



Índex de continguts

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR.....	2
Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Educació.	2
1. Anàlisi jurídica.....	2
1.1 Documentació de l'expedient.....	2
1.2 Àmbit competencial i normatiu.....	3
1.2.1 Competència i habilitació.....	3
1.2.2 Marc normatiu.....	3
1.3 Tramitació.....	4
1.3.1 Consulta interdepartamental.....	4
1.3.2 Informe de l'Institut Català de les Dones.....	5
1.3.3 Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.	5
1.3.4 Direcció General de Pressupostos.....	5
1.3.5 Informes jurídics.	5
1.3.6 Publicitat activa.....	5
1.3.7 Tràmits no preceptius.	6
2. Objecte i contingut.	8
3. Conclusions	10

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Educació.

D'acord amb el punt 10, de l'apartat II, de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades pel Govern en sessió de 19 de maig de 2009, per tal de dur a terme el tràmit d'audiència interdepartamental, correspon emetre informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient inclou la documentació preceptiva, que la proposta s'adequa al marc jurídic i a les directrius de tècnica normativa i de fer referència als tràmits preceptius a que cal sotmetre el projecte normatiu.

1. Anàlisi jurídica.

1.1 Documentació de l'expedient.

De conformitat amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i amb l'art. 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient s'inicia a proposta del Departament d'Educació, impulsat per la Secretaria General i disposa de la memòria general i de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades prevista a l'art. 64 LRJPAPC.

La memòria general inclou la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte, la relació de les disposicions i la taula de vigències i derogacions resultants i la competència de la Generalitat sobre la matèria.

Així mateix, de conformitat amb els articles 67 i 68 LRJPAPC es justifica la manca de necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència i el d'informació pública, atès el caire estrictament organitzatiu i intern del projecte sense que hi hagi cap afectació a ciutadans i empreses, més enllà de l'interès general que una bona organització de l'Administració repercuteixi en la millora del seu funcionament.

La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades comprèn: un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte pressupostari segons el qual es el projecte de decret no implica cap increment del capítol I del pressupost; un informe d'impacte normatiu, en què conclou la manca d'efectes en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses atès que es tracta d'un projecte de decret organitzatiu i, per tant, de caire intern a l'Administració, i l'informe d'impacte de gènere.

Atès el caràcter estrictament organitzatiu de la iniciativa normativa en tràmit, no resulta d'aplicació a l'expedient l'Acord del Govern, d'11 de febrer de 2014, pel qual s'aprova el Test de pimes, que determina que en els casos en què els costos derivats del compliment de la normativa poden afectar de forma desproporcionada a les pimes, la memòria d'avaluació pot

incloure com a annex el test de pimes com a eina que promou la consideració de les peculiaritats de les pimes en el procés d'avaluació de l'impacte normatiu del projecte.

L'expedient compleix així amb el contingut material de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, sens perjudici de la valoració de les aportacions de l'Àrea de Millora de la Regulació, pel que fa a l'estructura de la memòria d'avaluació, en què proposa atendre les "Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació", de 31 de juny de 2021.

1.2 Àmbit competencial i normatiu.

1.2.1 Competència i habilitació.

D'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Al seu torn l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat, disposa que la potestat d'autoorganització s'exerceix per l'Administració de la Generalitat mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut i per la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, el Govern disposa d'habilitació per a l'aprovació d'aquest projecte de decret, amb caràcter general, d'acord amb l'article 68 de l'EAC i amb l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que atribueixen al Govern de la Generalitat la potestat reglamentària, i de forma específica, en els termes de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en tant que determina que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern.

En el mateix sentit, l'article 11.3 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que la creació, la modificació, la supressió, l'agrupació, la divisió i el canvi de denominació de les direccions generals s'acorden per decret del Govern, i també, segons l'article 25.1 correspon al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

1.2.2 Marc normatiu.

A més de les referències normatives en matèria d'autoorganització de l'administració exposades a l'apartat anterior, en concordança amb les competències que s'atribueixen al

Departament competent en matèria de política educativa en l'àmbit de l'ensenyament no universitari, el marc normatiu s'ha de completar amb la normativa següent:

- a) La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació.
- b) La Llei 10/2015 del 19 de juny, de formació i qualificació professionals.
- c) El Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- d) El Decret 274/2018, de 20 de desembre, de reestructuració del Departament d'Educació.

La iniciativa en tràmit es troba conforme al marc competencial i normatiu exposat.

1.3 Tramitació.

La tramitació del projecte de Decret es regeix per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé, la mateixa Llei determina diverses especialitats en relació amb aquelles normes de caràcter organitzatiu, com és el cas d'aquesta iniciativa, adreçada a l'àmbit intern de l'Administració, sense afectació d'interessos externs de cap tipus i, en conseqüència, tampoc genera càrregues ni impacte sobre la ciutadania i les empreses.

S'ha fet esment anteriorment, en aquest mateix informe, al fet que, de conformitat amb l'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la iniciativa s'inicia a proposta del Departament d'Educació com a competent en la matèria i que el projecte s'acompanya d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que tenen el contingut material recollit a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Així mateix, tal com determina l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i de les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes emesos. Aquesta memòria haurà de recollir, doncs, la valoració de la tramitació que correspon dur a terme:

1.3.1 Consulta interdepartamental.

La iniciativa s'ha de sotmetre al tràmit de consulta interdepartamental mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV) (article 66 LRJPAPC).

A aquest efecte, consta incorporada al fòrum de l'entorn SIGOV des del 10 de febrer de 2022.

En el decurs d'aquest tràmit consta presentada una observació pel Departament d'Economia i Hisenda a càrrec de l'Institut d'Estadística de Catalunya, així com aportacions de l'Àrea de Millora de la Regulació.

La unitat proposant haurà de valorar aquestes aportacions a memòria de les observacions i de les al·legacions presentades.

1.3.2 Informe de l'Institut Català de les Dones.

S'ha sol·licitat informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i de l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, modificada per la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

1.3.3 Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

En tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu, d'acord amb l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, consta sol·licitat informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, l'actual Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic (DA segona del Decret 19/2022, de 8 de febrer).

1.3.4 Direcció General de Pressupostos.

Consta, igualment, sol·licitat informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb l'article 3.4 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 45 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

1.3.5 Informes jurídics.

En el decurs de la tramitació la proposta ha de comptar amb l'informe jurídic preliminar i amb l'informe jurídic final, de conformitat amb l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAP), i amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, s'emet informe jurídic preceptiu sobre el projecte de decret de reestructuració del Departament d'Educació.

1.3.6 Publicitat activa.

De conformitat amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en aplicació del principi de transparència, cal donar publicitat a la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb la indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014).

Així mateix, d'acord amb l'article 5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats. És el que s'ha anomenat empremta normativa.

1.3.7 Tràmits no preceptius.

1.3.7.1 Audiència.

Segons s'estableix a l'article 67.6 LRJPAPC el tràmit d'audiència no és aplicable a les disposicions que, com el projecte de decret en tràmit, regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

1.3.7.2 Informació pública.

Tampoc escau dur a terme el tràmit d'informació pública previst a l'article 68 LRJPAPC que exclou aquells reglaments estrictament organitzatius en què no es veuen afectats els interessos i la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració.

1.3.7.3 Tràmits participatius.

Per idèntics motius no correspon obrir la via de participació ciutadana en l'elaboració d'aquesta iniciativa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tampoc el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ni trametre el projecte als òrgans consultius regulats a la Llei 12/2009 del 10 de juliol.

1.3.7.4 Creació d'entitats del sector públic.

El projecte no afecta entitats, per tant, no resulta d'aplicació l'Acord del Govern, 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, s'emeten els informes de les unitats corresponents actualment adscrites als departaments d'Economia i Hisenda i de la Presidència.

1.3.7.5 Comissió de Govern Local.

No cal sotmetre la iniciativa a informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, atès que no s'afecta el règim local (art. 193.1.a del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya de l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ni del Consorci d'Educació de Barcelona.

1.3.7.6 Consell de Treball Econòmic i Social.

No resulta preceptiu el tràmit al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC) que, d'acord amb l'art. 2.1 a), apartat segon, de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, dictamina sobre els projectes de decret del Govern

que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, ni a la Comissió de Govern Local, atès que no s'afecten matèries de la seva competència, en els termes de l'art. 193.1 c) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

1.3.7.7 Comissió Tècnica de la Funció Pública (CTFP).

El Projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, atès que, segons l'article 7.3.a) del Text únic de la Llei de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, resten exclosos d'informe de la Comissió Tècnica els projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal, com és el cas de la iniciativa en tràmit.

1.3.7.8 Informe en matèria de funció pública.

D'acord amb l'article 64.1 a) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, esmentat, correspon a l'actual Subdirecció General d'Assessorament Jurídic la funció d'informar preceptivament dels assumptes que s'han de sotmetre a la deliberació de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal i del Govern en matèria de personal. Així doncs, en els mateixos termes que no escau el passi d'aquesta iniciativa per la CTFP tampoc resulta preceptiva l'emissió d'informe de la funció pública.

1.3.7.9 Informe de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització.

Tampoc resulta preceptiu l'informe amb incidència en matèria d'administració digital de l'article 67.1 l) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, esmentat, segons el qual correspon a la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització informar amb caràcter preceptiu les disposicions quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats i interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

1.3.7.10 Informe de la Comissió Jurídica Assessora.

No és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora en tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu que no participa de la naturalesa de disposició de caràcter reglamentari per a desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions, en els termes de l'art. 69 LRJPAPC i de l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

2. Objecte i contingut.

El projecte de decret té per objecte determinar l'estructura departamental de conformitat amb l'exercici de les atribucions que s'encomanen al Departament d'Educació a l'article 3.7 del Decret 21/2021, de 25 de maig:

- “3.7.1 La política educativa en l'àmbit de l'ensenyament no universitari.*
- 3.7.2 L'actuació en matèria d'ordenació curricular i innovació del sistema educatiu.*
- 3.7.3 L'avaluació del rendiment escolar i establiment de mesures correctores.*
- 3.7.4 La direcció i avaluació dels centres públics del sistema educatiu de Catalunya.*
- 3.7.5 La supervisió i relació amb els centres privats concertats del sistema educatiu de Catalunya.*
- 3.7.6 La planificació de l'oferta educativa de llocs escolars.*
- 3.7.7 La direcció del professorat i personal al servei dels centres públics.*
- 3.7.8 La formació i qualificació professionals, sens perjudici de l'adscripció per part del Govern de determinades entitats vinculades a aquest àmbit de competència a d'altres departaments.*
- 3.7.9 Qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.”*

El projecte comprèn 137 articles, set disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

La nova estructura proposada ha de permetre, així mateix, donar compliment a les competències que l'article 131 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, atribueix a la Generalitat en matèria educativa.

Així, les competències de l'art. 131 habiliten a la Generalitat per establir polítiques pròpies d'acord amb l'art. 111 EAC i amb la reiterada jurisprudència constitucional, per totes FJ 24 de la STC 31/2010: “...*El derecho de todos a la educación, no cabe olvidarlo, se ejerce en el marco de un sistema educativo en el que los poderes públicos —esto es, el Estado a través de la legislación básica y las Comunidades Autónomas en el marco de sus competencias en esta materia— determinan los currículos de los distintos niveles, etapas, ciclos y grados de enseñanza, las enseñanzas mínimas y las concretas áreas o materias objeto de aprendizaje, organizando asimismo su desarrollo en los distintos Centros docentes (...)*”.

Igualment, resulta necessària la reestructuració proposada per tal d'assolir els nous reptes assignats al Departament d'Educació d'acord amb el Pla de govern de la XIV Legislatura que com a segon eix estableix que el Govern està compromès a reforçar i ampliar l'estat del benestar reflectit, entre d'altres, en l'educació, tenint en compte la lluita contra les desigualtats i la visió territorial.

L'estructura departamental que es proposa, ha de permetre, doncs, assolir les competències i objectius del Departament d'Educació en matèria d'educació no universitària.

