

# Títol de la disposició: Projecte de decret pel qual s'aprova la Classificació catalana d'activitats econòmiques 2025 (CCAE-2025)

## Memòria d'avaluació d'impacte

### 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

#### A. Identificació del problema que es pretén solucionar

La vigent classificació catalana d'activitats econòmiques (CCAE-2009) per diferir de les classificacions estatal (classificació nacional d'activitats econòmiques 2025 -CNAE-2025), comunitària (nomenclatura estadística d'activitats econòmiques revisió 2.1 (NACE-Rev.2.1) i internacional (classificació internacional industrial uniforme de totes les activitats econòmiques Revisió 5 (CIIU Rev. 5), d'una banda no garanteix plenament la comparabilitat de la informació estadística produïda a Catalunya amb la informació estadística produïda en els àmbits estatal, europeu i internacional, i d'altra no s'adapta a les necessitats de la realitat de les activitats econòmiques actuals.

La comparabilitat de resultats estadístics amb altres estadístiques d'altres entorns constitueix una prioritat per al disseny de polítiques públiques eficients.

I l'adaptació de la classificació d'activitats econòmiques a efectes estadístics ha de permetre uns resultats plenament harmonitzats amb la realitat del país i esdevenir un element important per a l'aplicació de processos i metodologies sòlides.

Un i altre objectiu són principis destacats del Codi de Bones Pràctiques de les estadístiques europees, adoptat pel Comitè del Sistema estadístic europeu, que la Llei del Pla estadístic de Catalunya ha incorporat al seu articulat.

En aquest sentit, cal una nova classificació catalana d'activitats econòmiques que compleixi aquests dos requisits.

Aquest és un àmbit totalment normativitzat. L'article 10 q) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i l'article 2 q) del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, estableixen com una funció de l'Institut d'Estadística de Catalunya *"Adaptar, normalitzar, revisar o establir les classificacions estadístiques, les definicions i els codis, les referències territorials i els trams de desagregació estandarditzats, i elaborar les propostes de normatives pertinents, tot salvant la compatibilitat i la correspondència amb els homòlegs d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional"*.

En aquest sentit, el projecte de decret constitueix l'exercici per l'Idescat d'aquesta funció, que pretén essencialment el tractament de la informació sobre activitats econòmiques de manera uniforme a efectes estadístics per fer possible la comparació de resultats i anàlisis entre operacions estadístiques i assegurar la comparabilitat internacional.

La proposta normativa vol incidir en les característiques tècniques que han de regir les estadístiques declarades d'interès de la Generalitat de Catalunya elaborades pels òrgans del Sistema estadístic de Catalunya que són, entre d'altres, els òrgans amb atribucions estadístiques dels departaments de la Generalitat i dels organismes, les entitats públiques i les empreses que en depenen i, des d'aquesta perspectiva, constitueix una norma que no afecta directament la població, sinó que està dirigida als òrgans del Sistema estadístic de Catalunya per a la producció d'estadístiques oficials que proporcionen informació sobre la realitat geogràfica, econòmica, demogràfica, cultural i tecnològica i social de Catalunya.

## **B. Establiment dels objectius de la intervenció**

Els objectius de la intervenció estan associats al compliment del que disposa la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, que preveu que l'Institut d'Estadística de Catalunya té com a funció adaptar, normalitzar, revisar o establir les classificacions estadístiques, les definicions i els codis, les referències territorials i els trams de desagregació estandarditzats, i elaborar les propostes de normatives pertinents, tot salvant la compatibilitat i la correspondència amb els homòlegs d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional.

Aquests objectius són:

- a. Assegurar el tractament de la informació sobre activitats econòmiques de manera uniforme amb finalitats estadístiques
- b. Garantir la comparabilitat de la informació estadística referida a les activitats econòmiques
- c. Assegurar la comparabilitat internacional de la informació estadística

El desplegament dels efectes de la norma està temporalment limitat al període d'aplicació de la disposició, i finalitzarà quan una nova norma revisi la classificació estadística establerta per aquesta norma.

## **C. Identificació de les opcions de regulació**

L'opció "no fer res" no pot ser considerada en relació amb la CCAE-2025, ja que la utilització d'una classificació que no recull la realitat del país en matèria d'activitat econòmica i que no permet la comparabilitat de l'estadística produïda a Catalunya amb l'estadística produïda en altres entorns té una repercussió directa en termes de qualitat de la informació estadística obtinguda i no permet, a partir d'aquestes dades estadístiques, fer estudis rigorosos en l'àmbit de les polítiques públiques.

D'altra banda es tracta d'un entorn d'intervenció normativa. Així,

- a. La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya preveu que l'Institut d'Estadística de Catalunya estableixi les classificacions estadístiques i elabori les propostes de normatives pertinents, tot salvant la compatibilitat i la correspondència amb els homòlegs d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional, que són aprovades pel Govern a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya (art. 10 i 18).
- b. El Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya estableix que l'Idescat ha d'elaborar les propostes pertinents en matèria de classificacions estadístiques (art. 2).

