

Títol de la disposició: Projecte de decret pel qual s'aprova la Classificació catalana d'activitats econòmiques 2025 (CCAE-2025)

Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya 2006 estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat. A la vegada, preveu la participació i col·laboració de la Generalitat en l'elaboració d'estadístiques d'abast supraautonòmic.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix en el seu article 10 q com una de les funcions de l'Institut d'Estadística de Catalunya *"Adaptar, normalitzar, revisar o establir les classificacions estadístiques, les definicions i els codis, les referències territorials i els trams de desagregació estandarditzats, i elaborar les propostes de normatives pertinents, tot salvant la compatibilitat i la correspondència amb els homòlegs d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional"*. I en el mateix sentit, s'expressa l'article 2 q del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

La Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, actualment prorrogada, conté en el seu annex la relació ordenada d'àmbits i subàmbits d'activitat estadística, i hi consta l'àmbit "7. Metodologia i normalització" on s'emmarca aquesta activitat estadística.

És del tot convenient compatibilitzar les classificacions homòlogues d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional per fer-ne un sistema coherent, homogeni i comparable amb les del seu entorn.

Així, en l'àmbit internacional, la Comissió d'Estadística de les Nacions Unides va revisar la seva Classificació internacional industrial uniforme de totes les activitats econòmiques, revisió 5 (CIIU-Rev.5).

En l'àmbit comunitari, l'Oficina Estadística de la Unió Europea va aprovar el Reglament Delegat (UE) 2023/137 de la Comissió de 10 d'octubre de 2022 que modifica el Reglament (CE) núm. 1893/2006 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual es estableix la nomenclatura estadística d'activitats econòmiques NACE Revisió 2, i aprova la versió revisada d'aquesta classificació europea, NACE Revisió 2.1 (NACE Rev. 2.1), que garanteix la comparabilitat internacional i comunitària de la informació estadística referida a les activitats econòmiques.

En l'àmbit estatal, l'Institut Nacional d'Estadística ha aprovat el Reial decret 10/2025, de 14 de gener, pel qual s'aprova la Classificació nacional d'activitats econòmiques 2025 (CNAE-2025).

En el marc del Sistema estadístic de Catalunya, l'Institut d'Estadística de Catalunya ha elaborat una proposta de Classificació catalana d'activitats econòmiques 2025 (CCAE-2025) amb l'objectiu de garantir la seva comparabilitat amb les seves homòlogues en els àmbits

internacional, comunitari i estatal, procés que constitueix l'exercici de la funció de l'Idescat de normalitzar i establir les classificacions estadístiques, i elaborar les propostes de normatives pertinents.

El projecte de decret objecte d'aquesta memòria té com a finalitat aprovar la CCAE-2025, en desplegament i execució de l'actual Pla estadístic de Catalunya.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

- L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya 2006.
- La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.
- La Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, actualment prorrogada.
- Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.
- Reglament Delegat (UE) 2023/137 de la Comissió de 10 d'octubre de 2022, que modifica el Reglament (CE) núm. 1893/2006 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'estableix la nomenclatura estadística d'activitats econòmiques NACE Revisió 2 (i aprova la versió revisada d'aquesta classificació europea, NACE Revisió 2.1),
- Reial decret 10/2025, de 14 de gener, pel qual s'aprova la Classificació nacional d'activitats econòmiques 2025 (CNAE-2025)

El Projecte de Decret de la Classificació catalana d'activitats econòmiques 2025 (CCA-2025) es va recollir en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024 (Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer), any en què estava inicialment prevista la tramitació d'aquesta norma. No obstant això, l'endarreriment de l'aprovació del Reial Decret de la Classificació nacional d'activitats econòmiques 2025 (CNAE-2025) que no va tenir lloc fins el 14 de gener de 2025, va ocasionar que no es tingués coneixement del contingut final d'aquesta norma fins el moment de la seva publicació al *Boletín Oficial del Estado*, el 15 de gener de 2025. Aquesta circumstància va comportar fer una nova revisió de la CCAE-2025 per tal de garantir la seva comparabilitat amb la classificació homologa estatal, la CNAE-2025, i per aquest motiu no es va poder tramitar la norma en el decurs de l'any 2024 i la va posposar al 2025.

