



INFORME JURÍDIC

Assumpte:

Projecte d'ordre per la qual es determinen els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya

1. Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte d'ordre de referència.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre el Projecte d'ordre de referència, sens perjudici de les observacions que s'efectuen en l'apartat 6, relatiu a les consideracions finals sobre el Projecte d'ordre.

3. Anàlisi jurídica

a. Objecte

El Projecte d'ordre té per objecte *determinar els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya*.

b. Àmbit competencial i normatiu

b.1 Competència de la Generalitat de Catalunya

Les finances de la Generalitat es regulen als articles 201 a 210 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En concret, les competències financeres de la Generalitat s'estableixen a l'article 203 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC); l'Agència Tributària de Catalunya s'estableix a l'article 204 de l'EAC.

b.2 Marc normatiu



D'acord amb l'article 3.3 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, corresponen al Departament d'Economia i Hisenda, entre d'altres, les finances públiques (3.3.7) i la gestió dels tributs (3.3.13). Així mateix, l'article 3.3 del Decret 184/2022 disposa que l'Agència Tributària de Catalunya resta adscrita al Departament d'Economia i Hisenda.

D'acord amb l'apartat b) de l'article 1.2 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, s'adscriu al Departament d'Economia i Hisenda, mitjançant la Secretaria d'Hisenda, l'Agència Tributària de Catalunya.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 211-2 del Llibre segon del Codi tributari de Catalunya, corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, entre d'altres, les funcions relatives a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat.

D'acord amb la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 211-2 del Llibre segon del Codi tributari de Catalunya, correspon a l'Agència Tributària de Catalunya gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat.

D'acord amb l'article 46.1 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, correspon a la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, entre d'altres, elaborar propostes de directrius sobre polítiques en matèria de tresoreria (lletra a); planificar i coordinar l'execució de les actuacions en matèria de tresoreria (lletra b), i gestionar la tresoreria de la Generalitat de Catalunya (lletra i).

D'acord amb l'article 26.4 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, el conseller o consellera d'Economia i Finances pot disposar la no-liquidació o, si escau, l'anul·lació i la baixa de la comptabilitat de les liquidacions de les quals resulten deutes inferiors a la quantia que es fixa com a insuficient per a cobrir el cost que l'exacció i la recaptació comporten.

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre. I d'acord amb l'apartat



2 de l'article 40 de la Llei 13/2008, les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria.

c. Avaluació preliminar

c.1 Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

c.1.1. Documentació de l'expedient objecte d'avaluació

L'expedient objecte d'aquest informe conté la documentació següent:

- e-Valisa de la secretària d'Hisenda, de 31 de juliol de 2023, de tramesa de l'expedient a l'Assessoria Jurídica.
- Projecte d'ordre, en la versió catalana.
- Projecte d'ordre, en la versió castellana.
- Memòria general, de 28 de juliol de 2023, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya i el director general de Política Financera, Assegurances i Tresor.
- Memòria d'avaluació d'impacte, de 28 de juliol de 2023, signada pel director de l'Agència Tributària de Catalunya i el director general de Política Financera, Assegurances i Tresor.

c.1.2. Marc d'elaboració i tramitació de l'expedient

El Projecte d'ordre s'elabora i tramita de conformitat amb el procediment establert al títol IV (article 59 i següents) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei 26/2010, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 26/2010, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 26/2010, l'expedient de tramitació d'un projecte de disposició reglamentària comprèn el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament. En aquest sentit, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 63 de la Llei 26/2010, els documents que formen part de l'expedient de tramitació han d'ésser signats i datats pels òrgans competents per a llur emissió.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. A més, d'acord amb l'apartat 5 de



l'article 64, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c.1.3. Memòria general

c.1.3.1. Contingut preceptiu

En relació amb la memòria general, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) *La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.*
- b) *El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.*
- c) *La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.*
- d) *La competència de la Generalitat sobre la matèria.*
- e) *La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.*
- f) *La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.*

En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria general conté tots els apartats preceptius anteriors. A continuació es despleguen aquests apartats d'acord amb la memòria general.

c.1.3.2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

En relació amb aquest apartat, la memòria general exposa el següent:

El projecte d'Ordre per la qual es determinen els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions de deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya, té com a principal objectiu assolir la màxima eficiència en la recaptació dels ingressos públics en benefici dels ciutadans.

