

ORDRE ECO/ /2023, per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament o ajornament no serà necessària la prestació de garantia

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

L'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, modificada per l'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre, establia el límit exempt respecte del qual en les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia fins a 30.000 euros, d'acord amb el que estableix l'article 82.2 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària:

“2. Es pot dispensar totalment o parcialment l'obligat tributari de la constitució de les garanties a què es refereix l'apartat anterior en els casos següents:

a) Quan els deutes tributaris siguin de quantia inferior a la que fixi la normativa tributària. Aquesta excepció es pot limitar a sol·licituds formulades en determinades fases del procediment de recaptació.”

Aquest límit de 30.000 euros ha resultat insuficient per la funcionalitat que se li va atorgar, que és facilitar les concessions de sol·licituds de fraccionament i ajornament. Aquest fet no és desconegut, ja que l'anterior Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, ja incrementava el límit de 18.000 euros a 30.000 euros.

La inflació, que afecta tots els sectors de l'economia, i el context econòmic actual, derivat tant de la invasió russa d'Ucraïna com del xoc d'oferta que pateix l'economia europea, associat a l'escalada dels preus de l'energia, que han afavorit un increment de preus, generen dificultats enormes a les nostres economies domèstiques i sectors econòmics. Tot això sense oblidar que encara perduren els efectes de la crisi pandèmica ocasionada per la COVID-19. Aquest context posa de manifest la necessitat d'incrementar el límit de 30.000 euros.

D'aquest fet n'és conscient el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, que ha publicat l'Ordre HFP/311/2023, de 28 de març, per la qual s'eleva el límit exempt de l'obligació d'aportar garantia a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament a 50.000 euros, i ha incrementat el límit anterior de 30.000 euros per a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament gestionats per l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Paral·lelament, s'ha publicat l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, per la qual s'eleva a 50.000 euros el límit exempt de l'obligació d'aportar garanties a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament de deutes derivats de tributs cedits la gestió recaptatòria dels quals correspon a les comunitats autònomes. Així, interessa a la Generalitat de Catalunya sancionar la seva pròpia Ordre per aplicar el mateix criteri al seu àmbit competencial.

Es per aquesta raó que es considera convenient que tots els deutes tributaris i no tributaris gestionats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya tinguin el mateix límit exempt

respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia, i establir així una regulació homogènia.

B. Establiment dels objectius

El projecte d'ordre té com a objecte mantenir la finalitat última de l'exempció prevista a la normativa en la tramitació d'ajornaments i fraccionaments de pagament, incrementant-ne l'import de 30.000 a 50.000 euros amb l'objectiu principal d'atorgar facilitats de pagament als obligats tributaris perquè compleixin les seves obligacions de dret públic davant de les seves dificultats economicofinanceres de caràcter transitori.

Fomentar aquestes facilitats de pagament esdevé cada cop més necessari en el context econòmic actual.

C. Identificació de les opcions de regulació

1. Opció de “no fer res” o mantenir la situació actual

Suposaria mantenir una ordre modificada en múltiples ocasions amb un import no actualitzat, cosa que en dificulta el coneixement i la comprensió. Tampoc no es considera adient mantenir en una única ordre la regulació de dos conceptes tan diferenciats, que s'haurien de regular en dues ordres separades.

2. Opcions normativa i no normativa descartades

No seria adequat fer modificacions parcials sobre una ordre ja desactualitzada, a banda que l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, regula dos conceptes diferents i es considera convenient separar-los en dues ordres independents.

3. Opció normativa preferida

La tramitació d'aquest projecte d'ordre és la via normativa més adequada a la finalitat perseguida.

S'insereix en el marc normatiu establert per la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, i pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

3.2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'impacte econòmic i pressupostari d'aquesta modificació normativa ve donat per una lleu reducció de les càrregues administratives, tant de l'Administració tributària com dels obligats tributaris.

L'aprovació d'aquest projecte no suposa cap cost específic addicional ni cap impacte econòmic per als seus destinataris, ni un increment de la despesa pública pressupostada en el marc dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023.

B. Informe d'impacte econòmic i social

L'Ordre a què es refereix aquesta memòria determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.

L'Ordre comporta un benefici econòmic i social significatiu respecte a la situació actual, atès que s'amplia la base de les sol·licituds que podran gaudir de l'exempció de garantia.

Aquesta previsió normativa afavoreix la tramitació d'aquests expedients en els supòsits en què l'import no justifica l'exigència de la garantia, estalviant als contribuents els costos associats a l'obtenció d'aquesta garantia, i permetent-los accedir d'una manera més automàtica a l'exercici d'una opció legalment prevista a l'hora de satisfer les seves obligacions tributàries.

Això no obstant, a priori, no és possible quantificar l'impacte econòmic que suposarà per als òrgans de recaptació, si bé, en virtut del que s'ha assenyalat, sí que es pot estimar que es produirà un efecte positiu.

Aquesta Ordre no pretén intervenir en un determinat sector o activitat, sinó merament incrementar el límit exempt, per ajustar-lo a l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny.

C. Informe d'impacte normatiu

L'Ordre a què es refereix aquesta Memòria deroga l'article 3 de l'ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, a la qual substitueix, i l'ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre, que la modifica.

Aquest Projecte d'Ordre no implica noves càrregues administratives, ni obligacions d'informació o materials a les empreses ni tampoc a l'Administració en general, sinó que, com s'ha dit, les alleugereix. L'elevació del límit exempt afavoreix la concessió d'ajornaments i fraccionaments per un import més elevat, per tant, es redueix la càrrega de feina i costos per a l'Administració i els ciutadans en comparació a les sol·licituds que es regien pel límit exempt anterior.

D. Informe d'impacte de gènere

Pel que fa a la utilització del llenguatge en la disposició normativa, s'han seguit les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació núm. R (90) 4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objectiu de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana

normalitzada. Són dues normes relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

En aquest sentit, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'han utilitzat termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa del projecte d'ordre, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

D'acord amb l'article 66.3.d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, se sol·licita l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones.

3.3. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Aquest projecte d'ordre, pel qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament o ajornament no serà necessària la prestació de garantia, i es deroga l'article 3 de l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, i l'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre, que la modifica, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia, desplegarà els seus efectes a partir de l'endemà de la seva publicació en el DOGC.

S'ha previst un règim transitori per a les sol·licituds d'ajornament i fraccionament pendents de resoldre presentades abans de l'11 de juny, data d'entrada en vigor de l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, que es resoldran d'acord amb l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, amb el límit de 30.000 euros.

El mateix règim transitori estableix que les sol·licituds d'ajornament i fraccionament presentades a partir de l'11 de juny, i pendents de resoldre en data de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, es regiran per aquesta, amb el límit de 50.000 euros.

Aquesta regulació transitòria és necessària atès que hi ha sol·licituds d'ajornament i fraccionament que inclouen tant deutes derivats de tributs cedits com d'altres ingressos de naturalesa pública, les quals s'han de resoldre conjuntament i, en conseqüència, els és d'aplicació l'Ordre HFP/583/2023, de 7 de juny, que va entrar en vigor l'11 de juny.

S'ha optat per establir l'entrada en vigor de l'Ordre l'endemà de la publicació en el DOGC, per aplicar de manera immediata aquest benefici per als ciutadans.

En conseqüència, atenent al contingut material de l'Ordre, no es considera necessari fer cap seguiment.

Director de l'Agència

El director general de Política Financera,

Tributària de Catalunya

Assegurances i Tresor