

Projecte d'Ordre d'aprovació de l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica integrades, el Sobre digital i l'Oferta telemàtica.

L'Ordre ECF/313/2008, de 23 de juny, va aprovar l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública, en el marc de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, vigent en aquell moment, amb la finalitat de constituir l'eina d'informació i prestació de serveis relacionats amb la contractació pública a Catalunya, així com de ser el punt central d'informació en els aspectes relacionats amb les licitacions, adjudicacions i en altres de relacionats amb la contractació pública, que va esdevenir, a partir de la seva posada en funcionament el juliol de 2008, en una peça clau de l'estratègia corporativa de contractació electrònica de Catalunya.

Posteriorment, s'han anat incorporant a la Plataforma funcionalitats de manera gradual, d'acord amb la normativa en matèria de contractació pública i de transparència i bon govern, i del procediment administratiu comú de les administracions públiques vigents en cada moment. Així, en l'Ordre ECF/457/2010, de 29 de setembre, l'Ordre ECO/58/2012, de 22 de febrer, i l'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, es van aprovar les noves funcionalitats i el catàleg evolucionat de serveis oferts als òrgans de contractació i a la ciutadania i a les empreses, amb què es va dotar la Plataforma. Entre aquests serveis destaquen, especialment, els de licitació electrònica, amb els quals s'ha dotat la Plataforma de les eines necessàries per a la presentació electrònica d'ofertes en tot tipus de procediments, cosa que ha permès donar compliment a l'obligatorietat d'ús dels mitjans electrònics en aquest àmbit prevista en les directives comunitàries del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Amb l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es va establir l'obligatorietat de l'ús de mitjans electrònics en la contractació pública amb la seva entrada en vigor, el 9 de març de 2018. Així mateix, aquesta LCSP va ampliar considerablement les obligacions de publicitat en el perfil de contractant, incrementant tant el nombre de dades com el de documents que cal publicar-hi, amb la finalitat d'aconseguir un grau més elevat de transparència i publicitat en els procediments de contractació. Així doncs, el perfil de contractant es configura com la principal eina de publicitat, comunicació, informació i interacció entre els poders adjudicadors i les empreses en el procés de contractació pública, i consolida la Plataforma com a una peça fonamental del sistema corporatiu de contractació pública electrònica de Catalunya.

Actualment, transcorreguts catorze anys des que es va posar en marxa, amb un funcionament plenament consolidat i en un escenari d'avenç continu en la implementació dels serveis oferts es fa necessari, d'una banda, transformar-la tecnològicament a fi d'actualitzar-ne la infraestructura i els components tècnics per permetre millorar-ne el rendiment general i, principalment, abordar l'obsolescència tecnològica de l'eina de gestió i, d'altra banda, millorar-la i ampliar-la funcionalment, principalment amb la incorporació d'una fase específica d'execució dels contractes i amb la incorporació de la informació per tal que es mostri de manera estructurada i en formats oberts i reutilitzables. També s'amplia el fitxer de dades obertes per garantir més interoperabilitat i transparència.

En paral·lel, s'aborda la transformació de les eines de licitació electrònica corporatives, de Sobre digital i d'Oferta telemàtica, per homogeneïtzar-ne el funcionament, tant des del punt de vista de les empreses licitadores com dels gestors públics, construint solucions específiques i definitives i incorporant noves funcionalitats i millores. En concret, entre d'altres, es millora la configuració de les fases de negociació i s'amplien les funcionalitats de l'eina d'Oferta telemàtica amb les del Sobre digital.

Aquesta transformació tecnològica i funcional de la Plataforma de serveis de contractació pública i de les eines de licitació electrònica està prevista dins l'eix 3 del Pla de Govern de la XIV legislatura, amb l'objectiu de garantir la màxima traçabilitat i transparència, complir amb les garanties establertes per la normativa europea així com millorar l'experiència, tant dels òrgans de contractació de les administracions públiques catalanes com de les empreses, i s'incardina en l'estratègia corporativa de contractació pública electrònica, en el marc de l'Estratègia catalana de millora de la compra pública i les polítiques d'administració digital de l'Administració de la Generalitat, aprovada per l'Acord GOV/171/2022, de 30 d'agost, pel qual s'aprova l'Estratègia catalana de millora de la compra pública.

