



INFORME JURÍDIC

Assumpte:

Projecte d'ordre per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament no serà necessària la prestació de garantia

1. Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte d'ordre de referència.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre de referència, sens perjudici del suggeriment i l'observació que s'efectuen en l'apartat 5, relatiu a les consideracions finals sobre el Projecte d'ordre.

3. Anàlisi jurídica

a. Objecte

El Projecte d'ordre té per objecte *determinar el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament no serà necessària la prestació de garantia*.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

Les finances de la Generalitat es regulen als articles 201 a 210 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. En concret, les competències financeres de la Generalitat s'estableixen a l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

b.2 Marc normatiu

D'acord amb l'article 3.3 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, corresponen al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, les finances públiques (3.3.7) i la gestió dels tributs (3.3.13). Així mateix, l'article 3.3 del Decret 184/2022 disposa que l'Agència Tributària de Catalunya resta adscrita al Departament d'Economia i Hisenda.

D'acord amb l'apartat b) de l'article 1.2 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, s'adscriu al Departament



d'Economia i Hisenda, mitjançant la Secretaria d'Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 211-2 del Llibre segon del Codi tributari de Catalunya, corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, entre d'altres, les funcions relatives a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat.

D'acord amb l'article 46.1 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, correspon a la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, entre d'altres, elaborar propostes de directrius sobre polítiques en matèria de tresoreria (lletra a); planificar i coordinar l'execució de les actuacions en matèria de tresoreria (lletra b), i gestionar la tresoreria de la Generalitat de Catalunya (lletra i). Així mateix, d'acord amb l'article 51.1 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, corresponen a la Subdirecció General de Tresoreria de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, entre d'altres, les funcions relatives a la gestió de la recaptació d'ingressos (lletra a) i l'autorització dels ajornaments i fraccionaments d'ingressos en els supòsits previstos a la normativa vigent (lletra b).

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre. I d'acord amb l'apartat 2 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria.

c. Avaluació preliminar

c.1 Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

c.1.1. Documentació de l'expedient objecte d'avaluació

L'expedient objecte d'aquest informe conté la documentació següent:

- e-Valisa de la secretària d'Hisenda, de 31 de juliol de 2023, de tramesa de l'expedient a l'Assessoria Jurídica.
- Projecte d'ordre, en la versió catalana.
- Projecte d'ordre, en la versió castellana.



- Memòria general, de 28 de juliol de 2023, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya i el director general de Política Financera, Assegurances i Tresor.
- Memòria d'avaluació d'impacte, de 28 de juliol de 2023, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya i el director general de Política Financera, Assegurances i Tresor.
- Informe de l'Institut Català de les Dones, de 18 de juliol de 2023, favorable però amb propostes de modificació del redactat per tal de garantir un ús no sexista del llenguatge.

c.1.2. Marc d'elaboració i tramitació de l'expedient

El Projecte d'ordre s'elabora i tramita de conformitat amb el procediment establert al títol IV (article 59 i següents) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei 26/2010, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 26/2010, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 26/2010, l'expedient de tramitació d'un projecte de disposició reglamentària comprèn el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament. En aquest sentit, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 63 de la Llei 26/2010, els documents que formen part de l'expedient de tramitació han d'ésser signats i datats pels òrgans competents per a llur emissió.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. A més, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c.1.3. Memòria general

c.1.3.1. Contingut preceptiu

En relació amb la memòria general, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, la memòria general ha de contenir, com a mínim:



- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria general conté tots els apartats preceptius anteriors. A continuació es despleguen aquests apartats d'acord amb la memòria general.

c.1.3.2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

En relació amb aquest apartat, la memòria general exposa el següent:

Amb l'increment de 30.000 euros a 50.000 euros del límit exempt de l'obligació d'aportar garantia a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament, es garanteix l'objectiu de fer accessible aquesta exempció als contribuents, tenint en compte l'actualització de l'import exempt d'acord amb la inflació i l'increment dels costos domèstics.

En aquest sentit, la memòria exposa, en el seu apartat preliminar, el següent:

Amb la publicació d'aquesta Ordre del Departament d'Economia i Hisenda, es vol incrementar fins a la quantitat de 50.000 euros el límit exempt respecte del qual en les sol·licituds de fraccionament o ajornament no serà necessària la prestació de garantia, actualment establert en 30.000 euros a l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre.

Aquesta Ordre també determinava els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedissin els 6 euros. En aquest sentit, per garantir la màxima eficàcia, claredat i seguretat jurídiques, s'individualitza la regulació d'aquests dos conceptes en dues ordres separades.

Atès que el límit de 30.000 euros de l'exempció ha vist el seu valor real disminuït, degut a la inflació i altres factors interns i externs de l'economia, s'ha considerat adequat incrementar-lo fins als 50.000 euros.

El fet d'incrementar un import fix regulat per una disposició jurídica no és un fet aïllat. En termes econòmics, tots els valors requereixen d'ajustos a l'alça o la baixa, d'acord amb la situació actual. En aquest sentit, l'anterior Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, va incrementar el límit previ de 18.000 euros a 30.000 euros.

Per aquestes raons, s'adapta l'import anterior a la realitat econòmica i social vigent en el moment que s'aproven l'Ordre HFP/311/2023, de 28 de març, i l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, que estableixen el límit en 50.000 euros.

c.1.3.3. Marc normatiu en què s'insereix

La memòria general estableix també el marc normatiu de referència, que és el següent (reproducció literal):

- Article 82.2.a) de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.
- Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació.



- *Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, per la qual s'eleva a 50.000 euros el límit exempt de l'obligació d'aportar garanties a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament de deutes derivats de tributs cedits la gestió recaptatòria dels quals correspon a les comunitats autònomes.*

c.1.3.4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

La memòria general conté també la relació de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants, que es reproduïx a continuació:

Disposició afectada	Preceptes	Tipus d'afectació
<i>ORDRE ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.</i>	<i>Article 3</i>	<i>Derogació</i>
<i>ORDRE ECO/356/2015, d'1 de desembre, per la qual es modifica l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.</i>	<i>Tots</i>	<i>Derogació</i>

c.1.3.5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La memòria general fonamenta la competència de la Generalitat sobre la matèria en els termes següents:

D'acord amb el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, la Generalitat de Catalunya té competències per determinar el règim aplicable als ajornaments i fraccionaments dels recursos de dret públic que administra, així com per establir límits que determinin la no exigibilitat d'aquestes recursos.

D'acord amb les competències que li atribueixen els articles 203 i 204 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat de Catalunya té capacitat per gestionar, liquidar, inspeccionar i recaptar els tributs propis i els tributs estatals que li han estat cedits totalment, així com per gestionar la recaptació dels ingressos de dret públic de l'Administració i dels ens que conformen el sector públic.

c.1.3.6. Tràmits de consulta i participació

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a



la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- a) *Els problemes que es pretenen solucionar.*
- b) *Els objectius que es volen assolir.*
- c) *Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.*
- d) *Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.*

I d'acord amb l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) *El contingut és pressupostari o organitzatiu.*
- b) *Es limita a refondre o consolidar textos.*
- c) *Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.*
- d) *De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.*
- e) *Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.*

Pel que fa a la Llei 39/2015, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix que *“con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:*

- a) *Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) *La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) *Los objetivos de la norma.*
- d) *Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.”*

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133, estableix que *“Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.”*

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix que *“Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.”*



No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "*amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública*" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7 b i 7c¹.

D'acord amb aquest marc normatiu relatiu al tràmit previ de consulta pública, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

Pel que fa al tràmit de consulta pública, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació de la ciutadania en els procediments d'elaboració de reglaments.

Ara bé, d'acord amb el que preveu l'article 66 bis.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es pot prescindir del tràmit de consulta pública quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants a les persones destinatàries o reguli aspectes d'una matèria ambiental. En conseqüència, no és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest projecte d'ordre.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de consulta pública.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

Pel que fa al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, d'acord amb l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest dret de participació podrà exercir-se en relació amb les iniciatives normatives en què, per la seva importància o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016.

Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

"El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.

Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8)."



No és necessari obrir un procés de participació ciutadana en l'elaboració d'aquest projecte d'ordre, atès que es tracta d'un mera actualització de l'import per poder gaudir de l'exempció referenciada i que, inequívocament, beneficia els contribuents.
Tanmateix, el projecte i la documentació complementària que s'hi adjunta es podran consultar al portal de la Transparència, al lloc web que enllaça amb la web del Departament:
<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interesjuridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit>,
Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, en què s'anirà informant sobre el seu estat. D'aquesta manera, es complirà el principi de transparència i les obligacions de publicitat activa recollits als articles 10.c i 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de participació ciutadana.

c.1.3.7. Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 26/2010, relatiu a la consulta interdepartamental, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En aquest sentit, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64 de la Llei 26/2010, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades, entre d'altres, en el tràmit de consulta interdepartamental.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.
En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller o la consellera del departament competent en matèria d'hisenda. D'acord amb això, i vist que no es preveu una afectació interdepartamental d'aquesta ordre, no es considera necessari realitzar aquest tràmit.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit ja que l'aprovació de la disposició no correspon al Govern sinó a la consellera d'Economia i Hisenda i ja que no es preveu una afectació interdepartamental.

c.1.3.8. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 67 de la Llei 26/2010, relatiu a l'audiència, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):



D'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva. No existeixen persones ni entitats a les quals s'hagi d'atorgar un tràmit d'audiència en la tramitació d'aquest projecte d'ordre, perquè el seu caràcter estrictament formal no hi aportaria cap element de judici nou i, tal com s'ha indicat en el punt 2.5.1, es tracta d'un mer increment de l'import per poder gaudir de l'exempció de referència. En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar el tràmit d'audiència.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'audiència.

c.1.3.9. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 26/2010, relatiu a la informació pública, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

D'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, es considera convenient que aquest projecte d'ordre se sotmeti a informació pública. Atenent a la urgència per aplicar aquesta Ordre, degut a l'entrada en vigor de l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, i a fi de tramitar al més aviat possible les sol·licituds d'ajornament o fraccionament que podrien gaudir del nou límit que s'estableix, es redueix el termini d'informació pública a set dies hàbils, d'acord amb l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En conseqüència, la memòria justifica la realització del tràmit d'informació pública.

c.1.3.10. Compliment del principi de transparència

D'acord amb la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, són actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència. En aquesta línia, la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, en relació amb les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.



En relació amb aquest punt, la memòria general addueix el següent (reproducció literal de la consideració relativa a la transparència efectuada en el marc de la participació ciutadana):

Tanmateix, el projecte i la documentació complementària que s'hi adjunta es podran consultar al portal de la Transparència, al lloc web que enllaça amb la web del Departament:

<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interesjuridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit>,

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, en què s'anirà informant sobre el seu estat. D'aquesta manera, es complirà el principi de transparència i les obligacions de publicitat activa recollits als articles 10.c i 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

c.1.4. Memòria d'avaluació

c.1.4.1. Contingut preceptiu

Pel que fa a la memòria d'avaluació, l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010 estableix que, en tot cas, aquesta memòria integra, com a mínim, els informes següents:

a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

d) Un informe d'impacte de gènere.

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria d'avaluació conté tots els informes preceptius enumerats anteriorment. A continuació es despleguen els apartats de la memòria d'avaluació.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb el document "Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveu l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Aquest document té com a finalitat facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la memòria



d'avaluació. En aquest sentit, l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible en funció de les característiques de la disposició objecte d'anàlisi.

c.1.4.2. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Aquest apartat de la memòria d'avaluació s'estructura en els subapartats següents:

- Identificació del problema.
- Establiment dels objectius.
- Identificació de les opcions de regulació.

En relació la identificació del problema, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

L'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, modificada per l'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre, establia el límit exempt respecte del qual en les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia fins a 30.000 euros, d'acord amb el que estableix l'article 82.2 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària:

"2. Es pot dispensar totalment o parcialment l'obligat tributari de la constitució de les garanties a què es refereix l'apartat anterior en els casos següents:

a) Quan els deutes tributaris siguin de quantia inferior a la que fixi la normativa tributària. Aquesta excepció es pot limitar a sol·licituds formulades en determinades fases del procediment de recaptació." Aquest límit de 30.000 euros ha resultat insuficient per la funcionalitat que se li va atorgar, que és facilitar les concessions de sol·licituds de fraccionament i ajornament. Aquest fet no és desconegut, ja que l'anterior Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, ja incrementava el límit de 18.000 euros a 30.000 euros.

La inflació, que afecta tots els sectors de l'economia, i el context econòmic actual, derivat tant de la invasió russa d'Ucraïna com del xoc d'oferta que pateix l'economia europea, associat a l'escalada dels preus de l'energia, que han afavorit un increment de preus, generen dificultats enormes a les nostres economies domèstiques i sectors econòmics. Tot això sense oblidar que encara perduren els efectes de la crisi pandèmica ocasionada per la COVID-19. Aquest context posa de manifest la necessitat d'incrementar el límit de 30.000 euros.

D'aquest fet n'és conscient el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, que ha publicat l'Ordre HFP/311/2023, de 28 de març, per la qual s'eleva el límit exempt de l'obligació d'aportar garantia a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament a 50.000 euros, i ha incrementat el límit anterior de 30.000 euros per a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament gestionats per l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Paral·lelament, s'ha publicat l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, per la qual s'eleva a 50.000 euros el límit exempt de l'obligació d'aportar garanties a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament de deutes derivats de tributs cedits la gestió recaptatòria dels quals correspon a les comunitats autònomes. Així, interessa a la Generalitat de Catalunya sancionar la seva pròpia Ordre per aplicar el mateix criteri al seu àmbit competencial.

Es per aquesta raó que es considera convenient que tots els deutes tributaris i no tributaris gestionats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya tinguin el mateix límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia, i establir així una regulació homogènia.

En relació amb l'establiment dels objectius, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

El projecte d'ordre té com a objecte mantenir la finalitat última de l'exempció prevista a la normativa en la tramitació d'ajornaments i fraccionaments de pagament, incrementant-ne l'import de 30.000 a 50.000 euros amb l'objectiu principal d'atorgar facilitats de pagament als obligats tributaris perquè compleixin les seves obligacions de dret públic davant de les seves dificultats economicofinanceres de caràcter transitori. Fomentar aquestes facilitats de pagament esdevé cada cop més necessari en el context econòmic actual.



En relació amb la identificació de les opcions de regulació, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

1. Opció de “no fer res” o mantenir la situació actual

Suposaria mantenir una ordre modificada en múltiples ocasions amb un import no actualitzat, cosa que en dificulta el coneixement i la comprensió. Tampoc no es considera adient mantenir en una única ordre la regulació de dos conceptes tan diferenciats, que s'haurien de regular en dues ordres separades.

2. Opcions normativa i no normativa descartades

No seria adequat fer modificacions parcials sobre una ordre ja desactualitzada, a banda que l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, regula dos conceptes diferents i es considera convenient separar-los en dues ordres independents.

3. Opció normativa preferida

La tramitació d'aquest projecte d'ordre és la via normativa més adequada a la finalitat perseguida.

S'insereix en el marc normatiu establert per la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, i pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

c.1.4.3. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat de la memòria conté els quatre d'informes d'impacte preceptius.

En relació amb l'**informe d'impacte pressupostari**, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'impacte econòmic i pressupostari d'aquesta modificació normativa ve donat per una lleu reducció de les càrregues administratives, tant de l'Administració tributària com dels obligats tributaris.

L'aprovació d'aquest projecte no suposa cap cost específic addicional ni cap impacte econòmic per als seus destinataris, ni un increment de la despesa pública pressupostada en el marc dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, en els supòsits en què la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos de la Generalitat, l'informe d'impacte pressupostari, subscrit pel titular o la titular de la unitat directiva, ha de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

En relació amb l'**informe d'impacte econòmic i social**, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'Ordre a què es refereix aquesta memòria determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.

L'Ordre comporta un benefici econòmic i social significatiu respecte a la situació actual, atès que s'amplia la base de les sol·licituds que podran gaudir de l'exempció de garantia.

Aquesta previsió normativa afavoreix la tramitació d'aquests expedients en els supòsits en què l'import no justifica l'exigència de la garantia, estalviant als contribuents els costos associats a l'obtenció d'aquesta garantia, i permetent-los accedir d'una manera més automàtica a l'exercici d'una opció legalment prevista a l'hora de satisfer les seves obligacions tributàries.

Això no obstant, a priori, no és possible quantificar l'impacte econòmic que suposarà per als òrgans de recaptació, si bé, en virtut del que s'ha assenyalat, sí que es pot estimar que es produirà un efecte positiu. Aquesta Ordre no pretén intervenir en un determinat sector o activitat, sinó merament incrementar el límit exempt, per ajustar-lo a l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny.



En relació amb l'informe d'**impacte normatiu**, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'Ordre a què es refereix aquesta Memòria deroga l'article 3 de l'ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, a la qual substitueix, i l'ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre, que la modifica. Aquest Projecte d'Ordre no implica noves càrregues administratives, ni obligacions d'informació o materials a les empreses ni tampoc a l'Administració en general, sinó que, com s'ha dit, les alleugereix. L'elevació del límit exempt afavoreix la concessió d'ajornaments i fraccionaments per un import més elevat, per tant, es redueix la càrrega de feina i costos per a l'Administració i els ciutadans en comparació a les sol·licituds que es regien pel límit exempt anterior.

En relació amb l'informe d'**impacte de gènere**, s'addueix el següent (reproducció literal):

Pel que fa a la utilització del llenguatge en la disposició normativa, s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació núm. R (90) 4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objectiu de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Són dues normes relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats. En aquest sentit, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere. D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa del projecte d'ordre, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere. D'acord amb l'article 66.3.d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, se sol·licita l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones.

En aquest sentit, l'expedient inclou l'informe de l'Institut Català de les Dones, de 18 de juliol de 2023, favorable però amb propostes de modificació del redactat per tal de garantir un ús no sexista del llenguatge. Aquestes propostes de redactat s'han acceptat i consten incorporades en la versió del text tramès a aquesta Assessoria Jurídica.

c.1.4.4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació exposa el següent (reproducció literal):

Aquest projecte d'ordre, pel qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament o ajornament no serà necessària la prestació de garantia, i es deroga l'article 3 de l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, i l'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre, que la modifica, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia, desplegarà els seus efectes a partir de l'endemà de la seva publicació en el DOGC. S'ha previst un règim transitori per a les sol·licituds d'ajornament i fraccionament pendents de resoldre presentades abans de l'11 de juny, data d'entrada en vigor de l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, que es resoldran d'acord amb l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, amb el límit de 30.000 euros.



El mateix règim transitori estableix que les sol·licituds d'ajornament i fraccionament presentades a partir de l'11 de juny, i pendents de resoldre en data de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, es regiran per aquesta, amb el límit de 50.000 euros.

Aquesta regulació transitòria és necessària atès que hi ha sol·licituds d'ajornament i fraccionament que inclouen tant deutes derivats de tributs cedits com d'altres ingressos de naturalesa pública, les quals s'han de resoldre conjuntament i, en conseqüència, els és d'aplicació l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, que va entrar en vigor l'11 de juny.

S'ha optat per establir l'entrada en vigor de l'Ordre l'endemà de la publicació en el DOGC, per aplicar de manera immediata aquest benefici per als ciutadans.

En conseqüència, atenent al contingut material de l'Ordre, no es considera necessari fer cap seguiment. En relació amb el primer paràgraf, la memòria exposa que la disposició projectada "desplegarà els seus efectes a partir dels vint dies de la seva publicació en el DOGC". Tanmateix, s'observa que la disposició final del Projecte d'ordre disposa, en canvi, que "aquesta Ordre entra en vigor l'1 de març de 2023". Se suggereix, per tant, ajustar aquest punt de la memòria.

En relació amb el segon paràgraf, la memòria exposa que atès l'objecte de la disposició projectada, "no resulta necessari realitzar un seguiment i una avaluació de la norma".

c.2 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

c.2.1. Objecte

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i del seu contingut al marc normatiu vigent.

c.2.2. Estructura del text

El text de la disposició s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

c.2.2.1 Títol

El títol de la disposició és el següent:

ORDRE ECO/ /2023, per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament no serà necessària la prestació de garantia

c.2.2.2 Part expositiva

La part expositiva (preàmbul) del Projecte d'ordre exposa els antecedents de referència, l'objecte i la justificació de la necessitat de la disposició projectada.

Així mateix, consta la referència als principis de bona regulació. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015, relatiu als principis de bona regulació, estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat,



seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En aquest sentit, el segon incís de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en el preàmbul del projectes de reglament ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

c.2.2.3 Part dispositiva

La part dispositiva del Projecte d'ordre conté dos articles, amb l'objecte següent:

Article 1. Àmbit d'aplicació

Article 2. Sol·licituds exemptes d'aportar garanties

En concret, els dos articles disposen el següent:

Article 1. Àmbit d'aplicació

Aquesta Ordre s'aplica a les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya.

Article 2. Sol·licituds exemptes d'aportar garanties

No serà exigible cap tipus de garantia per a les sol·licituds de fraccionament o d'ajornament de deutes d'una mateixa persona deutora que tinguin la consideració d'ingressos de dret públic, quan, en el seu conjunt, el seu import total no excedeixi els 50.000 euros i estiguin en període de pagament voluntari o executiu, sense perjudici, en aquest darrer cas, del manteniment de les traves existents en el moment de la sol·licitud.

Per al càlcul d'aquest import total s'han de tenir en compte, en el moment de la sol·licitud de l'ajornament o fraccionament:

- a) els deutes inclosos en la sol·licitud de l'ajornament o fraccionament,*
- b) els deutes de la mateixa persona deutora que han estat objecte d'altres sol·licituds d'ajornament o fraccionament que estiguin pendents de resoldre, i*
- c) l'import dels venciments pendents d'ingrés dels deutes ajornats o fraccionats, llevat que estiguin garantits.*

c.2.2.4 Part final

La part final del Projecte d'ordre conté una disposició transitòria, relativa a les sol·licituds en tràmit; una disposició derogatòria, relativa a la derogació normativa, i una disposició final, relativa a l'entrada en vigor.

La disposició transitòria té per objecte establir el règim aplicable a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament presentades amb anterioritat a l'11 de juny de 2023, que és la data d'entrada en vigor de l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny.

La memòria d'avaluació d'impacte, a l'apartat 3.3, justifica aquest règim transitori en els termes següents:

S'ha previst un règim transitori per a les sol·licituds d'ajornament i fraccionament pendents de resoldre presentades abans de l'11 de juny, data d'entrada en vigor de l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, que es resoldran d'acord amb l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, amb el límit de 30.000 euros.

El mateix règim transitori estableix que les sol·licituds d'ajornament i fraccionament presentades a partir de l'11 de juny, i pendents de resoldre en data de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, es regiran per aquesta, amb el límit de 50.000 euros.

Aquesta regulació transitòria és necessària atès que hi ha sol·licituds d'ajornament i fraccionament que inclouen tant deutes derivats de tributs cedits com d'altres ingressos de naturalesa pública, les quals s'han



de resoldre conjuntament i, en conseqüència, els és d'aplicació l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, que va entrar en vigor l'11 de juny.

La disposició derogatòria disposa la derogació de l'article 3 de l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, i de l'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre.

La disposició final, relativa a l'entrada en vigor, disposa l'entrada en vigor l'endemà de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, la memòria d'avaluació d'impacte, a l'apartat 3.3, justifica l'entrada en vigor immediata en els termes següents:

S'ha optat per establir l'entrada en vigor de l'Ordre l'endemà de la publicació en el DOGC, per aplicar de manera immediata aquest benefici per als ciutadans.

c.2.2.5. Òrgan i persona titular

Finalment, consta la referència a l'òrgan competent i a la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda.

4. Informe jurídic

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 5 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

En conseqüència, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010; l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel



Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

5. Consideracions finals

5.1. Suggestiment relatiu a la memòria d'avaluació d'impacte

L'apartat 2 de la part dispositiva de l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014 disposa que la memòria d'avaluació del projecte ha d'incloure com a annex el test de pimes, *"sempre que el projecte hagi d'incidir directament o indirectament en l'activitat econòmica"*. Tot i que de les memòries se'n desprèn que les mesures proposades no incideixen directament o indirectament en l'activitat econòmica, se suggereix completar la memòria d'avaluació d'impacte amb la referència expressa a la no aplicabilitat del test de pimes.

5.2. Observació relativa al principi de simplificació normativa

El Projecte d'ordre de referència es tramita en paral·lel amb el *Projecte d'ordre per la qual es determinen els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya*. Els dos projectes d'ordre regulen, per tant, qüestions que actualment es regulen en una única disposició (l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia). En concret, la unitat directiva justifica els dos projectes d'ordre, que contenen dos i tres articles respectivament, en termes de claredat i seguretat jurídiques. En aquest sentit, la memòria general exposa que *"per garantir la màxima eficàcia, claredat i seguretat jurídiques, s'individualitza la regulació d'aquests dos conceptes en dues ordres separades"*.

No obstant això, el principi de simplificació normativa, establert per l'article 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, suposa que la potestat normativa s'ha d'exercir de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

En conseqüència, del principi de simplificació normativa se'n desprèn la conveniència d'unificar els dos projectes d'ordre en un únic projecte de disposició.

El director general