



## Informe jurídic

---

**Assumpte: Proposta d'ordre de convocatòria del curs selectiu de formació per a la integració de personal funcionari pertanyent al Cos Superior d'Administració de la Generalitat a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya.**

---

### 1.- Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica per part de la Intervenció General, la proposta d'Ordre ressenyada a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

Per tant i de conformitat amb les funcions atribuïdes a aquesta Assessoria Jurídica en l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat sobre la proposta d'ordre ressenyada.

### 2.- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de la proposta d'Ordre que es proposa, aquesta Assessoria Jurídica no troba cap impediment jurídic per a la seva tramitació, en els termes assenyalats en aquest informe.

### 3.- Anàlisi Jurídica: Avaluació inicial

#### a. Objecte

La proposta d'Ordre que s'informa té per objecte la regulació del curs selectiu específic de formació, per a la integració de personal funcionari pertanyent al Cos Superior d'Administració de la Generalitat a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, i l'establiment de les bases per facilitar una formació especialitzada a les persones funcionàries que aspirin a ocupar l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la previsió de la disposició transitòria tercera que afegeix l'article 35.2 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, a la Llei 16/1984, 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, als efectes de dotar aquest personal de formació teoricopràctica específica per a les funcions pròpies de l'escala, facilitant-los la competència i capacitat necessàries per al posterior desenvolupament de la seva activitat professional.

## **b. Àmbit competencial i marc normatiu**

### **b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya**

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Igualment, l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

L'apartat 2 de l'article 75 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, habilita a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes a la creació de cossos i escales.

L'article 136 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre l'organització i ordenació de la Funció Pública.

### **b.2. Marc normatiu**

Amb caràcter general, la consellera d'Economia i Hisenda té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 107 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es modifiquen alguns articles de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, entre d'altres l'article 10, i es creen dins del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya l'Escala Superior d'Intervenció i l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat.

En el present cas, l'habilitació per dictar aquesta Ordre es troba continguda a la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984, 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, introduïda per l'article 35.2 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, que regula un nou règim d'integració del personal funcionari a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, i es preveuen dues vies d'integració.

D'altra banda, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, estableix els principis en què s'ha d'inspirar la selecció de personal, entre els quals cal tenir especialment en compte l'adequació del sistema selectiu al contingut dels llocs de treball que s'hagin d'ocupar, amb la finalitat de garantir al màxim que les persones que passin

a prestar serveis a l'Administració de la Generalitat tinguin la preparació i els coneixements necessaris per dur a terme adequadament les seves tasques.

Així mateix, de conformitat amb l'article 1.1 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, el Departament d'Economia i Hisenda, sota la direcció del conseller o consellera, s'estructura entre d'altres, en la Intervenció General. I d'acord amb la previsió de l'article 98.2 b) i e) d'aquest Decret 58/2022, la Intervenció general té les funcions de planificar, dirigir i controlar la política de personal de totes les unitats de la Intervenció General en coordinació amb els òrgans competents de la Secretaria General, i en el marc de les polítiques corporatives en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, i planificar i gestionar els recursos materials de què disposin; així com elaborar els projectes de disposicions que afecten matèries de la competència de la Intervenció General.

Per tot això, la consellera d'Economia i Hisenda és competent per dictar l'ordre objecte d'aquest informe.

### **c. Aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.**

La proposta d'Ordre es tramita de conformitat amb el que disposen els articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, i l'article 62 de la citada Llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proposant.

D'acord amb l'article 96 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat de Catalunya exerceix les funcions que té encomandes amb plena autonomia respecte als òrgans i les entitats del sector públic de la Generalitat.

Així, la tramitació d'aquesta proposta d'Ordre ha estat iniciada per la Intervenció general del Departament d'Economia i Hisenda, que impulsa la seva tramitació amb la tramesa i signatura de les memòries preceptives en data 22 de març de 2023, data d'inici de l'expedient.

#### **c.1 Contingut preceptiu de l'expedient**

L'expedient de la proposta d'ordre, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

- 1) Una **memòria general** de 21 de març 2023, signada electrònicament per l'Interventor General, que ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; una relació de les disposicions afectades i una taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; els tràmits de consulta i participació, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals

s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i, si escau, sotmetre l'expedient a informació pública.

