

**Ordre ECF//2025, , per la qual s'aproven els diferents models d'autoliquidació de l'impost sobre successions i donacions gestionat per l'Agència Tributària de Catalunya**

## **2. Memòria general**

### **2.1 Modificacions en el model 652 d'autoliquidació de les assegurances sobre la vida, per adquisició per causa de mort, de l'impost sobre successions i donacions**

#### **a) Modificacions en el model 652**

L'Agència Tributària de Catalunya ha iniciat un procés de digitalització que finalitzarà amb la substitució de tots els programes d'ajuda per formularis electrònics.

La publicació dels nous formularis electrònics va acompanyada d'una revisió dels models per superar algunes limitacions dels models actuals per tal de realitzar una gestió més eficaç dels tributs i fer-los més comprensibles per a la ciutadania.

Pel que fa a l'impost sobre successions i donacions, el formulari electrònic que substituirà el programa d'ajuda del model 652 ha permès implementar millores que comporten la modificació d'aquest model.

En el full primer del model 652, que conté les dades d'identificació del intervinents i les de les assegurances de vida, el càlcul de l'autoliquidació i l'apartat d'autoliquidació complementària, s'han realitzat els canvis següents:

- S'ha afegit un bloc informatiu que indica en quins casos es pot utilitzar el model 652 per declarar les assegurances sobre la vida subjectes a l'impost sobre successions i donacions en concepte d'adquisició per causa de mort.
- S'ha suprimit el CIF en les dades del subjecte passiu, de la persona assegurada i del presentador, ja que aquest codi d'identificació ha estat substituït pel NIF.
- S'han eliminat les dades del domicili del subjecte passiu, de la persona assegurada i del presentador, ja que l'Administració ja disposa d'aquestes dades a través del cens únic dels contribuents. Això permet disminuir les càrregues indirectes de la ciutadania, agilitzar els tràmits de confecció i presentació de l'autoliquidació i facilitar el compliment de les obligacions tributàries.
- S'ha afegit la casella "Relació convivencial d'ajuda mútua".
- S'ha substituït el terme "Minusvalidesa" per "Discapacitat".
- S'han modificat les caselles del càlcul de l'autoliquidació; s'ha afegit una casella específica per a cadascuna de les reduccions que poden resultar d'aplicació i s'han ajustat els termes "Quota líquida" i "Quota resultant" per fer els càlculs més comprensibles.
- La casella "Interessos de demora" s'ha desglossat en dues: "Interessos de demora" i "Interessos de demora per presentació fora de termini". En la primera, s'han d'incloure, si s'ha demanat la pròrroga del termini per presentar l'autoliquidació, els interessos de demora corresponents si l'autoliquidació és amb

resultat a ingressar. Això permet distingir els diferents tipus d'interès, el formulari electrònic pot realitzar automàticament els càlculs i permet establir mecanismes automatitzats per comprovar si l'import ingressat en concepte d'interessos de demora és correcte.

En el segon full, que s'ha afegit, s'ha d'emplenar quan es declaren més de 4 assegurances i quan es realitzen observacions.

### **b) Aprovació d'una ordre on s'inclouen únicament els models d'autoliquidació de l'impost sobre successions i donacions**

Des de l'any 2011 s'han aprovat diferents normes relatives a les condicions de pagament i presentació de les autoliquidacions que gestiona l'Agència Tributària de Catalunya, i singularment l'Ordre VEH/85/2017, d'11 de maig, per la qual s'estableix l'obligació de l'ús dels mitjans electrònics en les presentacions i pagament de diverses autoliquidacions per a determinats obligats tributaris, que impliquen la derogació de les disposicions que preveu en aquesta matèria l'Ordre ECO/330/2011.

Amb la publicació de l'Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, es van unificar en una única ordre tots els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya, amb l'objectiu de simplificar la normativa.

Des de llavors, s'han aprovat nous tributs propis. Alguns dels models d'autoliquidació d'aquests tributs s'han regulat conjuntament en una única ordre, mentre que altres s'han regulat en una ordre específica per a aquell tribut.

Amb l'ampliació del nombre de tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya resulta més adequat que cada tributs disposi d'una ordre pròpia que aprovi els models a utilitzar i en defineixi les característiques específiques, tal com ja es va fer amb l'Ordre ECO/152/2024, de 5 de juliol, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

L'aprovació d'aquesta ordre relativa a l'impost sobre successions i donacions té com a objectiu reunir en una mateixa ordre la regulació específica i els models d'autoliquidació d'aquest impost.

Aquesta ordre inclou tots els models de l'impost sobre successions i donacions, tot i que només s'actualitza el model 652. Els altres models (650,651,653 i 660) s'actualitzaran a mesura que els programes d'ajuda se substitueixin per formularis electrònics.

### **C) Entrada en vigor**

S'ha previst que aquesta ordre entri en vigor el dia següent a la seva publicació, data en què l'Agència Tributària de Catalunya posarà en funcionament el formulari electrònic del model 652 d'autoliquidació d'assegurances sobre la vida.

El nou formulari del model 652 permetrà autoliquidar fets imposables posteriors a l'1 de gener de 2024. Per als fets imposables anteriors, es continuarà utilitzant el programa d'ajuda de l'any corresponent.

El model 652 d'autoliquidació d'assegurances sobre la vida, vigent fins a l'entrada en vigor d'aquesta ordre, es podrà continuar utilitzat per a fets imposables anteriors a l'1 de gener de 2026, any en què ja no es publicarà el programa d'ajuda corresponent.

## **2.2 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen**

Amb les modificacions introduïdes es pretén que les autoliquidacions siguin més comprensibles, superar el límit de quatre assegurances per autoliquidació i que la confecció de les autoliquidacions sigui més àgil i, per tant, facilitar el compliment de les obligacions tributàries.

## **2.3 Marc normatiu en què s'insereix**

El marc normatiu en què s'insereix aquest projecte d'ordre ve constituït per les disposicions normatives següents:

- Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.
- Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'impost sobre successions i donacions.
- Reial decret 1629/1991, de 8 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre successions i donacions.
- Decret 414/2011, de 13 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre successions i donacions.
- Decret legislatiu 1/2024, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits.
- Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.
- Ordre ECO/60/2014, de 5 de març, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.
- Ordre VEH/30/2021, de 2 de febrer, per la qual es modifiquen els models 650 i 652 de l'impost sobre successions i donacions, aprovats per l'Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.
- Ordre ECO/177/2022, d'11 de juliol, per la qual es modifiquen els models 660 i 650, de l'impost sobre successions i donacions, aprovats per l'Ordre ECO/330/2011, de 30

de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.

#### **2.4 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants**

<b>Disposició afectada</b>	<b>Preceptes</b>	<b>Tipus d'afectació</b>
Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya (annex)	Capítol II	Derogació
Ordre ECO/60/2014, de 5 de març, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya (annex)	Article únic	Modificació
Ordre ECO/60/2014, de 5 de març, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya (annex)	Annex	Derogació dels models 650, 651, 652, 653 i 660
Ordre VEH/30/2021, de 2 de febrer, per la qual es modifiquen els models 650 i 652 de l'impost sobre successions i donacions, aprovats per l'Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya		Derogació de l'ordre
Ordre ECO/177/2022, d'11 de juliol, per la qual es modifiquen els models 660 i 650, de l'impost sobre successions i donacions, aprovats per l'Ordre ECO/330/2011, de 30 de novembre, per la qual s'aproven els models d'autoliquidació dels tributs gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya		Derogació de l'ordre

#### **2.5 Competència de la Generalitat sobre la matèria**

L'impost sobre successions i donacions és un tribut cedit a la Generalitat de Catalunya (article 25 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de

finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries).

D'acord amb l'article 203.4 del Decret 306/2006, de 20 de juliol, pel qual es dona publicitat a la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, corresponen a la Generalitat la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció dels tributs estatals cedits totalment, i també aquestes funcions, en la mesura en què s'atribueixin, respecte als cedits parcialment, d'acord amb el que estableix l'article 204. En conseqüència, la Generalitat és competent per regular els models 650, 651, 652, 653 i 660.

## **2.6 Tràmits de consulta i participació**

### **a) Tràmit previ de consulta**

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques va establir la consulta pública prèvia com a nou tràmit de participació a realitzar abans d'elaborar el text normatiu, diferenciat de la informació pública i del tràmit d'audiència.

La finalitat d'aquest tràmit de consulta és la d'obtenir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la norma quant a determinats aspectes. En aquest sentit, el seu caràcter és preceptiu, tot i l'existència de supòsits taxats que habiliten la seva omissió. En concret, aquest tràmit no és preceptiu quan es tracta de normes de caràcter organitzatiu i tampoc quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants a les persones destinatàries o reguli aspectes parcials d'una matèria.

En el mateix sentit, l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya regula la participació de la ciutadania en l'elaboració de disposicions reglamentàries i estableix que es pot prescindir de la consulta pública a la ciutadania, entre altres casos, quan la iniciativa que es considera aprovar té un contingut pressupostari o organitzatiu, quan consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut i no imposa a les persones destinatàries noves obligacions respecte a la norma d'origen, ni quan de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

No és procedent dur a terme el tràmit de consulta pública abans d'elaborar aquest projecte d'ordre, ja que l'aprovació del model d'autoliquidació no comporta noves obligacions per als contribuents, sinó que simplement ajusta el model per facilitar el compliment de les obligacions tributàries.

### **b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes**

D'acord amb l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, pel que fa al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, aquest dret de participació podrà exercir-se en relació amb les iniciatives normatives en què, per la seva importància o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

No és necessari obrir un procés de participació ciutadana en l'elaboració d'aquest projecte d'ordre, atesa la matèria regulada objecte de modificació.

Tanmateix, el projecte i la documentació complementària que s'adjunta es podrà consultar a la web del Portal de la transparència <https://governobert.gencat.cat/ca/portal-de-la-transparencia/publicitat-activa/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa-en-tramit/>.

## **2.7 Tràmit de consulta interdepartamental**

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients abans dels tràmits d'audiència i d'informació pública.

En aquest cas, l'aprovació no correspon al Govern, sinó al conseller del departament competent en matèria d'hisenda. Per tant, no s'ha d'incloure en l'expedient la Memòria de les al·legacions que es presentarien en aquest tràmit, prevista a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

## **2.8 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència**

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que: *Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.*

El tràmit d'audiència no és procedent en la tramitació de tots els projectes de disposició reglamentària, sinó només quan afecten els drets o interessos legítims de la ciutadania.

En la tramitació d'aquest projecte d'ordre no existeixen persones ni entitats a les quals s'hagi d'atorgar un tràmit d'audiència, perquè el seu caràcter estrictament formal no hi aportaria cap element de judici nou.

En conseqüència, en aquest cas no és procedent atorgar tràmit d'audiència.

## **2.9 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública**

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. S'ha d'assenyalar, per tant, que el tràmit d'informació pública no és procedent en tot cas, sinó que té caràcter facultatiu.

En aquest cas, com ja s'ha indicat, atès el caràcter formal del que es regula, no és procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè no s'hi aportaria cap element nou. Aquest projecte d'ordre no introdueix noves obligacions ni afecta de forma directa la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, sinó que simplement modifica el model 652 d'autoliquidació sobre les assegurances de vida, i recull en una ordre específica tots els models d'autoliquidació de l'impost sobre successions i donacions.

## **2.10 Compliment del principi de transparència**

En la tramitació es té en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma es preveu publicar i mantenir actualitzada la documentació esmentada a la pàgina web del Portal de la transparència:

<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/>.

El director de l'Agència Tributària de Catalunya