

Memòria general del Projecte de Decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació.

Índex

- 1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen.**
- 2. Resum de l'impacte en l'actual estructura del Departament d'Educació.**
- 3. Marc normatiu.**
- 4. Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions.**
- 5. Competència de la Generalitat sobre la matèria.**
- 6. Tràmits de consulta i participació.**
 - 6.1. Consulta pública.**
 - 6.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes.**
 - 6.3. Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.**
 - 6.4. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.**

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

- 1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen.**

El Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació, va fixar l'estructura departamental i va determinar les competències de les unitats que formen part del Departament fins a nivell de secció i, entre d'altres modificacions, pel què aquí interessa, va crear, en consonància amb l'estratègia territorial del Govern, dos nous Serveis Territorials: el Servei Territorial d'Educació al Penedès i el Servei Territorial d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran. L'esmentat Decret ha dotat ambdós serveis d'una estructura inicial per començar a operar, amb la voluntat d'anar-la revisant i ampliant en funció de les necessitats que vagin sorgint.

D'altra banda, el Decret 135/2022, de 19 de juliol, de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació, introdueix canvis menors de denominació, d'atribució de funcions i d'adscripció d'alguns òrgans del Departament d'Educació, sense introduir variacions en l'estructura dels dos nous serveis territorials.

Actualment, esdevé necessari fer un pas més enllà i ampliar l'estructura orgànica d'aquests dos nous serveis territorials d'Educació al Penedès i a l'Alt Pirineu i Aran, amb l'objectiu de dotar-los de l'estructura necessària per a una organització que possibiliti una actuació eficient en els seus respectius àmbits territorials.

A més, arran de la creació d'aquests dos nous serveis territorials ha sorgit la necessitat de crear l'Àrea de de Coordinació dels Serveis Territorials i entitats adscrites, sota la dependència de la Secretaria General, amb l'objectiu estratègic de coordinar l'impacte en l'organització territorial de la implementació de les polítiques públiques educatives. En aquest sentit, resulta imprescindible la coordinació i supervisió de nous mecanismes de gestió, interlocució, i comunicació, per poder garantir la sostenibilitat i eficàcia.

Així mateix, es modifica l'article 29.2 de la Inspecció de Serveis a fi de circumscriure el seu contingut a la dependència orgànica i a l'exercici de funcions, en coherència amb el contingut de la norma de caire estructural.

De conformitat amb l'estratègia territorial del Departament d'Educació s'estableix un canvi de seu dels Serveis Territorials al Penedès, que passen de Vilanova i la Geltrú a El Vendrell.

Finalment, en relació amb la Inspecció d'Educació, es fa palesa la necessitat de recollir les funcions de l'inspector en cap territorial adjunt, de l'inspector coordinador territorial i de l'inspector coordinador d'àmbit d'expertesa, del Decret 12/2021, de 2 de març, de la Inspecció d'Educació i se n'estableix la seva modificació a la disposició final primera a aquest efecte.

2. Resum de l'impacte en l'actual estructura del Departament.

Mitjançant el present Projecte de Decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació s'estableix l'estructura organitzativa definitiva dels Serveis Territorials al Penedès i a l'Alt Pirineu i Aran.

En relació amb els Serveis Territorials al Penedès, l'estructura s'assimila a l'establerta pels serveis territorials de l'article 80.1 del Decret 59/2022, de manera que en depenen i es creen els següents òrgans:

- a) L'Àrea per a la Coordinació i la Planificació Escolar.
- b) La Secretaria:
 - a. Secció de Centres i Alumnat
 - b. Secció d'Administració
- c) El Servei de Personal Docent:
 - a. Secció de Gestió de Personal Docent
- d) La Secció d'Obres i Manteniment:

- e) La Secció de Prevenció de Riscos Laborals.
- f) La Inspecció Territorial

Pel que fa als Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran, l'estructura d'aquests s'assimila a l'estructura organitzativa de menor dimensió de la que disposen els Serveis Territorials a les Terres de l'Ebre, d'acord amb l'article 90.1.1 del Decret 59/2022, de manera que es creen els següents òrgans:

- a) L'Àrea per a la Coordinació i la Planificació Escolar.
- b) La Secretaria:
 - a. Secció de Centres i Alumnat
- c) El Servei de Personal Docent:
 - a. Secció de Gestió del Personal Docent
- d) La Secció de Prevenció de Riscos Laborals.
- e) La Inspecció Territorial.

Aquesta estructura dels dos nous Serveis Territorials entrarà en funcionament a partir del dia 1 d'octubre de 2023, sens perjudici de les actuacions que s'hagin de fer des del moment d'entrada en vigor del Decret.

