en les transmissions d'habitatges a promotors públics i socials”.*
- *Capítol II. Actes jurídics documentats*

Tal i com s'ha exposat anteriorment, en relació amb la bonificació de la quota tributària en la novació dels crèdits hipotecaris, s'ha donat nom a aquest article (642-2) per tal de concretar l'objecte de la bonificació, i s'ha dotat de major claredat la redacció del seu contingut.
- *Finalment, es traslladen al capítol III del Títol VIII les obligacions formals i normes d'aplicació de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, i a les disposicions transitòries les bonificacions de caràcter temporal següents:*
 - *De les concessions administratives o actes administratius equiparables que atorguin l'aprofitament privatiu del domini públic (aplicable entre 1^{er} de gener del 2020 i el 31 de desembre de 2021) – DT segona-*
 - *De les escriptures públiques de constitució en règim de propietat horitzontal per parcel·les (aplicable fins al 31 de desembre de 2023) – DT tercera-*
 - *De la quota d'actes jurídics documentats per la promoció i explotació d'habitatges en règim de cessió d'ús (aplicable fins al 31 de desembre de 2025). – DT quarta-*

Títol V. Tributació sobre el joc:

- *Es traslladen al capítol IV del Títol VIII les obligacions formals relatives a la taxa fiscal sobre el joc.*

- Es trasllada a l'apartat de les disposicions transitòries, l'article 38 de la Llei 2/2021, de 29 de desembre, relatiu a l'obligació de subministrament de dades relatives a les màquines recreatives i d'atzar, prevista per als exercicis 2022 i 2023 – DT sisena-

Títol VI. Impost especial sobre determinats mitjans de transport:

Es recull l'article vigent que regula el tipus impositiu aplicable a determinats vehicles.

Títol VII. Impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits, la incineració i la coïncineració de residus:

- El Decret llei 17/2022 ha establert que els tipus de gravamen de l'impost entren en vigor en el mateix moment en què ho faci la llei de cessió de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració a la comunitat autònoma de Catalunya; així, el període d'aplicació indicat a l'annex és l'any 2023. Per aquest motiu els tipus de gravamen de l'impost s'han incorporat en el text refós com a disposició transitòria (setena).

Títol VIII. Obligacions formals i normes d'aplicació:

- Se substitueixen les referències a l'ordre del "conseller o consellera d'Economia i Finances" per "la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda".
- Atès que el seu contingut és el mateix, es considera convenient agrupar en el mateix article 681-3, la disposició addicional segona de la Llei 12/2004, i l'article 21 de la Llei 5/2007, com apartat 1 i 2 respectivament, en relació amb l'obligació dels notaris de trametre telemàticament còpia de les escriptures que autoritzen, i de la declaració informativa.
- Pel que fa a l'article que regula la sol·licitud de valoració prèvia vinculant (article 681-3), se substitueix la referència a l'article 9 de la Llei 1/1998, del 26 de febrer, derogada, per l'article 91 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, actualment vigent.
- A l'article 683-3, que regula l'obligació d'identificar els subscriptors d'accions o de participacions en l'autoliquidació d'operacions societàries, se suprimeix la referència a la deducció per inversió en accions d'entitats que cotitzen en el segment d'empreses en expansió del mercat alternatiu borsari, atès que aquesta deducció en l'impost sobre la renda de les persones físiques ha estat derogada per la Llei 5/2017, del 28 de març.
- Se suprimeix en l'article 683-5 del projecte de text refós, l'apartat 5 de l'article 125 de la Llei 2/2014, de 27 de gener. Aquest apartat 5 derogava l'article 13 de la Llei 12/2004, atès que en els apartats 1 i 4 de l'article 125 es donava una nova redacció a la regulació recollida fins aleshores en la Llei del 2014. Es considera, per tant, innecessari reiterar dita disposició derogatòria inclosa en l'articulat.

