



MEMÒRIA GENERAL

relativa al projecte de Decret pel qual es regulen els concerts educatius

1.Introducció i finalitat

L'estatut d'Autonomia de Catalunya estableix en el seu article 21.3 determina que "Els centres docents privats poden ésser sostinguts amb fons públics d'acord amb el que determinen les lleis, per tal de garantir els drets d'accés en condicions d'igualtat i de qualitat de l'ensenyament", l'article 116.4 de la LOE que "Correspon a les Comunitats Autònomes dictar las normes necessàries per al desplegament del règim de concerts educatius. (...)" i l'article 205.1 de la LEC que "El model ordinari de finançament amb recursos públics dels centres privats que presten el Servei d'Educació de Catalunya és el concert educatiu"

Aquesta memòria general es refereix al decret que regula el règim dels concerts educatius i la seva formalització i, respon a dues finalitats: desplegar els articles 116 de la LOE i 205 de la LEC esmentats i, configurar una nova ordenació que incorpori els elements derivats d'aquest nou marc normatiu que permeti aconseguir una major cohesió social:

- Integrant efectivament en la programació educativa dels llocs escolars gratuïts l'oferta de llocs escolars dels centres concertats.
- Garantint la gratuïtat real dels ensenyaments obligatoris impartits en els centres concertats.
- Garantint la participació de tots els centres concertats en la distribució equilibrada d'alumnes amb necessitats específiques de suport educatiu.

2.Marc normatiu

El decret s'insereix en el marc normatiu establert per:

- a) Reial decret 2377/1985, de 18 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de normes bàsiques sobre concerts educatius.
- b) Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació.
- c) Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació.
- d) Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- e) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3.Oportunitat del projecte

La LOE i la LEC han introduït una nova regulació del règim de concertació dels centres privats, especialment amb la integració dels centres concertats en el Servei d'Educació de Catalunya, i els seus mecanismes de finançament.

Així doncs, es fa necessària l'actualització del decret 56/1993, de 23 de febrer sobre concerts educatius (DOGC de 17 de març), que haurà de quedar substituït pel que ara es tramita, i que haurà de permetre aconseguir una oferta única i integrada dels llocs escolars del Servei d'Educació de Catalunya, que eviti la dualització de l'oferta educativa i la segregació escolar.

La Llei 12/2009, de 10 de juliol d'educació, en el títol IV, defineix el Servei d'Educació de Catalunya i estableix en els articles 43, 44 i 45 els principis ordenadors de la prestació del Servei d'Educació de Catalunya, la programació de l'oferta educativa i la incorporació de centres i llocs escolars a la prestació del Servei d'Educació de Catalunya. Així doncs, és especialment necessari desplegar de manera més fefaent en aquest nou decret, els principis que s'estableixen en l'article 43:

- gratuïtat dels llocs escolars propis dels ensenyaments obligatoris i dels declarats gratuïts per aquesta llei.
- accés dels alumnes en condicions d'igualtat.
- coeducació per mitjà de l'escolarització mixta, que ha d'ésser objecte d'atenció preferent.
- responsabilització de tots els centres en l'escolarització equilibrada dels alumnes, especialment dels que presenten necessitats específiques de suport educatiu.

Per a l'actualització de la reglamentació derivada del nou marc normatiu legal, i a fi d'incorporar els consensos socials adoptats en relació al Servei d'Educació de Catalunya i els centres concertats que en formen part, expressats en el Pacte Nacional per a l'educació (2006) i en el Pacte contra la Segregació escolar a Catalunya (2018), es justifica la necessitat de disposar d'un nou decret de regulació dels concerts educatius.

Durant els darrers anys, s'han anat produint canvis importants en el context educatiu de Catalunya, fruit d'amplis consensos al voltant del paper que han de tenir els centres concertats en el sistema educatiu català, que supera els límits delimitats pel Decret 56/1993.

En aquest sentit, és important destacar que aquest nou decret permet millorar la prestació del Servei d'Educació de Catalunya, atès que garantirà amb més eficàcia la gratuïtat real dels ensenyaments obligatoris impartits en centres concertats i també l'equitat escolar atès que augmentarà la coresponsabilitat dels centres privats concertats i l'escolarització d'alumnes amb necessitats específiques de suport educatiu.

D'altra part, aquest projecte de decret incorpora una simplificació administrativa dels tràmits de renovació dels concerts educatius, ja que es regula un sistema de renovació automàtica en funció de la satisfacció de les necessitats d'escolarització i d'acord amb la programació de l'oferta educativa.

