

Memòria general del Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball

1. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

El Decret 133/2024 d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 362/2024, de 30 de setembre, estableix l'àmbit competencial del Departament d'Empresa i Treball.

En concret l'article 3.9 del Decret 133/2024 esmentat, modificat pel Decret 362/2024, de 30 de setembre, determina les competències del Departament d'Empresa i Treball, conseqüentment, i per tal d'adaptar l'estructura del Departament al previst en aquest Decret, es necessari la seva reestructuració:

3.9 Departament d'Empresa i Treball

3.9.1 El comerç interior i l'artesanía.

3.9.2 El consum.

3.9.3 El turisme.

3.9.4 La indústria, la seguretat industrial i les mines.

3.9.5 La innovació.

3.9.6 La internacionalització de l'empresa catalana.

3.9.7 L'emprenedoria, l'autoempresa i el treball autònom.

3.9.8 Les relacions laborals i la inspecció de treball.

3.9.9 Les polítiques d'ocupació i la intermediació laboral. Pel que fa a la qualificació professional, les competències s'han d'exercir en coordinació amb el sistema de formació i qualificació professionals, assignat al Departament d'Educació i Formació Professional.

3.9.10 L'economia social i solidària, el cooperativisme i el tercer sector, exclusivament en allò que l'afecti, com a integrant de l'economia social i solidària.

3.9.11 La societat digital i la confecció i la direcció de les polítiques d'innovació del sector de les tecnologies digitals avançades referents a les ciutats intel·ligents, dades massives i tecnologies del mòbil.

3.9.12 Les polítiques de desenvolupament de l'ecosistema empresarial digital.

3.9.13 Qualsevol altra funció que li atribueixin les lleis i altres disposicions.

Sense perjudici dels òrgans i organismes que s'hi puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament d'Empresa i Treball el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, el Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya, el Consorci de Formació Professional d'Automoció, i l'Institut de Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre.

A l'espera de l'aprovació i l'entrada en vigor d'un nou decret que desenvolupi amb detall l'estructura departamental, és necessari aprovar un primer decret que adequi l'estructura actual, regulada pel Decret 56/2024, de 12 de març, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball, que manté la seva vigència en tot allò que no s'oposi a aquest decret, al nou marc competencial del Departament d'Empresa i Treball.

En aquest sentit, les modificacions proposades més significatives són les següents:

a) Organismes i òrgans adscrits al Departament d'Empresa i Treball:

- L'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre (IDECE) s'adscriu directament a la Secretaria d'Empresa i Competitivitat
- S'elimina la referència a l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) tenint en compte la seva adscripció al Departament d'Economia i Finances

b) Secretaria de Treball

- Es crea la Direcció general del Diàleg Social, sent aquesta matèria una política pública a prioritzar.

El Decret Llei 9/2020, de 24 de març, regula la participació institucional, el diàleg social permanent i la concertació social de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya. Aquesta normativa opta de manera clara i decidida per potenciar els mecanismes de concertació social, i reconeix i garanteix els agents socials perquè puguin realitzar eficaçment la seva tasca en tots els àmbits i instàncies de participació institucional que es creïn. A aquests efectes, l'any 2020, es va crear el Consell del Diàleg Social de Catalunya, així com la Comissió de Seguiment del Consell del Diàleg Social que estableix el seu funcionament i reglamentació.

El diàleg social es constitueix com un actiu imprescindible per abordar el servei a l'interès general, missió principal de les administracions públiques i eix sobre el que construir l'Administració Pública del futur, més democràtica, oberta i participativa i amb major capacitat per fer front i respondre als reptes socials, econòmics i laborals de Catalunya.

La Llei de participació institucional estableix un sistema de concertació social que promou la interacció estable i continua entre administracions i agents socials. Aquest model exigeix una estructura de governança clara i eficient, que pugui garantir la representació i el funcionament, de forma fluida, d'un diàleg social permanent.

En aquest sentit, la creació de la Direcció General del Diàleg Social dedicada a impulsar, de manera estable i permanent, el diàleg social i la participació institucional, amb un paper rellevant en la gestió de la relació amb els interlocutors socials, ha de resultar decisiva a l'hora d'enfortir els vincles entre l'Administració i els interlocutors socials per tal d'abordar, amb més garanties, els principals reptes econòmics, socials i laborals de Catalunya.

c) Secretaria de Polítiques Digitals

- Aquesta secretaria passar a tenir sota la seva dependència, a banda de la subdirecció general de Suport a la Gestió, una única direcció general, la Direcció General d'Economia i Societat Digitals (abans denominada Direcció General de Societat Digital), que manté les funcions actuals, i potencia les polítiques de desenvolupament de l'ecosistema empresarial digital.

2. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.

La norma s'insereix en el marc normatiu que regula l'estructura i funcions dels òrgans que configuren els departaments de l'administració de la Generalitat de Catalunya:

- a) Estatut d'Autonomia.
- b) Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'administració de la Generalitat.
- c) Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern.
- d) Llei 26/2010, del 3 d'agost de regim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- e) Decret 133/2024 d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 362/2024, de 30 de setembre.

En quant a l'entrada en vigor, es proposa el mateix dia de la seva publicació, tenint en compte el seu caràcter organitzatiu en exercici de la potestat d'autoorganització de l'Administració, i d'igual manera que ha succeït amb el Decret 133/2024 d'11 d'agost, i Decret 362/2024 que el modifica.

3. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.

Es deroguen els articles 1,2, 8,113,160,161,162,163,164 i les disposicions finals segona i quarta del Decret 56/2024, de 12 de març, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball; així com totes les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin aquest Decret o que s'hi oposin.

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

Aquest Projecte de decret es fonamenta en la competència de la Generalitat sobre organització de l'Administració de la Generalitat que es disposa a l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que comprèn l'estructura, la regulació d'òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.

Igualment, es fonamenta en l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

Per altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per

decret de Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat. Així mateix les competències relacionades amb les funcions del vicepresident troben cobertura en l'article 15 d'aquesta Llei.

Així mateix, l'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que correspon al govern la creació, modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

5.Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

No és procedent sotmetre aquest Projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que aquesta norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'administració.

6.Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

No procedeix sotmetre aquest Projecte de decret al tràmit d'informació pública, atès que el seu caràcter organitzatiu no afecta directament la posició jurídica dels ciutadans davant l'administració. Per tant, no resulta necessari dur a terme el tràmit d'informació pública establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Pol Gibert i Horcas
Secretari General