



Ref. AJD231668

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DE MODIFICACIÓ DEL DECRET 60/2014, DE 29 D'ABRIL, DEL CONSELL CATALA DE L'EMPRESA.

1. Antecedents.

La DG d'Indústria tramet a l'Assessoria Jurídica el projecte de decret de referència, per tal de realitzar el tràmit de consulta interdepartamental, a través del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (en endavant SIGOV), d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Aquest projecte s'acompanya de la memòria general de 28.11.2023, la memòria d'avaluació d'impacte de 2.10.2023, la fitxa SIGOV, i l'informe d'avaluació de l'ICD de 27.10.2023.

La necessitat d'emetre informe jurídic en aquesta fase inicial de la tramitació s'estableix a l'Acord de Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, segons el qual, amb caràcter previ a la incorporació dels projectes de decret al Fòrum SIGOV per realitzar el tràmit de consulta interdepartamental i que els diferents departaments puguin formular les observacions que considerin pertinents, l'Assessoria Jurídica del Departament ha d'emetre un informe jurídic preliminar que té per objecte: comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa; indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

D'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, s'afegeix a aquest informe un apartat sobre les obligacions de publicitat activa que cal complir durant la tramitació de l'expedient d'elaboració de la norma.

2. Anàlisi jurídica.

2.1 Marc competencial i normatiu.

D'acord amb l'article 139.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'indústria, salvant el que estableix l'apartat 2 del mateix article, segons el qual, correspon a la Generalitat la competència compartida sobre la planificació de la indústria, en el marc de la planificació general de l'economia. La competència exclusiva inclou la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, inclosa la inspecció.

L'article 150 del mateix estatut, disposa que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.

b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

D'altra banda, els apartats 6 i 7 de l'article 45 de l'EAC disposa que, les organitzacions sindicals i empresarials han de participar en la definició de les polítiques públiques que les afectin; i les organitzacions professionals i les corporacions de dret públic representatives d'interessos econòmics i professionals i les entitats associatives del tercer sector, han de ser consultades en la definició de les polítiques públiques que els afectin.

En virtut d'aquestes competències, la Llei 11/2011, de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa va crear, a l'article 154, el Consell Català de l'Empresa, que es configura com un òrgan d'assessorament i de participació institucional, d'acord amb el que estableix l'article 45 de l'EAC. Així, en formen part les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, i també hi participen representants de les institucions, les corporacions de dret públic i les associacions l'activitat de les quals té relació directa amb la innovació, la internacionalització, l'emprenedoria i el desenvolupament empresarial.

El Consell Català de l'Empresa (CCE), està configurat, tal com s'ha esmentat, com l'òrgan de participació institucional i de diàleg social en l'àmbit de la indústria, i té l'objectiu d'accelerar el procés de transformació empresarial per mitjà d'una política activa, previsor i eficaç que afavoreixi l'adaptació de les empreses dels diversos sectors d'activitat als canvis estructurals i la inversió productiva. El Consell ha de vetllar especialment per les empreses enteses com a conjunt d'empresaris i treballadors, tant siguin petites, mitjanes o grans, als efectes de mantenir l'esperit industrial de Catalunya.

L'apartat tercer de l'article 154 de la Llei 11/2011 esmentada, disposa que s'han d'establir per reglament la composició del Consell i funcions i la participació dels diferents agents socials, d'acord amb el que estableix l'article 45 de l'Estatut d'autonomia. També s'hi han de determinar les comissions que el Consell consideri pertinent de constituir per a funcionar correctament.

En compliment d'aquest precepte, es va aprovar el Decret 60/2014, de 29 d'abril, del Consell Català de l'Empresa (DOGC Núm. 6614, de 2.5.2014), que regula la seva naturalesa i règim jurídic, les seves funcions, els òrgans de govern, la composició i règim de funcionament.

