

Projecte d'Ordre d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica.

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

La Plataforma de serveis de contractació pública (en endavant, PSCP) es va posar en funcionament l'any 2008 com un portal únic i complet per a la difusió de la informació de l'activitat contractual i dels perfils de contractant dels òrgans de contractació de la Generalitat, dels ens que integren l'Administració local a Catalunya, de les universitats públiques de Catalunya i dels ens dels sectors públics respectius.

Ara, transcorreguts quasi quinze anys des de la seva posada en producció, és necessària la seva transformació tecnològica, d'una banda, per motiu que la tecnologia amb la que està construïda l'eina de gestió interna (backoffice) de la PSCP ha quedat obsoleta, des de finals de 2020 els navegadors han deixat de donar-hi suport i, d'altra banda, per actualitzar la infraestructura de l'eina i dels components tècnics que permetrà millorar la usabilitat, traçabilitat i accessibilitat i interoperabilitat així com el seu rendiment. Així mateix, amb aquesta transformació s'incorporen millores funcionals en el disseny i s'amplia la informació publicada en camps estructurats i en formats oberts i reutilitzables, preveient-hi la fase específica d'execució dels contractes i incrementant el volum d'informació disponible i la possibilitat del seu tractament posterior.

Així mateix, de manera paral·lela, s'aborda la transformació de les eines de licitació electrònica el Sobre digital i l'Oferta telemàtica, d'una banda, amb les adaptacions tècniques necessàries per homogeneïtzar el funcionament d'ambdues eines tant des del punt de vista de les empreses licitadores com de gestors públics i, d'altra banda, s'amplien les funcionalitats de l'oferta telemàtica amb les que té el Sobre digital.

En compliment del que preveu l'article 12 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, aquesta transformació fa necessària l'elaboració d'una nova ordre per tal d'aprovar la nova versió de l'aplicació de PSCP i eines de licitació electrònica.

La PSCP és l'eina d'informació i prestació de serveis relacionats amb la contractació pública. Constitueix, tant per a la ciutadania i les empreses com per a les persones usuàries de tots els òrgans de contractació de Catalunya, la via d'informació sobre les licitacions, adjudicacions, formalitzacions i sobre tots els aspectes rellevants de la contractació pública. Tots els òrgans de contractació de Catalunya han de publicar els seus perfils de contractant mitjançant la PSCP, d'acord amb el que estableix la normativa de contractes públics i de transparència i bon govern. Això fa que, actualment, més de mil set-cents òrgans de contractació tinguin residenciat el seu perfil de contractant en la PSCP i més de sis mil persones usuàries hi estiguin donades d'alta i que, durant l'any 2022, s'hagin fet més de setanta-vuit mil publicacions. Així mateix, la normativa en matèria de contractació pública va establir la utilització exclusiva de mitjans electrònics en els procediments de contractació des del 9 de març de 2018, la qual cosa ha comportat un ús intensiu de les eines de licitació

electrònica del Sobre digital i Oferta telemàtica. Actualment, un noranta-cinc per cent de les licitacions publicades a la PSCP es liciten per mitjans electrònics. En volum, durant el 2021 s'han rebut més de setanta tres mil ofertes per mitjans electrònics i durant el 2022 s'han rebut més de setanta-una mil ofertes. Així mateix, la PSCP rep una mitjana diària de més de vuit mil persones visitants.

B. Establiment dels objectius

Davant la necessitat inajornable de renovar l'eina tecnològicament, es plantegen els objectius següents:

- Eliminar l'obsolescència de la tecnologia amb la que està construïda l'eina de gestió de la PSCP.
- Millorar la usabilitat, traçabilitat i accessibilitat així com el rendiment de la PSCP, actualitzant la infraestructura de l'eina i els components tècnics.
- Millorar la interoperabilitat i transparència, amb l'ampliació del fitxer de dades obertes.
- Evolucionar funcionalment la PSCP per millorar-ne el disseny i ampliar la informació publicada en camps estructurats i en formats oberts i reutilitzables.
- Construir la solució definitiva de la fase específica d'execució dels contractes per millorar l'adaptació a la normativa de contractes i de transparència i bon govern.
- Incorporar la tramitació independent dels lots per poder millorar-ne la gestió.
- Transformar les eines de licitació electrònica per tal d'homogeneïtzar-ne el seu funcionament, tant des del punt de vista de les empreses licitadores com dels gestors públics.

C. Identificació de les opcions de regulació

D'acord amb el que estableix l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del/de la conseller/a d'Economia i Hisenda. Per tant, atès el canvi tecnològic substancial que es planteja és necessari aprovar novament les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica mitjançant aquest Projecte d'Ordre.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'aprovació de l'aplicació de la PSCP i eines de licitació electrònica s'emmarca dins l'àmbit d'aplicació de l'Acord GOV/8/2019 pel qual s'aprova el model de relació entre la Generalitat de Catalunya i el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya, i es modifica l'Acord GOV/144/2011, de 18 d'octubre, pel qual s'encarrega al

Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI) la provisió centralitzada i la gestió de solucions TIC de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En aquest sentit, el CTTI és el responsable tecnològic del manteniment i de l'evolució de les eines corporatives de contractació pública, entre les que s'inclouen la PSCP i les eines de licitació electrònica.