Per tot això i atesa la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques en relació amb els contractes de les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb l'article 159.3.c) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i de conformitat amb l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat; d'acord amb els informes emesos pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública, per la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització, per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i pel Consorci Administració Oberta de Catalunya, i en ús de les atribucions que m'han estat conferides pel Decret 96/2004, de 20 de gener, esmentat, pel Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de competències dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i pel Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, modificat pel Decret 291/2022, de 2 de novembre;

D'acord amb el que disposa l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya,

Ordeno:

Capítol I. Disposicions generals

Article 1

Objecte

1.1 S'aprova l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya (PSCP), que constitueix el punt de referència únic i complet per a la difusió de la informació de l'activitat relativa a la contractació pública i dels perfils de contractant de tots els òrgans de contractació de Catalunya. Així mateix, s'aprova l'aplicació de les eines de licitació electrònica que hi té integrades, de Sobre digital i Oferta telemàtica, que constitueixen mecanismes electrònics d'enviament i custòdia de les proposicions en els procediments de contractació pública de forma segura fins que es donin les condicions

d'obertura que permetin l'accés al seu contingut, amb l'objectiu de dotar els òrgans de contractació de Catalunya i les empreses d'eines per realitzar el procés de licitació per mitjans electrònics amb garanties jurídiques i tècniques.

1.2 Les aplicacions es basen en un desenvolupament a mida, han estat desenvolupades d'acord amb els estàndards de programació establerts pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya i resideixen en les instal·lacions del proveïdor de serveis d'aquesta.

Article 2

Àmbit

2.1 Tots els òrgans de contractació de Catalunya publiquen els seus perfils de contractant mitjançant la PSCP.

2.2 Les eines de licitació electrònica corporatives integrades a la PSCP estan a disposició de tots els òrgans de contractació de Catalunya que hi tenen residenciats els seus perfils de contractant.

Capítol II. La Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya (PSCP)

Article 3

Accés i contingut de l'aplicació

3.1 La PSCP és accessible a l'adreça electrònica (URL en proves).

3.2 L'autenticació de totes les persones usuàries que accedeixen a la part de l'aplicació d'ús de l'Administració (Gestor de publicacions) es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatius de la Generalitat (GICAR) o a través de l'eina de gestió d'identitats de l'extranet de les administracions catalanes (EACAT), que gestiona el Consorci Administració Oberta de Catalunya (Consorci AOC).

Les funcions de publicació d'informació requereixen accés amb certificat digital qualificat o reconegut de treballador públic, validat pel Consorci AOC.

La part pública de la PSCP no està subjecta a control d'accés, excepte pel que fa a l'espai propi de les empreses licitadores. L'accés a l'alta i les gestions específiques des d'aquest espai requereix autenticació a través del servei de VALid del Consorci AOC.

3.3 L'eina interna del Gestor de publicacions de la PSCP consta de les funcionalitats següents:

- Perfil de contractant
 - Manteniment de dades bàsiques del perfil, a través del mòdul de funcions comunes.

- Manteniment d'adreces i contactes del perfil, a través del mòdul de funcions comunes.
- Gestió i publicació de documents associats al perfil.
- Gestió i publicació d'enllaços d'interès del perfil.
- Espais de licitació (expedients)
 - Manteniment i consulta de les dades bàsiques de l'espai de licitació.
 - Gestió i publicació de la informació i dels documents d'un espai de licitació: alerta futura, consulta preliminar del mercat, anunci previ, anunci de licitació, informació de la fase en avaluació, adjudicació, anunci de formalització, informació de la fase d'execució, encàrrec a mitjà propi, publicacions agregades i anul·lacions.
 - Sol·licitud de publicació en una data i hora concreta.
 - Accés exclusiu, que permet fer la publicació d'un anunci no visible a la PSCP per convidar empreses en procediments no subjectes a publicitat.
- Gestió de comunicats
 - Tauler d'avisos a nivell d'expedient publicat a l'espai virtual: avisos i recursos.
 - Intercanvi de preguntes i respostes amb les empreses licitadores.
- Notificacions
 - Enviament de notificacions i comunicacions electròniques relatives a l'expedient publicat a l'espai de licitació, a través del mòdul de funcions comunes.
- Administració del sistema
 - Estadístiques d'ús de l'aplicació.
 - Consulta de la informació dels espais de licitació.
 - Manteniment dels àmbits organitzatius, òrgans de contractació i unitats de contractació dependents, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Manteniment de les persones usuàries associades a un òrgan de contractació: administrador/a, editor/a i validador/a, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Gestió d'avisos per les persones usuàries tant de la part pública com de la part privada, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Gestió de manuals i contingut formatiu, a través del mòdul de funcions comunes.
 - Gestió del Registre d'incidències.