El Decret 60/2014, de 29 d'abril, es va modificar mitjançant el Decret 133/2017, d'1 d'agost, amb la finalitat d'adaptar les funcions del Plenari i de la Comissió Executiva Permanent, perquè la Comissió tingués un paper, a la pràctica, de caràcter més impulsor i decisor a l'hora d'elevat al Plenari aquelles qüestions que hagi d'aprovar. Així mateix, van passar a formar part del Plenari els representants de les organitzacions i institucions del Pacte Més indústria que no hi estessin representats, sense incrementar el nombre dels seus membres. També es va simplificar l'estructura del CCE, eliminant la Comissió de Competitivitat i Emprenedoria i la Comissió de la Petita i Mitjana Empresa, mantenint la possibilitat de crear comissions tècniques i grups de treball ad hoc.

D'acord amb l'article 1.4 del Decret 60/2014, de 29 d'abril, en tot allò que no estigui previst en aquest decret li és d'aplicació la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que en el seu Capítol II, articles 13 a 20, regula

el règim jurídic dels òrgans col·legiats. També li és aplicable la Secció 3^a del Capítol II (articles 15 i següents) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic, que en aquest aspecte té caràcter bàsic.

2.2. Habilitació del Govern.

Pel que fa a l'habilitació del Govern per aprovar el projecte de Decret, aquesta es fonamenta en l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya que atribueix al Govern, amb caràcter general, la potestat reglamentària; en l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que correspon al Govern, la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat; i en l'article 26 e) de la mateixa llei que estableix que el Govern exerceix la potestat reglamentària en tots aquells supòsits no atribuïts específicament al president de la Generalitat o als consellers.

D'altra banda, l'article 40 de la mateixa llei, preveu que les disposicions reglamentàries dictades pel Govern o pel president o la presidenta de la Generalitat adopten forma de decret.

Per l'últim, aquesta habilitació es reconeix a l'article 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), quan s'estableix que *"l'exercici de la potestat reglamentària correspon (...) als òrgans de govern de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableixen els seus estatuts respectius"*.

2.3. Competència del Departament d'Empresa i Treball.

Segons disposa l'article 61.1 de la Llei 26/2010, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. La competència del Departament d'Empresa i Treball per tramitar el projecte deriva de les competències que en l'àmbit de la indústria, li atorga l'article 3.2.4 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.4. Planificació normativa.

El projecte de decret objecte del present informe, està previst en el Pla normatiu del Govern de la l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021. Així s'assenyala a la memòria justificativa i al preàmbul del projecte normatiu.

2.5. Estructura i contingut.

El projecte de decret consta de 3 articles i una disposició final.

L'article 1 modifica l'article 9.1 del Decret 60/2014, de 29 d'abril, del Consell Català de l'Empresa. Aquest precepte regula el Plenari del Consell Català de l'Empresa, i amb l'objectiu d'incrementar la seva pluralitat, introdueix diversos canvis i s'augmenta el nombre de persones

representants, de manera que passa a tenir de 38 a fins a 44 membres. Aquests canvis són els següents:

- La lletra d) de l'article 9.1, regula els membres en representació d'altres departaments de l'Administració de la Generalitat amb competències vinculades al suport de la competitivitat empresarial, i s'incrementen el nombre de membres de 11 a 13. La finalitat d'aquest increment és implicar tots els àmbits de l'administració de la Generalitat de Catalunya que tenen relació amb la definició i execució de la política industrial. En aquest sentit, es fa necessari introduir en la composició a una persona a proposta del departament competent en matèria de formació professional i a una persona a proposta del departament competent en matèria de feminismes.
- La lletra g) (abans lletra h), incrementa de 2 a 3, els membres representants dels col·legis professionals dels àmbits tecnològic i econòmic, per garantir que els tres col·legis professionals d'aquests àmbits tenen representació.
- La lletra h) inclou la representació del sistema universitari i dels centres tecnològics i de recerca en la composició del plenari del Consell, que tindrà 5 persones representants.
- La lletra i) (abans lletra g), incrementa de 2 a fins a 4 membres, la representació de les entitats i associacions l'activitat de les quals té relació directa amb la innovació, el desenvolupament empresarial i que vertebrin la política de reestructuració de l'activitat econòmica.
- S'elimina la representació del Pacte Més Indústria, full de ruta impulsat l'any 2013 per 10 organitzacions amb propostes per impulsar la indústria catalana i que el Govern va assumir; ara superat per d'altres programes de política industrial com el Pacte nacional per a la indústria.