Amb aquesta finalitat, i tenint en compte l'actual volum de deutes gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya en període executiu de quanties pendents d'ingrés iguals o inferiors a 6 euros una vegada pagat total o parcialment l'import principal, es fa necessari modificar l'actual marc normatiu, per tal de garantir que l'import recaptat cobreix el cost per a la seva exacció en tots els casos, establint com a import de referència el deute que efectivament es gestiona enlloc de l'import del deute principal dictat en voluntària com està regulat actualment.

El redactat actual de l'Ordre no permet donar de baixa en període executiu deutes amb imports pendents de cobrament iguals o inferiors a 6 euros quan l'import inicial de la liquidació era superior a 6 euros, fet que comporta que sovint s'hagin de gestionar deutes per quanties inferiors al cost de recaptació.

Pel que fa als actes en voluntària, en el cas de deutes liquidats per l'Agència Tributària de Catalunya es manté la quantia actual de sis euros a partir de la qual no es dictaran liquidacions. En el cas de deutes liquidats per la Generalitat de Catalunya o les seves entitats autònomes, s'estableix que la competència per a determinar l'import a partir del qual aquests òrgans han de dictar liquidacions en la fase voluntària de recaptació, correspon al director o directora competent en matèria de política financera.

Finalment, s'habilita al director o directora de l'Agència Tributària de Catalunya a modificar a l'alça els imports mínims dels deutes dictats per l'Agència, mitjançant resolució motivada i per a determinats tributs o per determinades fase de recaptació.



c.1.3.3. Marc normatiu en què s'insereix

La memòria general estableix també el marc normatiu de referència, que és el següent (reproducció literal):

- *Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.*
- *Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.*

c.1.3.4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

La memòria general conté també la relació de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants, que es reproduceix a continuació:

Disposició afectada	Preceptes	Tipus d'afectació
<i>ORDRE ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.</i>	<i>Articles 1, 2 i Disposició addicional</i>	<i>Derogació</i>
<i>ORDRE ECO/356/2015, d'1 de desembre, per la qual es modifica l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.</i>	<i>Tots</i>	<i>Derogació</i>

c.1.3.5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La memòria general fonamenta la competència de la Generalitat sobre la matèria en els termes següents:

La Generalitat de Catalunya, d'acord amb les competències atribuïdes pels articles 203 i 204 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, té capacitat per gestionar, liquidar, inspeccionar i recaptar els tributs propis de la Generalitat i els tributs estatals cedits totalment a la Generalitat, així com gestionar la recaptació dels ingressos de dret públic de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat.



D'acord amb les competències que li atribueixen l'article 18.2 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, pel qual es modifica l'article 26.4 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, el conseller o consellera d'Economia i Finances pot disposar la no liquidació o, si correspon, l'anul·lació i la baixa de la comptabilitat de les liquidacions que compleixin les condicions anteriorment establertes.

c.1.3.6. Tràmits de consulta i participació

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar.*
- b) Els objectius que es volen assolir.*
- c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.*
- d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.*

I d'acord amb l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.*
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.*
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.*
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.*
- e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.*

Pel que fa a la Llei 39/2015, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix que *"con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:*

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."*



I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133, estableix que "Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen."

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix que *"Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella."*

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 *"amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública"* i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7 b i 7c¹.

D'acord amb aquest marc normatiu relatiu al tràmit previ de consulta pública, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

De conformitat amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 66 bis.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a al tràmit de consulta pública prèvia.

Ara bé, d'acord amb el que preveu l'article 66 bis.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya es pot prescindir del tràmit d'audiència quan el contingut de la proposta normativa sigui organitzatiu o pressupostari, com és el cas.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de consulta pública.

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016.

Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

"El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas.

Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8)."



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

Pel que fa al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, d'acord amb l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest dret de participació podrà exercir-se en relació amb les iniciatives normatives en què, per la seva importància o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

No és necessari obrir un procés de participació ciutadana en l'elaboració d'aquest Projecte d'ordre, atès el caràcter pressupostari de la norma.

