



Memòria d'avaluació de l'impacte

DEL PROJECTE DE DECRET PEL
QUAL S'APROVA EL
REGLAMENT DE LA LLEI DE
FACILITACIÓ
DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA



Índex

Índex.....	2
1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.....	3
1.A. Antecedents i identificació del problema	3
1.B. Establiment dels objectius.....	9
1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.....	9
2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals de les opcions considerades	12
2.A. Informe d'impacte pressupostari.....	12
2.B. Informe impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives	15
2.C. Informe d'impacte de gènere	21
2.D. Informe d'impacte econòmic i social	21
3) Comparació de les opcions considerades	24
4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma	27
Annex 1. Test Pime	28
Annex 2. Quantificació de les càrregues administratives	30
Annex 3. Principals indicadors a emprar per fer el seguiment de l'aplicació del Projecte de Decret.....	32



1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

1.A. Antecedents i identificació del problema

En primer lloc, abans d'entrar en aquells aspectes específics de la Llei 18/2020, que va ser aprovada el 28 de desembre i que motiva el desplegament reglamentari que anem a tractar, és necessari fer incís en altres marcs jurídics que van treballar -prèviament a aquesta llei- en aquesta regulació del model de finestra única empresarial i de la relació de les empreses amb l'administració.

En aquest sentit, el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, va permetre simplificar i reduir els règims d'intervenció sobre les activitats econòmiques i regular les principals funcions de l'Oficina de Gestió Empresarial com a òrgan competent i responsable de fer possible aquest model de finestra única empresarial a Catalunya.

La Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, va continuar avançant amb el model de finestra i va estandarditzar els règims d'intervenció i els procediments administratius municipals necessaris per la posada d'una activitat en un establiment, per totes aquelles activitats anomenades innòcues o de baix risc.

Arran del treball materialitzat gràcies a aquests marcs jurídics i de la reflexió sobre altres noves necessitats que gràcies als avenços tecnològics i al model de millora contínua que els plans d'acció de la Finestra única empresarial a Catalunya han anat introduint, es va veure que encara hi havia millores a implementar en l'àmbit jurídic.

En aquest sentit, una d'aquestes necessitats, a títol il·lustratiu, ha estat que les persones físiques també estiguessin obligades a tramitar electrònicament, perquè si estan realitzant una activitat econòmica, es considera que presenten la suficient capacitat material per relacionar-se també digitalment, donat que en l'àmbit tributari ja tenen aquestes obligacions.

De la mateixa manera, un altre dels exemples que justifiquen la necessitat de la modificació del marc jurídic, és la necessitat de fer un marc afavoridor que possibiliti la implantació de projectes empresarials que puguin esdevenir estratègics per a Catalunya.

Per aquesta raó, el passat 28 de desembre es va aprovar la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica que preveu i requereix del seu desplegament reglamentari per tal de concretar la regulació de conceptes inclosos en la seva part dispositiva. És cert que aquesta Llei és ja d'aplicació i, per tant, els mandats que inclou són ja d'estricta compliment, ara bé sense el desplegament reglamentari corresponent, hi ha determinats preceptes que no es poden executar en plenitud.

En aquest sentit, hi ha tres grans aspectes ens els que cal intervenir: a) el model de prestació de serveis; b) els règims d'intervenció administrativa; i c) els projectes estratègics.

a) Pel que fa al **model de prestació de serveis** per part de l'Administració de la Generalitat, cal dir que el Decret 106/2008, de simplificació administrativa, ja va crear un



model integrador de serveis que permetia a l'empresa relacionar-se amb l'Administració amb el menor cost possible. Per aquest motiu va crear el frontal de serveis a les empreses, gestionat per l'Oficina de Gestió Empresarial amb la finalitat de facilitar a les empreses els tràmits que necessiten per iniciar el seu negoci. Aquest frontal es relacionava amb les empreses bàsicament a través del canal presencial, tot i que també tenia a disposició el telefònic i va començar a implantar l'electrònic. En el model de relació que desenvolupa el Decret 106/2008, les unitats responsables dels tràmits encarreguen al frontal la gestió dels tràmits de la seva competència bé a través de la inclusió del rol de l'OGE en la normativa que regula els procediments o bé a través de la figura de l'encàrrec de gestió o delegació de competències. En aquest model, els nivells de prestació de servei que l'OGE ofería podien anar des de l'inici dels expedients fins a la seva resolució, segons s'acordés amb les unitats. Un cop formalitzat l'acord via modificació normativa o encàrrec de gestió, s'incorporava el tràmit al catàleg de serveis. El catàleg es va incloure com annex al Decret 106/2008, per tal de tenir identificats tots els tràmits sobre els que l'OGE prestava serveis, així com el nivell de servei de cadascun. Cal tenir present que en el moment d'aprovació del Decret 106/2008, el catàleg no tenia tots els tràmits que una empresa podia necessitar per portar a terme el seu negoci, sinó que tan sols hi havia un subconjunt, ja que l'OGE va néixer en l'antic departament d'Indústria i després es van incorporar els tràmits dels àmbits de comerç i de turisme al créixer les competències del Departament.

L'any 2011 el Govern de la Generalitat considera una prioritat impulsar un canvi de model de relació entre les empreses i l'Administració, que faciliti l'activitat econòmica i es basi en dipositar la confiança en l'empresariat, canvi que s'emmarca en el procés de millora de prestació dels serveis a la ciutadania, en general, i d'impuls dels mitjans electrònics, en particular.

Fer efectiu aquest canvi comporta, per una part, una modificació dels procediments que permetin racionalitzar i simplificar les càrregues administratives innecessàries, tenint en compte el principi d'intervenció mínima i per altra part, comporta implementar la Finestreta Única Empresarial com a punt de referència de les persones emprenedores, empresàries i intermediàries en la seva relació amb l'Administració, de manera que incorpori **tots els tràmits i serveis** que aquestes puguin necessitar per realitzar l'activitat empresarial al llarg de tot el seu cicle de vida.

Atesa l'experiència acumulada per l'Oficina de Gestió Empresarial (OGE) al llarg dels darrers vint anys gestionant de forma racionalitzada i simplificada procediments, s'aprova un acord de Govern en què es preveu que l'OGE es consolidi com a punt d'informació, assessorament, tramitació i, si escau, resolució dels procediments que afecten l'activitat empresarial a Catalunya i per tant que faci efectiva la Finestreta Única Empresarial a Catalunya.

L'experiència adquirida en la implantació de la FUE determina la necessitat d'aprovar una llei, la Llei 16/2015, que la reguli per tal que pugui incorporar no tan sols els tràmits competència de la Generalitat, sinó també els de la resta d'administracions públiques, de manera que sigui una obligació que totes les AAPP catalanes s'adhereixin a la FUE. A banda, amb l'aprovació de la Llei 16/2015 també s'estandarditzen els règims d'intervenció municipals per tal que des de la FUE es pugui oferir el servei d'informació i gestió dels mateixos. Així mateix, la Llei regula Canal Empresa com a portal electrònic de la FUE.



Després d'uns anys de desplegar operativament les previsions de la Llei 16/2015 es posa de manifest que els avenços de les tecnologies de la informació i la comunicació fan possible que el model de relació evolucioni i permeti una recollida més àgil i eficient de les dades que l'Administració necessita de l'activitat que empreses i professionals porten a terme, deixant constància que l'empresa és la propietària de les seves dades i qui en manté el control. D'aquesta manera, se supera l'enfocament tradicional, que entenia la relació electrònica amb les empreses com una transposició del que tradicionalment es fa presencialment i en suport de paper, ja que, tot i ésser possible la gestió electrònica de les diferents fases del cicle de vida de l'empresa, la mirada i l'enfocament d'aquesta regulació no eren digitals, sinó que continuaven essent analògics.

En definitiva, cal que les administracions públiques experimentin una transformació profunda que els hi permeti passar a gestionar dades en lloc de formularis. Per a fer possible la gestió de les dades aportades cal preveure els següents instruments:

- Àrea privada, que ha d'incloure totes les relacions dels titulars de l'activitat econòmica amb les administracions públiques
- Cerca Guiada, de manera vinculant per a totes les administracions, permet als titulars de les activitats econòmiques conèixer tota la informació sobre els tràmits obligatoris i optatius per a legalitzar una activitat econòmica o un establiment, i també les possibles relacions de dependència entre ells.
- Directori d'empreses, establiments i registres, que ha de permetre recollir tota la informació que tenen les diferents administracions sobre els titulars de les activitats econòmiques i dels establiments on es desenvolupen
- Identificador únic d'establiment, que ha de permetre identificar unívocament un establiment on es desenvolupa una activitat econòmica
- Tramitació unificada, com a mecanisme de simplificació que fa possible que l'empresa doni les dades una única vegada, sens perjudici que les administracions públiques puguin disposar de les que necessitin en cada moment.
- Serveis proactius, que han de permetre als titulars de les activitats econòmiques no haver de fer gestions o aportar dades que l'administració pot fer per ells.

Aquestes previsions afecten al model i als serveis que presta actualment l'OGE, tant des d'una perspectiva interna com externa.

- **Des del punt de vista intern** perquè intensifica la necessitat d'interconnexió entre els sistemes d'informació de la Finestreta amb els sistemes d'informació de la resta d'administracions públiques i la seva freqüència, ja que cal que la informació ha d'estar permanentment actualitzada. En aquest sentit, és clau el Directori d'Empreses, Establiments i Registres, que és la peça tecnològica que es connecta amb totes les bases de dades de les diferents administracions públiques per recollir tota la informació que les administracions tenen dels titulars de les activitats



econòmiques. Tenint en compte que les activitats econòmiques es desenvolupen en un establiment, també té especial importància l'identificador de l'establiment, que permet identificar unívocament els establiments. Cal tenir present que l'adreça d'un establiment és un text que pot estar escrit de maneres diferents en les diferents bases de dades i, per tant, complica les consultes per identificar els mateixos establiments en bases de dades diferents. Per contra, amb el identificador, com és un codi alfanumèric, aquesta consulta és molt més senzilla i segura. La funció que té l'identificador és la mateixa que té el DNI o NIF per les persones. A la vegada, el directori mostra les dades que ha recollit de les diferents bases de dades de les administracions públiques al titular de l'activitat econòmica a través de de l'àrea privada.

- Per tant, **des d'un punt de vista extern**, aquest nou model de serveis permet als titulars de les activitats econòmiques disposar en tot moment d'una visió actualitzada de la informació que les diferents administracions públiques tenen d'ells a través de l'àrea privada, a la vegada que evita que hagin d'aportar la mateixa informació més d'una vegada. En aquest darrer punt és clau la cerca guiada, la tramitació unificada i els serveis proactius. La cerca guiada és l'element imprescindible sobre el que s'orquestra la tramitació unificada. Per poder aportar les dades una única vegada cal saber quines són les dades necessàries per desenvolupar una determinada activitat i aquestes dades es determinen en funció dels tràmits que cal fer per exercir-la, ja que cada tràmit té associada una col·lecció de dades.

Per poder desenvolupar aquest model de relació que recull la Llei 18/2020 és necessari detallar el funcionament d'aquests nous instruments dels quals a la Llei només s'apunta una visió molt genèrica i, a la vegada, detallar el funcionament d'altres eines que ja estaven disponibles però que s'han d'evolucionar, com ara la Cerca Guiada.

Així mateix, l'impacte d'aquestes noves funcionalitats i instruments sobre el rol de l'OGE, com a òrgan que impulsa la Finestreta única empresarial, es més que considerable ja que, com la resta d'administracions, ha de transformar la seva manera d'actuar per adequar-se als canvis. Per aquest motiu, ha de dur una actualització profunda dels seu funcionament i les seves funcions més enllà dels mandats concrets que preveu la Llei 18/2020 i de l'article 22 específicament dedicat a aquesta unitat.

El funcionament de l'OGE té una doble vessant, **externa** envers els seus clients i **interna** envers els òrgans de les diferents administracions públiques.

Pel que fa a la vessant *interna*, l'OGE ofereix els seus serveis de gestió a totes les administracions públiques catalanes pel què fa als tràmits d'activitat econòmica, des de l'inici de la gestió, però si així s'acorda també inclou les diferents fases de la tramitació fins la finalització dels expedients.

Pel que fa a la vessant *externa*, l'OGE actua de frontal de les diferents administracions amb qui es relaciona la persona que exerceix una activitat econòmica o el seu intermediari. La part més coneguda per la ciutadania d'aquest frontal és Canal Empresa, el portal electrònic de la Finestreta Única Empresarial.

Així mateix, es considera important detallar el catàleg de procediments que ja s'han implantat a la FUE i el nivell de servei que sobre aquests presta l'OGE, per tal de donar



seguretat jurídica a tots els actors, tant els titulars de les activitats econòmiques, com les diferents administracions públiques implicades. Si bé és cert que la Llei 18/2020, de 28 de desembre estableix l'obligatorietat que tots els procediments que afecten a l'activitat econòmica s'implantin a la FUE, la realitat és que aquesta adhesió comporta un canvi de model de gestió i cal d'una adaptació per part de tots els actors.

Considerant l'actual entorn i la profunda transformació digital que planteja l'esmentada Llei 18/2020 en la relació entre els titulars de les activitats econòmiques i les administracions públiques, cal que l'OGE evolucioni organitzativa i funcionalment i s'adapti a les noves necessitats.

b) Pel que fa als **règims d'intervenció administrativa**, cal dir que tenen una relació molt estreta amb el model de prestació de servei. La prestació de forma unificada dels tràmits de les activitats econòmiques requereix una homogeneïtzació i una major coherència d'aquests règims. En aquest sentit, la Llei 16/2015 va suposar un gran avanç en relació amb l'homogeneïtzació dels règims d'intervenció de les activitats innòcues i de baix risc, mentre que la Llei 18/2020 va millorar determinats aspectes de les activitats esmentades, com el funcionament del canvi de titularitat, la regulació de la pèrdua d'eficàcia, la determinació del règim d'intervenció de les modificacions i el règim de control i sanció.

Tanmateix, l'abast de la regulació que conté la Llei 18/2020 és acotat –tal com exigeix l'ús propi d'aquest rang-, la qual cosa implica que fent determinats aspectes com la determinació del que s'ha d'entendre per una modificació o de l'aplicació del control exposat o del règim sancionador que cal detallar en l'àmbit reglamentari.

c) Pel que fa a la nova figura dels **projectes estratègics**, cal tenir en compte les dificultats per implantar activitats que requereixen grans inversions a Catalunya; d'una banda, per la superposició de diferents normatives sectorials i, d'altra banda, per la concurrència de diferents administracions públiques, el que fa que resulti molt complex implantar aquest tipus d'activitats, malgrat els esforços realitzats els darrers anys per tal de simplificar els procediments.

Cal tenir present que, si bé són poques activitats, a diferència de les innòcues i de baix risc, precisament aquest tipus d'activitats són les generen més ocupació i riquesa al territori, raó per la qual hi ha una competència entre els diferents territoris per atraure-les. Des de l'Administració de la Generalitat de Catalunya s'estan duent a terme diverses actuacions per tal de facilitar la seva implantació, entre les quals cal destacar el [Pla d'actuacions per agilitzar els tràmits administratius que afecten les activitats econòmiques amb impacte](#). Cal remarcar, a més, que el [Pla de recuperació per a Europa](#) exigeix ser especialment eficient en la gestió dels fons europeus que estiguin associats a projectes que hagin de contribuir a la recuperació econòmica.

Els projectes estratègics són una manera de facilitar la implementació d'aquestes activitats quan el Govern les considera importants pel desenvolupament del territori. En aquest sentit, les diferents comunitats autònomes han establert aquest tipus de procediments amb enfocaments diversos. A Catalunya, fins l'aprovació de la Llei 18/2020, es disposava de la figura dels projectes per a l'impuls de l'activitat econòmica (disposició addicional novena de la Llei 16/2015). Tanmateix aquesta previsió no ha donat els fruits esperats, ja que si bé ha suposat un esforç per fer un acompanyament a les inversions, no va agilitzar



substancialment el procediment d'implantació perquè no preveia mesures per tal de fer-ho. La regulació que preveu la Llei 18/2020 posa el focus en la reducció de terminis com a benefici essencial associat al reconeixement d'aquest projecte estratègic, tanmateix cal desplegar reglamentàriament el procediment per determinar com s'atorga aquesta condició.

Així mateix, aquesta proposta vol impulsar els projectes empresarials estratègics a Catalunya com a instrument administratiu per impulsar la transformació de la realitat, essent així, un model de desenvolupament. El tractament dels projectes estratègics són la palanca que permet passar de l'estratègia a l'acció, buscant la generació d'impactes i transformacions reals que siguin d'interès general per a Catalunya, i també per aquelles parts del territori no tant desenvolupades econòmicament parlant.

En aquest sentit, i davant de la transformació empresarial que es produirà en els propers anys com a conseqüència de la digitalització, la consideració dels projectes estratègics pren especial importància. Amb aquests projectes la política pública industrial intenta entre d'altres: una major ocupabilitat per part de les persones treballadores, l'arrelament d'inversions productives com a element de reequilibri territorial en aquells indrets de Catalunya que han patit de manera més intensa els processos de tancament i de deslocalització i, finalment, el reforçament de la cadena de proveïdors locals de la indústria i serveis auxiliars que majoritàriament a Catalunya està composta per petites i mitjanes empreses.

Amb aquesta regulació es determina el procediment d'assignació d'aquests projectes i per tant, farà efectiva la seva implementació.