En concret, l'estructura departamental manté les actuals Secretaria General i Secretaria de Transformació Educativa. Ara bé, per atendre les competències que corresponen al Departament d'Educació:

A. Es suprimeixen:

a. A la Secretaria General:

- i. L'Àrea de Seguretat i Salut.
- ii. L'Àrea de convenis i subvencions

b. A la Secretaria de Transformació Educativa:

- i. La Subdirecció General de Noves Oportunitats.
- ii. El Servei d'Èxit Educatiu i Noves Oportunitats.
- iii. El Servei de Formació i Desenvolupament del Professorat.

B. Es creen:

a. A la Secretaria General:

- i. Els Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Penedès.
- ii. Els Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran.
- iii. El Servei d'Informació i Atenció a la Ciutadania.
- iv. L'Àrea Gestió de Fons Europeus, amb rang de secció.

b. A la Secretaria de Transformació Educativa:

- i. La Subdirecció General de Gestió d'Admissió de l'Alumnat i Proves.
- ii. Servei de Gestió de Beques i Ajuts a l'Estudi.
- iii. Subdirecció General d'Orientació, Participació i Benestar de l'Alumnat.
- iv. Servei d'Orientació Educativa i Participació de l'Alumnat.
- v. El Servei d'Equips d'Assessorament Psicopedagògics i Serveis Educatius.
- vi. El Servei de Xarxes i Serveis Educatius.

La creació dels serveis territorials respon a l'estratègia territorial del Govern.

Amb el nou Servei d'Informació i Atenció a la Ciutadania s'incorporen les funcions d'informació i registre per tal de millorar la coordinació interna i donar una millor prestació de serveis a la ciutadania.

La nova Àrea de Gestió de Fons Europeus ha de contribuir a millorar la coordinació tant a nivell intern com extern en relació amb la gestió de fons europeus.

Es reforça l'estructura de la Direcció General d'Atenció a la Família i a la Comunitat Educativa, amb la nova Subdirecció General de Gestió d'Admissió de l'Alumnat i Proves i amb el Servei de Gestió de beques i ajuts a l'estudi, atesa l'assumpció de noves funcions en la matèria i de la previsió del traspàs de competències de l'Estat en matèria de beques i ajuts a l'estudi.

Es creen la Subdirecció General d'Orientació, Participació i Benestar de l'Alumnat i el Servei d'Orientació Educativa i Participació de l'Alumnat, com a unitats dependents de la nova Direcció General de l'Alumnat, com a unitat de suport i acompanyament de l'alumnat i a la que també correspondrà desplegar els projectes i actuacions en matèria de salut, seguretat i benestar de l'alumnat, gestionar les actuacions sobre benestar emocional i la prevenció, detecció i denúncia de qualsevol tipus de violència i gestionar el desplegament del Pla d'Escoles Lliures de Violència.

A la Direcció General de Currículum i Personalització es crea el Servei d'Equips d'Assessorament Psicopedagògic i Serveis Educatius Específics per tal de garantir l'actuació conjunta d'aquests equips i per tal d'implementar el Decret 150/2017, de 17 d'octubre, de l'atenció educativa a l'alumnat en el marc d'un sistema educatiu inclusiu.

A la Direcció General d'Innovació, Digitalització i Recerca Educativa es crea el Servei de Xarxes i Serveis Educatius per impulsar la transformació educativa i avançar cap a un sistema educatiu equitatiu i de qualitat.

Finalment, es concreta:

- a) Les unitats que veuen modificada la denominació i/o l'adscripció.
- b) Les funcions que canvien d'adscripció i les que resulten noves.

3. Conclusions

D'acord amb el contingut d'aquest informe, el projecte de decret en tràmit, en la versió inicial, s'adequa a les directrius de tècnica normativa i al marc normatiu vigent, la Generalitat té competència en la matèria i el Govern es troba habilitat per la seva aprovació i l'expedient disposa de la documentació preceptiva.

Per tant, s'informa el projecte de decret per tal que continuï la tramitació, sens perjudici de l'emissió dels informes preceptius que consten sol·licitats i la posterior valoració per l'òrgan proponent.

La tècnica superior

L'advocada en cap