Tanmateix, el Projecte i la documentació complementària que s'adjunta es podrà consultar al portal de la transparència, al lloc web:

<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interesjuridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit>, que enllaça amb la web del Departament.

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació en què s'anirà informant sobre el seu estat. D'aquesta manera es donarà compliment al principi de transparència i a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en concret dels articles 10.c i 69.2.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit de participació ciutadana.

c.1.3.7. Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 26/2010, relatiu a la consulta interdepartamental, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. En aquest sentit, d'acord amb l'apartat 5 de l'article 64 de la Llei 26/2010, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades, entre d'altres, en el tràmit de consulta interdepartamental.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'economia.



c.1.3.8. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 67 de la Llei 26/2010, relatiu a l'audiència, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

D'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

No existeixen persones ni entitats a les quals s'hagi d'atorgar un tràmit d'audiència en la tramitació d'aquest Projecte d'ordre, atès que les liquidacions afectades per aquest projecte d'ordre afecten a la totalitat de la ciutadania i no a un col·lectiu determinat.

En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar el tràmit d'audiència.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'audiència.

c.1.3.9. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 26/2010, relatiu a la informació pública, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En relació amb aquest apartat, la memòria general addueix el següent (reproducció literal):

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiciona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no és procedent en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, com ja s'ha indicat, es considera que, atès el caràcter pressupostari del que es regula, no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública.

En conseqüència, la memòria justifica la no realització del tràmit d'informació pública.

c.1.3.10. Compliment del principi de transparència

D'acord amb la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, són actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència. En aquesta línia, la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, en relació amb les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments



d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En relació amb aquest punt, la memòria general addueix el següent (reproducció literal de la consideració relativa a la transparència efectuada en el marc de la participació ciutadana):

Tanmateix, el Projecte i la documentació complementària que s'adjunta es podrà consultar al portal de la transparència, al lloc web:

<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interesjuridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit>, que enllaça amb la web del Departament.

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació en què s'anirà informant sobre el seu estat. D'aquesta manera es donarà compliment al principi de transparència i a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en concret dels articles 10.c i 69.2.

c.1.4. Memòria d'avaluació

c.1.4.1. Contingut preceptiu

Pel que fa a la memòria d'avaluació, l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010 estableix que, en tot cas, aquesta memòria integra, com a mínim, els informes següents:

a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

d) Un informe d'impacte de gènere.



En aquest sentit, de la revisió de l'expedient se'n desprèn que la memòria d'avaluació conté tots els informes preceptius enumerats anteriorment. A continuació es despleguen els apartats de la memòria d'avaluació.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb el document "*Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació*", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveu l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Aquest document té com a finalitat facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la memòria d'avaluació. En aquest sentit, l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible en funció de les característiques de la disposició objecte d'anàlisi.

c.1.4.2. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Aquest apartat de la memòria d'avaluació s'estructura en els subapartats següents:

- Identificació del problema.
- Establiment dels objectius.
- Identificació de les opcions de regulació.

En relació la identificació del problema, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

L'import per no liquidar i anul·lar les liquidacions de deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya s'ha regulat mitjançant:

- ☐ *L'Ordre ECF/523/2008, de 10 de novembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions de deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixin els 50 euros.*
 - ☐ *L'Ordre ECF/292/2009, de 21 de maig: fixa en 60 euros la quantia prevista a l'Ordre ECF/523/2008.*
 - ☐ *Actualment està regulat a l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia. L'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre, per la qual es modifica l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, no afecta a l'import, sinó que hi introdueix una disposició addicional per tal que l'esmentada regulació apliqui tant als deutes tributaris com no tributaris de la Generalitat de Catalunya, per una banda; i per establir la competència per modificar a l'alça l'import mínim, per altra.*
- El temps transcorregut des de la regulació de l'import per no liquidar i anul·lar les liquidacions de deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya mitjançant l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, aconsella la seva revisió, atesa l'evolució dels costos derivats de la gestió recaptatòria d'un volum cada cop més alt de deutes.*

En relació amb l'establiment dels objectius, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

Amb la publicació d'aquesta ordre es vol modificar l'actual regulació respecte els deutes que es poden donar de baixa en període executiu per resultar el cost de la seva exacció superior a la quantia del deute,



per tal d'assolir la màxima eficiència en la recaptació dels ingressos públics, afegint als ja existents els deutes d'import igual o inferior a 6 euros, quan l'import inicial de la liquidació fos superior a 6 euros. Pel que fa als deutes liquidats pels òrgans de la Generalitat de Catalunya o de les seves entitats autònomes, es creu convenient facultar al director o directora competent en matèria de política fiscal, que estableixi mitjançant resolució l'import a partir del qual s'han de dictar liquidacions en període voluntari.