Aquesta disposició ha sigut utilitzada mitjançant els corresponents acords de govern ja en tres ocasions (i una quarta pendent de materialització per part del govern), per a donar la catalogació de projectes d'interès general a actuacions que requerien d'aquesta consideració per contribuir al manteniment de l'activitat econòmica i dels llocs de treball, i ajudar a la seva transformació, en diferents aspectes:

- Impuls del Pla director urbanístic de la Mineria del Bages
- Atorgament de projecte especial de reindustrialització al municipi de Flix, com a conseqüència del tancament de la fabricació de clor alcalí amb tecnologia de mercuri per indicació de la directiva UE
- Consolidació i ampliació del projecte industrial de fabricació i transformació de cartró per embalatge al municipi de l'Aldea (Baix Ebre)
- (En curs) Impuls de la infraestructura del nou col·lector de salmorres, tram Súria – Manresa, Sallent – Manresa, i canonada d'impulsió fins a Súria

Per tant, de manera selectiva i no indiscriminada, i sempre sota criteris d'interès industrial, aquests 3 projectes (més un de pendent), han gaudit de la possibilitat que contemplava la disposició.

Ara bé, cal desplegar les previsions de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, en relació als Projectes Empresarials Estratègics per tal de fer possible la seva implementació, i que es pugui continuar afavorint que aquells que tenen un efecte tractor i d'arrossegament en l'àmbit industrial, bàsicament a partir de la tecnologia, la innovació, però també el suport als sectors més tradicionals, puguin gaudir d'un tracte d'urgència en les diferents tramitacions administratives. D'aquesta manera, esperem que es produeixi un increment quantitatiu de nombre i possibles candidats a esdevenir projectes empresarials estratègics.



1.B. Establiment dels objectius

En vista dels problemes als que s'ha fet referència a l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa de caràcter general serien:

- a) Impulsar l'activitat econòmica.
- b) Agilitzar i simplificar l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals.
- c) Simplificar les relacions entre les administracions públiques de Catalunya millorant-ne la coordinació.
- d) Fer efectiu el dret de la ciutadania, les empreses i els professionals d'accedir a l'exercici de l'activitat econòmica d'una manera àgil i eficient, tot salvaguardant l'interès públic.

A més, com objectius més de caràcter més específic, amb aquesta iniciativa es persegueixen els següents:

- a) Garantir la tramitació electrònica dels procediments que afecten l'activitat econòmica tant en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat com en el de les administracions locals.
- b) Coordinar l'actuació de les diferents administracions públiques per garantir el funcionament del model de la Finestreta Única Empresarial establert amb rang legal.
- c) Incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació dels règims d'intervenció de les activitats econòmiques i també el seu règim sancionador.
- d) Facilitar la implantació al territori de projectes que per la seva matèria i nivell d'inversió siguin estratègic per l'economia de Catalunya.

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

1) L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual.

La primera possible solució alternativa és la de no fer res en l'àmbit regulatori i no regulatori, mantenint la situació actual. Tal i com s'ha indicat, aquesta solució podria sustentar-se atès que la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, malgrat preveu el seu desplegament reglamentari, és ella mateixa d'estricta compliment actualment i, per tant, ja hi haurà canvis que seran operatius. Ara bé, tal i com s'ha indicat en l'apartat primer relatiu a emmarcar els problemes que es pretenen solucionar, no desplegar-la reglamentàriament implica no executar-la plenament, ja que, la Llei en determinats aspectes es limita a crear-los o a contextualitzar-los, però no els desenvolupa. És el cas, entre els que hem enumerat a l'apartat primer, de la persona autoritzada. Figura històricament reclamada per Gremis i Col·legis professionals per dur a terme amb més garanties i facilitat la seva tasca d'intermediació amb l'Administració. Sense un desplegament idoni, figures com aquestes no es poden executar correctament.



En aquest sentit, si s'opta per no fer res, els titulars de les activitats econòmiques no tenen garantit que puguin relacionar-se electrònicament de forma fàcil i integral amb totes les administracions públiques, aportant les seves dades una única vegada i visualitzant en tot moment l'estat en la seva relació com a administrat, donat que la tramitació per la legalització de les activitats no sempre és senzilla i en general, requereix de tenir un mínim de coneixement tècnic per poder omplir els corresponents formularis, o inclús perquè el propi titular de forma voluntària prefereix deixar en mans de l'intermediari pel seu emplenament. Així mateix, tampoc se li assegura la reducció efectiva de càrregues administratives en la tramitació dels procediments que està obligat a dur a terme.

Des del punt de vista de tècnica normativa, no fer res implica no obeir les previsions legals de la pròpia Llei 18/2020, de 28 de desembre, quan així ho determina en diversos articles de la seva part dispositiva i, per tant, significa una pràctica de tècnica normativa inadequada.

Així mateix, els aspectes més organitzatius i de gestió interna bé es podrien regular en decrets d'estructura i funcionament, però la tramitació d'un projecte de decret dona l'oportunitat de que les persones, físiques o jurídiques, que s'han de dirigir a l'OGE per tal d'exercir la seva activitat puguin donar la seva opinió sobre com millorarien aquest servei.

Finalment, per tècnica normativa i per seguretat jurídica, és molt més òptim regular en un únic instrument jurídic tant el que directament regula la Llei com aquells aspectes interns que, finalment, se'n han de despendre per poder dur a terme les previsions de servei que s'hi preveuen.

Pel que fa al fet d'establir un distintiu gràfic per tal d'identificar els serveis de la FUE que s'hagi d'emprar per qualsevol de les administracions públiques entenem que ajuda a donar transparència i seguretat als destinataris d'aquests serveis, ja que els hi permet identificar el marc en què s'està prestant el servei. Si no es regulés aquesta previsió no hi hauria aquesta transparència i seguretat.

b) Alternatives no normatives

En segon lloc, caldria avaluar la possibilitat d'actuar a partir d'alternatives no normatives, com l'autoregulació, aplicant bones pràctiques en els diferents sectors d'activitat o fent actuacions de difusió i divulgació entre les diferents administracions públiques i els seus treballadors.

Aquesta opció també es considera insuficient per poder assolir els objectius detallats, ja que són solucions que poden enfocar-se en accions de divulgació del model de la FUE, i l'estratègia dels projectes tecnològics que es podrien desenvolupar, però que en cap cas, ens permetria dur a terme el desplegament que la pròpia Llei 18/2020 preveu en el seu articulat.

Certament, les mesures complementàries o alternatives són una bona pràctica i, de fet, la Llei 18/2020 preveu que les administracions públiques les impulsin mecanismes alternatius més enllà de la intervenció administrativa per tal d'agilitzar i simplificar processos que siguin adequats per aquests mecanismes. En aquest sentit, la FUE des del 2011 impulsa actuacions no normatives per a dur a terme algunes de les seves actuacions i així es seguiran fent de forma complementària. Ara bé, atesa la repercussió d'aquesta llei que



afecta a totes les administracions públiques catalanes, que implica una transformació digital profunda i trencadora col·locant a l'empresari o professional en el centre de la relació, que impulsa actuacions proactives per part de les administracions i que obliga a una actualització en el funcionament i en la gestió de la OGE, com a frontal únic en el marc de les activitats econòmiques, es considera adequat per tècnica normativa i per seguretat jurídica, optar per l'elaboració d'una norma reglamentària.

El mateix passa amb el fet de disposar d'un distintiu gràfic per identificar els serveis de la FUE, tot i que pugui existir una guia que prevegi l'ús per part de les diferents AAPP, l'ús que s'ha fet del mateix fins al moment és molt irregular i no està gens estès. Per això entenem que cal incloure aquesta necessitat en una norma reglamentària.

c) L'opció normativa proposada

D'aquesta manera, per tal de poder establir els objectius assenyalats de forma efectiva, l'opció proposada pel Departament d'Empresa i Treball, és el desplegament reglamentari de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, incorporant aquells aspectes de gestió més interna tant de funcionament de l'OGE com de interrelació entre els diferents òrgans competents en els tràmits d'activitats econòmiques de les administracions públiques catalanes en benefici d'una major transparència en la seva regulació i, per tant, de seguretat jurídica.

Amb aquesta proposta, es considera que es podran assolir els objectius proposats, gràcies a que en la proposta reglamentària adjunta s'especifiquen els següents apartats :

- Tant les persones físiques com les persones jurídiques estan obligades a relacionar-se electrònicament al Canal Empresa i la Finestreta Única Empresarial.
- S'estableixen una sèrie d'obligacions d'informació i coordinació a les administracions públiques catalanes per garantir que els procediments es poden tramitar electrònicament, en especial, pel que fa al Portal únic per les activitats econòmiques, Cerca Guiada de tràmits, Àrea privada, Directori d'Empreses i Establiments i Identificador Únic de l'establiment.
- Es desenvolupa el concepte de persona autoritzada.
- Es desenvolupa quin són els serveis proactius que poden prestar en el marc del model FUE.
- Es garanteix la traçabilitat de les actuacions dels ciutadans en el marc del model FUE.
- S'adapta l'organització de l'Oficina de Gestió Empresarial al model de governança establert a la Llei 18/2020.
- S'estableix l'obligació de l'OGE de disposar d'una carta de serveis.
- Es regula el procediment per determinar la condició de projecte estratègic.
- Es defineix el que cal considerar modificació substancial i no substancial als efectes dels règims d'intervenció previstos a l'article 32 de la Llei 18/2020.



