

## **Projecte d'Ordre d'aprovació de l'aplicació de catàleg electrònic, CATCOMP.**

### **3. Memòria d'avaluació d'impacte**

#### **3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

##### **A. Identificació del problema**

El catàleg electrònic, CATCOMP, és l'eina amb la qual la Comissió Central de Subministraments (en endavant, CCS) habilita les entitats destinatàries dels acords marc de l'àmbit de material d'oficina perquè duguin a terme els seus contractes basats amb concreció de condicions. CATCOMP facilita a les entitats destinatàries la possibilitat de crear les comandes de material d'oficina segons les necessitats que tinguin, i un cop aquestes són definitives avisa les empreses adjudicatàries del lot corresponent perquè facin oferta. Quan s'acaba el termini de presentació d'ofertes, CATCOMP calcula quina és l'oferta econòmicament més avantatjosa, i un cop adjudicat el contracte basat corresponent, proporciona la gestió dels lliuraments físics relacionats amb la comanda.

Aquestes funcionalitats que CATCOMP ofereix suposen un augment dramàtic de l'eficiència, atès que se substitueixen els processos manuals anàlegs, que alhora eren més propensos a generar errors. Alhora, l'àmbit de material d'oficina és el banc de proves previ a la introducció de la gestió de la contractació basada d'altres famílies al format digital, com podran ser el subministrament del paper per a impressió, el mobiliari, o l'arrendament de vehicles, entre d'altres. Més enllà d'això, l'eina també presenta una millora pel que fa a la traçabilitat i transparència de la contractació basada en acords marc.

En compliment del que preveu l'article 12 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat es requereix la tramitació d'un ordre per a la posada en funcionament del catàleg electrònic, CATCOMP.

##### **B. Establiment dels objectius**

Davant la necessitat de tramitar electrònicament tot el procés relacionat amb la contractació basada de diversos àmbits, es plantegen els objectius següents:

- Habilitar les entitats destinatàries amb una eina mitjançant la qual puguin dur a terme les contractacions basades en Acord marc en la modalitat de concreció de condicions.
- Proporcionar interoperabilitat, usabilitat, traçabilitat, accessibilitat i augment de la transparència en les contractacions basades en acords marc.
- Transformar els processos actuals de contractació basada en acords marc, per tal d'homogeneïtzar-ne el seu funcionament, tant des del punt de vista de les empreses licitadores com dels gestors públics.

## **C. Identificació de les opcions de regulació**

D'acord amb el que estableix l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del/de la conseller/a d'Economia i Hisenda. Per tant, atès el canvi tecnològic substancial que es planteja és necessari aprovar el desplegament del catàleg electrònic, CATCOMP.

### **3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

#### **A. Informe d'impacte pressupostari**

L'aprovació de l'aplicació de la PSCP i eines de licitació electrònica s'emmarca dins l'àmbit d'aplicació de l'Acord GOV/8/2019 pel qual s'aprova el model de relació entre la Generalitat de Catalunya i el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya, i es modifica l'Acord GOV/144/2011, de 18 d'octubre, pel qual s'encarrega al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI) la provisió centralitzada i la gestió de solucions TIC de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En aquest sentit, el CTTI és el responsable tecnològic del manteniment i de l'evolució de les eines corporatives de contractació pública, entre les que el catàleg electrònic, CATCOMP.

L'impacte pressupostari del catàleg electrònic, CATCOMP, és a dir, el cost derivat de la construcció, de la prestació dels serveis de suport a les persones usuàries i del manteniment correctiu, adaptatiu i evolutiu de les eines, s'inclou en l'informe l'elaborat per l'Àrea TIC del Departament d'Economia i Hisenda. Amb independència dels costos derivats de les noves aplicacions, l'aprovació de l'Ordre no suposa cap increment dels recursos personals i materials necessaris per a la gestió de la licitació contractual que puguin tenir repercussió en els pressupostos de la Generalitat, atès que ha estat assumida pels recursos humans i materials que es disposa actualment.

#### **B. Informe d'impacte econòmic i social**

La incorporació de les noves tecnologies en els processos administratius i, especialment, en els procediments de contractació pública, permet obtenir una major eficàcia, publicitat, transparència i millora de les relacions amb l'Administració i les empreses, en tant que comporta una reducció de costos i la simplificació dels procediments i de la seva gestió i constitueix una garantia d'integritat. En el context actual, la gestió eficient de la contractació pública pot contribuir a la millora significativa de l'eficiència global de la despesa pública. A la Unió Europea, on la contractació pública suposa aproximadament un setze per cent del PIB UE, es calcula que els poders adjudicadors que ja han efectuat la transició a la contractació electrònica han aconseguit un estalvi de costos d'entre el cinc per cent i el vint per cent. Amb un càlcul conservador del cinc per cent, això suposa més de cent mil milions d'euros anuals.