En relació amb la identificació de les opcions de regulació, la memòria d'avaluació addueix el següent (reproducció literal):

La determinació dels requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que disposa l'article 26.4 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'ha d'establir mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria d'economia. Per tant, la tramitació del present projecte d'ordre és la única via normativa per aconseguir la finalitat perseguida. De no aprovar-se aquesta modificació, suposaria mantenir una ordre amb un import no actualitzat als costos reals d'exacció dels deutes. Tenint en compte el volum de deutes gestionats en període executiu, es convenia modificar l'import a partir del qual no es gestionen els deutes, passant de l'import principal del deute dictat en voluntària establert actualment, a l'import pendent de cobrament, que és el que efectivament és recaptat de manera individual, permeten així minar els costos de la recaptació en via executiva.

c.1.4.3. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat de la memòria conté els quatre d'informes d'impacte preceptius.

En relació amb l'**informe d'impacte pressupostari**, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'aprovació d'aquest projecte no suposa cap cost específic addicional ni cap impacte econòmic per la ciutadania, ni tampoc un increment de la despesa pública pressupostada, ans el contrari, és tracta d'una mesura que comporta un estalvi. En la gestió recaptatòria en executiva dels deutes en què queda pendent de cobrament un import inferior a 6 euros, cal tenir en compte que s'ha de dur a terme la notificació de la provisió de constrenyiment (cost mínim que cal assumir). En cas que el deutor a la hisenda pública no satisfaci el deute en el termini concedit per l'article 62.5 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, s'inicien les actuacions d'embargament (comptes bancaris, sous i salaris, etc...). El cost econòmic de passar de computar 6 euros de principal de deute a computar 6 euros d'import pendent, com ja s'ha indicat, suposa un estalvi net:

- actualment els deutes de principal superior a 6 euros però import pendent d'ingressar igual o inferior a 6 euros €, ascendeixen a 51.557,11 €, xifra que és la que es deixaria de gestionar.*
- aquest import correspon a 35.209 deutes, que si computem el cost d'una notificació de provisió de constrenyiment, a 5 euros la notificació, són 176.045,00 € de costos*

Per tant, aprovar la nova ordre no implica assumir costos, ans al contrari, estalvia un cost per un import mínim de 124.487,89 € suposant que s'ingressés tot l'import pendent; si no s'ingressa tot, l'estalvi podria arribar als 176.045 €.

Sens perjudici de l'informe de la unitat directiva, i atès l'impacte en els ingressos, se suggereix completar l'expedient amb l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb els articles 36 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.



En relació amb l'**informe d'impacte econòmic i social**, s'addueix el següent (reproducció literal):

L'Ordre no comporta cap impacte econòmic i social significatiu respecte a la situació actual, atès que amb la modificació únicament s'actualitzen els deutes que es poden donar de baixa per ajustar-los als costos recaptatoris actuals.

No es considera procedent l'aplicació del Test de pimes previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, ja que aquest test s'ha d'efectuar en relació amb aquelles iniciatives normatives que incideixen de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica i que, per tant, són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les pimes.

En relació amb l'**informe d'impacte normatiu**, s'addueix el següent (reproducció literal):

Com s'ha dit, aquesta iniciativa normativa no té un impacte directe sobre les càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses, en tant que norma de contingut pressupostari, si bé pot comportar indirectament una reducció de les càrregues administratives ja que s'amplien els deutes que no es recaptaran per via executiva. excloure determinats deutes

En relació amb l'**informe d'impacte de gènere**, s'addueix el següent (reproducció literal):

S'ha redactat el text de la proposta sense fer un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitzar termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Així mateix, el contingut de la proposta no té incidència en relació amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

D'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Cal, per tant, completar l'expedient amb l'informe de l'Institut Català de les Dones.

c.1.4.4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En relació amb aquest apartat, la memòria d'avaluació exposa el següent (reproducció literal):

Aquest projecte d'ordre, desplegarà els seus efectes a partir de l'endemà de la seva publicació en el DOGC, data a partir de la qual s'amplien els deutes de l'Agència Tributària de Catalunya, la Generalitat de Catalunya i les seves entitats autònomes que no es recaptaran en període executiu.

S'ha previst l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC, atès que en la mateixa data està també prevista la publicació i entrada en vigor de l'Ordre ECO XX/2023, per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament no serà necessària la prestació de garantia, la qual deroga parcialment, també, l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.

En conseqüència, i atenent al contingut material de l'ordre, no es considera necessari fer cap seguiment.

c.1.4.5. Annexos



Finalment, la memòria d'avaluació conté la referència als annexos corresponents, en els termes següents:

Annexos

En els annexos s'ha de recollir, si escau, els estudis o les anàlisis tècniques que han servit de base per dur a terme l'avaluació, a fi d'aportar la màxima informació possible.

A Test de pimes

No aplica

B. Quantificació de les càrregues administratives

No aplica

C. Altres annexos

Pel que fa al test de pimes, que “*no aplica*” segons la memòria, l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014 disposa que la memòria d'avaluació del projecte ha d'incloure com a annex el test de pimes, “*sempre que el projecte hagi d'incidir directament o indirectament en l'activitat econòmica*”. En aquest sentit, la memòria d'avaluació, en l'informe d'impacte econòmic i social corresponent, exposa que “*no es considera procedent l'aplicació del Test de pimes previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, ja que aquest test s'ha d'efectuar en relació amb aquelles iniciatives normatives que incideixen de forma directa o indirecta en l'activitat econòmica i que, per tant, són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les pimes.*”

Pel que fa a la quantificació de les càrregues administratives, que “*no aplica*” segons la memòria, l'informe d'impacte normatiu exposa que “*(...) aquesta iniciativa normativa no té un impacte directe sobre les càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses, en tant que norma de contingut pressupostari, si bé pot comportar indirectament una reducció de les càrregues administratives ja que s'amplien els deutes que no es recaptaran per via executiva excloure determinats deutes*”.

c.2 Aspectes materials: avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

c.2.1. Objecte

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i del seu contingut al marc normatiu vigent.

c.2.2. Estructura del text

El text de la disposició s'estructura en els apartats següents:

- Títol
- Part expositiva
- Part dispositiva
- Part final

c.2.2.1 Títol



El títol de la disposició és el següent:

“ORDRE ECO/ /2023, per la qual es determinen els requisits per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya”

c.2.2.2 Part expositiva

La part expositiva (preàmbul) del Projecte d'ordre exposa els antecedents de referència, l'objecte i la justificació de la necessitat de la disposició projectada.

Així mateix, consta la referència als principis de bona regulació. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015, relatiu als principis de bona regulació, estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En aquest sentit, el segon incís de l'apartat 1 de l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en el preàmbul del projectes de reglament ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

c.2.2.3 Part dispositiva

La part dispositiva del Projecte d'ordre conté tres articles, que es reproduïxen a continuació:

Article 1. Deutes liquidats per l'Agència Tributària de Catalunya

L'Agència Tributària de Catalunya no dictarà liquidacions per import igual o inferior a 6 euros.

Article 2. Deutes liquidats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya o per les seves entitats autònomes

Correspon al director o directora competent en matèria de política financera establir l'import a partir del qual els òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les seves entitats autònomes dictaran liquidacions.