2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals de les opcions considerades

2.A. Informe d'impacte pressupostari

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat de Catalunya

La Generalitat de Catalunya té atribuïdes competències en matèria d'habilitació de les activitats econòmiques. Dins d'aquest àmbit competencial, l'Oficina de Gestió Empresarial té l'encàrrec d'implantar la Finestreta Única Empresarial amb l'objectiu principal d'impulsar la simplificació en els procediments d'activitat econòmica per tal de reduir les càrregues administratives. La Llei 18/2020, de 28 de desembre, va introduir un seguit de reptes en el model de relació dels titulars de les activitats econòmiques amb les administracions públiques catalanes que comportaven l'evolució de la Finestreta Única Empresarial. Per poder aplicar de forma completa aquestes millores és necessari desplegar reglamentàriament la Llei. La **iniciativa normativa proposada** per atendre aquest encàrrec té impacte a tres nivells:

- a **nivell organitzatiu**, ja que comporta un canvi en la forma de treballar i de gestionar, per tant l'OGE continuarà impulsant la gestió del canvi a totes les unitats afectades en col·laboració amb les àrees d'organització dels diferents Departaments de la Generalitat, que són les unitats clau per fer efectius els processos de transformació com el que planteja aquesta llei

- a **nivell de recursos humans**, ja que la hauran de reorganitzar-se els recursos que deixaran de gestionar els procediments de la forma tradicional per passar a gestionar les dades i a la vegada sorgeixen tasques noves per garantir l'estandardització i la qualitat de les mateixes.

La consolidació de la Finestreta Única Empresarial a Catalunya amb l'aprovació de la Llei 18/2020, de Facilitació de l'activitat econòmica ha comportat un increment molt important de la responsabilitat, les funcions i les càrregues de treball del personal de l'OGE. Per poder assumir aquest repte cal portar a terme les següents accions:

1. **Crear 6 llocs de treball amb un perfil tècnic** amb les funcions detallades a continuació:
 - o Assessorar els empresaris, autònoms i professionals sobre els tràmits i gestions a realitzar, en la preparació de la documentació i atendre els dubtes o consultes que tinguin a través del xat online o de la bústia de consultes
 - o Analitzar i fer el control de la qualitat dels expedients gestionats i verificar la idoneïtat de la configuració, per optimitzar la gestió dels expedients
 - o Suport per acompanyar a les diferents unitats que tramiten amb el TEI, per resoldre dubtes i reduir les possibles incidències
2. **Revisar el nivell d'un conjunt llocs de treball**, per tal d'adequar-los a la responsabilitat i el volum de gestió que comporta l'aplicació de la Llei 18/2020, de Facilitació de l'Activitat Econòmica.
3. **Crear els següents llocs de treball:**



- o **Chief Data Manager** amb un nivell assimilable a secció que faci possible la gestió integral de les dades associades a una activitat econòmica (previst al punt c))
- o **Responsable de Qualitat i suport als usuaris**, amb nivell secció, que coordini els llocs de treball nous dels tècnics que s'han de dedicar a fer seguiment dels expedients i donar suport a les unitats i als usuaris previstos al punt 1.
- o **Coordinador/a de la xarxa d'oficines** per tal tenir un comandament intermig que vetlli per la coherència de la gestió de les diferents oficines territorials. Una de les claus de la política de qualitat de l'OGE és assegurar que totes les oficines presten el mateix servei en situacions idèntiques, per tant, cal una figura que coordini les 5 oficines pròpies i les 18 que tenim en col·laboració a les cambres de comerç i resolgui els dubtes i incidències que es generin. Actualment les 23 oficines les ha de coordinar directament la Gerent.

Aquestes necessitats es cobriran pel Departament d'Empresa i Treball, en funció de les disponibilitats pressupostàries de cada moment.

Adicionalment, es considera necessari adequar **l'estructura de l'OGE** per adaptar-la a les necessitats derivades dels reptes que planteja la Llei 18/2020. Aquesta adaptació es farà en els propers Decrets d'estructura del departament on està adscrita l'Oficina de Gestió Empresarial,

- a **nivell de les tecnologies de la informació**, ja que requereix evolucionar els sistemes informàtics actuals per assolir tant la tramitació electrònica com l'intercanvi de dades. Aquestes millores tecnològiques es finançaran amb els recursos de que disposi el Departament d'Empresa i Treball.

Cal recordar que dins el marc dels plans FUE 2011-2014 i 2015-2017 que s'han portat a terme, l'Oficina de Gestió Empresarial ha fet diversos informes on s'ha destacat la necessitat de que les eines tecnològiques tinguin present l'evolució del model de relació futur amb l'empresa. Només així, es pot fer efectiva una administració més àgil i possibilitar la tramitació electrònica per a les empreses, atenent les necessitats específiques d'aquest perfil professional. Amb el Pla FUE 2019-2021, actualment en vigor, es va preveure una evolució en els sistemes d'informació de la Finestreta Única Empresarial per tal de fer possible que les empreses aportin les seves dades només una vegada en la seva relació amb les administracions públiques i que tinguin una visió 360º de tota aquesta informació. Aquesta línia evolutiva la va consolidar l'aprovació de la Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica i amb el projecte de decret que s'està impulsant es detalla el funcionament dels diferents instruments tecnològics, concretant alguns dels aspectes de la seva evolució.

Per aquest motiu, la oportunitat d'aprovació de la norma manté i reforça –per als propers anys- l'estratègia evolutiva de les solucions tecnològiques que s'ha tingut fins ara i que ja s'ha anat informant al llarg d'aquest temps.

En aquest sentit, cal entendre que l'evolució de les solucions tecnològiques que la FUE disposa actualment sempre suposarà una inversió i uns costos d'implantació i desplegament. Però alhora són imprescindibles tant per a l'evident benefici dels titulars de l'activitat econòmica en a la seva relació amb l'administració, com per a la mateixa administració, en incrementar l'eficàcia i eficiència en la gestió.



L'import econòmic requerit per a la inversió i implantació de les solucions tecnològiques que es van preveure a la Llei de Facilitació de l'activitat econòmica van ser de 3.660.000 €.

Ara bé, durant el procés d'elaboració del Projecte de Decret s'han detallat i concretat els requeriments que han de tenir els sistemes d'informació de la FUE per tal de donar compliment a les previsions de la Llei 18/2020, que es poden agrupar en els blocs que es recullen a la Taula 1. El conjunt pel 2021 al 2023 suposa un volum de 6,6 milions d'euros.

TAULA 1	2021	2022	2023	Total
Back office ciència de les dades	0,00 €	0,00 €	250.000,00 €	250.000,00 €
Back offices activitat econòmica	65.000,00 €	50.000,00 €	0,00 €	115.000,00 €
Transformació Digital Finestreta Única Empresarial (FUE)	1.831.945,58 €	1.748.689,20 €	2.610.000,00 €	6.190.634,78 €
Total general	1.896.945,58 €	1.798.689,20 €	2.860.000,00 €	6.555.634,78 €

Per contra, la solució de “no fer res” i mantenir els procediments administratius tradicionals no té un cost directe d'implantació però té costos indirectes tant pels titulars de les activitats econòmiques com per les administracions públiques afectades.

b) Impacte sobre les administracions locals i, en particular, sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

La iniciativa normativa afecta a les administracions locals ja que continua el treball i les fites establertes amb la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, d'homogeneïtzació i estandardització de la intervenció administrativa local a tot el territori, tal i com ja es va motivar en el projecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica; però aquesta aprovació normativa reglamentària, no incrementa l'impacte pressupostari ja mencionat a la Llei, vist que cal possibilitar la tramitació electrònica a les empreses i la interoperabilitat de les dades, i no pas amb formularis, que és el model que actualment utilitzen les diferents administracions.

La Llei 39 i 40/2015 obliga a les administracions a possibilitar la tramitació electrònica a les persones jurídiques, així com l'article 7.1.b de la Llei 18/2020 que amplia aquest precepte també a les persones físiques. Tenint present per tant, que actualment les administracions locals estan construint i implementant les solucions tecnològiques, i tal i com ja es va fer en el seu moment amb l'entrada en vigor de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per mitjà del Departament de Vicepresidència, Polítiques Digitals i Territori, que té adscrit el Consorci AOC, ha portat a terme el desplegament tecnològic corresponent per facilitar a les administracions locals l'accés a la tramitació electrònica emprant el catàleg de serveis de dit Consorci, el qual ja ha possibilitat a partir de l'entrada en vigor de la Llei de simplificació, que d'una forma ràpida el 97% dels ajuntaments hagi donat compliment a les exigències sobre tramitació electrònica previstes a la Llei 39/2015 i Llei 40/2015, abans del termini transitori establert en l'octubre 2018.