- Consulta del Registre de traçabilitat de les diferents accions realitzades per les persones usuàries o bé per processos interns en els espais de licitació i en la gestió de la PSCP.

3.4 La part pública de la PSCP consta de les funcionalitats següents:

- Cercador
 - Cerca d'expedients actius independentment de la fase en què es trobin.
 - Filtratge d'expedients per una o diverses fases a la vegada.
 - Possibilitat de cercar expedients de la Plataforma de contractació del sector públic de l'Estat.
 - Exportació a Excel dels resultats de les cerques.
- Consulta dels perfils de contractant
 - Cerca de perfils de contractant.
 - Consulta de les dades associades al perfil de contractant.
 - Consulta dels documents publicats associats al perfil de contractant.
- Serveis de subscripció
 - Sistema proactiu d'avisos de noves licitacions a través de subscripció i comunicació mitjançant correu electrònic.
 - Sistema proactiu d'avisos, en cas de canvis en un espai de licitació.
- Consulta de l'espai de licitació
- Consulta de totes les fases, esmenes i publicacions dels espais de licitació, així com consulta i descàrrega de tota la documentació associada a la publicació
- Consulta del tauler d'avisos relatius a la licitació
- Enviament de preguntes sobre la licitació i consulta de respostes publicades per l'organisme contractant
- Accés a la presentació de proposicions amb les eines de licitació electrònica corporatives
- Espai d'empreses licitadores
 - Dades del perfil d'empresa licitadora.
 - Espai de Les meves licitacions i Les meves ofertes presentades
 - Altres serveis a empreses, incorporats a mesura que estiguin disponibles.

- Registre d'incidències, en el qual es fan constar totes les incidències tècniques que es produeixen que afecten la PSCP o les eines de licitació electrònica integrades, i sistema d'avisos generals.

Serveis d'integració que ofereix la PSCP:

- Serveis web per a l'intercanvi de dades i documents de contractació entre el Gestor corporatiu d'expedients de contractació de la Generalitat de Catalunya i altres gestors d'expedients de contractació.
- Sindicació amb la Plataforma de contractació del sector públic de l'Estat amb una integració bidireccional mitjançant la qual la informació publicada a la PSCP es publica, també, a la plataforma estatal i a la inversa, de forma que des de la PSCP, amb una única cerca, es poden recuperar les publicacions d'ambdues plataformes.
- Generació d'un fitxer amb les dades de les publicacions actives perquè es pugui consultar des del Portal de dades obertes.

Article 4

Integracions amb altres sistemes d'informació

4.1 La PSCP està integrada amb les aplicacions corporatives de la Generalitat de Catalunya i del Consorci AOC següents:

- GICAR (Gestor d'identitats i control d'accés a recursos), per a l'autenticació de persones usuàries i, en l'àmbit local, IDP d'EACAT (Gestor d'identitats del Consorci AOC).
- PSIS (Plataforma de serveis d'identificació i signatura), del Consorci AOC, per a la validació de signatures i l'obtenció del segell de temps per al procés de certificació de la publicació d'informació.
- Gestor corporatiu d'expedients de contractació de la Generalitat de Catalunya i altres gestors d'expedients de contractació, per a l'intercanvi de dades i documents de contractació.
- Mòdul de funcions comunes de les eines de contractació electrònica per a:
 - Enviament de notificacions i comunicacions electròniques relatives als expedients de contractació, mitjançant el servei eNotum
 - Gestió i manteniment dels òrgans de contractació
 - Gestió i manteniment de les persones usuàries
 - Avisos i manuals
- Eines de licitació electrònica: Sobre digital, Oferta telemàtica i Subhasta electrònica.
- Antivirus corporatiu de la Generalitat de Catalunya, per detectar possibles infeccions en la documentació dels expedients.

Així mateix, es preveu la possibilitat que la PSCP s'integri amb altres aplicacions o sistemes.

4.2 Les aplicacions de les entitats d'àmbit local i universitats poden integrar-se amb la PSCP mitjançant la interfície única que proporciona el Consorci AOC.