Un cop analitzada la memòria general, cal fer una sèrie d'observacions:

- Caldrà completar la memòria general en el seu apartat relatiu als tràmits de consulta i participació, ja que només es fa referència a la "consulta pública" però no es refereix al tema de la "participació ciutadana en l'elaboració de les normes" regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014.

-Caldrà incorporar a la memòria general un apartat sobre audiència als interessats i informació pública.

En l'apartat c.3 d'aquest informe jurídic relatiu al compliment del procediment s'analitzen els tràmits de consulta pública i participació ciutadana, informació pública i audiència als interessats.

-Quant a l'entrada en vigor de la norma, cal tenir en compte que si no es dona cap indicació en el text de la disposició, la norma entra en vigor als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial de la Generalitat.

No obstant l'anterior, a la vista de la matèria que s'està regulant, es considera aconsellable que la norma fixi un dia concret i determinat d'entrada en vigor, perquè les diverses persones afectades puguin estar degudament informades, i perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva, atès que en els propis apartats 1 i 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984, introduïda per la Llei 3/2023, del 16 de març, es fa referència concreta al moment de l'entrada en vigor de la citada disposició transitòria tercera, als efectes de l'ocupació dels llocs de treball del personal funcionari i la seva integració al Cos d'Intervenció de la Generalitat.

En aquest sentit, l'entrada en vigor d'aquesta disposició transitòria tercera introduïda per la Llei de mesures per al 2023 és l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC 8877, de 17.03.2023), i per tant ha entrat en vigor el 18 de març de 2023.

D'acollir-se aquest criteri, caldria incloure un apartat a la memòria general, justificant la data d'entrada en vigor, així com una disposició final.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé s'haurien de completar els apartats esmentats de conformitat amb les consideracions que s'han efectuat.

- 2) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** de 21 de març de 2023, signada electrònicament per l'Interventor General, que ha de seguir les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència.

Aquestes recomanacions tenen com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

En aquest cas, la memòria d'avaluació analitza de manera succinta en consonància amb el caràcter merament organitzatiu i adaptatiu de la norma els aspectes preceptius que estableixen els punts 2 i 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. En concret, la memòria fa un anàlisi del context i identifica les opcions de regulació, per passar a analitzar els impactes pressupostari, econòmic i social i normatiu i d'impacte de gènere. Finalitza amb l'apartat d'implementació, seguiment i avaluació.

Quant al primer anàlisi del context s'estableix que la necessitat d'aquesta regulació mitjançant aquesta proposta d'Ordre ve determinada per les modificacions introduïdes en la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, per part de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, i de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, en virtut de les quals es creen dins del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, l'Escala Superior d'Intervenció i l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat, i es preveuen els mecanismes per integrar-s'hi, amb la regulació d'un curs selectiu de formació, per tal que el personal funcionari del Cos Superior de la Generalitat de Catalunya que està prestant els seus serveis a la Intervenció General, un cop superat el curs referit, pugui integrar-se a la citada Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció.

Per tant, l'opció de regulació en aquest cas és estrictament normativa i l'opció de "no fer res" ha de ser descartada, atès que la intervenció deriva del mandat normatiu ressenyat a la memòria, atès que les vies d'integració del personal funcionari del Cos Superior a les citades Escales del Cos d'Intervenció es condicionen a la superació d'un curs selectiu específic de formació que ha d'estar regulat per Ordre de la Consellera d'Economia i Hisenda. Quant a l'anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, inclou els següents informes: un informe d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues i d'impacte de gènere.

L'apartat 3 a) de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, exigeix que la memòria ha de contenir un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau. En el present cas, la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària considera que la proposta no té un impacte pressupostari significatiu en el pressupost del Departament, atès que les persones afectades es troben prestant els seus serveis a la Generalitat i ocupen places pressupostades. No obstant, atès que es produiran diferències pels canvis dels llocs del cos general als de l'Escala Tècnica del Cos d'Intervenció, però que hi ha una impossibilitat de saber exactament quantes persones sol·licitaran la participació en el procés d'integració que regula aquesta Ordre, la unitat directiva ha efectuat un càlcul des d'una doble perspectiva: en la primera, s'han tingut en compte la totalitat de les persones que compleixen els requisits que, per a aquest procés

d'integració, determina la disposició transitòria de la Llei 16/1984; en la segona, s'ha fet una estimació més ajustada a la realitat, a la vista de la resposta que va obtenir el primer procés d'integració, que va tenir lloc al 2020. Per tant, des d'aquesta doble perspectiva, l'impacte pressupostari es mou en la forquilla que es detalla en les dues darreres columnes del quadre següent: un màxim de 25 persones afectades amb un cost de 44.455,32 € (increment 1) o bé una aproximació més realista de 18 persones amb un cost de 28.442.58 € (increment 2).