Article 3. Import mínim en la gestió recaptatòria en període executiu dels deutes liquidats per l'Agència Tributària de Catalunya, per l'Administració de la Generalitat de Catalunya o per les seves entitats autònomes

S'anul·laran i es donaran de baixa les liquidacions practicades per l'Agència Tributària de Catalunya, pels òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o per les seves entitats autònomes, quan la gestió recaptatòria en període executiu correspongui a l'Agència Tributària de Catalunya i l'import que en resulti pendent d'ingressar sigui igual o inferior a 6 euros.

c.2.2.4 Part final

La part final del Projecte d'ordre conté una disposició addicional, relativa l'habilitació per modificar a l'alça l'import mínim dels deutes liquidats per l'Agència Tributària de Catalunya; una disposició derogatòria, relativa a la derogació normativa, i una disposició final, relativa a l'entrada en vigor.

La disposició addicional, relativa l'habilitació per modificar a l'alça l'import mínim dels deutes liquidats per l'Agència Tributària de Catalunya, disposa el següent:



Disposició addicional. Habilitació per modificar a l'alça l'import mínim dels deutes liquidats per l'Agència Tributària de Catalunya

El director o la directora de l'Agència Tributària de Catalunya pot modificar a l'alça els imports mínims establerts als articles 1 i 3 de la present Ordre mitjançant una resolució motivada i per a determinats tributs o per a determinades fases de recaptació.

La disposició derogatòria disposa la derogació de l'article 1 i 2 de l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, i de l'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre.

La disposició final, relativa a l'entrada en vigor, disposa l'entrada en vigor l'endemà de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, la memòria d'avaluació d'impacte, a l'apartat 3.3, justifica l'entrada en vigor immediata en els termes següents:

Aquest projecte d'ordre, desplegarà els seus efectes a partir de l'endemà de la seva publicació en el DOGC, data a partir de la qual s'amplien els deutes de l'Agència Tributària de Catalunya, la Generalitat de Catalunya i les seves entitats autònomes que no es recaptaran en període executiu.

S'ha previst l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC, atès que en la mateixa data està també prevista la publicació i entrada en vigor de l'Ordre ECO XX/2023, per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds d'ajornament o fraccionament no serà necessària la prestació de garantia, la qual deroga parcialment, també, l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia.

En conseqüència, i atenent al contingut material de l'ordre, no es considera necessari fer cap seguiment.

c.2.2.5. Òrgan i persona titular

Finalment, consta la referència a l'òrgan competent i a la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda.

4. Informes

Cal completar l'expedient amb l'informe següent:

- Informe de l'Institut Català de les Dones, atès que d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, correspon a aquesta entitat elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Així mateix, atès l'objecte del projecte de disposició, l'expedient hauria de completar-se amb els informes següents:

- Informe de la Intervenció General, en el marc de les funcions que exerceix d'acord amb la normativa vigent i, en particular, d'acord amb els articles 96 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.



- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb els articles 36 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

5. Informe jurídic

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 5 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

En conseqüència, aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 26/2010; l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

6. Consideracions finals

6.1. Observació sobre la disposició de la derogació de l'Ordre ECO/356/2015

La disposició derogatòria del Projecte d'ordre disposa la derogació de l'Ordre ECO/356/2015, d'1 de desembre. No obstant això, s'observa que el *Projecte d'ordre per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament o ajornament no serà necessària la prestació de garantia*, disposa també la derogació de la mateixa disposició. En conseqüència, caldria fer les



modificacions que corresponguin per tal que la derogació de l'Ordre ECO/356/2015 es disposi una única vegada.

6.2. Observació relativa al principi de simplificació normativa

D'acord amb la memòria, el Projecte d'ordre de referència es tramita en paral·lel amb el *Projecte d'ordre per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament o ajornament no serà necessària la prestació de garantia*. Els dos projectes d'ordre regulen, per tant, qüestions que actualment es regulen en una única disposició (l'Ordre ECO/322/2013, de 12 de desembre, per la qual es determinen els requisits necessaris per no liquidar i anul·lar les liquidacions dels deutes tributaris i no tributaris de la Generalitat de Catalunya que no excedeixen els 6 euros, i per la qual es determina el límit exempt respecte del qual a les sol·licituds de fraccionament i ajornament no serà necessària la prestació de garantia).

No obstant això, el principi de simplificació normativa, establert per l'article 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, suposa que la potestat normativa s'ha d'exercir de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

En conseqüència, del principi de simplificació normativa se'n desprèn la conveniència d'unificar els dos projectes d'ordre en un únic projecte de disposició.

El director general