



Informe jurídic preliminar del Projecte de decret del Premi Internacional d'Educació de Catalunya Pilar Figueras

S'emet informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret del Premi Internacional d'Educació de Catalunya Pilar Figueras, en la seva versió inicial, a l'efecte de dur a terme el tràmit d'audiència interdepartamental del Consell Tècnic (apartat II), d'acord amb el punt 10, de l'apartat II, de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades pel Govern en sessió de 19 de maig de 2009.

1. Avaluació jurídica de l'expedient

1.1 Pla normatiu

El Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2025, aprovat per Acord GOV/265/2024, de 23 de desembre, no incorpora disposicions de caràcter organitzatiu, com és el cas de la iniciativa en tràmit.

1.2 Consulta pública prèvia

Atès el contingut organitzatiu del projecte de decret, es troba inclòs entre els supòsits en relació amb els quals es pot prescindir d'aquest tràmit participatiu de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

1.3 Obligació de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.1.c) i d) i 69.2)).

1.4 Documentació de l'expedient

L'expedient s'inicia a proposta del Departament d'Educació i Formació Professional i disposa de la memòria general i de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades prevista a l'art. 64 LRJPAPC.

La memòria general inclou la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte, la relació de les disposicions i la taula de vigències i derogacions resultants i la competència de la Generalitat sobre la matèria.

De conformitat amb els articles 67 i 68 LRJPAPC la MG justifica la manca de necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència i el d'informació pública, atès el caire estrictament organitzatiu del projecte.

Igualment, justifica l'entrada en vigor l'endemà de la publicació.

La memòria d'avaluació de l'impacte (MAI) inclou el contingut mínim de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé, es recomana que s'adapti al contingut inclòs a les recomanacions sobre la MAI (plantilla 2021). De conformitat amb la MAI la iniciativa no comporta impacte pressupostari.

L'expedient compleix, així, amb el contingut material de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

2. Avaluació jurídica del procediment

L'expedient s'avalua de conformitat amb:

- El títol IV, del "Procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries", de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- La regulació de la potestat reglamentària de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, del capítol VII del títol I, segons el qual les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten forma de decret (article 40.1) i les signen el president o presidenta i els consellers o conselleres que hagin formulat la proposta (article 40.2).
- Les directrius derivades dels principis de millora de la qualitat normativa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG)
- El títol VI, "De la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions", de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) interpretat de conformitat amb la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, segons la qual alguns dels preceptes d'aquest títol, d'una manera total o parcial, han estat declarats contraris a l'ordre constitucional de distribució de competències i, per tant, no aplicables als procediments d'elaboració de reglaments autonòmics, qüestió a la qual ja s'ha referit la Comissió en dictàmens anteriors (dictàmens 271/2020 i 135/2021, entre d'altres).

2.1 Inici de la tramitació

D'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el procediment d'elaboració s'inicia a proposta del Departament d'Educació i Formació Professional com a competent en la matèria, de conformitat amb el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i

determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.2 Emissió d'informes

a) Informe de l'Institut Català de les Dones

Consta sol·licitat informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, s'emet d'acord amb l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i de l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, modificada per la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, amb caràcter favorable.

b) Sol·licitud d'informe Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic (SGOASP)

En tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu, d'acord amb l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, correspon a la SGOASP emetre informe i consta sol·licitat.

c) Informe de la Direcció General de Pressupostos

En els termes exposats la iniciativa no comporta impacte pressupostari i, en aquest sentit, no resultaria preceptiva l'emissió d'informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb l'article 36 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, sense perjudici que es consideri l'oportunitat d'emetre'l en el decurs de la tramitació.

El Projecte de decret inclou els informes preceptius i consten sol·licitats els informes corresponents per iniciar la tramitació.

2.3 Tràmits no preceptius

El caràcter essencialment organitzatiu del projecte en tràmit, al que ja s'ha fet referència, és la motivació principal per la que no correspon dur a terme tràmits participatius i de sol·licitud d'aquells informes i dictàmens que resten exceptuats en relació amb aquest tipus d'iniciatives:

a) Audiència

Segons s'estableix a l'article 67.6 LRJPAPC el tràmit d'audiència no és aplicable a les disposicions que, com el projecte de decret en tràmit, regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

b) Informació pública

Tampoc escau dur a terme el tràmit d'informació pública previst a l'article 68 LRJPAPC que exclou aquells reglaments estrictament organitzatius en què no es veuen afectats els interessos i la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració.

c) Tràmits participatius

Per idèntics motius no correspon obrir la via de participació ciutadana en l'elaboració d'aquesta iniciativa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, tampoc el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ni trametre el projecte als òrgans consultius regulats a la Llei 12/2009 del 10 de juliol.

d) Creació d'entitats del sector públic

El projecte no crea ni modifica entitats en els termes de l'Acord del Govern, 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions.

e) Comissió de Govern Local i participació d'ens locals

No cal sotmetre la iniciativa a informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, atès que no s'afecta el règim local (art. 193.1.a del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya de l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ni del Consell de Govern Locals ni del Consorci d'Educació de Barcelona.

f) Consell de Treball Econòmic i Social

No resulta preceptiu el tràmit al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC) que, d'acord amb l'art. 2.1 a), apartat segon, de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, dictamina sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, ni a la Comissió de Govern Local, atès que no s'afecten matèries de la seva competència, en els termes de l'art. 193.1 c) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

g) Comissió Tècnica de la Funció Pública (CTFP)

El Projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, atès que, segons l'article 7.3.a) del Text únic de la Llei de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, resten exclosos d'informe de la Comissió Tècnica els projectes de disposició

d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal, com és el cas de la iniciativa en tràmit.

h) Informe en matèria de funció pública

D'acord amb l'article 64.1 a) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, en concordança amb l'article 15 del Decret 376/2024, de 8 d'octubre, de reestructuració del Departament de la Presidència, correspon a l'actual Subdirecció General d'Assessorament Jurídic la funció d'informar preceptivament dels assumptes que s'han de sotmetre a la deliberació de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal i del Govern en matèria de personal. Així doncs, en els mateixos termes que no escau el passi d'aquesta iniciativa per la CTFP tampoc resulta preceptiva l'emissió d'informe de la funció pública.

i) Informe de la Direcció General d'Administració Digital

Tampoc resulta preceptiu l'informe amb incidència en matèria d'administració digital de l'article 10.3 i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, esmentat, segons el qual correspon a la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització informar amb caràcter preceptiu les disposicions quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats i interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

j) Informe de la Comissió Jurídica Assessora.

No és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora en tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu que no participa de la naturalesa de disposició de caràcter reglamentari per a desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions, en els termes de l'art. 69 LRJPAPC i de l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

k) Notificació Comissió Europea.

No resulten d'aplicació la Directiva UE 2015/1535, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació (transposada pel Reial decret 1337/1999) i la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior, pel que fa a l'obligació de notificar els nous règims d'autorització i els requisits relacionats amb la prestació de serveis, atesa la naturalesa organitzativa de la disposició.

3. Avaluació jurídica del marc normatiu

3.1 Marc competencial i normatiu

La Generalitat és competent i el Govern es troba habilitat d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

La iniciativa en tràmit té un primer caràcter organitzatiu, per tant, escau atendre a l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), d'acord amb el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Entre aquestes modalitats instrumentals d'organització administrativa, el Departament d'Educació i Formació Professional, de conformitat amb les seves competències ha considerat l'oportunitat de crear el Premi Internacional d'Educació de Catalunya Pilar Figueras, la qual cosa es troba igualment en concordança amb les competències estatutàries de l'article 131 EAC.

Així mateix, el Govern disposa d'habilitació per a l'aprovació d'aquest projecte de decret, amb caràcter general, d'acord amb l'article 68 de l'EAC i amb l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que atribueixen al Govern de la Generalitat la potestat reglamentària, i de forma específica, en els termes de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, en tant que, determina que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern.

Es troba en concordança amb el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el qual s'aprova el Decret 319/2024, de 17 de setembre, de reestructuració del Departament d'Educació i Formació Professional.

3. 2 Objecte i contingut

La proposta té per objecte crear el Premi Internacional d'Educació de Catalunya Pilar Figueras a fi d'atorgar un reconeixement als centres educatius i al conjunt de mestres i de professorat que s'hagin distingit en la defensa de l'educació i els seus valors i en favor de la construcció d'una escola de qualitat al servei de la societat catalana i d'arreu del món.

A aquest efecte, el projecte s'estructura en 9 articles i una disposició final d'entrada en vigor.

El projecte determina així les categories, les candidatures, el jurat, la concessió, la referència a la protecció de dades i al règim de publicitat i transparència, així com el caràcter honorífic del premi i la previsió de lliurament en un acte públic.

D'acord amb l'anterior, la Generalitat és competent, el Govern es troba habilitat, el rang de la norma és conforme a la regulació en la matèria i el projecte es troba en concordança amb el marc normatiu d'aplicació.

3.3 Consideracions

En els termes exposats, la iniciativa es troba en concordança amb el marc normatiu, no obstant això, a títol de millora es fan les consideracions següents:

PRIMERA. Pel que fa a la coherència i precisió terminològica, tal com recull el Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya https://portaljuridic.gencat.cat/ca/detalls/noticia/nou_manual_elaboracio_normes_2024 (regla 155) es requereix l'ús sistemàtic d'un únic terme per designar el mateix concepte. Cal vetllar per la precisió i la coherència terminològiques dins una norma i, en la mesura possible, entre normes d'un mateix àmbit de regulació.

En aquest sentit l'article 1 determina el reconeixement als centres educatius i al conjunt de mestres i de professorat que s'hagin distingit en la defensa de l'educació i els seus valors i en favor de la construcció d'una escola de qualitat al servei de la societat catalana i d'arreu del món.

En canvi l'article 2, pel que fa a la única categoria del Premi estableix que es dirigeix a centres docents, institucions, mestres, professores i professors catalans.

Es recomana unificar la denominació: de centres, educatius o docents, i pel que fa al professorat que a l'article 2 afegeix el terme "catalans". Així mateix, l'article 1 no fa referència a institucions i, en canvi s'inclou a l'article 2.

SEGONA. Els conceptes s'han de definir una única vegada i vetllar per no incloure repeticions al text (regla 4 del Manual). D'acord amb això, es recomana unificar i incloure en un únic article les definicions que ara consten a l'article 1 i 2 pel que fa als apartats ratllats:

Article 1

Objecte

Aquest Decret té per objecte crear el Premi Internacional d'Educació de Catalunya Pilar Figueras a fi d'atorgar un reconeixement als centres educatius i al conjunt de mestres i de professorat que s'hagin distingit en la defensa de l'educació i els seus valors i en favor de la construcció d'una escola de qualitat al servei de la societat catalana i d'arreu del món.

Article 2

Categories

El Premi Internacional d'Educació de Catalunya Pilar Figueras consta d'una sola categoria dirigida a centres docents, institucions, mestres, professores i professors catalans, que han dut a terme experiències reeixides d'innovació pedagògica en altres països.

En aquest sentit, l'article 1 podria incloure únicament l'objecte en relació amb la creació del premi i seria l'article 2 que inclouria la finalitat a la que es dirigeix,

TERCERA. L'article 3.1 a) i l'article 4.1 a) guanyarien en comprensió si s'hi inclou l'apartat ratllat: La persona titular del departament competent.

Així mateix, el criteri de fer una referència general al Departament competent en la matèria s'hauria de respectar a tot el text, a tall d'exemple caldria substituir els noms dels departaments que s'inclouen a l'article 4.

4. Conclusions

D'acord l'exposat, el projecte de decret en tràmit, s'adequa a les directrius de tècnica normativa i al marc normatiu vigent, la Generalitat té competència en la matèria i el Govern es troba habilitat per la seva aprovació i l'expedient disposa de la documentació preceptiva, per tant, s'informa el projecte de decret per tal que continuï la tramitació, sense perjudici de la valoració de les consideracions de millora d'aquest informe, així com de la resta d'informes que s'emetin en el decurs de la tramitació.

Responsable d'Anàlisi Normatiu (e.f.)

Advocada de la Generalitat adjunta