En l'exercici i desplegament de funcions, els Serveis Territorials d'Educació al Penedès comptaran amb el suport dels Serveis Territorials d'Educació a Barcelona Comarques i els Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran comptaran amb el suport dels Serveis Territorials d'Educació a Lleida fins al dia 1 d'octubre de 2023.

A més, d'acord amb la disposició addicional primera del Projecte de decret, es modifica la denominació dels Serveis Territorials d'Educació a Barcelona Comarques, que passen a denominar-se Serveis Territorials al Barcelonès.

D'altra banda, aquest desplegament territorial del departament d'Educació, que s'ha materialitzat amb la creació dels nous serveis territorials del Penedès i de l'Alt Pirineu i Aran, constitueix un fet determinant per la creació de l'Àrea de Coordinació dels Serveis Territorials i entitats adscrites, que depèn directament de la Secretaria General i donarà assessorament a la mateixa sobre les mesures per millorar la interacció, impulsant nous mecanismes de gestió per a garantir la coherència de la planificació territorial.

Finalment, el Projecte de Decret traspasa les funcions d'arxiu del Servei d'Informació i Atenció Ciutadana, establertes a les lletres h), j) i k) de l'article 77 del Decret 59/2022, al Servei d'Organització del Gabinet Tècnic del Departament d'Educació, que es trobaran regulades a les lletres h), i) i j) de l'article 71.1 del Decret 59/2022.

3. Marc normatiu.

- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació, modificat pel Decret 135/2022, de 19 de juliol.
- Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret 258/2022, de 24 d'octubre, de modificació del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

4. Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions.

La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix al seu article 64.2.c que la memòria general dels projectes de disposicions reglamentàries ha de contenir, entre d'altres, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.

El present Projecte de Decret es dicta en el marc normatiu esmentat a l'apartat 3 d'aquesta memòria general i deroga totes les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin aquest Decret o que s'hi oposin. En conseqüència, suposa la modificació parcial del vigent decret d'estructura del Departament d'Educació, Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament.

A més, com s'ha indicat, s'estableix l'estructura definitiva dels dos nous Serveis Territorials d'Educació al Penedès i a l'Alt Pirineu i Aran, que incorporen com a òrgan dependent de cadascun la Inspecció territorial, i es crea l'Àrea de Coordinació dels Serveis Territorials i entitats adscrites.

Aquest increment de l'estructura orgànica es justifica en atenció a les necessitats actuals, per garantir que ambdós serveis puguin desplegar les funcions necessàries en els seus respectius àmbits territorials.

També es modifica el Decret 12/2021, de 2 de març, de la Inspecció d'Educació, atesa la necessitat d'incloure-hi un article 16 bis, amb les funcions de l'inspector en cap territorial adjunt, un article 16 ter, amb les funcions de l'inspector coordinador territorial i un article 18 bis, amb les funcions de l'inspector coordinador d'àmbit d'expertesa.

5. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

D'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, l'article 112 de l'Estatut d'Autonomia estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que comprèn l'aprovació de disposicions per a l'execució de la normativa de l'Estat, i també la funció executiva, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública.

D'altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per decret de Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Finalment, l'article 25.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que correspon al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

6. Tràmits de consulta i participació.

6.1 Consulta pública.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments. No obstant, l'apartat 4 de l'article esmentat disposa que, en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin, es pot prescindir del tràmit de consulta pública.

D'altra banda, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de

procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix la necessitat de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat abans de l'elaboració del text d'una disposició reglamentària. Tanmateix, en l'apartat 3.a) ho excepciona si el seu contingut és de caràcter pressupostari o organitzatiu, com és el cas del Projecte de Decret objecte d'aquesta memòria.

Per tant, atès el caràcter organitzatiu d'aquest Projecte de Decret, no es considera necessari sotmetre'l al tràmit de consulta pública, d'acord amb el que preveuen les disposicions referides anteriorment.

6.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula a l'article 69.1 el dret de les persones a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, si bé amb caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una versió inicial del projecte normatiu.

D'acord amb l'exposat, en aquest supòsit el caràcter organitzatiu del Projecte de Decret, permet excepcionar-ne el tràmit de participació ciutadana.

6.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

El Projecte de decret objecte d'aquesta memòria té un contingut essencialment organitzatiu que fa innecessari sotmetre'l al tràmit d'audiència.

Cal tenir en consideració que, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el tràmit d'audiència als ciutadans no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'altra banda, en tractar-se d'un Projecte de Decret que modifica l'estructura orgànica del Departament, cal l'informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència, d'acord amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, en relació amb l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència.

Altrament, i atesa la implicació pressupostària, caldrà també l'Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

6.4. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Atès el caràcter organitzatiu del Projecte de Decret resulta innecessari dur a terme el tràmit d'informació pública previst per l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Barcelona,

Secretària general