Article 5

Mesures de seguretat

5.1 La PSCP constitueix la seu electrònica de contractació pública per als òrgans de contractació que hi tenen residenciat el seu perfil de contractant, amb els efectes previstos en la normativa reguladora del règim jurídic del sector públic. Pel que fa a l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, la PSCP és una subseu electrònica.

La PSCP utilitza per a identificar-se i garantir una comunicació segura un certificat de seu electrònica, de manera que les persones usuàries disposen de garanties quant a l'autenticitat de la PSCP, i la comunicació entre les persones usuàries i la PSCP es fa mitjançant protocols segurs de comunicacions, els quals xifren les dades intercanviades entre les parts i en garanteixen la confidencialitat. Per a la comunicació entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb què s'integra, també s'utilitzen protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts. A aquest efecte, l'aplicació empra un certificat de dispositiu d'aplicació digitalment assegurada (CDA) quan la integració ho requereix.

5.2 El sistema disposa de sonda de disponibilitat, que envia alertes en cas de caiguda del servei de la PSCP per tal de tenir-ne coneixement i poder actuar amb la màxima celeritat per restablir el servei.

5.3 L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya desplega de manera recurrent accions per garantir una prevenció, protecció i seguretat correctes i un funcionament segur de la PSCP, per tal de reduir els riscos a què puguin estar subjectes els serveis, processos i dades d'aquesta plataforma. La governança d'aquestes actuacions es porta a terme a través del programa de seguretat del departament competent en matèria de contractació pública.

5.4 La PSCP està subjecte al compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i de la normativa de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

El Departament competent en matèria de contractació pública, amb la col·laboració de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i del Centre de Tecnologies de la Informació i Comunicació, vetlla perquè la PSCP doni compliment als marcs normatius aplicables, mitjançant el desplegament de les mesures de seguretat corresponents, l'execució de les auditories de compliment i el seguiment dels plans d'acció associats per resoldre els incompliments identificats.

Article 6

Publicació amb efectes jurídics

6.1 La PSCP disposa dels mecanismes necessaris per garantir fefaentment el moment de la difusió de la informació que s'hi publica. Concretament:

- Manté un registre (*log*, o traça) de les publicacions realitzades.
- Cada entrada d'aquest registre incorpora un segell de data i hora emès per la Plataforma de serveis d'identificació i signatura (PSIS) del Consorci AOC.
- Cada entrada del registre incorpora un resum criptogràfic de l'entrada anterior per garantir l'ordre de publicació, de manera que no sigui possible eliminar entrades intermèdies ni tampoc inserir entrades falses.

Els rellotges dels sistemes que formen la PSCP se sincronitzaran amb una font fiable de temps.

6.2 S'utilitzen diferents mecanismes per assegurar la inviolabilitat de la informació publicada, així com les mesures següents per fer-ne l'auditoria:

- Polítiques de seguretat física en el Centre de Processament de Dades, que garanteixen que la PSCP resideix en un lloc segur i d'accés restringit.
- Mecanismes de seguretat per garantir que les comunicacions entre el servidor de base de dades només es pot realitzar des del servidor d'aplicacions de la PSCP.
- Auditoria de la base de dades.
- L'aplicació impedeix que un document publicat pugui ser modificat. Tota la informació publicada queda registrada en el registre de publicacions amb el resum criptogràfic de les dades publicades.

Capítol III. Eines de licitació electrònica

Article 7

Accés i contingut

7.1 Les eines de licitació electrònica corporatives són accessibles per a les persones usuàries dels òrgans de contractació a través de l'adreça electrònica de la PSCP. L'autenticació es realitza, en els mateixos termes establerts en l'article 3 d'aquesta Ordre, a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatiu de la Generalitat (GICAR) o a través de l'eina de gestió d'identitats de l'extranet de les administracions catalanes (EACAT), i les funcions de publicació d'informació requereixen accés amb certificat digital qualificat o reconegut de treballador públic, validat pel Consorci AOC.

Les eines de licitació electrònica corporatives són accessibles per a les empreses licitadores des de l'adreça electrònica específica de l'espai virtual de licitació a PSCP de cada expedient en el qual s'hagin establert com a eines per a la presentació d'ofertes el Sobre digital o l'Oferta telemàtica. Des d'aquesta adreça, les empreses poden accedir a les eines i per preparar i presentar les ofertes. En el moment de fer la presentació de la proposició, les empreses licitadores envien el document resum d'oferta signat electrònicament amb un certificat digital de signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica validat pel Consorci AOC.