Vegeu detall a l'apartat anterior.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

El projecte de decret pel qual s'aprova la CCAE-2025 suposa la continuació d'uns treballs tècnics i normatius relatius a l'establiment de classificacions estadístiques endegats des de la creació de l'Idescat, i és un instrument necessari per a la recollida, el tractament i la difusió de dades estadístiques relatives a l'àmbit de l'activitat econòmica, amb l'objectiu que siguin comparables a escala internacional, comunitària, estatal i regional, que garanteix l'homogeneïtat estadística.

El decret pel qual s'aprova la CCAE-2025 entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i deroga el Decret 137/2008, de 8 de juliol, pel qual s'aprova la Classificació catalana d'activitats econòmiques 2009 (CCA-2009).

Aquesta proposta de disposició ha estat elaborada en exercici de les funcions de l'Institut d'Estadística de Catalunya, d'acord amb el que disposa la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i en compliment de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla

estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.

2.4 Competència de la Generalitat de Catalunya sobre la matèria

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya 2006 estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix en el seu article 10 q com una de les funcions de l'Institut d'Estadística de Catalunya *"Adaptar, normalitzar, revisar o establir les classificacions estadístiques, les definicions i els codis, les referències territorials i els trams de desagregació estandarditzats, i elaborar les propostes de normatives pertinents, tot salvant la compatibilitat i la correspondència amb els homòlegs d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional"*.

El desenvolupament normatiu d'aquesta competència estatutària s'ha indicat a l'apartat 2.1 d'aquesta memòria.

2.5 Tràmits de consulta i participació

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública. Justificació de la no realització

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en què s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

No obstant això, a l'apartat quart del precepte esmentat es disposa que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració general de l'Estat, de l'Administració autonòmica, de l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Tenint en compte la naturalesa ordenadora de la proposta de disposició, que vol essencialment organitzar el tractament de la informació en l'àmbit de l'activitat econòmica de manera uniforme a efectes estadístics per fer possible la comparació de resultats i anàlisis entre operacions estadístiques i assegurar la comparabilitat internacional, entenem que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret.

Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. Al marge que la matèria que regula la norma proposada no reuneix aquesta importància de què parla la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la participació ciutadana en la tramitació de la norma s'ha complert per virtut de la consulta i intervenció del Consell Rector, òrgan de representació del Sistema estadístic de Catalunya i del Consell Català d'Estadística, que representa els col·lectius potencialment afectats per la norma (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials i acadèmiques), en la tramitació del projecte de decret.

A part d'aquesta consideració, la proposta de disposició es publicarà al Portal de la Transparència i al web del Departament d'adscripció de l'Idescat, juntament amb la documentació complementària que l'acompanya, que es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació i informarà sobre el seu estat.

D'aquesta manera, es donarà compliment a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa es posarà en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients. Aquest tràmit s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

2.6 Relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'àmbit d'aplicació d'aquesta norma, tal com recull l'article 2 del projecte, només afecta l'Administració pública.

La CCAE-2025 és d'ús obligatori només en els supòsits següents: 1) en l'àmbit de l'estadística oficial catalana inclosa en el Pla estadístic de Catalunya vigent i en els programes anuals d'actuació estadística que el desenvolupen; 2) en les relacions administratives en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en els termes establerts per la legislació estadística catalana i d'acord amb el que disposa la legislació sobre política lingüística de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; i 3) en tota la documentació administrativa derivada de l'activitat de les administracions públiques catalanes en què figurin activitats econòmiques codificades, independentment del seu aprofitament estadístic.

En l'elaboració de la disposició, l'Institut d'Estadística de Catalunya, en compliment del que disposa l'article 10 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, ha dut a terme un conjunt de consultes prèvies a les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya. En aquest sentit, la CCAE-2025 ha estat consultada a tots els departaments de la Generalitat i altres organismes del Sistema estadístic de Catalunya a fi de recollir les seves aportacions per incloure-les a la CCAE-2025, si s'escau.

En compliment del que disposa l'article 9 c del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, en data 19 de novembre de 2024, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya va ser informat de la proposta d'oficialització de la CCAE-2025 (s'adjunta el certificat del secretari del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya). En aquest Consell estan representats els departaments de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local catalana, entre

d'altres organismes. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent: <https://www.idescat.cat/institut/sec/crsec/>.

