

3. Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte d'ordre sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2023.

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

- El problema consisteix en el fet que no es disposa d'una norma que estableixi les actuacions necessàries per dur a terme el tancament comptable de l'exercici pressupostari, de manera que els ens integrants del pressupost de la Generalitat de Catalunya no disposen d'indicacions normatives per tal de poder tancar els seus pressupostos respectius.
- La població afectada de forma directa i indirecta els departaments i entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya i la resta d'entitats del sector públic de Catalunya que formen part dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
- Les causes que motiven la intervenció són dues, la primera consisteix en el fet que ens apropem a la fi de l'exercici pressupostari i de la seva execució i és necessari disposar de directrius per tancar-lo correctament; i la segona en el fet que cal efectuar el tancament comptable en virtut de les disposicions en matèria comptable.
- El fet de no tancar el pressupost comptablement implicaria, entre d'altres, que no es podria efectuar l'execució comptable del següent exercici pressupostari, ni establir els indicadors d'execució necessaris per a elaborar i/o projectar el següent exercici.
- En aquest sentit, les línies principals de l'escenari base són per una banda, que les entitats incloses en el pressupost han de procedir al seu tancament comptable i per tal d'efectuar aquesta actuació i les posteriors han de disposar de les directrius oportunes que dona l'òrgan que té atribuïdes les facultats de ser el centre directiu i gestor de la comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

B. Establiment dels objectius

Els objectius de la proposta d'Ordre són donar directrius a les entitats incloses al pressupost de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici de l'any 2023 per tal que puguin procedir a efectuar el tancament comptable dels seus pressupostos respectius, considerant els tipus d'expedients i les dates per a la seva tramitació i comptabilització per part de la Intervenció General.

D'aquesta forma totes les entitats afectades procediran d'igual forma i s'homogeneïtzarà el tancament comptable als efectes de disposar d'informació correcta, actualitzada i sincronitzada.

D'aquesta manera es donarà seguretat jurídica i homogeneïtat a les operacions esmentades; s'establirà una garantia en la realització dels comptes i estats comptables

de l'exercici en el conjunt dels òrgans i entitats de la Generalitat, i es facilitarà el retiment de comptes de les actuacions realitzades.

C. Identificació de les opcions de regulació

La identificació de les opcions de regulació és la següent:

Opció 1. "No fer res" o manteniment de la situació actual. Implicaria que les entitats incloses al pressupost de la Generalitat de Catalunya no disposarien de les directrius comptables necessàries per procedir al tancament comptable dels seus respectius pressupostos.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció: No normatives, normatives. Altres alternatives normatives es descarten per inoperants. Per exemple, regular aquestes actuacions per decret o per llei implicaria una tramitació que es perllongaria en el temps i que no és necessària atès que per una banda, és cal disposar d'aquesta regulació el més aviat possible per tal que els gestors d'aquestes entitats puguin conèixer com han d'efectuar el tancament comptable abans no s'exhaureix l'exercici; i per una altra banda, amb aquesta proposta s'està desenvolupant les funcions que el TRLFPC atribueix a la Intervenció General en matèria de comptabilitat.

Pel que fa a les opcions no normatives, també es descarten atès que és necessària una norma d'obligat compliment que sigui d'aplicació a tots els seus destinataris, evitant així el risc de possible no compliment.

Opció 3. Opció proposada.

L'opció proposada es considera la més òptima en tant que es procedeix a disposar de normativa de forma àgil i donant compliment així a les obligacions de tancament del pressupost per part de totes les entitats que l'integren.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

La disposició reglamentària que es proposa sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari 2023 incideix en els pressupostos de la Generalitat tot i que no genera despesa pública.

B. Informe d'impacte econòmic i social

Aquesta disposició reglamentària no requereix l'avaluació de costos ni beneficis en l'àmbit econòmic i social, ja que els seus destinataris són integrants de la pròpia Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats autònomes administratives, Servei Català de la Salut, així com especialitats concretes per a la resta del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

C. Informe d'impacte normatiu

L'objecte i la finalitat d'aquesta disposició reglamentària és dictar les normes sobre les operacions de tancament del pressupost, ja que la normativa que regula la comptabilitat no preveu amb detall aquestes operacions. En concret, s'estableixen els terminis per a la presentació i tramitació de determinades anotacions comptables.

La disposició reglamentària no incideix en la ciutadania ni les empreses ja que el seu àmbit d'aplicació és intern.

D. Informe d'impacte de gènere

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades

Com s'ha dit avançat anteriorment en l'apartat 3.1.C. Identificació de les opcions de regulació, es descarten altres opcions que no siguin una ordre atès que no serien operatives ni adients.

En aquest sentit, no seria necessari disposar d'una llei a aquests efectes atès que la el TRLFPC és la norma que habilita a la Intervenció General a determinar allò que sigui necessari per vetllar per al bon funcionament de la comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya. D'aquesta manera no seria adequada la tramitació d'una norma d'aquest rang.

Sens perjudici de l'anterior, cal fer esment aquí al fet que és necessari disposar d'una norma reguladora de les operacions de tancament comptable abans d'exhaurir l'exercici pressupostari per tal que els gestors, i a la seva vegada els membres de la Intervenció General disposin d'indicacions comptables de com procedir a efectuar el tancament.

Així mateix, l'opció normativa escollida, en forma d'Ordre, respecta els principis de bona regulació, com són el principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible).

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació del contingut de la norma s'efectua amb la seva entrada en vigor i en tot cas, abans de tancar l'exercici pressupostari.

El seu seguiment s'efectua amb la comptabilització de les seves operacions i amb el seu posterior anàlisi i retiment de comptes.

La seva avaluació igualment s'efectua mitjançant el seu seguiment a través de les operacions de comptabilització que s'integren en la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya mitjançant l'aplicatiu comptable corporatiu.

Barcelona,

L'interventor general