7.2 La presentació de proposicions mitjançant les eines de Sobre digital i Oferta telemàtica es basa en una aplicació web i es fa mitjançant protocols segurs de comunicacions, els quals xifren les dades intercanviades entre les parts i en garanteixen la confidencialitat.

Adicionalment, en el cas de l'eina de Sobre digital, es xifren les proposicions abans de ser enviades i són les empreses licitadores les que custodien les claus amb les quals s'iniciarà, en el moment que correspongui, el procés de desxifrar les proposicions presentades.

7.3 El servei de licitació electrònica ofereix les funcionalitats següents.

7.3.1 Espai de configuració de la licitació electrònica per part dels òrgans de contractació, que permet:

En l'Oferta telemàtica

- Definir els documents requerits.
- Determinar les dates d'obertura.
- Fer el seguiment de les proposicions presentades.

En el Sobre digital

- Definir i actualitzar el nombre de sobres per cada lot d'una licitació, la documentació que cal presentar a cada sobre, identificant l'obligatorietat dels documents, i fer esmenes, si escau.
- Identificar les persones que han de participar en l'obertura dels sobres i el quòrum mínim necessari per l'obertura. Identificar els membres de la mesa en les licitacions en què escaigui constituir mesa de contractació.
- Determinar les dates i el intervals d'obertura de cada sobre de la licitació.
- Fer seguiment de les proposicions presentades.

7.3.2 Eina web de presentació de proposicions, que ofereix a les empreses licitadores un espai virtual de preparació i presentació d'ofertes i els permet:

- Fer la inscripció a la licitació mitjançant un formulari web, amb la qual les empreses obtenen un enllaç al seu espai propi i únic de preparació de l'oferta. En el cas de l'eina d'Oferta telemàtica, l'espai de preparació de l'oferta queda protegit amb una paraula de pas.
- Preparar la documentació de l'oferta en diferents moments o des de diferents estacions de treball i enviar la documentació a mesura que es va preparant. En el cas de Sobre digital la documentació s'envia de forma xifrada.
- Generar el document resum de l'oferta. Aquest document es descarrega del sistema i conté un índex amb tots els documents presentats que la componen i les corresponents empremtes electròniques. Les empreses licitadores han de signar aquest document fora de l'eina.

- Enviar el resum de l'oferta signat. La presentació de les proposicions es considera efectuada amb la recepció d'aquest document al registre d'entrada de l'òrgan de contractació.
- D'acord amb el que disposa la normativa de contractació pública, l'eina permet la presentació en dues fases, seleccionant els documents o arxius que conformaran l'oferta sense enviar-los i presentant el resum signat amb l'índex i les empremtes digitals dels documents seleccionats i fent l'enviament dels documents en el termini de les 24 hores posteriors a la presentació del resum signat de l'oferta.
- Descarregar el justificant de presentació de l'oferta, amb la data i hora de presentació i el número de registre d'entrada.
- En el cas de Sobre digital, enviar les paraules clau que inicien el procés de desxifrar els documents de cada sobre un cop passat el termini de presentació de proposicions. A aquest efecte les empreses reben un recordatori que envia l'eina automàticament o bé les persones usuàries de l'organisme contractant manualment, si bé les empreses també poden accedir a l'espai i enviar les paraules clau, sense rebre cap recordatori.
- Un cop oberts els sobres, des d'aquesta eina es pot donar resposta a requeriments realitzats per l'òrgan de contractació i fer enviaments de documents amb un nou registre d'entrada i un justificant d'enviament. També es pot fer una sol·licitud per enviar documentació sense requeriment previ de l'òrgan de contractació.

7.3.3 Espai d'obertura de proposicions per part dels òrgans de contractació, que permet:

- Autenticar les persones que han de participar en l'obertura de la documentació presentada, validant que s'arriba al quòrum mínim establert a la configuració.
- Consultar l'estat de la recepció de les paraules clau de les empreses licitadores, en el cas de Sobre digital i, si escau, demanar-les de forma manual.
- Consultar la informació de les empreses i dels signants dels resums de les proposicions.
- Obrir les proposicions segons les condicions establertes en la configuració de la licitació.
- Consultar l'estat d'obertura dels sobres en el cas de presentació de proposicions mitjançant l'eina de Sobre digital.
- Consultar les proposicions obertes i el seu contingut.
- Rebutjar proposicions i informar del motiu del rebuig.
- Readmetre proposicions rebutjades.
- Obrir el canal de contacte amb les empreses que han fet la sol·licitud a través de l'eina de presentació de proposicions.
- Generar l'informe de traces tècniques de les accions realitzades per les empreses licitadores i per les empreses que no han presentat oferta.