Disposicions transitòries:

- Com s'ha exposat anteriorment, s'ubiquen les bonificacions previstes en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats que tenen una vigència temporal:
 - DT segona: De les concessions administratives o actes administratius equiparables que atorguin l'aprofitament privatiu del domini públic (aplicable entre 1^{er} de gener del 2020 i el 31 de desembre de 2021)
 - DT tercera: De les escriptures públiques de constitució en règim de propietat horitzontal per parcel·les (aplicable fins al 31 de desembre de 2023)
 - DT quarta: De la quota d'actes jurídics documentats per la promoció i explotació d'habitatges en règim de cessió d'ús (aplicable fins al 31 de desembre de 2025).
- També s'incorpora en relació amb l'impost sobre successions i donacions l'ajornament de fins a dos anys concedit pels òrgans de gestió que estableix la disposició final primera de la Llei 3/2023, del 16 de març, per al fets imposables meritats abans de l'entrada en vigor de la Llei que es trobin en període voluntari de presentació i pagament, i si escau, pròrroga, de l'autoliquidació (DT cinquena).
- S'ha traslladat a les disposicions transitòries l'article 38 de la Llei 2/2021, de 29 de desembre, relatiu a l'obligació de subministrament de dades relatives a les màquines recreatives i d'atzar, prevista per als exercicis 2022 i 2023 (DT sisena).

- *En relació amb l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, s'incorporen com a disposició transitòria setena els tipus impositius que es preveuen per al 2023 per a cadascun dels fets imposables.*

7. Directrius de tècnica normativa

7.1. Consideracions preliminars

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent.

7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

De la revisió del Projecte de text refós es constata que els articles disposen d'un títol que n'identifica el contingut, d'acord amb el que estableix el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, es constata que la numeració dels articles s'ajusta a l'establerta per l'article 3 de la Llei Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat:

Els articles del Codi tributari duen dos números separats per un guionet, llevat de les disposicions addicionals, transitòries i finals. El primer número és format per tres xifres, que indiquen respectivament el llibre, el títol i el capítol. El segon número correspon a la numeració contínua que, començant per l'1, s'atribueix a cada article dins de cada capítol.

La derogació de disposicions i normes (disposició derogatòria) que preveu el Projecte de decret legislatiu contribueix a la simplificació normativa.

8. Recapitulació

8.1. Documentació de l'expedient

L'expedient conté la documentació preceptiva que estableix l'article 36.3 de la Llei 13/2008 en aquest punt de la tramitació del procediment. En concret, l'expedient disposa de la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte.

Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, es constata també que inclou els informes d'impacte corresponents.

8.2. Tràmits de consulta pública, participació, audiència i informació pública. Principi de transparència

- La memòria general justifica la no realització dels tràmits de consulta pública i de participació ciutadana.

- La memòria general no fa cap referència al tràmit d'audiència.
- La memòria general no fa cap referència al tràmit de consulta interdepartamental.
- La memòria general justifica la realització d'informació pública.
- La memòria general justifica el compliment del principi de transparència.

8.3. Informes i dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

Cal completar l'expedient amb els informes i el dictamen següents:

- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones
- Informe jurídic final
- Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

8.4. Adequació de la iniciativa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

El marc normatiu vigent aplicable a la iniciativa s'exposa a l'apartat 4 d'aquest informe. En aquest sentit, el Projecte de text refós s'ha d'elaborar d'acord amb els límits i l'abast de l'habilitació conferida per la llei (en particular, *regularitzar, aclarir i harmonitzar el contingut*). En termes generals, per tant, no s'observa cap extralimitació.

8.5. Observacions

8.5.1. En relació amb la memòria general

La memòria general no fa cap referència al tràmit d'audiència ni al tràmit de consulta interdepartamental. Caldria completar la memòria general en aquest sentit.

8.5.2. En relació amb el títol del projecte de disposició

Atesos els termes de l'habilitació conferida per la disposició final tercera de la Llei 3/2023 (*habilitació per a l'elaboració d'un text refós sobre tributs cedits*) se suggereix el títol següent: *"Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits"*.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre el Projecte de decret legislatiu de referència, sens perjudici de les observacions relatives a la memòria general i al títol del projecte de disposició.

El director general