D'altra banda, el projecte de decret afegeix a l'article 9.1 una lletra j), per establir que la presència d'homes i dones en el plenari del Consell Català de l'Empresa haurà de ser paritària i haurà de comptar, almenys, amb una persona experta en polítiques d'igualtat de gènere. Aquest incís, s'afegeix arrel de l'informe de l'institut Català de les Dones (ICD), amb el següent redactat:

“j) La presència de dones i homes en el plenari del Consell Català de l'Empresa haurà de ser paritària i haurà de contar, com a mínim, amb una persona experta en polítiques d'igualtat de gènere. “

D'altra banda, el projecte de decret té com a finalitat modificar dos articles del Decret 60/2014, de 29 d'abril, (16.1 i 19.1). El primer relatiu a la composició de la Comissió Executiva Permanent, per tal d'adaptar la seva composició a la nova representació empresarial i sindical i, com a conseqüència d'aquesta modificació, es modifica l'article 19.1 per establir una nova majoria per l'adopció d'acords en el si d'aquest òrgan.

El motiu d'aquesta modificació, es deu a que l'Ordre TSF/53/2019, de 15 de març, ha deixat sense efecte la convocatòria quadriennal per a l'acreditació i atribució de la quota de representativitat institucional de les associacions empresarials més representatives de l'àmbit de Catalunya, i mitjançant l'Acord de 8 de març de 2019, les organitzacions empresarials han

pactat un nou marc de representativitat, aplicant el criteri de la paritat en la representació dels seus membres en els diferents òrgans col·legiats, de forma que la distribució es reparteix de forma paritària entre Foment del Treball Nacional i PIMEC.

Per tant, cal adaptar la composició de la Comissió Executiva Permanent, regulada a l'article 16.1 del Decret 60/2014, sense que en cap cas, es vegi disminuïda la representació dels seus membres. Així, la composició de la Comissió Executiva Permanent, que actualment està integrada per nou membres, mitjançant aquesta modificació passa a estar integrada per dotze membres.

D'altra banda, i arrel de l'informe de l'ICD, s'afegeix una lletra e) a l'article 16.1, per establir que la presència de dones i homes a la Comissió Executiva Permanent haurà de ser paritària i haurà de contar, com a mínim, amb una persona experta en polítiques d'igualtat de gènere.

Així, l'article 2 modifica l'article 16.1 del projecte de decret, que queda redactat de la manera següent:

"16.1 La Comissió Executiva Permanent l'integren 12 membres, amb la distribució següent:

- a) El president o presidenta , que és la persona secretèria sectorial competent en matèria d'indústria.
- b) El director o directora competent en matèria d'indústria, que actuarà com a secretari o secretària de la Comissió, i dos membres en representació del departament competent en matèria d'indústria nomenats pel conseller o consellera competent en matèria d'indústria.
- c) Quatre membres en representació de les organitzacions sindicals que han obtingut la condició de més representatives en l'àmbit de Catalunya, en proporció a la seva representativitat, nomenats pel conseller o consellera competent en matèria d'indústria a proposta de les organitzacions sindicals més representatives.
- d) Quatre membres en representació de les organitzacions empresarials amb la condició legal de més representatives en l'àmbit de Catalunya, nomenats pel conseller o consellera competent en matèria d'indústria a proposta de les organitzacions empresarials més representatives.
- e) La presència de dones i homes a la Comissió Executiva Permanent haurà de ser paritària i haurà de contar, com a mínim, amb una persona experta en polítiques d'igualtat de gènere."

