

Memòria d'avaluació de l'impacte del Projecte de Decret modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació.

La present memòria d'avaluació s'elabora de conformitat amb el que preveu l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades del Departament de la Presidència.

La finalitat de l'avaluació de l'impacte normatiu en el procediment d'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general és efectuar una anàlisi *ex ante* de les diferents opcions disponibles, així com identificar i valorar els efectes a l'hora d'efectuar la regulació, de manera que puguin ser considerades de forma anticipada les conseqüències de les diferents solucions plantejades per resoldre el problema identificat.

D'acord amb l'exposat, aquesta Memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

1.1. Identificació dels problemes que es pretenen solucionar

1.2. Establiment dels objectius que es volen assolir

1.3. Identificació de les opcions de regulació

2. Anàlisi de les opcions de regulació considerades

2.1. Informe d'impacte pressupostari

2.2. Informe d'impacte econòmic i social

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

2.4. Informe d'impacte de gènere

3. Comparació de les opcions de regulació considerades.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

1.1. Identificació dels problemes que es pretenen solucionar

El Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació, va fixar l'estructura departamental i va determinar les competències de les unitats que formen part del Departament fins a nivell de secció i va comportar la creació de dos nous Serveis Territorials d'Educació al Penedès i a l'Alt Pirineu i Aran, dotant a ambdós serveis d'una estructura per començar a operar, amb voluntat d'anar-la revisant i ampliant en funció de les necessitats.

El Decret 135/2022, de 19 de juliol, de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació, va introduir canvis menors de denominació, d'atribució de funcions i d'adscripció d'alguns òrgans del Departament d'Educació, per potenciar l'educació inclusiva i la igualtat d'oportunitats de tot l'alumnat i enfortir el model d'escola catalana, sense introduir variacions en l'estructura dels dos nous serveis territorials.

Actualment, es detecta la necessitat de consolidar l'estructura dels dos nous serveis territorials d'Educació al Penedès i a l'Alt Pirineu i Aran, i dotar-los de l'estructura necessària per a una organització que possibiliti una actuació eficient en el territori, i de crear un Àrea per a la coordinació dels serveis territorials i entitats adscrites, depenent de la Secretaria General, amb l'objectiu estratègic de coordinar l'impacte en l'organització territorial de la implementació de les polítiques públiques educatives.

1.2. Establiment dels objectius que es volen assolir

L'objectiu de l'elaboració del present Projecte de Decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació és dotar d'una major estructura organitzativa els Serveis Territorials de nova creació del Penedès i de l'Alt Pirineu i Aran per assegurar una actuació eficaç i eficient en el seus respectius àmbits territorials.

1.3. Identificació de les opcions de regulació

Per tal d'assolir l'objectiu establert, s'han identificat les següents opcions de regulació:

1. Opció normativa d'aprovar un decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació.

Aquesta és l'opció que possibilitaria l'assoliment de l'objectiu proposat.

En aquest sentit, establir l'estructura definitiva dels serveis territorials del Penedès i de l'Alt Pirineu i Aran possibilitaria que aquests assumissin progressivament les funcions que els corresponen dins l'àmbit territorial respectiu, apropant l'administració a la ciutadania.

A més, aquests serveis podrien disposar d'una estructura organitzativa similar a altres serveis territorials, d'acord amb les seves necessitats i el reconeixement i promoció de l'equilibri territorial.

L'aprovació del decret de modificació suposa l'establiment de l'estructura organitzativa als nous Serveis Territorials al Penedès i a l'Alt Pirineu i Aran, que incorpora a cadascun dels Serveis la Inspecció Territorial com a òrgan dependent.

En relació amb els Serveis Territorials al Penedès, l'estructura s'assimila a l'establerta pels serveis territorials de l'article 80.1 del Decret 59/2022, de manera que en depenen i es creen els següents òrgans:

- a) L'Àrea per a la Coordinació i la Planificació Escolar.
- b) La Secretaria:
 - a. Secció de Centres i Alumnat
 - b. Secció d'Administració
- c) El Servei de Personal Docent:
 - a. Secció de Gestió de Personal Docent
- d) La Secció d'Obres i Manteniment:
- e) La Secció de Prevenció de Riscos Laborals.
- f) La Inspecció Territorial

Pel que fa als Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran, l'estructura d'aquests s'assimila a l'estructura organitzativa de menor dimensió de la que disposen els Serveis Territorials a les Terres de l'Ebre, d'acord amb l'article 90.1.1 del Decret 59/2022, de manera que es creen els següents òrgans:

- a) L'Àrea per a la Coordinació i la Planificació Escolar.
- b) La Secretaria:
 - a. Secció de Centres i Alumnat
- c) El Servei de Personal Docent:
 - a. Secció de Gestió del Personal Docent
- d) La Secció de Prevenció de Riscos Laborals.
- e) La Inspecció Territorial.