Finalment, pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, que cal incloure a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades d'acord amb l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la unitat directiva exposa que *"no és d'aplicació en aquest cas, atès que la regulació afectaria a les persones funcionàries de carrera del Cos Superior d'Administració General que ocupin llocs de treball a la Intervenció General"*. No obstant, i d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.

En aquest sentit, s'estima que l'esmentat informe caldria modificar-se en el sentit que la proposta d'Ordre no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, i s'ha d'entendre que s'adequa a les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

## **c.2 Informes preceptius**

Com a qüestió prèvia, cal assenyalar que aquest projecte d'Ordre deriva de la introducció de la disposició transitòria tercera a l'Estatut de la funció interventora, introduïda per l'article 35.2 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, de manera que aquesta mesura introduïda per la citada Llei ja va ser informada favorablement per la Direcció General de Funció Pública en data 14 de novembre de 2022, per aquest motiu no es considera necessari incorporar l'esmentat informe de la Direcció General de Funció Pública previst per l'article 9.3 j) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de Presidència.

D'altra banda, si bé la Direcció General de Pressupostos també va emetre informe favorable en data 12 de novembre de 2022, en el marc de la introducció d'aquesta mesura a la Llei 3/2023, del 16 de març, cal tenir en compte, tal i com s'ha exposat en l'apartat c.1) que la unitat directiva ha efectuat un càlcul estimat de l'impacte pressupostari que es pot generar pels canvis dels llocs del cos general als de l'Escala Tècnica del Cos d'Intervenció, i per tant, caldrà incorporar en aquest projecte d'Ordre l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb l'article 36.1 h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

- Pel que fa a l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, és preceptiu d'acord amb l'article 3 g)<sup>1</sup> de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- De conformitat als articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i organitzatiu del projecte de decret.

Per tot l'exposat, cal incorporar els esmentats informes, i la tramitació de la proposta d'Ordre sotmesa a informe s'ajustarà a dret.

### **c.3. Compliment del procediment: tràmits de consulta pública i participació ciutadana, informació pública i audiència als interessats, i transparència en els procediments normatius en curs d'elaboració.**

#### **a) Tràmits de consulta i participació ciutadana**

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació pública en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració autonòmica, com és el cas que ens ocupa.

S'ha inclòs a la memòria general un apartat relatiu als tràmits de consulta i participació, que justifiquen l'excepció del tràmit de consulta pública d'acord amb la naturalesa organitzativa del projecte de disposició, de conformitat amb el que estableix l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'apartat 3 de l'article 66 bis, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que disposa que: *“Es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.(...)”*

Per tant, atès el caràcter organitzatiu de la norma s'entén que es troba dins de les excepcions que la norma preveu per a excepcionar aquest tràmit.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, ex article 69.1, 2 i 3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte.

La memòria es pronuncia sobre la no procedència d'efectuar aquest tràmit de consulta. Així doncs es dona compliment a les recomanacions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora, que en el seu dictamen 178/2018, de 6 de setembre, *“sosté la necessitat que, si*

---

<sup>1</sup> Article modificat per DF 1a.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

*la unitat impulsora del Projecte normatiu decideix prescindir del tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, ho ha de justificar de manera individualitzada.”(dictamen 52/2017)”*

Per tant, la unitat promotora incorpora a la memòria general una justificació singularitzada dels motius que l'han portat a no obrir aquest tràmit participatiu, com són el caràcter eminentment organitzatiu de la disposició i el fet que únicament es dona compliment a la previsió de la Disposició Transitòria Tercera de l'Estatut de la funció Interventora.

#### **b) Audiència a les persones interessades i informació pública**

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

A la memòria general no hi ha cap referència a aquest apartat, que caldrà incloure.

Així, es pot justificar la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència de la disposició de conformitat amb la previsió continguda a l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i per tant, aquest tràmit no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració.

Per tant, també cal la referència a aquest tràmit en la memòria general, i quant a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, restaria motivada la seva absència, atès que la norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, i per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans.

En aquest cas, al ser una proposta d'ordre de caire organitzatiu, s'entén que el projecte esmentat no s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i audiència.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

#### **c) Compliment del principi de transparència.**

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs,



amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Així mateix, l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i als efectes de la lletra d) de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de publicar la documentació següent: la versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen i l'informe jurídic, i en cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració. Així mateix al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a l'espai web del Departament, que s'hi ha de poder accedir des del portal de la transparència de Catalunya el text de la proposta d'ordre, les memòries revisades, i els informes emesos.

#### **d. Aspectes materials: Anàlisi del text de la proposta d'Ordre.**

En aquest apartat s'analitza l'adequació de la proposta a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 de la proposta, que s'adjunta en l'annex 1, en el qual s'han incorporat propostes de modificacions, d'acord amb el que s'exposa seguidament i per evitar cap terme androcèntric ni sexista.

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva i una part dispositiva amb set articles.

Pel que fa al títol de la disposició compleix la regla 95 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, que estableix que *"el títol de la disposició ha d'incloure una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracti, ja que és el nom de la disposició. Aquest nom té dues funcions:*

- a) identificar i distingir la disposició de què es tracti.
- b) descriure el contingut essencial de la matèria regulada.

El preàmbul s'ajusta a la seva finalitat, com és la d'ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i aclarir el contingut de la disposició. No és molt extens i resumeix de forma succinta els antecedents que es citen, i concreta quin és l'objectiu i la raó de la disposició normativa.

Pel que fa a la part dispositiva, s'estima que s'ajusta al marc normatiu vigent, i dona compliment a la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventor, introduïda per l'article 35.2 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

En aquest sentit, la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984 estableix:

*“1. El personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya que en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta disposició transitòria ocupi d'una manera definitiva un lloc de treball de caràcter singular adscrit a la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat i acreditati haver prestat serveis en els dos anys immediatament anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta disposició en llocs de treball de caràcter singular adscrits a la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat, es pot integrar a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya un cop superat un curs selectiu específic de formació regulat per una ordre del conseller competent en matèria d'hisenda. El personal que s'integra en aquesta escala resta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat respecte al cos d'origen.*

*2. Aquest procés d'integració és aplicable, en els mateixos termes i condicions que els que estableix l'apartat 1, tret del requisit de l'ocupació definitiva, al personal que hagi adquirit abans de l'entrada en vigor d'aquesta disposició transitòria la condició de funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya en virtut d'una oferta d'ocupació pública per a l'estabilització de l'ocupació temporal derivada de la Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, de la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018 o de la Llei de l'Estat 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública.*

*3. El que estableixen els apartats 1 i 2 d'aquesta disposició s'entén referit únicament als llocs de treball singulars amb funcions homogènies als llocs de treball base de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya i amb nivell de destinació igual o superior a aquests llocs.*

*4. El personal funcionari que s'integri en l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya continua, en virtut de l'apartat 1, en el lloc de treball que ocupava abans de la integració si es troba en servei actiu, o bé roman en la mateixa situació administrativa en què es trobava en el cos d'origen.»*

Així doncs, per tal de fer efectiva la previsió d'aquesta disposició transitòria tercera, mitjançant els articles 2, 3 i 4 d'aquest projecte d'Ordre, s'estableixen els requisits i condicions de les persones aspirants per poder participar en el curs selectiu de formació, els requisits de les sol·licituds i la verificació del compliment dels mateixos, i el procediment de selecció dels aspirants en el curs selectiu.

Pel que fa a l'article 2, relatiu als requisits i condicions de les persones aspirants, per tal de garantir el principi de seguretat jurídica, i per tal que es predisposin les condicions i els mitjans per donar un compliment efectiu de la norma, es considera convenient fixar un dia concret i determinat en el qual les persones aspirants funcionàries han de complir els requisits per participar en el curs selectiu de formació, i en compliment del que estableix la pròpia disposició transitòria tercera, introduïda per la Llei 3/2023, del 16 de març, en la qual s'estableix que entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC 8877- de 17.03.2023), per tant, aquesta data hauria de ser el 18 de març de 2023.

En aquest sentit, es proposa introduir en els apartats 1 i 2 del citat article 2 la referència a la data de 18 de març de 2023, moment d'entrada en vigor de la Llei 3/2023, del 16 de març, com a data en la qual cal complir els requisits per tal de poder participar en el curs selectiu de formació del personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya, per a la integració d'aquest personal a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya.