Aquesta solució estandarditzada i a cost zero per les administracions locals, ha afavorit la possibilitat que els ajuntaments més petits puguin tramitar electrònicament en relació amb les activitats econòmiques, sense que això hagi suposat un increment pressupostari de les seves previsions com administració.

En la mateixa línia, des de la Diputació de Barcelona com des de la Diputació de Tarragona, també s'ofereixen solucions tecnològiques corporatives per donar suport als ens locals, i que a dia d'avui ja són operatives i ofereixen els tràmits de la finestreta única empresarial, gràcies al Conveni Marc entre l'Administració de la Generalitat, del Consorci AOC, les 4 Diputacions i l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, signat el 17 de setembre del 2015, per impulsar la implantació de la finestreta única empresarial als ens locals de Catalunya, i que ha permès treballar de forma alineada i conjunta durant tots aquests anys.

Respecte el cas particular de l'ajuntament de Barcelona, com ja hem mencionat anteriorment és un ajuntament que en el moment d'iniciar la tramitació d'aquest Reglament no estava encara adherit a la FUE però que donat que és un municipi que aplega a 1.604.555 habitants i és el municipi més abundant en activitat econòmica, és molt important per al projecte FUE la seva adhesió i implantació.

Per tal de fer possible l'adhesió de l'ajuntament de Barcelona al projecte de la FUE la Comissió de la FUE Local -dins del Conveni Marc mencionat anteriorment-, en la seva sessió del 02 de març del 2018 va acordar la creació d'un grup de treball mixt Generalitat/Ajuntament de Barcelona. Aquest grup ha estat treballant per possibilitar l'adhesió i desplegament de la Finestreta Única Empresarial a l'Ajuntament de Barcelona en el termini més curt possible, tenint present la singularitat d'aquest ens local.

Des d'aquesta data, s'ha estat treballant conjuntament, en la definició de les necessitats jurídiques, tecnològiques i organitzatives per fer possible aquest canvi de model i s'han ofert les diferents possibilitats per part de l'Oficina de Gestió Empresarial i les eines corporatives facilitades pel Consorci AOC, per tal de reduir al màxim l'impacte en aquests 3 àmbits exposats, tenint present l'estructura d'aquest ajuntament i les solucions tecnològiques.

Fruit de tot aquest treball tècnic realitzat i de l'impuls polític **el 27 de gener s'ha fet efectiva l'adhesió de l'Ajuntament de Barcelona a la FUE.**

Esperem que amb la nova definició dels règims d'intervenció definits en l'articulat de la Llei, així com amb el desplegament tecnològic que des de la FUE, les Diputacions i el Consorci AOC s'està fent per la transformació digital, els ajuntaments que encara no s'han adherit ho puguin fer sense un sobre cost i ofereixin al seu teixit empresarial tots aquests serveis que la FUE actualment ja presenta, així com els nous serveis que es volen desenvolupar.

2.B. Informe impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

2B a) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa, i des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans.

Tal i com ja s'ha exposat, les propostes desenvolupades en aquesta iniciativa normativa van destinades a fer efectiu diferents aspectes de la Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat



econòmica que permeten matisar certs punts d'aquesta finalitat simplificadora que té el model FUE, amb la voluntat de potenciar i garantir l'estandardització en el territori.

En l'**Opció de "no fer res"**, no es desplegarien reglamentàriament aquest matisos i per tant no s'aconseguiria aquesta finalitat simplificadora i de reducció de càrregues. En aquest sentit, l'estimació pel que fa a les modificacions s'ha fet a partir de les dades que es van utilitzar a la quantificació de càrregues administratives de la [Memòria d'avaluació de l'Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica](#), que s'han actualitzat simplement a nivell de títols donat que ja no tenim activitats innòcues i de baix risc.

Aquesta quantificació inclou també els canvis de titularitat, ja que no en aquell moment no vàrem distingir quantes activitats farien modificacions relacionades amb el contingut de la mateixa i quantes serien modificacions relatives al canvi de titularitat. Ara bé, per tal d'obtenir una major claredat en l'anàlisi comparat entre l'opció actual i la proposada, hem considerat convenient estimar el desgloss dels dos conceptes.

Per identificar la **població afectada** per aquestes obligacions, es va fer una estimació a partir del nombre d'establiments per sector d'activitat (CCAIE 2009) a Catalunya de l'Idescat, tot utilitzant el Directori central d'empreses (DIRCE) de l'INE, segons es detalla en el quadre següent.

Estimació modificacions i canvis de titulars anuals Llei 18/2020

	Total	canvi de titular (25%)	modificació (75%)
Modificació o canvi de titular de les activitats que només requereixen certificat	36.223	9.056	27.167
Modificació o canvi de titular de les activitats que requereixen certificat i projecte tècnic	13.122	3.281	9.842
Total	49.345	12.336	37.009

Concretament, es recullen les càrregues que afecten a les 36.223 modificacions en les activitats i canvis de titular que només requereixen certificat i les 13.122 que requereixen a més de certificat projecte tècnic. En total les activitats afectades per les modificacions i canvis de titular són 49.345. Addicionalment, hem estimat que un 25% de les 49.345 empreses afectades haurien de fer un canvi de titular i el 75% restant hauria de fer una modificació, sense poder distingir si són substancials o no.

El motiu de no poder distingir entre aquests dos conceptes és que mentre no es regulin les casuístiques que han de distingir entre modificació substancial i no substancial, els tècnics de l'administració assimilen totes les modificacions com a substancials, ja que la Llei 18/2020, de 28 de desembre, tot i distingir conceptualment entre aquestes dues modalitats, no indica com ha de ser la seva tramitació. És per això que els tècnics sempre demanen el certificat, generant una major càrrega administrativa per les empreses.

Per aquest motiu, en l'avaluació de càrregues de la normativa actual s'ha considerat que les 37.009 modificacions que s'havien estimat, eren modificacions substancials i, per tant, han d'aportar el certificat tècnic i, a més, el projecte tècnic l'han d'aportar les 9.842 empreses que s'ha estimat que desenvolupen activitats que el requereixen.



Per tant, la càrrega administrativa derivada de la norma actual seria de **14.424.809,03 €**, es pot consultar el detall de la quantificació de les càrregues a l'annex 2.1.

En l'”**Opció Escollida**”, es regulen els següents aspectes:

▪ **Projectes Empresarials estratègics**

Amb la finalitat d'aconseguir una implantació progressiva d'aquest tipus de projectes, a la vegada que flexible, s'ha previst una regulació en tres capes. En primer lloc, a la **Llei de facilitació de l'activitat econòmica** que estableix la figura dels projectes estratègics, es preveuen d'una forma àmplia les àrees en les que poden designar aquest tipus de projectes per tal que hi pugui tenir cabuda qualsevol tipus de projecte que en un moment donat sigui d'interès del Govern de la Generalitat. Així mateix, la Llei també estableix que el fet de considerar un projecte com estratègic implica que concorren raons d'interès públic a fi d'aplicar la tramitació d'urgència prevista en la normativa de procediment administratiu que permet la reducció dels terminis i n'impossibilita les pròrrogues en els diferents procediments. En tractar-se d'una norma amb rang de llei, resten obligades totes les administracions públiques catalanes.

En segon lloc, el **desplegament reglamentari** que defineix el procediment per designar un projecte com a estratègic, estableix en quins tipus de procediments apliquen els efectes de la designació, els criteris a complir, el seguiment i com es poden perdre els efectes de la designació. Pel que fa als requisits a complir, cal esmentar que s'ha introduït la possibilitat que per Acord de Govern es pugui determinar que cal dipositar una Garantia del 3% de la inversió amb un màxim de 100.000 euros, per evitar que les empreses no acabin materialitzant la inversió compromesa o creant els llocs de treball que havien previst. Ara bé, aquesta garantia no sempre serà necessària, per aquest motiu en el l'avaluació de les càrregues no s'ha inclòs.

Finalment, per **Acord de Govern**, a partir de la proposta de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica (on participen tots els actors), s'han de determinar els criteris que en cada moment es considera que han de complir els projectes per ser estratègics i la prioritització dels àmbits d'actuació.

En el procediment per designar un projecte empresarial com estratègic s'ha previst una sol·licitud que ha d'anar acompanyada de la documentació mínima per determinar el caràcter estratègic, el possible dipòsit d'una garantia i la corresponent acreditació en un moment posterior del compliment dels criteris que s'han de complir. La necessitat de dipositar una garantia s'ha identificat i quantificat, tot i que no sempre tindrà lloc ja que dependrà del que finalment es concreti per acord de Govern.