Aquesta estructura dels dos nous Serveis Territorials entrarà en funcionament a partir del dia 1 d'octubre de 2023, sens perjudici de les actuacions que s'hagin de fer des del moment d'entrada en vigor del Decret.

En l'exercici i desplegament de funcions, els Serveis Territorials d'Educació al Penedès comptaran amb el suport dels Serveis Territorials d'Educació a Barcelona Comarques i els Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran comptaran amb el suport dels Serveis Territorials d'Educació a Lleida fins al dia 1 d'octubre de 2023.

A més, d'acord amb la disposició addicional primera del Projecte de decret, es modifica la denominació dels Serveis Territorials d'Educació a Barcelona Comarques, que passen a denominar-se Serveis Territorials al Barcelonès.

D'altra banda, aquest desplegament territorial del departament d'Educació, que s'ha materialitzat amb la creació dels nous serveis territorials del Penedès i de l'Alt Pirineu i Aran, constitueix un fet determinant per la creació de l'Àrea de Coordinació dels Serveis Territorials i entitats adscrites, que depèn directament de la Secretaria General i donarà assessorament a la mateixa sobre les mesures per millorar la interacció, impulsant nous mecanismes de gestió per a garantir la coherència de la planificació territorial.

Així mateix, el Projecte de Decret traspasa les funcions d'arxiu del Servei d'Informació i Atenció Ciutadana, establertes a les lletres h), j) i k) de l'article 77 del Decret 59/2022, al Servei d'Organització del Gabinet Tècnic del Departament d'Educació, que es trobaran regulades a les lletres h), i) i j) de l'article 71.1 del Decret 59/2022.

A més, de conformitat amb l'estratègia territorial del Departament d'Educació, s'estableix un canvi de seu dels Serveis Territorials al Penedès, que passen de Vilanova i la Geltrú a El Vendrell.

2. Opció de mantenir la situació actual i no aprovar cap decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació i, en conseqüència, no exercir de forma efectiva les funcions que corresponen al Departament d'Educació.

Aquesta opció comportaria la impossibilitat d'assolir l'objectiu establert, de manera que no es podrien desenvolupar la totalitat de les funcions encomanades als dos nous serveis territorials, en perjudici del principi d'equitat territorial.

D'altra banda, suposaria l'assumpció per part d'altres serveis territorials (Lleida i Barcelona Comarques) de les funcions corresponents als nous serveis territorials, amb les càrregues de treball que això comporta i la manca d'una visió de proximitat.

Per tant, l'opció de regulació proposada anteriorment per aconseguir un desenvolupament eficaç i eficient de les funcions atribuïdes als Serveis Territorials del Penedès i de l'Alt Pirineu i Aran en els seus respectius àmbits territorials és aprovar un decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació.

2. Anàlisi de les opcions de regulació considerades

2.1. Informe d'impacte pressupostari

L'article 64.3 a) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de regim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria de l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en que s'avaluï la repercussió de la disposició reglamentaria en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

Aquest Projecte de decret amplia l'estructura dels Serveis Territorials del Penedès i de l'Alt Pirineu i Aran i crea l'Àrea de Coordinació dels Serveis Territorials i entitats adscrites.

Les conseqüències pressupostàries de l'aprovació d'aquest Decret es quantifiquen en el següent quadre, en el que s'estableixen els imports teòrics corresponents a les retribucions anuals brutes, sense incloure el cost de la Seguretat social a càrrec de l'empresa:

| NOM LLOC ESTRUCTURA | NIVELL | IMPORT BRUT* |
|---|-------------|--------------|
| SECRETARIA GENERAL | | |
| Àrea de Coordinació dels Serveis Territorial i dels organismes adscrits al departament d'Educació | A28+ DE | 78.341,44 |
| Secretaria dels Serveis Territorials al Penedès | A 27.1 + DE | 70.776,68 |
| Servei de Personal Docent | AB 26 + DE | 66.578,22 |
| Secció d'Obres i Manteniment | AB 24.2 | 45.006,74 |
| Secció de Gestió de Personal Docent | AB 24.1 | 43.563,06 |
| Secció d'Administració | AB 24.1 | 43.563,06 |
| Secció de Centres i Alumnat | AB 24.1 | 43.563,06 |
| Secció de Prevenció de Riscos Laborals | AB 24.1 | 43.563,06 |
| Secretaria dels Serveis Territorials a l'Alt Pirineu i Aran | A 27.1 + DE | 70.776,68 |
| Servei de Personal Docent | AB 26 | 59.675,94 |
| Secció de Centres i Alumnat | AB 23 | 40.677,10 |
| Secció de Prevenció de Riscos Laborals | AB 23 | 40.677,10 |
| | | 646.762,14 |

2.2. Informe d'impacte econòmic i social

La proposta de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació no té cap impacte directe en la realitat econòmica i social, atès que es limita a dotar d'una estructura organitzativa els Serveis Territorials d'Educació de nova creació al Penedès i a l'Alt Pirineu i Aran i a la creació de l'Àrea de Coordinació dels Serveis Territorials i entitats adscrites.

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives

Aquest Projecte de decret no té cap incidència en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives, atès que té una naturalesa estrictament autoorganitzativa. En conseqüència, no es preveu cap càrrega administrativa per la ciutadania o per les empreses, sinó que es tracta de fer més eficient el servei a la ciutadania i dotar l'actuació administrativa d'una major proximitat al ciutadà amb el desplegament organitzatiu i funcional dels nous serveis territorials.

Per tant, no resulta procedent una identificació, quantificació o justificació de l'impacte normatiu en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives.

2.4. Informe d'impacte de gènere

La perspectiva d'igualtat de gènere s'ha tingut en compte a l'hora de redactar el Projecte de decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació, raó per la qual la proposta no conté un ús androgènic del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des d'un vessant material, atesa la naturalesa del decret, la proposta efectuada no té impacte de gènere, respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones i les previsions de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Atesa la naturalesa de la disposició, no és procedent l'informe d'impacte de gènere, sens perjudici del corresponent informe de l'Institut Català de les Dones.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

El present projecte de decret de modificació del Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació és resultat de l'exercici de la potestat d'autoorganització de l'administració i, en relació amb l'objectiu establert al primer punt d'aquesta memòria d'avaluació, amplia l'estructura organitzativa dels Serveis Territorials del Penedès i de l'Alt Pirineu i Aran amb la finalitat de fer-la més eficient d'acord amb les necessitats existents.

Per tant, es considera que l'opció de regulació proposada és l'alternativa més adequada per respondre als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa, així com al criteri de simplificació normativa, que han d'inspirar l'actuació i funcionament de les administracions públiques. Així, la proposta de modificació de l'estructura departamental és la millor alternativa per assolir l'objectiu que s'ha identificat en aquesta memòria.

En conseqüència, es descarta l'opció de no aprovar un decret de modificació del vigent Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació ja que, en cas d'optar per aquesta opció, es mantindria una estructura orgànica i funcional

incompleta que no permetria exercir de forma efectiva les funcions que la normativa vigent atribueix al Departament.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació de les modificacions del vigent Decret 59/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Educació, garantirà una millor adequació de l'estructura del Departament a les necessitats detectades.

A més, es preveu que la modificació de l'estructura dels nous Serveis Territorials entrarà en funcionament a partir del dia 1 d'octubre de 2023, sens perjudici de les actuacions que s'hagin de fer des del moment d'entrada en vigor del Decret. Així, en l'exercici i desplegament de funcions, els Serveis Territorials d'Educació al Penedès comptaran amb el suport dels Serveis Territorials d'Educació a Barcelona Comarques i els Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran comptaran amb el suport dels Serveis Territorials d'Educació a Lleida fins al dia 1 d'octubre de 2023.

Finalment, s'ha de tenir en consideració que la norma és de caràcter eminentment organitzatiu, de manera que no incideix en l'esfera jurídica dels particulars.

Barcelona,

Secretària general