L'article 5 estableix quin serà el contingut del curs selectiu de formació (objecte, matèries del curs, hores lectives, desenvolupament del curs, durada i organització, i assistència).

Pel que fa als sistemes d'avaluació, l'article 6.4 preveu que l'òrgan avaluador estarà format per tres persones del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya designades per la Intervenció General. En aquest sentit, a efectes de garantir la màxima objectivitat en l'avaluació del curs selectiu específic per a la integració de personal a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat, es considera recomanable si és possible, incorporar en l'esmentat òrgan avaluador algun membre que no pertanyi al mateix Cos d'Intervenció, d'acord amb el que preveu l'article 15 del Decret 28/1986, de 30 de gener, de Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Finalment l'article 7 contempla el règim de recursos contra els actes que es derivin d'aquesta convocatòria.

Tal i com s'ha exposat en l'apartat c.1), pel que fa a l'entrada en vigor de la norma, atenent a la matèria regulada, i la pròpia previsió relativa al moment de l'entrada en vigor prevista en els apartats 1 i 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984, introduïda per la Llei 3/2023, del 16 de març, es considera convenient incloure una disposició final relativa a l'entrada en vigor, atès que si no es preveu res expressament, l'entrada en vigor serà als vint dies de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

En conclusió, d'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, la proposta s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general i el seu contingut al marc normatiu vigent, si bé caldrà tenir en compte les observacions formulades en aquesta informe.

Barcelona,

Vist-i-plau

Laia Bordas Argüello  
Responsable d'Assessoria i Informes

**ORDRE ECO/XXX/2023, de xx de xxxxx, sobre la convocatòria del curs selectiu de formació per a la integració de personal funcionari pertanyent al Cos Superior d'Administració de la Generalitat a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya.**

L'article 136 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre l'organització i ordenació de la Funció Pública.

Mitjançant l'article 107 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es modifiquen alguns articles de la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora, entre d'altres l'article 10. En aquest article 10 es creen dins del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya l'Escala Superior d'Intervenció i l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat.

Així mateix, s'afegeix, en virtut de l'article 35.2 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, una disposició transitòria, la tercera, a la Llei 16/1984, que regula un nou règim d'integració del personal funcionari en l'escala tècnica de control i comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya. Concretament es preveuen dues vies d'integració: en primer lloc, en el seu apartat 1 s'assenyala que el personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya que, en el moment de l'entrada en vigor de la present disposició transitòria, ocupi de manera definitiva un lloc de treball singular adscrit a la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat, i acreditati haver prestat serveis durant un període de dos anys immediatament anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta disposició en llocs de treball de caràcter singular adscrits a la Intervenció General, es pot integrar en l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, un cop superat un curs selectiu específic de formació regulat per una ordre del conseller competent en matèria d'hisenda. El personal que s'integra en l'esmentada escala resta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat respecte al cos d'origen.

L'apartat 2 de l'esmentada disposició transitòria tercera regula una segona via d'integració a l'escala tècnica de control i comptabilitat, adreçada al personal que hagi adquirit, abans de l'entrada en vigor de la referida disposició, la condició de funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya en virtut d'una oferta d'ocupació pública per a l'estabilització de l'ocupació temporal derivada de la Llei 3/2017, del 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'estat per a l'any 2017, de la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018 o de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat de l'ocupació pública

El Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, estableix els principis en què s'ha d'inspirar la selecció de personal, entre els quals cal tenir especialment en compte l'adequació del sistema selectiu al contingut dels llocs de treball que s'hagin d'ocupar, amb la finalitat de garantir al màxim que les persones que passin a prestar serveis a l'Administració de la Generalitat tinguin la preparació i els coneixements necessaris per dur a terme adequadament les seves tasques.

Així, i en compliment de la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984, de 20 de març, es fa necessari determinar les bases del curs selectiu de formació per a la integració de personal funcionari pertanyent al Cos Superior d'Administració de la Generalitat a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, i obrir la convocatòria per a la participació en aquest curs, als efectes de dotar aquest personal de formació teoricopràctica específica per a les funcions pròpies de l'escala, facilitant-los la competència i capacitat necessàries per al posterior desenvolupament de la seva activitat professional.

Per tant, aquesta disposició resulta del tot necessària, eficaç i proporcionada als seus objectius, proporciona seguretat jurídica i compleix amb els principis de transparència i eficiència, i el seu contingut respon als principis de bona regulació.