- Consultar el registre d'accions de l'obertura, mitjançant un document que conté la relació de les accions produïdes al llarg del procés d'obertura.
- Consultar els resums de les proposicions.
- Filtrar i ordenar les proposicions segons diversos criteris.
- Generar un document amb la llista d'empreses que han presentat oferta per a aquella licitació.
- Desxifrar els arxius que no s'han pogut desxifrar correctament de forma automàtica.
- Comprovar l'empremta electrònica dels documents, si és el cas.
- Comprovar la signatura dels documents, si és el cas.
- Obtenir l'empremta electrònica d'un document, sense necessitat de sortir de l'eina.
- Enviar sol·licituds d'aclariments, esmenes i requeriments de documentació.

Article 8

Integracions amb altres sistemes d'informació

Les eines de licitació electrònica disposen de la integració amb les aplicacions corporatives següents:

- GICAR (Gestor d'identitats i control d'accés a recursos), per a l'autenticació amb usuari i paraula de pas per als usuaris registrats al LDAP corporatiu o al de l'EACAT, o per mitjà del certificat digital acceptat pel Consorci AOC.
- PSIS (Plataforma de serveis d'identificació i signatura, del Consorci AOC), per a la validació de la signatura de les ofertes.
- S@rcat (registre d'entrada i sortida), per al registre de presentació de documents i proposicions i, en el cas d'ens locals, el MUX (Multiplexor de registre telemàtic) del Consorci AOC.
- Antivirus corporatiu de la Generalitat de Catalunya, per a la detecció de possibles infeccions de les proposicions presentades.
- eNotum, a través dels serveis que ofereix el mòdul de Funcions comunes, per a l'enviament de notificacions i comunicacions electròniques relatives als expedients de contractació.

Article 9

Mesures de seguretat

9.1 La modalitat de signatura electrònica admesa en els sistemes de transmissió i recepció electrònica de proposicions i recepció electrònica de sol·licituds de participació, és la

signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica en els termes previstos en la normativa reguladora de la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques.

9.2 La comunicació de les persones usuàries dels òrgans de contractació i de les empreses licitadores amb les eines de licitació electrònica es fa mitjançant protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació. Per a la comunicació entre l'aplicació i altres sistemes d'informació amb què s'integra, també s'utilitzen protocols xifrats de comunicacions que garanteixen la confidencialitat de la informació amb autenticació certificada de les dues parts. A aquest efecte, l'aplicació empra un certificat de dispositiu d'aplicació digitalment assegurada (CDA) quan la integració ho requereix.

9.3 El sistema disposa de sonda de disponibilitat, que envia alertes en cas de caiguda del servei per tal de tenir-ne coneixement i poder actuar amb la màxima celeritat per restablir el servei.

9.4 L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya desplega de manera recurrent accions per garantir una prevenció, protecció i seguretat correctes i un funcionament segur de les eines de licitació electrònica, per tal de reduir els riscos a què puguin estar subjectes els serveis, processos i dades d'aquestes eines. La governança d'aquestes actuacions es porta a terme a través del programa de seguretat del Departament competent en matèria de contractació pública.

9.5 Les eines de licitació electrònica estan subjectes al compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i a la normativa de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

El departament competent en matèria de contractació pública, amb la col·laboració de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i del Centre de Tecnologies de la Informació i Comunicació, vetlla perquè les eines de licitació electrònica donin compliment als marcs normatius aplicables, mitjançant el desplegament de les mesures de seguretat corresponents, l'execució de les auditories de compliment, i el seguiment dels plans d'acció associats per resoldre els incompliments identificats.

9.6 Les proposicions electròniques a presentar per les empreses licitadores mitjançant l'eina de sobre digital són xifrades en origen (al navegador de l'ordinador de l'empresa licitadora) abans de ser enviades. L'aplicació garanteix que la longitud de la clau utilitzada per al xifratge satisfà els requisits de complexitat mínims, la qual cosa, combinada amb la utilització d'un joc d'algorismes de xifratge criptogràficament robustos, assegura la confidencialitat de les proposicions presentades.

