

3. Memòria d'avaluació d'impacte

Projecte de Decret legislatiu
pel qual s'aprova el Llibre sisè del Codi tributari de Catalunya,
relatiu als tributs cedits

Índex

3.1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

- A) Identificació del problema
- B) Establiment dels objectius
- C) Identificació de les opcions de regulació

3.2. Anàlisi de l'impacte de les opcions considerades

- A) Informe d'impacte pressupostari
- B) Informe d'impacte econòmic i social
- C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
- D) Informe d'impacte de gènere

3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Aquesta memòria s'elabora per a donar compliment al que estableixen els articles 36 i 37 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pel que fa a la necessitat d'acompanyar els decrets legislatius de la documentació següent: una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió del projecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

La normativa elaborada per la Generalitat de Catalunya reguladora dels tributs cedits per l'Estat és nombrosa i complexa. Al llarg dels anys s'han anat aprovant multitud de normes i de modificacions d'aquestes, majoritàriament establertes mitjançant la Llei d'acompanyament dels pressupostos. La Llei més antiga que regula algun d'aquests preceptes és la Llei 25/1998, del 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro, i la darrera norma és la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023. El resultat de tota aquesta funció normativa en tots aquests anys, és una multitud de normes, molt dispersa i complexa, que dificulta el coneixement i comprensió per part dels ciutadans, i pels operadors jurídics.

En aquest context es pretén disposar d'un text refós que reculli de forma ordenada i sistematitzada tots els preceptes vigents de rang legal relatius als tributs cedits.

B. Establiment dels objectius

Amb l'elaboració del text refós es vol donar compliment al manament que estableix la Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, per a què el Govern elabori mitjançant la figura del decret legislatiu el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya.

Aquest llibre sisè del Codi tributari de Catalunya ha de formar part de la codificació del dret tributari de Catalunya, d'acord amb la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.

No obstant l'anterior, a més del compliment parlamentari, l'objectiu principal del text refós és facilitar i simplificar el coneixement jurídic de la normativa tributària vigent, relativa als tributs cedits, i garantir així el principi de seguretat jurídica.

C. Identificació de les opcions de regulació

Les dues alternatives possibles són les següents:

- Opció 1: No fer res

Suposa l'incompliment del mandat del Parlament que mitjançant la Llei 3/2023, del 16 de març, autoritzava al Govern perquè aprovés, per decret legislatiu i en el termini de dotze mesos, el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, relatiu als tributs cedits.

També comporta mantenir una dispersió important de la normativa legal vigent, i endarrerir la previsió que realitzava la Llei 17/2017, d'1 d'agost, d'elaboració del llibre sisè del Codi tributari de Catalunya.

- Opció 2: Complir el mandat parlamentari previst a la Llei 3/2023 i continuar amb la tasca codificadora que estableix el Codi tributari de Catalunya

Per tant, per tal d'assolir els objectius marcats, l'opció 2 que proposa elaborar el text refós de la normativa reguladora dels tributs cedits, d'acord amb l'habilitació parlamentària, és l'única opció adequada.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

El cost de l'opció de no fer res no té cap impacte pressupostari.

El cost de l'opció proposada, en tant que és una mesura de caràcter tècnic, que no innova l'ordenament jurídic, no té impacte pressupostari. El cost d'aquesta opció és únicament el derivat de la realització de les tasques administratives d'elaboració del text refós, així com de la relació de les normes derogades objecte de la refosa, que no tenen impacte pressupostari, ja que es realitzen amb els recursos personals propis del Departament d'Economia i Hisenda, sense necessitat d'incrementar el personal adscrit.

Quant a l'Agència Tributària de Catalunya aquesta opció no comporta cap despesa addicional.

B. Informe d'impacte econòmic i social

L'opció proposada té com a resultat el text refós del llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, en què els seus destinataris són la ciutadania, els diferents professionals (advocats, gestors,

notaris...), i la pròpia Administració. L'impacte econòmic i social només es pot mesurar en termes de major seguretat jurídica, simplificació, sistematització i harmonització de les normes, per als seus destinataris.