D'aquesta manera es modifiquen les lletres b), c) i d) del mateix precepte, augmentant d'un a dos membres els representants del departament competent en matèria d'indústria (lletra b); augmentant de tres a quatre membres la representació de les organitzacions sindicals que han obtingut la condició de més representatives en l'àmbit de Catalunya (lletra c); i augmentant de tres a quatre membres la representació de les organitzacions empresarials amb la condició legal de més representatives en l'àmbit de Catalunya (lletra d).

Com a conseqüència de l'esmentada modificació en la composició, es modifica l'article 19.1 per establir la majoria necessària per l'adopció dels acords d'aquesta Comissió. En concret, els acords de la Comissió Executiva Permanent s'hauran d'adoptar amb el vot favorable d'una majoria qualificada de nou de les persones membres que hi assisteixin d'acord amb la

representativitat que ostenten, enlloc dels set membres que estableix actualment el Decret 60/2014.

Així, l'article 3 del projecte de decret modifica l'article 19.1, queda redactat de la manera següent:

“19.1 Els acords de la Comissió Executiva Permanent s'adopten amb el vot favorable d'una majoria qualificada de nou de les persones membres que hi assisteixin d'acord amb la representativitat que ostenten.”

Per últim, s'afegeix una disposició final arrel de l'informe de l'ICD que defineix la representació paritària, amb el següent redactat:

“Disposició Final

Als efectes d'aquest decret , s'entén per representació paritària la situació que garanteix una presència de dones i homes segons la qual cap sexe supera el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni és inferior al 40%, i que ha de tendir a assolir el 50% de persones de cada sexe, d'acord amb l'article 2.i) de la llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.”

D'altra banda, i arrel de l'informe de l'ICD, a més de les modificacions indicades, es fan diverses modificacions de tipus formal als articles 9.1 i 16.1, “per tal de modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa esmentada en aquest informe, sobre ús no sexista del llenguatge. En aquest sentit concreta que, on diu “el president/a i el secretari/ària” ha de dir “el president o presidenta i el secretari o secretària”; on diu “el/la president/a” hi ha de dir “el president o presidenta”; on diu “pel conseller/a” hi ha de dir “pel conseller o consellera”; on diu “com a secretari/ària” hi ha de dir “com a persona secretària”; on diu “el president/a” hi ha de dir “el president o presidenta”; on diu “del conseller/a” hi ha de dir “del conseller o consellera”; on diu “el/la secretari/ària sectorial” hi ha de dir “la persona secretària sectorial”; on diu “el/la director/a” hi ha de dir “el director o directora”

2.6 Participació ciutadana i consulta pública prèvia i publicitat activa.

D'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la memòria general ha de valorar la necessitat de realitzar els tràmits que preveuen aquestes normes per aconseguir la participació ciutadana amb anterioritat als tràmits d'audiència i d'informació pública.

2.6.1 Consulta pública prèvia.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament, es substanciarà consulta pública a través del portal web de l'Administració competent en la que es recavarà la opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma.

D'acord amb l'apartat quart de l'esmentat article 133, es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta en el cas de normes pressupostàries u organitzatives, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

En el mateix sentit, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, determina que amb caràcter previ a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha d'efectuar una consulta pública a la ciutadania a través del Portal de la Transparència de la Generalitat. Tot i això, el punt tercer del mateix article estableix que es podrà prescindir de l'esmentat tràmit, si de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Les modificacions que es pretenen introduir, afecten a l'adequació de la representativitat de les persones membres del Plenari del CCE, i en aquest sentit no s'ha introduït cap grup nou d'actors que pogués alterar substancialment la composició i els equilibris en el Consell. Pel que fa a la modificació de la composició de la Comissió Executiva Permanent, s'adapta la seva composició a la nova representació empresarial i sindical, per complir amb el mandat introduït per l'Ordre TSF/53/2019, de 15 de març, per la qual es deixa sense efecte la convocatòria quadriennal per a l'acreditació i atribució de la quota de representativitat institucional de les associacions empresarials més representatives de l'àmbit de Catalunya i l'Acord de data 8 de març. Com a conseqüència d'aquesta modificació, es modifica l'article 19.1 per establir una nova majoria per l'adopció d'acords en el si d'aquest òrgan.