Aquest mateix Decret, en el seu article article 9 c), estableix que el Consell Rector ha de ser informat de les normes que han de regir i les característiques tècniques que han de tenir les estadístiques declarades d'interès de la Generalitat de Catalunya, i en el seu article 11.2 d) que el Consell Català d'Estadística ha de ser informat dels projectes de nomenclatures i classificacions estadístiques, referències territorials, codis i trams de desagregació estandarditzats utilitzats a les estadístiques.



En compliment del que disposa l'article 9 c del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, en data 19 de novembre de 2024, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya va ser informat de la proposta d'oficialització de la CCAE-2025 (s'adjunta el certificat del secretari del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya). En aquest Consell estan representats els departaments de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local catalana, entre d'altres organismes. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent: <https://www.idescat.cat/institut/sec/crsec/>

Així mateix, el Consell Català d'Estadística ha estat informat de la proposta d'oficialització de la CCAE-2025 a la seva reunió del dia 15 d'octubre de 2024 (s'adjunta el certificat del secretari del Consell Català d'Estadística). En aquest Consell estan representats un seguit d'organismes i institucions de la societat civil catalana, com les universitats, les patronals, els sindicats i les associacions de municipis, entre d'altres. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent: <https://www.idescat.cat/institut/idescat/organitzacio/cce/>

Un cop informat el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, i amb la proposta favorable del Consell Català d'Estadística, la consellera d'Economia i Finances pot elevar al Govern el projecte de decret elaborat per l'Idescat per a la seva aprovació, d'acord amb el que disposa l'article 18 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

En conseqüència, l'alternativa proposada és la seva regulació normativa, no només per raó de l'impacte en la qualitat estadística de les actuacions a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya i dels efectes derivats en el disseny, planificació i l'avaluació de polítiques públiques en l'àmbit de les activitats econòmiques, també perquè les previsions i els mandats legals dels preceptes citats de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya així ho imposen.

Per consegüent, les opcions no normatives, tant l'opció d'intervenir amb una disposició d'un altre rang o l'opció de no intervenir es desestimen perquè no permeten l'encaix dins les previsions legals.

L'opció normativa, doncs, es concreta en l'elaboració de la norma tècnica que regula la CCAE-2025, atenent les previsions i els mandats legals citats, adreçats al Govern i a l'Institut d'Estadística de Catalunya.

## **2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

### **D. Informe d'impacte pressupostari**

La Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya inclou en el seu annex la relació ordenada d'àmbits i subàmbits d'activitat estadística, on figura l'àmbit "7. Metodologia i normalització", amb l'objectiu de perfeccionar els criteris d'homogeneïtat tècnica de l'estadística oficial catalana.

La realització de l'actuació estadística CCAE-2025, inclosa en els programes anuals d'actuació estadística per als anys 2024-2025, ha generat una despesa a l'Institut d'Estadística de Catalunya, en què el cost previst per a la seva realització es correspon amb els imports pressupostats en el pressupost anual de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

L'execució de la disposició i l'aplicació de la classificació esmentada en els àmbits estadístics



i administratius que preveu la disposició no genera cap despesa específica ni extraordinària a l'Administració, ja que l'aplicació d'aquesta norma consisteix estrictament en el compliment dels seus preceptes pels agents obligats.

L'aplicació de la disposició no exigeix la creació de noves unitats administratives i a la vegada, tractant-se d'una aplicació bàsicament jurídica i administrativa, no té cap repercussió en l'increment de la despesa ni en la disminució dels ingressos de les administracions implicades en l'execució i en el compliment de la disposició.

Tampoc no preveu necessitats específiques per adequar elements informàtics i/o tècnics que puguin tenir incidència sobre el pressupost o una afectació sobre els recursos humans de les administracions implicades, més enllà de la realització de sessions tècniques adreçades al personal estadístic del Sistema estadístic de Catalunya que l'apropi a la nova classificació catalana d'activitats econòmiques i l'elaboració de materials per facilitar-ne l'ús i la seva implementació entre aquest mateix col·lectiu.

#### **E. Informe d'impacte econòmic i social**

La vigent Classificació catalana d'activitats econòmiques, com ja s'ha dit de manera reiterada, ni està adaptada a la realitat actual de Catalunya ni permet la comparabilitat dels resultats estadístics produïts pels òrgans i institucions del Sistema estadístic de Catalunya amb els resultats estadístics produïts pels òrgans i institucions dels sistemes del nostre entorn.

Els resultats estadístics així obtinguts, emparats en una classificació que incorpora aquests dèficits, no serveixen a la finalitat a la que s'orienten, que és reflectir la situació real del país en l'àmbit de l'activitat econòmica, ni serveix tampoc a les administracions públiques, empreses i altres agents a prendre decisions fonamentades en una informació real, ni finalment serveix a la finalitat de dissenyar, planificar, supervisar i avaluar polítiques públiques correctores de desequilibris.