La Comissió Europea va destacar els beneficis que porta implícits la utilització de mitjans electrònics en la contractació pública, ja l'any 2010<sup>1</sup>, afirmant que comporta l'increment de la transparència, accessibilitat i concurrència que facilita l'accés a les pimes a les oportunitats de contractació; i la millora de l'eficiència i estalvi de costos amb la reducció de les càrregues administratives i dels costos de transacció, així com importants avantatges des de l'òptica mediambiental, ja que redueix el consum del paper i el transport i elimina la necessitat de disposar d'espai físic per a l'arxiu, amb el consegüent consum energètic.

Pel que fa als costos, aquest Projecte d'Ordre no té un impacte rellevant per a les empreses i l'Administració, en primer terme, perquè aprova l'aplicació, l'eina de catàleg electrònic, CATCOMP, que s'usarà per a la tramitació de les contractacions basades en acord marc. L'accés al catàleg electrònic, CATCOMP, és gratuït. L'accés de les empreses licitadores requereix autenticació a través del servei de VÀlid del Consorci AOC, sense cap cost.

Les eines de licitació electrònica són accessibles per a les empreses licitadores mitjançant l'adreça electrònica de l'eina, la qual s'ha proporcionat a totes aquestes durant les proves dutes a terme abans d'alliberar l'eina. Des d'aquesta adreça, l'empresa licitadora pot accedir a les peticions de les entitats destinatàries corresponents als lots de l'Acord marc dels quals n'és adjudicatària, omplir els valors relacionats amb les ofertes que volen presentar, seguir el procés de licitació i, en el cas de resultar adjudicatària, gestionar els lliuraments derivats de la petició..

El cost per a les persones destinatàries es limita a l'ús de [certificat digital validat pel Consorci AOC](#) (DNI electrònic, entre d'altres), per a la seva identificació i signatura electrònica ja que per fer l'enviament de la proposició, l'empresa licitadora ha d'haver signat el resum de l'oferta amb un certificat digital de signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica validat pel Consorci AOC en compliment del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, que estableix que els sistemes de transmissió i recepció electrònica d'ofertes i recepció electrònica de sol·licituds de participació, han de garantir el que estableix l'annex IV i el compliment de les normes de l'article 22.6 de la Directiva 2014/24/UE.

### **C. Informe d'impacte normatiu**

Aquest Projecte d'Ordre no implica noves càrregues administratives, ni obligacions d'informació o materials a les empreses ni tampoc a l'Administració en general, sinó que, com s'ha dit, les alleugereix. La incorporació efectiva de l'ús de les TIC en els procediments de licitació de contractes públics té com a objectiu contribuir a simplificar els tràmits administratius i estalviar costos a les empreses licitadores i a les administracions en els procediments de licitació.

D'altra banda, la regulació continguda en el Projecte d'Ordre tampoc genera càrregues econòmiques per les empreses, atès que l'accés i l'ús del catàleg electrònic, CATCOMP, és gratuït i que les conseqüències econòmiques que poden derivar dels procediments de

---

<sup>1</sup> [Llibre Verd sobre la generalitat del recurs a la contractació pública electrònica en la UE. COM \(2010\)571 final, de 18.10.2010.](#)

contractació electrònica vénen establertes pel règim jurídic aplicable a aquests procediments, però no pel Projecte d'Ordre.

#### **D. Informe d'impacte de gènere**

El text del Projecte d'Ordre s'ha redactat sense fer un ús androcèntric ni sexista del llenguatge, ni utilitzant termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Així mateix, el contingut de la proposta no té incidència en relació amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

#### **3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades**

D'acord amb el Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, l'aprovació de l'aplicació de catàleg electrònic, CATCOMP, s'ha de fer mitjançant la corresponent Ordre del/de la conseller/a de la d'Economia i Hisenda.

#### **3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

La implantació de l'eina es farà de manera progressiva a tots els òrgans de contractació de Catalunya. Des de la Comissió Central de Subministraments es farà seguiment de l'ús de l'eina de forma periòdica i s'avaluaran i analitzaran les possibles millores.

Barcelona,

Neus Colet Arean

Directora general de Contractació Pública