Per tant, i d'acord amb la memòria general, es considera que es pot prescindir del tràmit de la consulta pública prèvia, perquè entenem que amb aquesta modificació no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

A més, durant la tramitació del Decret 133/2017, d'1 d'agost, que també va modificar el Decret 60/2014, de 29 d'abril, del Consell Català de l'Empresa, tampoc es va dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia perquè, entre d'altre motius, es tractava d'una norma clarament organitzativa d'un òrgan col·legiat, i es preveia donar audiència als òrgans afectats. La Comissió Jurídica Assessora, en el seu dictamen 180/2017, va considerar suficient la justificació donada per excloure aquest tràmit.

2.6.2 Participació ciutadana.

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes, que és un procediment potestatiu i diferenciat del que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i de l'article 66 bis de la Llei 26/2010 esmentat. Així, l'article 69 disposa que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, quan per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu. Per facilitar aquesta participació ciutadana els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu han de publicar l'inici de la tramitació al Portal de la Transparència, d'acord amb el que assenyala l'article 69 esmentat.

Aquest tràmit, previ a la tramitació de la norma, tampoc s'ha realitzat, ja que d'acord amb la

memòria general, la modificació que incorpora aquest Decret no altera les funcions del Consell Català de l'Empresa i es considera que el seu contingut no revesteix de la importància i es matèria que afecti directament a la ciutadania.

En qualsevol cas, atès que el contingut de la modificació, conseqüència de l'Ordre TSF/53/2019, de 15 de març, i de l'Acord de 8 de març de 2019, consisteix en: modificar la composició del Plenari del Consell Català de l'Empresa, amb l'objectiu d'incrementar la seva pluralitat; modificar la composició de la Comissió Executiva Permanent del CCE per adaptar-la a la nova representació empresarial i sindical; i com a conseqüència, establir la nova majoria necessària per l'adopció dels seus acords; considerem que aquest contingut no té cap impacte en la ciutadania, i per tant, no considerem necessari obrir aquest tràmit.

2.6.3 Publicitat activa.

Per últim, la memòria també fa referència a l'article 10 de l'esmentada Llei 19/2014, de 29 de desembre, que estableix determinades obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes. Així, la memòria indica que en aplicació del principi de transparència, durant el procés de tramitació de la norma caldrà donar compliment a les obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes a que es refereix aquest precepte.

Així, d'acord amb la lletra c) d'aquest precepte, cal publicar els procediments normatius en curs d'elaboració, amb indicació de l'estat de tramitació en que es troben. D'acord amb el document aprovat per la "Comissió interdepartamental de transparència i accés a la informació pública", aquest apartat es refereix a la informació de l'estat de tramitació del procediment específic. Per tant, l'abast de la publicitat es resol amb la publicació al web del departament del procediment normatiu en curs d'elaboració i l'estat de la tramitació en que es troba, tenint en compte que l'apartat d) fa referència al contingut dels documents que conformen l'expedient. Aquesta publicació s'ha de fer ordenant la informació seguint criteris cronològics i de rang jeràrquic.

D'acord amb la lletra d) de l'esmentat article 10.1 de la Llei 19/2014, cal fer públic en el portal de la transparència, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la participació dels grups d'interès, si s'escau. D'acord amb el document aprovat per la comissió abans esmentada, aquesta informació s'ha de publicar en el moment en que es sotmetin als tràmits d'audiència i d'informació pública i quan es sol·licitin els dictàmens dels òrgans consultius corresponents.