Considerant que no sabem el nombre potencial de projectes empresarials que podran acollir-se a aquesta iniciativa, en aquesta proposta s'ha estimat **el cost unitari per esdevenir projecte estratègic**, ja que es considera més adient estimar-ho així, donat que en funció del àmbit i de les condicions que s'estableixin per aquest, com a estratègics, aquest nombre d'empreses afectades pot canviar en un sentit o un altre tenint present que a dia d'avui no tenim referències amb una certa fiabilitat sobre el nombre de projectes que podrien esdevenir estratègiques en un futur.

Per determinar aquest cost de tramitació el que s'ha fet és fer una simulació del cost d'elaboració i aportació de certa documentació en relació a les condicions establertes a



en el capítol 2 redactat en aquest projecte de decret i a la [Sistema de costos unitaris estàndard per a la quantificació de càrregues administratives](#) desenvolupat per l'equip de Millora de la Regulació de la Generalitat de Catalunya, que es recull en detall a l'annex 2.2 i que és de **2.182,69 € per projecte**.

En aquest punt també s'ha procedit a determinar l'**estalvi unitari** en cas d'esdevenir projecte estratègic ja que li aplica la corresponent reducció de terminis per la tramitació d'urgència. Aquest estalvi s'ha calculat a partir de la determinació del [preu per branca d'activitat de l'excedent brut d'explotació](#), que en aquesta quantificació s'ha utilitzat el de les activitats industrials, que és de 20.301 milions d'euros anuals pel conjunt de les indústries afectades. Si dividim pel nombre d'empreses d'aquest sector, que segons l'estimació que fa l'Idescat, a partir del Directori central d'empreses (DIRCE) de l'INE, són 38.613, el resultat és un excedent brut d'explotació anual unitari de 525.756 euros. Aquest excedent brut variarà en funció de les activitats que finalment es prioritzin per acord de Govern.

Pel que fa a la **reducció de temps** en la tramitació de permisos i llicències, cal tenir en compte que el nombre absolut de mesos de temps d'espera que es podrà reduir serà major quant més procediments requereixi l'activitat per portar-se a terme. Per exemple, no és el mateix una activitat que requereixi transformacions urbanístiques del sol on s'ha d'ubicar que una activitat que només requereix llicència ambiental o una que requereixi autorització ambiental i declaració d'impacte ambiental. Si conflueixen tots aquests procediments el temps de tramitació serà molt més elevat i, per tant, l'estalvi també ho serà.

Dit això, s'ha considerat que una activitat de tipus industrial pot necessitar de 2 anys per tenir totes les autoritzacions que necessita. Tenint en compte que hi haurà algunes parts dels procediments que no podran reduir-se, s'ha considerat que es poden reduir uns 6 mesos de temps d'espera. Partint de l'estimació d'excedent brut d'explotació anual, s'obté un excedent brut mensual de 43.812,96 euros

Per tant, l'**estalvi de costos d'oportunitat** que obté aquesta activitat per haver estat designada com estratègica és de **262.877,79 €**, segons es detalla en el quadre següent:

Població afectada (n)	1 empreses
Estalvi temps (t)	6 mesos
Excedent brut mensual (eb)	43.812,96 €
Estimació de l'estalvi de costos d'oportunitat total general (n x t x eb)	262.877,79 €

Si a aquest estalvi de costos d'oportunitat li descomptem els costos derivats del procediment de designació, el **benefici unitari que tindrà la regulació dels Projectes Empresariais Estratègics** serà de **260.695 euros**.



	TOTAL
Estalvi de cost unitari d'oportunitat per esdevenir projecte estratègic	262.878 €
Cost unitari de tramitació d'un projecte estratègic	2.183 €
Diferència	260.695 €

- **Modificacions de les activitats:** en el projecte de Reglament es delimiten i estandarditzen les modificacions substancials i no substancials. El reglament detalla els diferents supòsits que en funció de la superfície, les condicions tècniques i les normatives sectorials d'aplicació, poden determinar que aquesta activitat sigui considerada modificació substancial o no.

Amb aquest detall dels supòsits, s'assoleix per una banda, que hi hagi una estandardització de criteris en el territori, i alhora possibiliti tant a l'administració com als operadors econòmics una seguretat jurídica del que s'ha d'aplicar i presentar per les modificacions que es vagin a realitzar en l'establiment afectat.

Així mateix, s'ha introduït una disposició transitòria que preveu que les activitats econòmiques que havien presentat una declaració responsable en el marc de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, si han de fer un canvi de titular o una modificació de la seva activitat, han de presentar el certificat tècnic que van declarar que posseïen.

El detall de *l'avaluació de càrregues del projecte de decret* es pot consultar a l'annex 2.3 i a més d'incloure la distinció entre modificacions i canvis de titular, s'ha tingut en compte que la nova regulació permet diferenciar quin tipus de modificació serà substancial i quin no i, a més, preveu exactament quina documentació s'ha d'aportar en cada cas. Per tant, partint de la mateixa estimació del nombre de total modificacions i sense disposar de dades més acurades, s'han estimat un percentatge del 50% per les modificacions substancials i no substancials, segons es detalla en el quadre següent.

Estimació dels canvis de titular i de les modificacions substancials i no substancials al Projecte de decret

	Total	canvi de titular (25%)	Modificacions (75%)	
			Substancials (50%)	No substancials (50%)
Activitats amb certificat	36.223	9.056	13.584	13.584
Activitats que requereixen certificat i projecte tècnic	13.122	3.281	4.921	4.921
Total	49.345	12.336	18.504	18.504
Activitats afectades per la DT Única		4.528		



En el cas de les modificacions no substancials, el projecte de Decret preveu en l'article 53.2 que quan estiguin les relacionades amb la configuració física o les instal·lacions de l'establiment caldrà incloure en la informació una descripció que permeti determinar-ne l'abast i el caràcter no substancial. Ara bé, entenem que aquesta inclusió en els camps d'informació no suposa una diferència substancial en la informació a subministrar i, per tant, no s'ha quantificat de manera separada.

D'altra banda, cal assenyalar tenint en compte les previsions de la disposició transitòria única, s'ha considerat el cost eventual que podria suposar aquesta mesura per aquelles empreses que quan facin un canvi de titularitat hagin d'aportar el certificat tècnic que en el seu moment no havien aportat. Considerant que aquesta previsió només afecta a aquelles empreses que havien presentat una declaració responsable en el seu moment, podem estimar que la meitat dels canvis de titular que anualment han de fer les 9.056 empreses que només requereixen de certificat poden estar en aquesta situació. Per tant, la població afectada per aquesta mesura és de **4.528** empreses anuals que a més de informar digitalment a través de l'àrea privada de Canal Empresa del canvi de titular, haurien d'aportar el certificat de l'activitat.

En el cas del temps, es va estimar a partir de l'experiència que aporta la gestió per part de l'OGE dels més de 500 procediments que afecten l'activitat econòmica i consultes al sector. Per a aquelles obligacions d'informació de les quals no es disposa d'aquestes dades de temps, s'han utilitzat les corresponents al [Sistema de costos unitaris estàndard per a la quantificació de càrregues administratives](#). Finalment, en el cas del preu, s'han utilitzat els [preus actualitzats a 2020 de la Guia de Bones Pràctiques](#).

En conclusió, si comparem les càrregues administratives derivades de la proposta normativa amb les càrregues derivades de la normativa vigent el resultat és una reducció de càrregues de **6.014.850,69 €** tal i com es recull en el quadre següent:

NORMATIVA VIGENT	14.424.809,03 €
PROPOSTA NORMATIVA	8.409.958,33 €
RESULTAT (PROPOSTA NORMATIVA - NORMATIVA VIGENT)	-6.014.850,69 €

- **Avaluació dels projectes normatius amb incidència en l'activitat econòmica:** a la disposició addicional primera del PD que recull la previsió sobre la necessitat que quantificar les càrregues administratives de les noves propostes normatives que és manté substantivament igual a les previsions de l'article 4 del Decret 106/2008, tot i que s'ajusta formalment a les modificacions de la Llei 26/2010. Es considera necessari mantenir l'obligació d'aquesta quantificació atès que ha permès divulgar la necessitat de fer una simplificació efectiva entre les unitats directives de l'Administració de la Generalitat, però encara cal continuar treballant-t'hi. Sobre les dades de reducció de les càrregues administratives es poden consultar l'apartat de [Dades de seguiment](#) del web de [Millora de la regulació](#).



2C b) Impacte sobre l'ordenament jurídic vigent, i des de la perspectiva de la simplificació normativa (normativa que resultaria modificada o derogada).

El projecte de Decret desplegarà la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, per una banda.

Per l'altra, la disposició afectarà el Decret 106/2008. En aquest sentit, es deroga parcialment aquest decret i s'adoptarà una nova norma reglamentària que plasmi la relació de l'Oficina de Gestió Empresarial amb els titulars de les activitats econòmiques i que desenvolupi els instruments previstos amb rang legal a la llei de facilitació de l'activitat econòmica.

