

Projecte d'Ordre d'aprovació de l'aplicació del Catàleg electrònic, CATCOMP.

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

La incorporació dels mitjans electrònics en la contractació pública és un dels àmbits de l'actuació pública més estratègics per desenvolupar una política de màxima transparència i respecte a la lliure concurrència i a la igualtat d'oportunitats i garantia d'integritat, així com per promoure l'eficàcia i l'eficiència en la contractació pública.

A Catalunya, des de fa anys, s'impulsa l'estratègia corporativa de contractació electrònica, amb l'objectiu assolir un model de contractació pública electrònica integral per al conjunt de les administracions i entitats del sector públic catalanes.

Amb l'aprovació del Decret 96/2004, de 20 de gener, que regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, dels seus organismes autònoms i de les seves empreses públiques, es crea el marc jurídic que possibilita els processos de contractació electrònica. Aquest Decret fou pioner en l'Estat espanyol, inclús anterior a les directives de 2004 que ja incorporaven previsions sobre l'ús de mitjans electrònics en la contractació pública.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa (en endavant, JCCA), integrada dins de la Direcció General de Contractació Pública (en endavant, DGCP), és l'òrgan que té entre els seus objectius el desenvolupament d'eines i mitjans electrònics relacionats amb l'àmbit de la contractació pública, no només de la Generalitat de Catalunya, sinó del país en general. La Plataforma de serveis de contractació pública, de la qual actualment, a principis de 2023, se n'està desplegant una nova versió, el Registre electrònic d'empreses licitadores, el Gestor electrònic d'expedients de contractació, o el Registre públic de contractes, són exemples d'aplicacions de l'àmbit de contractació pública que han substituït paulatinament els processos manuals que es duïen a terme, tant per part d'empreses com pel que fa al personal de l'administració, en relació amb aquest àmbit.

D'altra banda, la Comissió Central de Subministraments (en endavant, CCS), l'únic òrgan gestor inclòs de la DGCP, si és té en compte que els altres òrgans de la DGCP són consultius, i que té la missió de racionalitzar i fer eficient la contractació de la Generalitat de Catalunya, també ha desenvolupat algunes eines electròniques per digitalitzar els processos en els quals intervé, com per exemple l'aplicació SUMA, que s'usa per agregar les necessitats de les entitats destinatàries. A partir de l'entrada en vigor de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, que pretén donar un impuls, entre d'altres, als catàlegs electrònics, des de la CCS s'ha treballat el desenvolupament de l'eina CATCOMP, que implementa aquesta noció de catàleg electrònic aplicada en principi en l'àmbit del subministrament de material d'oficina.

CATCOMP és l'eina amb la qual la CCS habilita les entitats destinatàries dels acords marc de l'àmbit de material d'oficina perquè duguin a terme els seus contractes basats en la modalitat de concreció de condicions. CATCOMP facilita a les entitats destinatàries la possibilitat de crear les comandes de material d'oficina segons les necessitats que tinguin, i un cop aquestes

són definitives avisa les empreses adjudicatàries del lot corresponent de l'Acord marc perquè facin oferta. Quan s'acaba el termini de presentació d'ofertes, CATCOMP calcula quina és l'oferta més avantatjosa segons els criteris que es defineixen a l'Acord marc, i un cop adjudicat el contracte basat corresponent, proporciona la gestió dels lliuraments físics relacionats amb la comanda.

Aquestes funcionalitats que CATCOMP ofereix suposen un augment dramàtic de l'eficiència, atès que se substitueixen els processos manuals anàlegs, que alhora eren més propensos a generar errors. Alhora, l'àmbit de material d'oficina és el banc de proves previ a la introducció de la gestió de la contractació basada d'altres famílies al format digital, com podran ser el subministrament del paper per a impressió, el mobiliari, o l'arrendament de vehicles, entre d'altres. Més enllà d'això, l'eina també presenta una millora pel que fa a la traçabilitat i transparència de la contractació basada en acords marc.

En compliment del que preveu l'article 12 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat aquesta transformació fa necessària l'elaboració d'una nova ordre per tal d'aprovar el desplegament del catàleg electrònic CATCOMP.

El Projecte d'Ordre s'estructura en un pròleg amb els antecedents justificatiu, un primer article definitori de l'objecte de l'ordre, un segon article que preveu l'àmbit material i tres articles més que descriuen l'accés, el contingut de l'aplicació i les interrelacions amb altres sistemes informàtics existents i també la signatura electrònica i les mesures de seguretat corresponents a l'aplicació. Per acabar la disposició final aprova l'entrada en vigor de l'aplicació amb la publicació de l'Ordre al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu bàsic en matèria de contractació electrònica ve establert per les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, la 2014/24/UE, sobre contractació pública i la 2014/25/UE, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, totes elles de 26 de febrer de 2014.