Per tot això, d'acord amb el que estableix l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i en ús de les competències que se'm confereixen,

Ordeno:

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquesta Ordre és convocar el curs selectiu específic de formació per a la integració de personal funcionari pertanyent al Cos Superior d'Administració de la Generalitat a l'Escala Tècnica de Control i

---

Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, i establir les seves bases per facilitar una formació especialitzada a ~~les persones~~ ~~ls~~ funcionaris que aspirin a ocupar l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya.

## Article 2

Requisits i condicions de les persones aspirants

2.1 Pot participar en el curs selectiu de formació el personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya que, d'acord amb l'apartat 1 de la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984, de 20 de març, introduïda per l'article 35.2 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, a data 18 de març de 2023, moment d'entrada en vigor de l'esmentada disposició, compleix amb els requisits següents:

a) Ocupar de manera definitiva un lloc de treball de caràcter singular del Cos Superior d'Administració de la Generalitat adscrit a la Intervenció General ~~en el moment d'entrada en vigor de l'esmentada disposició.~~

b) Acreditar haver prestat serveis en llocs de treball de caràcter singular adscrits a la Intervenció General durant un període de dos anys immediatament ~~anterior a l'entrada en vigor de l'esmentada disposició transitòria.~~

2.2 Pot participar igualment en el curs selectiu de formació el personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya que, d'acord amb l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 16/1984, de 20 de març, introduïda per l'article 35.2 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, a data 18 de març de 2023, moment d'entrada en vigor de l'esmentada disposició, compleix amb els requisits següents:

a) Haver adquirit, ~~abans de l'entrada en vigor de la referida disposició transitòria,~~ la condició de funcionari ~~aria~~ de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya en virtut d'una oferta d'ocupació pública per a l'estabilització de l'ocupació temporal derivada de la Llei 3/2017, del 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'estat per a l'any 2017, de la ~~L~~Llei 6/2018, del 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018 o de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat de l'ocupació pública

b) Acreditar haver prestat serveis en llocs de treball de caràcter singular adscrits a la Intervenció General durant un període de dos anys immediatament ~~anterior a l'entrada en vigor de l'esmentada disposició transitòria.~~

## Article 3

Sol·licituds i llista de persones admeses i excloses ~~exclòses i admeses~~

3.1 La formalització de la instància de participació en el curs selectiu es farà únicament per via telemàtica mitjançant evalisa adreçada a l'interventor/a general amb còpia al/la cap del Servei de Recursos Humans del Departament d'Economia i Hisenda, en el termini de 20 dies hàbils a partir del dia següent al de la publicació d'aquesta ~~ordre~~ Ordre, en la què la persona ~~el~~ sol·licitant farà constar que reuneix tots els requisits exigits en l'article anterior.

3.2 La no presentació de la sol·licitud en temps i forma suposarà l'exclusió de l'aspirant.

3.3 L'Administració comprovarà d'ofici el compliment dels requisits per a la realització del curs.

3.4 En el termini màxim d'un mes a comptar de l'endemà de la finalització del termini de presentació de sol·licituds, l'Administració farà públiques en l'etauler i en la pàgina web del Departament d'Economia i Hisenda la llista provisional de persones ~~admeses~~ i excloses. S'obrirà un termini de 10 dies hàbils per a reclamacions i esmenes, transcorreguts els quals es farà pública pels mateixos mitjans la llista definitiva de persones ~~admeses~~ i excloses.

3.5 Contra la resolució per la qual s'aprova la llista definitiva de persones ~~admeses~~ i excloses es podrà interposar, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva publicació, recurs d'alçada davant la consellera d'Economia i Hisenda.

## Article 4

Selecció de persones ~~admeses~~ aspirants

4.1 La Intervenció General és l'òrgan responsable de la instrucció del procediment de selecció de les persones ~~ls~~ aspirants a la participació en el curs selectiu, analitzarà les sol·licituds presentades i elaborarà les llistes de persones ~~admeses~~ i excloses. Així mateix, pot sol·licitar als les aspirants, en fase d'esmena, la documentació que consideri necessària, si escau, amb la finalitat de comprovar la concurrència dels requisits necessaris per a la realització del curs.

4.2 La Intervenció General és l'òrgan responsable de l'organització, la coordinació i l'avaluació del curs selectiu que es detalla en l'article 5 d'aquesta Ordre.