Per tant, caldrà publicar aquesta informació en el Portal de la Transparència de la Generalitat tenint en compte que no és suficient publicar la documentació assenyalada, sinó que cal mantenir-la actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, i fer constar la data de la publicació del que es van difonent; informació que, un cop aprovada la norma, hauria de continuar quedant a disposició de qui la vulgui consultar.

2.7. Documentació de l'expedient.

De conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i dels que sol·liciti l'òrgan instructor.

En aquest sentit, el projecte de decret s'acompanya dels següents documents:

a) Una **memòria general**, en la qual es justifica la necessitat de la iniciativa i l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

La memòria general, apart del contingut que preveu l'article 64 de la Llei 26/2010, i tal com hem referència a l'apartat anterior, conté un apartat 2.6 relatiu a la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de la norma i a la publicitat activa, és a dir, es refereix al compliment de la consulta pública prèvia dels articles 133 de la Llei 39/2015 i de l'article 66 bis de la Llei 26/2010; al compliment de l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i al compliment de l'article 10 de la mateixa llei. L'anàlisi d'aquests aspectes i la justificació de perquè no s'han realitzat aquests tràmits, es recull a l'apartat 2.6 d'aquest informe.

La memòria general, signada pel director general d'Indústria en data 28.11.2023, contempla els apartats previstos a l'article 64.2 de la Llei 26/2010, i es considera adequat el seu contingut.

b) Una **memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades, la qual ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i finalment, un informe d'impacte de gènere.

Pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari, i d'acord amb el que disposa l'apartat quart de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, la unitat directiva justifica motivadament l'absència de despesa pública. D'acord amb aquesta memòria, la modificació del decret no ha de suposar increment de despesa pública. La logística i els mitjans de caràcter material i de personal són els que ja existeixen a la Direcció General d'Indústria. A més l'assistència a les reunions del Consell no comporta dret a percebre dietes ni indemnitzacions a càrrec del pressupostos del Departament d'Empresa i Treball.

Un cop analitzats els documents que conté aquesta memòria, es considera adequat el seu contingut.

Per últim, la Memòria d'avaluació d'impacte, justifica l'absència del Test pimes.

A banda del que consta a la memòria en relació a l'impacte de gènere, l'expedient inclou l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de 27.10.2023, d'acord amb allò que disposen els articles 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, i l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb aquest informe, des d'un punt de vista formal es modifiquen diferents termes emprats al text, per tal que aquest no presenti disfuncions sobre ús no sexista del llenguatge. En aquest sentit on diu "el president/a i el secretari/ària" ha de dir "el president o presidenta i el secretari o secretària"; on diu "el/la president/a" hi ha de dir "el president o presidenta"; on diu "pel conseller/a" hi ha de dir "pel conseller o consellera etc.

S'afegeix una lletra j) a l'article 1, i una lletra e) a l'Article 2, en el sentit de que la presència de dones i homes en el plenari i a la Comissió Executiva permanent, respectivament, del Consell Català de l'Empresa, haurà de ser paritària i haurà de contar, com a mínim, amb una persona experta en polítiques d'igualtat de gènere.

S'afegeix una nova disposició final, per establir que s'entén per representació paritària als efectes d'aquest decret.

Consta a l'expedient l'informe de valoració de la unitat de 28.11.2023, indicant que s'incorporen les observacions d'aquest informe al projecte normatiu. I arran d'aquest informe s'ha elaborat una nova versió del projecte de decret amb les observacions incorporades.

2.8 Tramitació del projecte de decret.

2.8.1 Inici de la tramitació.

L'article 61 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

I d'acord amb l'article 62.1, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del Departament proponent. En el cas que ens ocupa, la unitat directiva és la Direcció General d'Indústria (DGI), d'acord amb les funcions que li assigna l'article 63 del Decret 35/2022, d'1 de març, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball.