Posteriorment, l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, transposa el contingut de les directives comunitàries a la legislació estatal, amb l'aposta ferma d'implementar un procediment de contractació completament electrònic.

Així mateix, el Pla de Govern de la XIV Legislatura¹, estableix dins l'eix 3, objectiu 3.3.4 *Millorar l'eficiència i l'eficàcia de l'acció de la Generalitat en l'àmbit econòmic, Mesura Millorar el sistemes de compra corporativa i de contractació pública perquè afavoreixin la racionalització, l'eficiència i la transparència en la despesa pública*, l'alliberament de l'aplicació de catàleg electrònic CATCOMP, amb l'objectiu de fer electrònica la contractació basada en acords marc, proveeix el compliment de les garanties establertes per la normativa europea, i també la

¹ <https://govern.cat/govern/docs/PdG.pdf>

millora de l'experiència, tant dels òrgans de contractació de les administracions públiques catalanes com de les empreses.

Aquesta actuació s'inclou en el marc de l'Estratègia catalana de millora de la compra pública i les polítiques d'administració digital de l'Administració de la Generalitat, aprovada per l'Acord del Govern GOV/171/2022, de 30 d'agost.

Així mateix, com a normativa complementària que ha incorporat requeriments que han anat impactant en les diferents eines d'e-contractació, cal tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús de mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que va donar un impuls al procés de transformació de les administracions públiques catalanes en regular el paper dels mitjans electrònics per facilitar la consolidació d'unes administracions públiques que, sobre la base de l'ús dels mitjans electrònics, millorin l'eficiència interna i facilitin les relacions interadministratives i les relacions amb la ciutadania; i les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, pel que fa als drets i obligacions de la ciutadania de relacionar-se electrònicament amb l'administració.

Tot això en el marc del degut respecte al principi de la protecció de dades de caràcter personal i de seguretat de les transaccions en línia.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
No n'hi ha	No n'hi ha	No n'hi ha

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 159.3.c) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 estableix la competència exclusiva sobre organització i competències en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes i sobre les regles d'execució, modificació i extinció dels contractes de l'Administració, en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució.

Així mateix, l'article 12.1 del Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat, estableix que els programes i les aplicacions informàtiques per a la gestió de la contractació dels departaments, organismes autònoms i empreses públiques han de ser objecte d'aprovació per Ordre del/de la conseller/a d'Economia i Hisenda.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública

D'acord amb el que preveuen els articles 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es considera que aquest tràmit no escau en la tramitació del Projecte d'Ordre, atès que, com queda reflectit en la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, no té un impacte en l'activitat econòmica ni imposa obligacions rellevants a les persones destinatàries, ja que aprova unes noves aplicacions informàtiques d'accés i ús gratuït i que traslladen, com també ho feien ja les aplicacions precedents, el que disposa la normativa de contractació pública en matèria de procediments i obligacions d'informació.

Així, el cost per a les persones destinatàries es limita a l'ús de certificat digital (DNI electrònic, entre d'altres), per a la seva identificació i signatura electrònica, de conformitat amb el Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, que estableix que els sistemes de transmissió i recepció electrònica d'ofertes i recepció electrònica de sol·licituds de participació han de garantir el que estableix l'annex IV i el compliment de les normes de l'article 22.6 de la Directiva 2014/24/UE.

Així mateix, el Projecte d'Ordre no imposa noves obligacions a les persones destinatàries, en tant que aquestes venen imposades per la normativa de contractació pública que les aplicacions informàtiques recullen, tal com ho fan també les aplicacions vigents, de les quals es porta anys fent un ús molt intensiu.

2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

D'acord amb el que estableix l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del règim jurídic de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'ha fet una avaluació preliminar del Projecte d'Ordre i es conclou que no escau aquest tràmit, en tant que el Projecte d'Ordre es limita a aprovar l'entrada en funcionament d'una eina de catàleg electrònic, CATCOMP, fet que no imposa a les persones destinatàries noves obligacions, i d'altra banda, els efectes econòmics, socials o ambientals de la iniciativa no són rellevants ja que actualment les empreses licitadores i els gestors públics fan ús de processos tradicionals relacionats amb la contractació basada en acords marc.

2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

El catàleg electrònic, CATCOMP, és una eina amb afectació transversal en tot l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i altres entitats del sector públic català, per la qual cosa, es considera adient efectuar aquest tràmit.

2.5.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

El projecte d'Ordre no es pot sotmetre al tràmit d'audiència ja que hi ha una pluralitat indeterminada de persones a les que adreçar-se i, per tant, queda substituït pel tràmit d'informació pública.

2.5.5 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

D'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya el tràmit d'informació pública s'instrumentarà per mitjans electrònics.

Barcelona,

Neus Colet Arean

Directora general de Contractació Pública