L'impacte pressupostari de les noves aplicacions de la PSCP i les eines d'e-licita –cost derivat de la construcció, de la prestació dels serveis de suport a les persones usuàries i del manteniment correctiu, adaptatiu i evolutiu de les eines–, s'inclou en l'informe l'elaborat per l'Àrea TIC del Departament d'Economia i Hisenda. Amb independència dels costos derivats de les noves aplicacions, l'aprovació de l'Ordre no suposa cap increment dels recursos personals i materials necessaris per a la gestió de la licitació contractual que puguin tenir repercussió en els pressupostos de la Generalitat, atès que ha estat assumida pels recursos humans i materials què es disposa actualment.

B. Informe d'impacte econòmic i social

La incorporació de les noves tecnologies en els processos administratius i, especialment, en els procediments de contractació pública, permet obtenir una major eficàcia, publicitat, transparència i millora de les relacions amb la ciutadania i les empreses, en tant que comporta una reducció de costos i la simplificació dels procediments i de la seva gestió i constitueix una garantia d'integritat. En el context actual, la gestió eficient de la contractació pública pot contribuir a la millora significativa de l'eficiència global de la despesa pública. A la Unió Europea, on la contractació pública suposa aproximadament un setze per cent del PIB UE, es calcula que els poders adjudicadors que ja han efectuat la transició a la contractació electrònica han aconseguit un estalvi de costos d'entre el cinc per cent i el vint per cent. Amb un càlcul conservador del cinc per cent, això suposa més de cent mil milions d'euros anuals.

La Comissió Europea va destacar els beneficis que porta implícits la utilització de mitjans electrònics en la contractació pública, ja l'any 2010¹, afirmant que comporta l'increment de la transparència, accessibilitat i concurrència que facilita l'accés a les pimes a les oportunitats de contractació; i la millora de l'eficiència i estalvi de costos amb la reducció de les càrregues administratives i dels costos de transacció, així com importants avantatges des de l'òptica mediambiental, ja que redueix el consum del paper i el transport i elimina la necessitat de disposar d'espai físic per a l'arxiu, amb el consegüent consum energètic.

Pel que fa als costos, aquest Projecte d'Ordre no té un impacte rellevant per a les empreses i la ciutadania, en primer terme, perquè aprova les aplicacions d'unes eines, la Plataforma i el Sobre digital i l'Oferta telemàtica, que ja estan utilitzant i que únicament s'han millorat i actualitzat. A més, tal com succeïa amb l'aplicació anterior, l'accés a la PSCP és gratuït i es realitza a través d'una adreça web que no està subjecte a control d'accés. Només l'espai propi que les empreses licitadores poden tenir voluntàriament –que no és necessari per poder participar en les licitacions ni obtenir tota la informació publicada a la PSCP– requereix autenticació a través del servei de VÀlid del Consorci AOC, sense cap cost.

¹ [Llibre Verd sobre la generalitat del recurs a la contractació pública electrònica en la UE. COM \(2010\)571 final, de 18.10.2010.](#)

Les eines de licitació electrònica són accessibles per a les empreses licitadores des de l'adreça electrònica específica de cada expedient, que es publica a la PSCP o que reben per correu en cas de procediments no subjectes a publicitat. Des d'aquesta adreça, l'empresa licitadora pot accedir a l'eina de presentació de proposicions que li permet preparar i presentar les proposicions mitjançant les eines de Sobre digital i Oferta Telemàtica.

El cost per a les persones destinatàries es limita a l'ús de [certificat digital validat pel Consorci AOC](#) (DNI electrònic, entre d'altres), per a la seva identificació i signatura electrònica ja que per fer l'enviament de la proposició, l'empresa licitadora ha d'haver signat el resum de l'oferta amb un certificat digital de signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica validat pel Consorci AOC en compliment del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, que estableix que els sistemes de transmissió i recepció electrònica d'ofertes i recepció electrònica de sol·licituds de participació, han de garantir el que estableix l'annex IV i el compliment de les normes de l'article 22.6 de la Directiva 2014/24/UE.

C. Informe d'impacte normatiu

Aquest Projecte d'Ordre no implica noves càrregues administratives, ni obligacions d'informació o materials a les empreses ni tampoc a la ciutadania en general, sinó que, com s'ha dit, les alleugereix. La incorporació efectiva de l'ús de les TIC en els procediments de licitació de contractes públics té com a objectiu contribuir a simplificar els tràmits administratius i estalviar costos a les empreses licitadores i a les administracions en els procediments de licitació.

D'altra banda, la regulació continguda en el Projecte d'Ordre tampoc genera càrregues econòmiques per les empreses, atès que l'accés i l'ús de la Plataforma és gratuït i que les conseqüències econòmiques que poden derivar dels procediments de contractació electrònica vénen establertes pel règim jurídic aplicable a aquests procediments, però no pel Projecte d'Ordre.

D. Informe d'impacte de gènere

El text del Projecte d'Ordre s'ha redactat sense fer un ús androcèntric ni sexista del llenguatge, ni utilitzant termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Així mateix, el contingut de la proposta no té incidència en relació amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades

D'acord amb el Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, l'aprovació de l'aplicació de la PSCP i les eines de licitació electrònica, s'ha de fer mitjançant la corresponent Ordre del/de la conseller/a de la d'Economia i Hisenda.

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implantació de la nova versió de l'eina es farà de manera simultània a tots els òrgans de contractació de Catalunya. Des de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya es fan seguiments de l'ús de l'eina de forma periòdica i s'avaluen i analitzen les possibles millores.

Barcelona,

Gemma Enfedaque

Cap de la Secretaria Tècnica de la
Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya