

Ordre ECOI /2023, XXX, per la qual es modifica el model 900, del gravamen de protecció civil, aprovat per l'Ordre VEH/35/2016, de 19 de febrer, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 510, de l'impost sobre els habitatges buits, i 900, del gravamen de protecció civil.

2. Memòria general

El gravamen de protecció civil està regulat en la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya i en el Decret 160/1998, de 23 de juny, pel qual es regula el procediment de gestió del gravamen establert per la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.

L'article 6 del Decret Llei 5/2022, de 17 de maig, de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19, va modificar l'article 60 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.

El 8 de juny de 2022 es va aprovar la Resolució 389/XIV del Parlament de Catalunya, de validació del Decret Llei 5/2022, de 17 de maig, de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19.

L'article 60.2 de la Llei 4/1997, en vigor des del 19 de maig 2022, introdueix una bonificació en la quota del gravamen de protecció civil per a les persones titulars de les activitats afectades pel gravamen que realitzin accions directes d'inversió en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat de Catalunya o bé per l'atenció a les persones afectades per una emergència, de manera que podran descomptar-se de la liquidació del gravamen l'equivalent a la quantia destinada a aquestes accions, podent ser del 100 % del total.

Per fer efectiu aquest canvi legislatiu, resulta necessari realitzar les adaptacions necessàries al model d'autoliquidació 900, per la qual cosa s'ha de modificar l'annex 2, model d'autoliquidació 900, gravamen de protecció civil, aprovat per l'Ordre VEH/35/2016, de 19 de febrer, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 510, de l'impost sobre els habitatges buits, i 900, del gravamen de protecció civil.

Per realitzar les adaptacions necessàries del model d'autoliquidació 900, gravamen de protecció civil, es realitzen els canvis següents:

- Es modifica el terme “quota tributària” de les caselles 8 i 9 per “quota íntegra”.
- La casella 10 “quotes anteriors ingressades” passa a denominar-se “bonificació per inversió en infraestructures”.
- La casella 11 “interessos de demora” passa a denominar-se “bonificació per atenció a persones afectades per emergències”.
- La casella 12 “recàrrec” passa a denominar-se “quota líquida”.

- S'introdueixen les caselles 13,14,15, 16 i 17 que corresponen, respectivament, a quota líquida autoliquidada anteriorment, quota a ingressar, recàrrec, interessos de demora i total a ingressar.
- Es modifica el terme de la casella "quota ingressada" de l'apartat autoliquidació complementària, per "quota líquida".

S'ha previst que aquest Projecte d'ordre entri en vigor l'1 de març de 2023, perquè la bonificació introduïda és vigent des del 19 de maig de 2022 i la primera autoliquidació en la qual s'aplica és la de l'any 2022, que s'ha de presentar entre l'1 i el 31 de març de 2023.

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Amb les modificacions introduïdes en el model 900 d'autoliquidació del gravamen de protecció civil es pretén incloure en el model d'autoliquidació la bonificació introduïda pel Decret Llei 5/2022, que va entrar en vigor el 19 de maig de 2022.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu en què s'insereix aquest Projecte d'ordre ve constituït per les disposicions normatives següents:

- Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.
- L'Ordre VEH/35/2016, de 19 de febrer, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 510, de l'impost sobre els habitatges buits, i 900, del gravamen de protecció civil.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Disposició afectada	Preceptes	Tipus d'afectació
Ordre VEH/35/2016, de 19 de febrer, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació 510, de l'impost sobre els habitatges buits, i 900, del gravamen de protecció civil.	Annex 2	Modificació

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya, d'acord amb les competències atribuïdes per l'article 133.2 de la Constitució i l'article 203.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, té capacitat per establir els seus tributs propis i, lògicament, la conseqüent capacitat normativa per dictar

les disposicions de desplegament necessàries per a l'aplicació dels tributs creats en exercici d'aquesta competència.

2.5 Tràmits de consulta i participació

2.5.1 Tràmits de consulta pública i participació ciutadana en l'elaboració de les normes

Pel que fa al tràmit de consulta pública, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació de la ciutadania en els procediments d'elaboració de reglaments.

Ara bé, es pot prescindir del tràmit d'audiència en les normes de caràcter organitzatiu, quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants a les persones destinatàries o reguli aspectes parcials d'una matèria.

No és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest Projecte d'ordre, ja que l'aprovació del model d'autoliquidació simplement ajusta el model 900 a la modificació aprovada pel Decret Llei 5/2022.

Pel que fa al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, d'acord amb l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest dret de participació podrà exercir-se en relació amb les iniciatives normatives en què, per la seva importància o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

No és necessari obrir un procés de participació ciutadana en l'elaboració d'aquest Projecte d'ordre, atesa la matèria regulada objecte de modificació.

Tanmateix, el Projecte i la documentació complementària que s'adjunta es podrà consultar a la web del Departament d'Economia i Hisenda, <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>, i al portal de la transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb la web del Departament.

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació en què s'anirà informant sobre el seu estat. D'aquesta manera es donarà compliment al principi de transparència i a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en concret dels articles 10.c i 69.2.

2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents

departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. No correspon, per tant, incloure en l'expedient la memòria de les al·legacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

2.5.3 Relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

No existeixen persones ni entitats a les quals s'hagi d'atorgar un tràmit d'audiència en la tramitació d'aquest Projecte d'ordre, perquè el seu caràcter estrictament formal no aportaria cap element de judici nou a aquest.

2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no és procedent en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, com ja s'ha indicat, es considera que, atès el caràcter formal del que es regula, no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè no s'hi aportaria cap element nou.

Aquest Projecte d'ordre no introdueix noves obligacions ni afecta de forma directa la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, sinó que es limita a modificar l'ordre per introduir en el càlcul del gravamen de protecció civil els canvis per aplicar la bonificació aprovada pel Decret Llei 5/2022.

En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar el tràmit d'audiència.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya