

Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya desenvolupa aquesta competència. L'article 43 estableix que el desplegament del Pla estadístic de Catalunya s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística, que ha d'aprovar el Govern de la Generalitat de Catalunya, a proposta del conseller o la consellera competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya. Aquesta llei preveu a l'article 41, apartat 2, que en el cas que el Parlament no aprovi el Projecte de llei del Pla estadístic de Catalunya, la llei del Pla estadístic vigent es prorroga automàticament.

La Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya estableix a l'article 10 que el Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 s'executa per mitjà dels programes anuals d'actuació estadística, que estableixen la descripció de les actuacions estadístiques que s'han de dur a terme, en compliment dels objectius i els preceptes de la llei esmentada, durant l'any que abasten.

Aquest és el novè Programa anual d'actuació estadística que es fa a l'empara de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, la qual ha estat prorrogada per a l'any 2025. Aquesta llei va introduir canvis substancials respecte a les lleis que la van precedir en termes de producció i difusió estadística, accés a la informació amb finalitats estadístiques, ús de l'estadística oficial per a la recerca en ciències socials i l'avaluació i millora de les polítiques públiques, entre d'altres.

L'experiència assolida en els darrers anys en la gestió dels programes anuals d'actuació estadística fa convenient incloure, com a informació afegida a les variables que defineixen les característiques tècniques de l'actuació estadística, l'abast poblacional de l'actuació estadística. D'altra banda, s'amplien els mecanismes de comunicació amb l'Idescat per tal de disposar, de forma sistemàtica, d'informació d'origen administratiu susceptible d'aprofitament estadístic.

Amb la voluntat de contribuir a una major transparència i simplicitat de les normes, disminuir la dispersió normativa existent i donar compliment a allò previst a l'article 111.10, apartat 2, del Codi civil de Catalunya, aquest decret deroga expressament el Programa anual d'actuació estadística de l'any 2023, aprovat pel Decret 36/2023, de 7 de març.

L'Institut d'Estadística de Catalunya (en endavant Idescat) ha realitzat els tràmits i les consultes prèvies a les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya, segons l'article 12 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.

El Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya ha aprovat la proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025 i el Consell Català d'Estadística ha elaborat un dictamen previ no vinculant, en els termes que estableixen, respectivament, els articles 9 i 11 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

L'article 13 de la Llei del Pla estadístic de Catalunya vigent disposa que el Govern ha d'aprovar cada any per decret, a proposta del conseller o la consellera competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, el Programa anual d'actuació estadística per a l'any següent.

Aquest decret s'ha elaborat de conformitat amb els principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern. D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest decret es justifica per raons d'interès general en recollir la descripció tècnica de les estadístiques d'interès de la Generalitat que s'han d'elaborar pels òrgans i les institucions del Sistema estadístic de Catalunya durant el període de vigència, en desplegament del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, i la seva eficàcia queda garantida a través de l'establiment d'un sistema de planificació i ordenació sistemàtica de l'actuació estadística d'interès de la Generalitat.

D'acord amb el principi de proporcionalitat, la regulació que conté aquesta norma és la imprescindible per atendre les exigències que vol satisfer. No suposa una restricció de cap dret i les obligacions que imposa a les persones destinatàries són les indispensables per garantir el compliment de l'acció estadística programada d'interès de la Generalitat, i estan adreçades als òrgans que produeixen estadística oficial a Catalunya.

Atenent al principi de seguretat jurídica, la potestat reglamentària s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, el decret s'integra en un marc normatiu estable i coherent, resultant el seu contingut d'acord amb la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

En aplicació del principi de transparència, l'Administració de la Generalitat de Catalunya possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració. Durant el procediment d'elaboració, en tractar-se d'una proposta normativa de naturalesa organitzativa, s'ha sotmès al tràmit d'audiència mitjançant la participació dels diferents sectors afectats per la norma.

I, en aplicació del principi d'eficiència, aquest decret no crea càrregues administratives per a la ciutadania i permet disposar d'un marc normatiu que possibilita l'actuació estadística d'interès de la Generalitat a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya durant el període temporal que abasta.

A proposta de la consellera d'Economia i Finances, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Aprovació del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025

S'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025, en execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i en compliment dels seus objectius i preceptes durant l'any que abasten.

Article 2

Objecte del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025

El Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025 té per objecte l'establiment i la descripció normalitzada de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya que ha de portar a terme el Sistema estadístic de Catalunya durant l'any 2025.

Article 3

Actuacions estadístiques a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya per a l'any 2025

3.1 Les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025 concreten els objectius específics del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i estan recollides en els camps temàtics identificats pels àmbits d'activitat estadística que regulen aquest Pla, en desplegament dels seus objectius generals.

3.2 Les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025 es classifiquen en:

a) Actuacions estadístiques consolidades: són actuacions que, en el desplegament d'algun dels plans estadístics anteriors i en realitzacions successives, han mostrat que són vàlides i útils per al coneixement de la realitat i que subministren una informació periòdica.

b) Actuacions estadístiques noves: són actuacions que, per l'interès que tenen i per la seva adequació als objectius del Pla, s'han d'iniciar durant el període de vigència d'aquest, o bé les actuacions que ja s'han dut a terme en el desplegament de plans estadístics anteriors, però que, atès el seu estadi inicial o les seves característiques, encara no es poden considerar actuacions estadístiques consolidades, una vegada s'hagi seguit el procediment d'inclusió d'actuacions estadístiques en els programes anuals d'actuació estadística i hagin estat homologades per l'Idescat, d'acord amb l'article 14 de la Llei del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.

Article 4

Descripció normalitzada de les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025

4.1 La descripció normalitzada de les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025 inclou els elements que es defineixen a continuació:

a) Identificació de l'actuació estadística:

- Nom.

- Codi: codi de sis posicions, format per dos dígit del codi d'àmbit d'activitat estadística, dos dígit del codi de subàmbit d'activitat estadística i dos dígit específics de l'actuació estadística.

- Tipus: consolidada o nova, en els termes establerts a l'article 13 de la Llei del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, i a l'article 3 d'aquest decret.

- Organisme responsable: organisme que ha d'executar i difondre, quan s'escaigui, l'actuació estadística.

- Organisme col·laborador: organisme diferent de l'organisme responsable que ha de subministrar informació o aportar recursos per a la realització de l'actuació estadística.

- Cost directe estimat: estimació del cost en euros dels recursos humans i materials imputables directament al disseny i l'execució de l'actuació estadística al llarg de l'any 2025, incloent-hi la difusió de resultats.

b) Àmbit i subàmbit d'activitat estadística descrits en el Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

c) Característiques tècniques de l'actuació estadística:

- Ressenya: descripció dels treballs que es portaran a terme.

- Origen de la informació: tipus de procedència de les dades: aprofitament de dades administratives, aprofitament de dades estadístiques, aprofitament de dades d'observació directa i digitalitzades, aprofitament de dades de titularitat privada, recollida directa de dades mitjançant una operació de camp, recopilació estadística i síntesi i conciliació de fonts.

- Arxius i registres administratius que es preveuen utilitzar.

- Variables principals: característiques objecte d'estudi sobre les quals s'obté informació i s'elaboren els resultats, incloent-hi sistemàticament el sexe i l'edat, si s'escau, i l'abast poblacional de l'actuació estadística.

- Desagregació territorial dels resultats: detall territorial on es difondran els resultats estadístics, referit als canals de difusió principals.

- Període de referència: interval de temps al qual estan referits els resultats estadístics.

- Periodicitat: freqüència amb què es disposa de resultats estadístics.

- Calendari de disponibilitat dels resultats sintètics: termini en què es publicaran els resultats estadístics.

- Canal de difusió: enllaç al web (localitzador uniforme de recursos –sigla en anglès URL–) a través del qual es difondran els resultats obtinguts.

- Altres característiques addicionals: el web de l'Idescat indicarà els fitxers estadístics que cada actuació estadística requereix accedir-hi i, si escau, altra informació d'interès per a un millor coneixement del seu disseny i execució.

4.2 A l'annex 1 es descriuen les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025, en els termes establerts per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, ordenades per àmbits d'activitat estadística i subàmbits, i a l'annex 2 es detalla la relació de les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025 ordenades per organismes responsables.

Disposicions addicionals

Primera

Forma i termini de comunicació de la relació dels òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques de les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya.

Les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya, que resten subjectes al deure del secret estadístic, han de comunicar anualment a l'Idescat la relació dels òrgans amb atribucions estadístiques i la persona que assumirà la interlocució tècnica en nom d'aquests.

Els canvis que eventualment es puguin produir en aquesta relació d'òrgans o de persones interlocutores tècniques hauran de ser comunicats a l'Idescat, en el termini dels 30 dies naturals posteriors al moment en què es produeixi el canvi o la designació d'una nova persona interlocutora.

Segona

Forma i termini de comunicació de la formalització dels convenis o acords necessaris per a l'execució de les actuacions estadístiques.

Les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya que siguin organismes responsables d'actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2025 han de comunicar a l'Idescat la formalització dels convenis o acords que siguin necessaris per a l'execució i difusió de les actuacions estadístiques mitjançant la tramesa d'una còpia del document subscrit en el termini màxim de 30 dies naturals següents a la data de la signatura, d'acord amb el marc de col·laboració institucional establert a la Llei del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.

Tercera

Forma i termini de comunicació de la relació d'actius digitals cedits amb finalitat estadística o susceptibles d'aprofitament estadístic.

1. Els òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic han de comunicar anualment a l'Idescat la relació de fitxers i registres que amb finalitat estadística han lliurat als òrgans estadístics d'altres administracions públiques. L'Idescat podrà accedir a aquests fitxers i registres quan permetin assolir objectius del Pla estadístic vigent i tinguin vocació de permanència i d'actualització contínua.

2. Els òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic han de comunicar anualment a l'Idescat la relació d'actius digitals de que disposen, especialment els que tinguin vocació de permanència i actualització contínua, abastin tot el territori de Catalunya i que puguin ser susceptibles d'aprofitament estadístic.

A fi de conèixer el detall de l'estructura d'aquests actius digitals, l'Idescat pot demanar informació sobre els camps que recullen, la cobertura poblacional i temporal, els procediments d'introducció i manteniment de les dades, la freqüència de la seva actualització, la referència normativa sectorial aplicable i qualsevol altra informació rellevant sobre la seva naturalesa per valorar el seu aprofitament estadístic i si permeten assolir objectius del Pla estadístic de Catalunya.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret 36/2023, de 7 de març, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2023.

Disposició final única

Entrada en vigor

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Barcelona, .. de ... de 2025

Salvador Illa i Roca
President de la Generalitat de Catalunya

Alícia Romero Llano
Consellera d'Economia i Finances