## Article 5

### Contingut del curs selectiu de formació

5.1 Objecte: El personal que compleixi amb els requisits establerts en l'article 2 de l'Ordre ha de realitzar i superar el curs selectiu de formació per adquirir i aprofundir el coneixement teòric i pràctic de les matèries que corresponen a les funcions de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya. Aquestes funcions són les establertes en l'article 10.3 de la Llei 16/1984, del 20 de març, de l'estatut de la funció interventora que es corresponen amb tasques de suport a la Intervenció General, com a òrgan de control intern i centre directiu de la comptabilitat pública.

5.2 Les matèries que s'impartiran en el curs selectiu específic de formació per a la integració a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya i el nombre d'hores lectives totals són les següents:

#### a) Matèries del curs:

- Aspectes bàsics del control de la gestió pressupostària, la gestió tributària, la gestió de les despeses de personal, contractació, i de subvencions i ajuts, control financer d'entitats del sector públic, control financer de beneficiaris de subvencions i ajuts finançats amb fons propis i amb fons europeus, tècniques d'auditoria pública i comptabilitat pública, així com d'altres matèries de caràcter complementari d'utilitat per al desenvolupament de les funcions de la Intervenció General.

-Addicionalment, inclourà una sessió informativa sobre igualtat entre home i dona i sobre violència de gènere.

#### b) Hores lectives totals: 40.

5.3 Desenvolupament del curs: El curs és desenvoluparà principalment amb modalitat de formació en línia, però es pot realitzar excepcionalment alguna sessió de manera presencial.

5.4 Durada i organització del curs: La persona titular de la Intervenció General ha de determinar el programa detallat del curs i, conjuntament amb l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, el calendari, l'horari i el lloc de realització d'aquest, que serà comunicat als/les aspirants admesos/es per eValisa en el moment de publicar-se la llista definitiva d'aspirants admesos i exclosos.

5.5 Assistència: És obligatòria l'assistència mínima del 90 per cent de les sessions teòriques del curs. La no assistència a les sessions de caràcter pràctic pot comportar que no es puguin realitzar les proves corresponents i, per tant, no puguin ser aptes per a la integració a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya.

## Article 6

### Sistemes d'avaluació

6.1 Amb caràcter general, s'establirà un sistema d'avaluació continuada de les matèries del curs.

6.2 Proves: Han de consistir en una avaluació sobre la formació teòrica i pràctica dels/les assistents. Les proves han de ser objectives sobre les competències i les habilitats requerides per a les funcions a realitzar per l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya.

6.3 Qualificació: El caràcter selectiu del curs exigirà la seva superació per parts dels aspirants. Es realitzaran proves de totes les matèries impartides, tant teòriques com pràctiques, i es qualificaran de 0 a 100 punts. Per superar el curs caldrà obtenir un mínim de 50 punts. La qualificació final serà la d'apte/no apte.

6.4 Òrgan avaluador: Estarà format per tres persones del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya designades per la Intervenció General, que actuaran amb subjecció al que disposen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i la resta de disposicions vigents.

Correspon a l'òrgan avaluador la consideració, verificació i apreciació de les incidències que puguin sorgir en el desenvolupament dels exercicis, adoptant al respecte les decisions motivades que estimi pertinents, el qual, a la finalització del curs, ha d'emetre una acta amb el resultat final del curs selectiu.

6.5 Resultat: En l'acta de l'òrgan avaluador hi ha de constar, com a mínim, el següent:

- Les persones qualificades en el curs com a aptes o no aptes.
- Data efectiva de la superació del curs corresponent.
- Règim d'impugnacions i al·legacions.

6.6 ~~Els~~ Les persones aspirants que no superin el curs selectiu perdran el dret al seu nomenament com a persones funcionàries de l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, mitjançant resolució motivada de l'autoritat convocant, a proposta de l'òrgan responsable de l'avaluació del curs selectiu.

6.7 L'acta de l'òrgan avaluador amb la proposta d'integració dels aspirants a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb els resultats obtinguts, serà tramesa a l'òrgan competent en matèria de funció pública als efectes del seu nomenament d'acord amb el que preveu l'article 6 del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

Finalitzat el curs selectiu, els/les aspirants que hagin superat el curs s'integraran a l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat del Cos d'Intervenció.

## Article 7

### Recursos

Els actes administratius que es derivin d'aquesta convocatòria, així com les actuacions realitzades per l'òrgan avaluador, podran ser impugnats en els casos i en la forma establerts en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

---