2.8.2 Tramitació.

Segons l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el projecte de decret, acompanyat de la documentació esmentada i d'aquest informe

jurídic preliminar, s'haurà incorporar al SIGOV per realitzar el tràmit d'audiència interdepartamental, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

Un cop fetes les observacions per part dels diferents departaments, i d'acord amb el que assenyala l'article 64.5 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, la unitat directiva ha d'elaborar un document on es relacionin i valorin les observacions presentades en aquest tràmit, amb indicació de les que han estat acceptades, i pel que fa a les que han estat rebutjades les raons que han dut a desestimar-les.

S'ha d'elaborar una nova versió del projecte de decret amb les observacions incorporades.

D'acord amb el que disposa l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i d'acord amb el que preveu el punt 2.5 de la memòria general, es preveu atorgar tràmit d'audiència a les següents entitats: Comissions Obreres de Catalunya; Unió General de treballadores de Catalunya; Consell General de Cambres; Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya; Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya; Col·legi d'Economistes de Catalunya; EURECAT; AMEC; Foment del Treball Nacional i PIMEC.

D'acord amb el mateix precepte, i d'acord amb el punt 2.6 de la memòria general, es preveu sotmetre el projecte de decret al tràmit d'informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i que no pot ser inferior a 15 dies hàbils.

Ahora que es fa el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, s'han de demanar els següents informes preceptius-

- Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, d'acord amb l'article 71 b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, segons el qual, aquesta té la funció d'elaborar informes preceptius i vinculants relatius a les disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats institucionals de l'Administració de la Generalitat i a les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen.

- D'acord amb el que disposa l'article 11.1 b) de la Llei 14/2002, de 27 de juny, s'ha de trametre el projecte de decret al Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, per tal que emetin el corresponent informe.

- Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari, de conformitat amb l'article 36 h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, segons el qual té la funció d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Un cop realitzats el tràmit d'audiència i d'informació pública, i un cop emesos els informes preceptius, la unitat ha d'elaborar un informe amb la relació i valoració de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades,

i s'elaborarà una nova versió del projecte de decret amb les observacions incorporades arran dels tràmits d'audiència, informació pública i els informes preceptius.

En el cas que a conseqüència de les aportacions efectuades en els tràmits d'audiència interdepartamental, d'audiència als interessats i d'informació pública, i en els informes preceptius, es modifiqui substancialment el text originari del projecte de decret, l'Assessoria Jurídica ha d'emetre un informe jurídic complementari.

El text revisat, amb la documentació completa, s'ha de trametre a l'Assessoria Jurídica del Departament per tal de sotmetre'l a la consideració del Consell Tècnic, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), d'acord amb el que disposa la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Un cop valorades i, si escau, incorporades al text les observacions d'aquest òrgan, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades, i un cop elaborada la nova versió del text normatiu, la unitat ha de trametre el projecte a l'Assessoria Jurídica per tal que elabori l'informe jurídic final.

D'acord amb el que disposa l'apartat 5 de l'article 64 de la Llei 26/2010, l'expedient que es trameta a la Comissió Jurídica Assessora, ha d'incloure una memòria de les observacions i les alegacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

A continuació, serà informat pel Consell Tècnic amb caràcter previ al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

Així, i atès que el present projecte normatiu modifica el Decret 60/2014, de 29 d'abril, del Consell Català de l'Empresa, el qual desplega la Llei 11/2011, de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa, d'acord amb el que disposa l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, s'haurà de sotmetre el projecte normatiu, acompanyat de l'expedient complet, degudament numerat i amb un índex, a aquesta comissió per tal que emeti el corresponent dictamen.

Posteriorment, caldrà tramitar novament la introducció del projecte de decret a l'ordre del dia del Consell Tècnic per a la seva aprovació amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del Govern.

Conclusió.

Aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable al projecte de decret de modificació del Decret 60/2014, de 29 d'abril, del Consell Català de l'Empresa, als efectes que es pugui seguir amb la seva tramitació, d'acord amb el que estableix l'article 19.1.a) del Decret 57/2002,

de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Conforme

Advocada de la Generalitat

Advocada en Cap