Així mateix, el Consell Català d'Estadística ha estat informat de la proposta d'oficialització de la CCAE-2025 a la seva reunió del dia 15 d'octubre de 2024 (s'adjunta el certificat del secretari del Consell Català d'Estadística). En aquest Consell estan representats un seguit d'organismes i institucions de la societat civil catalana, com les universitats, les patronals, els sindicats i les associacions de municipis, entre d'altres. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent: <https://www.idescat.cat/institut/idescat/organitzacio/cce/>

Un cop informat el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, i amb la proposta favorable del Consell Català d'Estadística, la consellera d'Economia i Finances pot elevar al Govern el projecte de decret elaborat per l'Idescat per a la seva aprovació, d'acord amb el que disposa l'article 18 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

2.7 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Ateses les característiques i finalitats de la proposta de decret objecte d'aquesta memòria, no s'ha considerat que sigui necessari sotmetre l'expedient a informació pública segons la regulació normativa respecte als tràmits d'audiència i informació pública en els procediments d'elaboració de disposicions reglamentàries.

L'ús de la CCAE-2025 establerta pel projecte de decret, tal com es desprèn de la memòria d'avaluació d'impacte que consta a l'expedient, serà obligatori per a la presentació de resultats de les activitats estadístiques incloses en el Pla estadístic de Catalunya, en les relacions amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en tota la documentació administrativa derivada de l'activitat de les administracions públiques catalanes en què figurin activitats econòmiques codificades. Així doncs, de l'ús d'aquestes classificacions es dedueix que el seu àmbit d'aplicació afecta l'àmbit de la mateixa Administració pública.

Així doncs, en el projecte de decret pel qual s'aprova la CCAE-2025 s'entén que es podria obviar aquest tràmit d'audiència, atesa la finalitat de la disposició reglamentària, que no és una altra que la de compatibilitzar les classificacions estadístiques catalanes homòlogues d'ús obligatori en els àmbits internacionals, europeus i estatals per fer un sistema coherent, homogeni i comparable amb les del seu entorn.

D'altra banda, en l'expedient del projecte de decret consten els certificats del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya i del Consell Català d'Estadística, tal com s'ha dit abans. Si tenim en compte la naturalesa, la composició i les funcions d'ambdós òrgans esmentats, no serà necessari el tràmit d'audiència, atès que s'han efectuat les consultes necessàries en el procés d'elaboració de la disposició. En concret, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya és un òrgan de representació i participació dels organismes i les institucions que integren el Sistema estadístic de Catalunya, i el Consell Català d'Estadística és un òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Idescat que està integrat pels vicepresidents o vicepresidentes del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, pel director o la directora de l'Idescat, per una persona representant de cadascuna de les universitats catalanes, una persona representant de l'Institut d'Estudis Catalans, una persona representant de cadascuna de les associacions empresarials més representatives a Catalunya, una persona representant de cadascun dels sindicats més representatius a Catalunya, dues persones en representació de les associacions municipals més representatives a Catalunya, una persona representant de les associacions de consumidors i usuaris més representatives a Catalunya, el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el director o directora de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya i el director o directora del Centre d'Estudis d'Opinió.

Així doncs, en la mesura que proposa el projecte de decret recull classificacions estadístiques ja existents en els àmbits internacionals, europeus i estatals i que la finalitat d'aquesta no és una altra que la de compatibilitzar les classificacions estadístiques catalanes homòlogues d'ús obligatori en els àmbits esmentats per fer un sistema coherent, homogeni i comparable amb les del seu entorn, resulta justificada la no necessitat de sotmetre la disposició a informació pública.

2.8 Entrada en vigor

El projecte de decret pel qual s'aprova la CCAE-2025 entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, ja que les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya relacionades amb l'activitat econòmica han d'incorporar, el més aviat possible, la classificació que aprova aquesta disposició per adequar-la a les necessitats de la realitat de les activitats econòmiques actuals i garantir la seva comparabilitat amb les classificacions homòlogues d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional, que ja existeixen actualment.

La comparabilitat de resultats estadístics amb altres estadístiques d'altres entorns constitueix una prioritat per al disseny de polítiques públiques eficients.

Barcelona, 9 d'abril de 2025

El director de l'Institut d'Estadística de Catalunya