També convé indicar que, en virtut del Pla de simplificació normativa, aprovat per l'Acord de Govern GOV/114/2016, de 2 d'agost, es considera més adequat no "trossejar" la normativa incorporant les previsions en diferents decrets depenent de si conté previsions d'organització interna o bé de caire extern amb afectació a la ciutadania. En aquest sentit, considerem idoni l'elaboració d'un únic text reglamentari que aglutini la visió 360º recollint la vessant interna i externa de la transformació digital que promou la Llei 18/2020 envers a la ciutadania en la seva relació amb les administracions públiques catalanes en el marc de les activitats econòmiques.

2.C. Informe d'impacte de gènere

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere. D'acord amb l'article 3 de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, modificada per la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, s'ha sol·licitat informe a l'Institut Català de les Dones que s'adjunta a l'expedient.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya estableix que, dins de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, regulat per l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere respecte a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El Decret 162/2002, de 28 de març, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix que, en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

2.D. Informe d'impacte econòmic i social

Aquest nou marc jurídic està pensat per estimular l'activitat econòmica i, per tant, si es compleixen els objectius previstos, hauria de beneficiar a la totalitat dels operadors econòmics del nostre país, vist que la millora en la interoperabilitat i l'accés electrònic dels procediments administratius que es volen recollir, tenen incidència no només en l'inici d'una activitat, sinó durant tot el seu cercle de vida.



És per tant, que amb l'agilització de les dades, amb la visibilitat de l'estat de situació dels establiments d'una mateixa empresa, a través de l'àrea privada del portal electrònic únic, els titulars de les activitats econòmiques i les persones autoritzades podran tenir una relació molt més directa, transparent i eficient amb l'administració, especialment en el cas dels projectes considerats estratègics, perquè el desplegament reglamentari ha de permetre fer efectiva la reducció de terminis en els processos de legalització.

En cas de *No fer res* aquestes beneficis econòmics pels operadors no es materialitzarien.

Des del punt de vista ambiental, el desplegament reglamentari de la llei no afecta a la regulació de les activitats que poden tenir impacte en el medi, a excepció dels projectes empresarials estratègics. Ara bé, la implementació real de l'administració electrònica, el foment de la interoperabilitat i l'eliminació del paper en les relacions entre els titulars de les activitats econòmiques i les administracions públiques i en les relacions intraadministració pública comporta un impacte positiu sobre el medi ambient, que si aquesta opció no es portés a terme, no tindria lloc.

Tal i com ja es va justificar amb la Llei de Facilitació des de la vessant social, amb l'agilització de les dades, amb la visibilitat de l'estat de situació dels establiments d'una mateixa empresa, a través de l'àrea privada de l'empresa del portal electrònic únic; els operadors econòmics poden tenir una relació molt més directa, transparent i eficient amb l'administració, de manera que s'hauria de facilitar la creació del nombre d'empreses i un increment de les inversions a Catalunya. Per tant, haurien d'afavorir també la qualitat dels bens i serveis que s'ofereixen als consumidors.

Amb la regulació establerta per la Llei 18/2020, de Facilitació de l'activitat econòmica, les dades adquireixen una rellevància clau, ja que d'una banda, es fa possible que els titulars de les activitats econòmiques les facilitin un sol cop, però de l'altra, la solució és totalment respectuosa amb la protecció de dades, ja que la visió global la té el mateix titular. Les diferents administracions tindran accés a la informació de la seva competència, a aquella que pugui ser pública i a la que el titular, com a propietari de les dades, doni consentiment a que tinguin accés.

Sent així, tenint present que la Llei de facilitació de l'activitat econòmica ja s'aplica directament sense la necessitat de desplegament reglamentari, és en aquest sentit que l'establiment d'aquesta reglamentació, no ampliarà ni reduirà l'impacte econòmic ja establert.

Addicionalment, cal tenir present que l'aprovació del Projecte de decret ha de contribuir a una major eficiència i transparència en les relacions entre administracions públiques i ciutadans, tot respectant la normativa de protecció de dades, i volem posar de manifest que aquesta eficiència i transparència té importància també des de la perspectiva de la integritat pública i la prevenció de la corrupció. En aquest sentit, cal tenir present que la tramitació electrònica i la homogeneïtzació dels tràmits permeten un tractament més igualitari als empresaris per gestionar la seva activitat amb independència de l'ajuntament davant el qual els hagin de realitzar, de forma que es redueix la percepció d'un tractament poc equitatiu respecte al que reben altres empresaris i es redueixen els riscos de la corrupció, perquè hi ha menys marge d'interpretació per part dels treballadors públics.



Pel que fa als Projectes Estratègics, el desplegament reglamentari incideix en els punts següents:

- a) els requisits a complir pels esmentats projectes, que són de tipus genèric i poden aplicar a qualsevol tipus de projecte, en el benentès que són requisits que assegurin que el projecte té un impacte i una rellevància estratègica pel país, motiu pel qual s'ha considerat que només es poden portar a terme a través de persones jurídiques i no físiques.
- b) la presentació de la sol·licitud i el procediment de designació d'un projecte com estratègic s'han dissenyat de manera que suposi una càrrega el menor possible pels titulars d'aquests projectes. D'aquesta manera, s'ha previst que l'òrgan que resol el procediment sigui sempre el mateix amb independència del contingut del projecte, per tal d'assegurar una gestió el més àgil i equitativa possible de totes les sol·licituds. Aquest òrgan és el Conseller competent del departament al qual s'adscriu l'òrgan que impulsa la FUE, que en principi és el d'Empresa, però per tècnica normativa ens han recomanat posar-ho d'aquesta manera per si hi ha canvis organitzatius en un moment posterior. Ara bé, entenent que els projectes que es presentaran poden ser molt diversos, atenent a la definició que d'aquests projectes fa la Llei 18/2020, s'ha previst un informe preceptiu i vinculant de la unitat competent per raó de la matèria en què s'emmarca el projecte. Entenent que si és un projecte industrial, serà la direcció general competent en aquesta matèria qui ha de fer l'informe i si és un projecte d'energies renovables serà la direcció general competent en aquesta matèria qui emetrà l'informe.
- c) els efectes de la designació d'un projecte empresarial com estratègic que comporta la reducció a la meitat en cadascun dels terminis que estableix la normativa en els àmbits urbanístic, mediambiental, llicències d'obres i activitat i altres autoritzacions o llicències necessàries per desenvolupar una activitat. També comporta la impossibilitat de pròrrogues. D'aquesta manera, es persegueix que l'obtenció de totes les habilitacions que es necessiten per exercir una activitat es pugui fer en el mínim temps possible i es redueixi d'aquesta manera, la càrrega administrativa en termes de temps, associada al mateix.

Adicionalment, s'ha considerat oportú preveure el dipòsit d'una garantia per evitar dedicar un seguit de recursos públics a agilitzar tots els tràmits que necessita una activitat per portar-se a terme i que finalment, el promotor de l'activitat decideixi que no la vol portar a terme. Entenem que s'estaria produint un malbaratament dels recursos públics. Per tant, s'ha previst la figura de la garantia precisament perquè és un dipòsit que després es pot recuperar i que s'enten que el cost de mantenir aquest import com a garantia compensa la reducció del temps que necessitarà una activitat per portar-se a terme i, per tant, entenem que no suposarà un impediment per portar a terme un Projecte estratègic.

Tanmateix, val a dir que es desconeix el nombre o tipus de projectes estratègics que es poden arribar a tramitar un cop aprovat el Projecte de decret, ja que no es té una experiència prèvia. Entenem que el fet que durant un any s'hagin gestionat 5 Projectes d'interès previstos a la Disposició Addicional sisena, tot i que és un punt de partida, no implica que el volum dels projectes empresarials estratègics sigui el mateix, caldrà veure l'acollida que tindran els mateixos.

Adicionalment, s'ha regulat la **figura de les persones autoritzades**, en desenvolupament de l'article 5.7 de la Llei 39/20157 com a figura necessària per aconseguir un doble objectiu:

- D'una banda, perquè la persona intermediària no té perquè ser representant ordinari i, per tant, tenir la potestat de signar les declaracions, comunicacions o sol·licituds,



sinó que pot ser una persona que li prepara al titular la informació que s'ha d'acabar enviant a l'administració, però no assumeix la responsabilitat que comporta la signatura d'aquesta documentació.

- D'una altra, que un intermediari pugui accedir a les dades dels titulars d'una activitat econòmica com a pas previ per realitzar els tràmits, ja que en el món de la gestió de les dades, on es pretén que la mateixa dada només s'aporti una única vegada, és clau que la persona intermediari tingui una autorització explícita per accedir a aquesta informació i, per tant, no les hagi d'aportar cada vegada. Dit d'una altra manera, en el model de gestió que està definint el projecte de Decret la tramitació comporta el preomplert de dades que ja disposa l'administració i, que no ha d'aportar la persona que fa d'intermediària, per tant, si per realitzar un tràmit ha de veure un seguit de dades que són d'un titular d'una activitat econòmica, no es pot presumir la condició de representant, com es fa a l'empesa de l'article 36 del Reial decret 203/2021 per a l'Administració General de l'Estat que preveu la realització d'un conveni, de forma que sembla que s'habilita per fer determinades transaccions a determinats col·lectius.