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues

El text refós de la normativa relativa als tributs cedits i alhora la derogació de les normes que en són objecte, es realitza amb la finalitat de simplificar, sistematitzar i harmonitzar l'ordenament jurídic.

En aquest sentit, cal indicar que el text refós formarà part del Codi tributari de Catalunya, que ha d'integrar el dret tributari de Catalunya, configurant el llibre sisè d'aquest Codi, relatiu als tributs cedits.

Amb la voluntat d'homogeneïtzar la codificació del dret a Catalunya, s'ha seguit l'estructura iniciada pel Codi civil de Catalunya, i prevista també a la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya, i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat. Així, s'estableix l'estructura del Codi, i dels llibres que el componen: els llibres es divideixen en títols, i els títols en capítols, opcionalment, alguns dels capítols s'han dividit en seccions i subseccions.

El Codi tributari s'ha plantejat amb un caràcter obert i flexible, derivat de la necessitat d'anar incorporant progressivament els diferents continguts normatius amb rang de llei que han de formar part del dret tributari de Catalunya. L'estructuració del Codi en llibres, títols i capítols permet facilitar l'actualització permanent del seu contingut.

Per tant, es tracta d'una proposta de millora de la qualitat normativa.

D. Informe d'impacte de gènere

La proposta d'elaboració del text refós de la normativa relativa als tributs cedits, no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

3.3 Comparació de les diferents opcions

A continuació es presenta en una taula comparativa un resum dels diferents impactes que tenen cadascuna de les dues opcions esmentades anteriorment:

IMPACTES VALORATS	OPCIÓ 1 NO FER RES	OPCIÓ 2 PROPOSTA ELABORACIÓ TEXT REFÓS
Impacte pressupostari	Mantenir la situació actual.	No té impacte pressupostari.
Impacte econòmic i social	La dispersió normativa actual comporta inseguretat jurídica, i una major inversió de temps per a determinar quina és la normativa aplicable.	Major seguretat jurídica, simplificació, sistematització i harmonització de les normes per als seus destinataris.
Impacte normatiu	Mantenir la situació actual.	És una proposta de millora de la qualitat normativa.
Impacte de gènere	No té impacte.	No té impacte.

Per tant, l'opció proposada contribueix a garantir una major seguretat jurídica, disposant d'una normativa estable, ordenada, sistematitzada i harmonitzada, que pretén contribuir a facilitar el seu coneixement i comprensió. Per contra, mantenir la situació actual no afavoreix la seguretat jurídica.

En aquest sentit, l'opció proposada d'elaboració del text refós amb la normativa de rang legal vigent relativa als tributs cedits, respecta els principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques:

- Principi de necessitat: l'actual dispersió normativa relativa als tributs cedits és complexa i cal simplificar i sistematitzar el seu contingut, per fer-la més accessible als seus destinataris.
- Principi d'eficàcia: el projecte de decret legislatiu que aprovi el text refós de la normativa reguladora dels tributs cedits és l'instrument més adequat per garantir l'objectiu previst.
- Principi de proporcionalitat: es compleix, atès que s'utilitza l'eina més apropiada per a les finalitats que es persegueixen.

- Principi de seguretat jurídica: es garanteix mitjançant la utilització de la figura existent a l'ordenament jurídic, el text refós, més adequada a la finalitat pretesa, que recull l'abundant normativa vigent, ordenant-la i sistematitzant-la en un únic text.
- Principi de transparència: s'entén complida mitjançant el tràmit d'informació pública.
- Principi d'eficiència: pretén generar les menors càrregues administratives i costos indirectes possibles.

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Si bé la competència sobre la gestió dels diferents impostos correspon a l'Agència Tributària de Catalunya i a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, el seguiment i l'avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a la Secretaria d'Hisenda.