9.7 Les proposicions presentades amb les eines de licitació electrònica es custodien en un repositori segur amb mecanismes d'alerta en cas d'accés indegut.

En l'eina de Sobre digital, en el qual les proposicions estan xifrades, l'obtenció de les claus per desxifrar les proposicions, custodiades per les empreses licitadores, només es pot realitzar una vegada finalitzat el termini de presentació d'ofertes que s'ha configurat per a cada licitació. En el cas que alguna de les empreses hagi optat per l'opció de l'enviament de documents, seleccionats prèviament, dins les 24 hores posteriors a la presentació del resum

signat de l'oferta, l'obtenció de les claus de desxifratge només es pot realitzar a partir de les 24 hores després del termini de presentació de proposicions.

En l'eina de Sobre digital, un cop desxifrades, les proposicions passen per l'antivirus corporatiu. Si l'antivirus detecta un document infectat, aquest document no es pot descarregar ni obrir a les instal·lacions de l'Administració.

En les proposicions presentades per l'eina d'Oferta telemàtica, l'antivirus corporatiu es passa en el moment de l'enviament. Si l'antivirus detecta un document infectat, aquest document no es pot enviar.

Article 10

Procés tècnic per a la presentació de proposicions

10.1 La informació relativa a les dates d'obertura de les proposicions definida a les eines de licitació electrònica se certifica en el moment de la seva publicació a la PSCP, juntament amb la resta de les dades de l'expedient, d'acord amb el mecanisme descrit a l'article 6.1 d'aquesta Ordre.

10.2 Les proposicions s'envien per canal segur i es dipositen al repositori segur, on es custodien de manera que només es poden recuperar amb els drets d'accés necessaris. Aquests drets d'accés només els tenen les persones designades i únicament els poden exercir, amb l'autenticació prèvia, quan compleixi el moment d'obertura establert. Addicionalment, amb l'eina de Sobre digital, les proposicions es xifren al navegador de l'ordinador de les empreses licitadores utilitzant mecanismes estàndards de xifratge abans de ser enviades.

10.3 En el moment en què l'empresa licitadora genera el resum de l'oferta, el sistema comprova que contingui tota la documentació assenyalada com a obligatòria per l'òrgan de contractació en configurar la licitació, i mostra un avís en cas que no la contingui, sense impedir generar el resum. Així mateix, el sistema comprova que estiguin enviats tots els documents que s'hagin seleccionat en el moment de la preparació de l'oferta i, en cas que s'hagi seleccionat algun document que no s'hagi enviat a l'espai de presentació de proposicions, el sistema mostra un avís que demana confirmació a l'empresa licitadora per continuar amb el procés de generació del resum de l'oferta, en el qual queda constància dels documents pendents d'enviar. En aquests casos, el sistema es guarda també l'empremta digital d'aquests documents pendents d'enviar per poder garantir-ne la integritat posteriorment.

10.4 El document resum de cada oferta, generat per l'eina i que conté les empremtes digitals de tots els documents que la componen, permet comprovar que no se n'altera contingut des de la seva generació.

10.5 En el moment de la presentació de l'oferta es validen les signatures de les empreses licitadores mitjançant la Plataforma de serveis d'identificació i signatura (PSIS) del Consorci AOC. El sistema no impedeix la presentació d'ofertes la signatura de les quals no s'hagi pogut validar, i tampoc la de les que no continguin tots els documents assenyalats com a obligatoris en la configuració de les licitacions, si bé dona avís a les empreses i deixa constància als òrgans de contractació d'aquestes circumstàncies, que tindran les

conseqüències en els procediments de contractació que l'òrgan competent respectiu determini.

Disposició addicional

La integració de la PSCP amb el Registre públic de contractes i el *Diari Oficial de la Unió Europea* i la integració de les eines de licitació electrònica amb l'eNotum, així com l'espai de perfil d'empresa licitadora, són funcionalitats previstes que estaran disponibles un cop se'n finalitzi el desenvolupament.

Disposició derogatòria

Es deroga l'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i Sobre digital.

Disposició final

Aquesta Ordre entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona,

Natàlia Mas i Guix
Consellera d'Economia i Hisenda