4. Adequació del projecte a la LEC i a les necessitats actuals

Aquest projecte de decret desenvolupa el títol IV i l'article 204 de la LEC i, a més, s'adapta a les actuals necessitats:

- a) Integrar efectivament en la programació educativa els llocs escolars gratuïts de l'oferta de centres concertats, per tal d'oferir una oferta única i íntegra dels llocs escolars del Servei d'Educació de Catalunya.

Amb el nou decret es vol evitar la dualització de l'oferta educativa i la segregació escolar, facilitant que els centres escolars d'una mateixa zona tinguin una composició social similar entre ells i equivalent a la del territori on s'ubiquen. L'escola ha de reflectir la barreja social i ha de permetre a tot l'alumnat la socialització en entorns socials i culturals equiparables a la realitat social en què viuen.

- b) Desenvolupar la fórmula de contractes programa, per tal de poder dissenyar un sistema de finançament dels centres concertats més equitatiu.

La proposta garanteix la gratuïtat real dels ensenyaments obligatoris impartits en els centres concertats, mitjançant un sistema de finançament equitatiu i asimètric: a més responsabilitat social, més finançament.

- c) Concretar el concepte i l'abast de les necessitats d'escolarització, en una norma de rang de decret, per accedir al règim de concertació educativa.

El decret avança en l'actualització d'alguns dels aspectes que no recollia el decret 56/1993 i que avui en dia formen part dels grans consensos que s'estableixen en el Pacte contra la segregació escolar; en aquest sentit introdueix elements de caràcter social en la definició del concepte de necessitats d'escolarització, tant de l'alumnat de proximitat com de la zona on pertany el centre.

- d) Desenvolupar reglamentàriament l'exigència que els centres concertats compleixin els principis de prestació del Servei d'Educació de Catalunya establerts a l'article 43.1 de la LEC, especialment els principis de coeducació i coresponsabilització de l'escolarització equilibrada de l'alumnat.

La proposta garanteix la participació de tots els centres concertats en la distribució equilibrada d'alumnes amb necessitats educatives específiques de suport educatiu; especialment, alumnes amb condicions socioeconòmiques o socioculturals desfavorides i alumnes d'origen estranger amb necessitats derivades de la incorporació tardana al sistema educatiu.

- e) Donar estabilitat als centres concertats que formen part del Servei d'Educació de Catalunya.

El decret estableix mecanismes de consolidació dels grups escolars que formen part de l'oferta de llocs escolars gratuïts, en aquells casos que, en matèria de la programació educativa, es consideri justificat per raons de major equitat d'aquesta oferta.

5.Organització dels continguts del projecte

El contingut del decret s'organitza en 6 títols i 6 capítols :

El títol 1 conté les disposicions de caràcter general: defineix el contingut i els i ensenyaments objecte del concert educatiu, i la formalització, la durada i l'aprovació dels concerts educatius en el marc de la programació de l'oferta de llocs escolars integrats al Servei d'Educació de Catalunya.

L'article 5 incorpora el departament d'Educació com a òrgan competent que determina els grups escolars necessaris en cada zona per atendre les necessitats d'escolarització gratuïta i la seva distribució entre els centres del Servei d'Educació de Catalunya.

En l'article que determina la durada dels concerts, s'amplia de 4 a 6 anys la durada del concert per als ensenyaments obligatoris.

El títol 2 regula les modalitats del concert (general, singular total i singular parcial), estableix les obligacions de cada part, Departament d'Educació i les titularitats dels centres concertats així com els mòduls econòmics.

Les obligacions de les diferents parts s'estableixen en 10 articles, des de l'assignació de fons i altres obligacions de l'Administració educativa, fins a obligacions específiques dels titulars dels centres concertats relatives a:

- compliment dels principis legals de la prestació del Servei d'Educació de Catalunya (gratuïtat, igualtat d'accés i coeducació),
- derivades de la satisfacció de les necessitats d'escolarització d'acord amb la programació educativa,
- relatives a la participació de la comunitat educativa en el funcionament i el govern dels centres concertats, i específiques de les titularitats dels centres concertats en les activitats complementàries, les extraescolars i els serveis escolars; finalment, també al projecte educatiu de llurs centres.

El títol 3 estableix el procediment de subscripció dels concerts educatius. Així doncs, n'estableix, els requisits, els criteris de prioritat associat a l'accés al règim de concert educatiu, els criteris de satisfacció de la necessitat d'escolarització, i la definició de l'oferta educativa del Servei d'Educació de Catalunya en funció de l'oferta de llocs establerta per cada zona educativa.

Dins d'aquest títol mereix especial atenció el capítol de renovació dels concerts educatius atès que s'incorpora, com a simplificació administrativa i també com a eina de consolidació del

Servei d'Educació de Catalunya, la renovació automàtica dels concerts sempre que compleixin el requisit previ de necessitats d'escolarització, d'acord amb la oferta única i integrada dels llocs escolars que s'estableix en l'article 5.

El capítol 4 d'aquest títol estableix el procediment específic en situacions d'extinció del concert, tals com:

- la mort de la persona física titular d'un centre concertat,
- l'extinció de la persona jurídica titular d'un centre concertat,
- supòsits d'exclusió de l'extinció per mutu acord,
- supòsits de processos de concurs de creditors,
- limitacions relatives a l'accés al règim de concertació educativa posterior a l'extinció d'un concert per voluntat pròpia de la titularitat o per causa que li sigui
- i liquidació de les obligacions econòmiques pendents

Per resoldre la situació dels alumnes escolaritzats en les centres en què pels motius descrits s'ha extingit un concert, es regula també la seva escolarització en altres centres del Servei d'Educació de Catalunya en la mateixa zona i condicions.

Pel que fa al títol 4, el Decret regula tot allò que fa referència a l'execució dels concerts educatius, la contractació del personal docent i complementari, l'abonament dels salaris i altres conceptes, i la retribució del pagament delegat.

Els articles 48 a 54 estableixen la manera en què les titularitats dels centres concertats exerciran la seva responsabilitat pel que fa al temes indicats en el paràgraf anterior i les responsabilitats que se'n deriven. També queda establert quina ha de ser la informació i la justificació que cada titularitat de centre concertat haurà de fer arribar al Departament d'Educació.

El títol 5 té una especial rellevància en aquest decret, atès que regula una de les fórmules de finançament que introdueix la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'Educació, el contracte programa.

Aquesta nova fórmula de finançament que és un acord de coresponsabilitat entre el Departament d'Educació i la titularitat del centre concertat, també pretén disposar d'un sistema de finançament més equitatiu que faciliti la participació de tots els centres concertats en l'escolarització equilibrada de tot l'alumnat. La seva finalitat és complementar el finançament que reben els centres concertats que suporten costos superiors derivats de la complexitat de la tasca educativa que han d'impartir per les circumstàncies que s'estableixen en la l'article 48.5 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació.

La resta d'articles d'aquest títol estableixen els requisits i la forma per accedir al contracte programa, la durada i les obligacions d'ambdues parts, administració educativa i titularitat del centre concertat. Finalment regula també la seva renovació o extinció.

Finalment, el títol 6 regula i estableix el règim d'infraccions i sancions per incompliment de les obligacions derivades del concert educatiu. És a dir, les causes i sancions dels incompliments lleus, greus o molt greus, les mesures addicionals, incoacions i resolució dels expedients administratius corresponents.

6.Tràmit d'audiència i Informació pública

L'aprovació d'aquest decret és d'interès de tota la ciutadania, en tant que l'educació de les noies i els nois de Catalunya és un aspecte rellevant que afecta tant als membres de la comunitat educativa com a les famílies. Per tant, es proposa portar a terme el tràmit d'informació pública durant un període de 15 dies .

D'altra part, el concert educatiu és un document que subscriu l'Administració Educativa i la titularitat del centre docent, el seu contingut, per tant, afecta directament a totes les titularitats dels centres amb ensenyaments concertats i, indirectament, als professionals d'aquests centres.

Atès que les entitats patronals representen a tots els centres privats de Catalunya i que les organitzacions sindicals representen al personal d'aquests centres, es proposa atorgar tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Agrupació Escolar Catalana
- Fundació Escola Cristiana de Catalunya
- Confederació de Centres Autònoms d'Ensenyament de Catalunya
- Federació Catalana de Centres d'Ensenyament
- Associació empresarial d'Economia Social
- Federació d'Ensenyament de la Unió Sindical Obrera de Catalunya
- Federació d'Ensenyament de Comissions Obreres
- Federació d'Ensenyament de la FETE-UGT