#### **F. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**

La CCAE-2025 serà d'ús obligatori per a la presentació de resultats de les activitats estadístiques incloses en el Pla estadístic de Catalunya i en les relacions amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en els termes que estableix la legislació estadística catalana i segons el que disposa la legislació sobre política lingüística de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i també en tota la documentació administrativa derivada de l'activitat de les administracions públiques catalanes en què figurin activitats econòmiques codificades, independentment del seu aprofitament estadístic, d'acord amb aquest projecte de decret.

La implementació de la CCAE-2025 no suposa cap càrrega addicional per a les persones físiques ni jurídiques que l'hagin d'utilitzar.

#### **G. Informe d'impacte de gènere**

La proposta normativa no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objectiu de promoure un ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Així mateix, la norma proposada no vulnera el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes en aplicació de la transversalitat de gènere.

L'objecte de la CCAE-2025 és mesurar la realitat econòmica amb una eina adequada, codificant de manera eficient les activitats econòmiques.



La CCAE-2025 no és una eina que tingui com a objectiu primer garantir el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones en l'àmbit econòmic. Això no obstant, l'aplicació de la nova Classificació catalana d'activitats econòmiques a la informació generada permetrà una anàlisi més rigorosa de la realitat dominant i el disseny de noves polítiques que tendeixin a una aproximació més exacte del principi d'igualtat d'oportunitats.

### **3. Comparació de les opcions de regulació considerades**

Com ja s'ha posat de manifest, l'opció de no regulació cal descartar-la de pla perquè la pervivència d'una Classificació catalana d'activitats econòmiques anacrònica malmet les finalitats a les que serveix l'estadística oficial produïda pel conjunt del Sistema estadístic de Catalunya i no permet abordar amb rigor l'anàlisi, el disseny, la supervisió i l'avaluació de polítiques públiques en el camp de les activitats econòmiques a Catalunya.

A banda, i com també s'ha reiterat de manera constant, d'acord amb el que disposa l'article 21 bis de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, aquest últim afegit per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, *"l'estadística oficial ha de respondre a les necessitats de les institucions, els centres de recerca, les empreses i el públic en general. La difusió de les estadístiques s'adequa als principis següents:*

*(...)*

*d) Coherència i comparabilitat. Les estadístiques han d'ésser consistents internament i comparables durant un període de temps raonable".*

En resum, la no consideració de l'opció "no fer res" i la consideració que l'opció normativa dota l'estadística oficial de la seva funció primera i derivada i respecta i compleix amb el bloc legal de l'estadística oficial de Catalunya, permeten donar al ciutadà una visió de coherència en la producció i aplicació de les normes i també en l'exercici de les competències de l'Idescat i de la resta d'integrants del Sistema estadístic de Catalunya.

D'una altra banda, analitzarem els principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.

Si ens referim a la seguretat jurídica com a principi de legalitat, de jerarquia i de publicitat normativa, d'irretroactivitat de la norma no favorable i com a prohibició de l'arbitrarietat, entenem que la proposta de disposició compleix amb tots aquests principis perquè la legislació estadística constitueix un bloc normatiu coherent i congruent, és a dir, convenient i lògic.

El principi de proporcionalitat també es compleix, atesa la idoneïtat de la norma per al compliment de la seva finalitat, ja que la proposta de disposició estableix els mecanismes necessaris per a la comparabilitat de les estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya; respecte a l'accessibilitat, aquest principi no s'aplica en aquest àmbit normatiu.

#### **4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

L'Idescat té com a funcions coordinar i gestionar el Sistema estadístic de Catalunya, fer complir a les administracions públiques catalanes la legislació sobre estadística i establir les classificacions estadístiques i les propostes de normatives pertinents, tot salvant la compatibilitat i la correspondència amb els homòlegs d'ús obligatori en els àmbits estatal, europeu i internacional (article 10 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya).

D'altra banda, les classificacions estadístiques són eines de les quals es dota l'estadística oficial per garantir la comparabilitat de la informació, ja que faciliten la integració de la informació estadística i milloren la producció estadística que es genera.

La norma, per tant, s'adreça al conjunt dels òrgans i institucions que formen el Sistema estadístic de Catalunya amb finalitats de racionalització en la producció i difusió estadística i correspon a l'Institut d'Estadística de Catalunya, en qualitat de coordinador del SEC, garantir el compliment de la norma que es proposa. En aquest sentit, aquest anàlisi del compliment de la norma s'ha de fer mitjançant la comprovació de la progressiva adopció de la nova nomenclatura en totes les actuacions estadístiques previstes i programades que mesurin variables relacionades amb les activitats econòmiques. Aquest indicador s'ha d'adequar gradualment d'acord amb el període d'implantació de la Classificació establerta pel Reglament Delegat (UE) 2023/137 de la Comissió de 10 d'octubre de 2022 que modifica el Reglament (CE) núm. 1893/2006 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'estableix la nomenclatura estadística d'activitats econòmiques NACE Revisió 2, i que aprova la versió revisada d'aquesta classificació europea, NACE Revisió 2.1 (NACE Rev. 2.1).

Barcelona, 21 de març de 2025

El director de l'Institut d'Estadística de Catalunya