3) Comparació de les opcions considerades

S'estima que la proposta de reglament respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de "no fer res". Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per clarificar i estandarditzar els problemes detectats i la més adequada per abordar els objectius de la intervenció establerta per la llei, en la mesura d'afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai –l'àrea privada de l'empresa- de tots els procediments relacionats amb una activitat i un mateix establiment, amb independència de l'administració que sigui competent; possibilitant així, que l'empresari des d'aquest espai únic pugui fer totes les gestions, inclòs el pagament, necessàries per la desenvolupament de la seva activitat i que afecta a la seva relació amb la totalitat de l'Administració (estatal, regional i municipal).

Les propostes desenvolupades en aquesta iniciativa normativa van destinades a fer efectiu el desplegament de diferents aspectes de la Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica que permetrà per tant, en el termini inicialment establert, garantir l'estalvi econòmic i social que la pròpia llei predeterminava en la seva memòria d'impacte.

Addicionalment hi ha un seguit de normes del funcionament del model de relació dels titulars de les activitats econòmiques amb les administracions públiques catalanes que han de quedar regulades amb un detall al que la llei no podi arribar. Concretament:

- Per tal que els titulars de les activitats econòmiques puguin identificar amb facilitat els serveis que presta la Finestreta Única i quines són les administracions que estan actuant com a FUE, és necessari disposar d'un distintiu gràfic que totes les administracions públiques catalanes que adherides han d'incorporar i exhibir.
- Per tal d'atorgar seguretat jurídica als esmentats titulars també és necessari que coneguin quin és el catàleg de tràmits de la Finestreta Única Empresarial, quins serveis ofereix la FUE i l'OGE, i com es modificaran.
- Concretar el rol de les persones autoritzades pels titulars de les activitats econòmiques i dels seus representants, ja que en una administració gestionada amb



dades, és clau preveure que les persones que tinguin accés a les mateixes disposin de la corresponent autorització explícita.

- Detallar el funcionament del portal únic per les activitats econòmiques, la seva àrea privada i la cerca guiada la seva àrea privada previstos als articles 12 i 13 de la Llei 18/2020.
- Concretar el funcionament de la tramitació unificada per detallar el procediment que aplicarà, així com les funcions de l'OGE i dels òrgans competents dels tràmits.
- També es concreta el funcionament dels serveis proactius, considerant que en el cas dels titulars de les activitats econòmiques l'esmentada Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica, habilita a les administracions públiques a oferir aquests serveis sense necessitat del consentiment.

En la pàgina següent s'inclou taula amb la síntesi dels impactes més rellevants que es preveuen si es manté la situació actual (opció de "no fer res") i els que es preveuen si s'adopta la proposta normativa.



	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: OPCIÓ PROPOSADA	
IMPACTES	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impacte pressupostari	-Cost dels recursos personals i materials de l'OGE. -Inversió en la implantació del model FUE: 6,5 M d'€	-Es facilita la tramitació electrònica relativa a les activitats econòmiques als ajuntaments, especialment, a aquells més petits.	-Es preveu una reorganització dels recursos personals i materials de l'OGE, que es farà quan es tingui disponibilitat pressupostària. -Inversió en la implantació del model FUE: 6,5 M d'€	-Es facilita la tramitació electrònica relativa a les activitats econòmiques als ajuntaments, especialment, a aquells més petits.
Impacte normatiu	-Cost de les càrregues administratives: 14.424.809,03 € -Hi ha inseguretat jurídica en relació amb com ha d'aplicar-se el règim de les modificacions substantives.		-Cost de les càrregues administratives: 8.409.958,33 €.	-Es facilita el compliment de les obligacions d'informació en matèria de modificacions substantives.
Impacte de gènere	No té impactes rellevants.	No té impactes rellevants.	No té impactes rellevants.	No té impactes rellevants.
Impacte econòmic i social		-Implantació del model FUE que ha de simplificar la tramitació per part dels titulars de les activitats econòmiques i afavorir el creixement econòmic. -Es facilita la implantació de projectes per a l'impuls de l'activitat econòmica per impulsar una major ocupació i creixement econòmic (disposició add. 9a Llei 16/2015). S'han impulsat 4 projectes en 5 anys. -Major transparència en la tramitació i reducció dels riscos de corrupció.		-S'aclareixen aspectes de la implantació model FUE, el que ha de facilitar-la. I en conseqüència, que també es simplifiqui la tramitació per part dels titulars de les activitats econòmiques, afavorint així el creixement econòmic. -Es facilita la implantació de projectes estratègics per desenvolupar l'economia catalana, el que s'espera que influeixi en una major ocupació i creixement econòmic. -Major transparència en la tramitació i reducció dels riscos de corrupció.
VALORACIÓ SOBRE L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS	Les previsions de la Llei 18/2020 permeten desenvolupar una part del model FUE, tanmateix hi ha aspectes amb manca de concreció que impedeixen una adequada coordinació de les administracions públiques i que no permeten assolir el màxim potencial del model.		El desplegament permetrà una adequada coordinació de les administracions públiques per garantir el desplegament efectiu de la Finestreta Única Empresarial establert amb rang legal. Es facilita la implantació al territori de projectes que per la seva matèria i nivell d'inversió siguin estratègic per l'economia de Catalunya, que s'espera que tingui efectes positius sobre l'ocupació i el creixement econòmic. S'incrementa la seguretat jurídica en l'aplicació dels règims d'intervenció.	



4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma correspondrà a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

A títol il·lustratiu, a grans trets es treballaran en el seguiment de les diferents mesures :

- Caldrà vehicular encàrrecs de gestió bé via acords o via convenis per desplegar tots els instruments que preveu la Llei 18/2020.
- Durant la tramitació del projecte de Decret s'ha tancat la negociació amb l'Ajuntament de Barcelona per la seva integració a la FUE i posteriorment es continuarà amb la negociació amb els altres ajuntaments pendents. Així mateix s'està treballant per fer possible el pagament en electrònic dels procediments administratius de competència municipal.
- El Govern ha d'aprovar a proposta de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica els criteris per classificar un projecte empresarial com estratègic.
- Cal acabar de construir les solucions tecnològiques que facin possible aquests desplegament total de la Llei de Facilitació : com la cerca guiada de tràmits, la tramitació unificada, el directori d'empreses i establiments,...

Pel que fa a l'avaluació de la norma, cal posar en relleu que la Disposició addicional setzena estableix la necessitat de fer seguiment de les mesures previstes a la Llei 18/2020, el que suposarà de facto fer seguiment del desplegament d'aquestes al Projecte de decret.

D'altra banda, la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica que ja preveia la Llei 16/2015 es reunirà periòdicament per avaluar el grau d'avenç de les diferents mesures que afecten tant a l'administració de la Generalitat com a l'administració local, així com la Comissió interdepartamental de la Finestreta Única Empresarial, que l'acord de Govern del passat 8 de gener de 2019 va preveure en l'àmbit de la Generalitat.

A l'annex 3 s'ha recollit una proposta d'indicadors per fer el seguiment de la implantació del Decret.

Cristina Pruñonosa

Gerent de l'Oficina de Gestió Empresarial



Annex 1. Test Pime

El Test de pimes

Dades de la iniciativa

Títol

Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Tipus d'empresa	Nombre d'empreses	Volum de negoci
Microempreses	506.850	60.093.420,00 €
Petites	16.603	47.727.529,00 €
Mitjanes	2.662	35.796.107,00 €
Grans	786	50.337.006,00 €

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector (indiqueu el nombre de treballadors)

1.448.369

Observacions

El projecte de decret és transversal i afecta a totes les empreses amb independència de la seva dimensió i del sector d'activitat al que es dediquen.

Consulta al sector afectat

- | | |
|---|---|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | Sí No
☒ ☐ |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? | ☒ ☐ |

Observacions

Durant l'execució del Pla FUE 2019-2021 s'han tingut diverses sessions de treball i reunions amb els principals representants del sector empresarial (Foment del Treball, Cecot, Cambres de Comerç,...) en general i amb PIMEC en particular, on s'han abordat les necessitats i les diferents opcions per resoldre-les.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | |
|---|---|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | Sí No
☒ ☐ |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | ☐ ☒ |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? | ☒ ☐ |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? | ☒ ☐ |

Observacions

El projecte de decret està pensat per estimular l'activitat econòmica i, per tant, si es compleixen els objectius previstos, hauria de beneficiar a la totalitat dels operadors econòmics del nostre país, vist que la millora en la interoperabilitat i l'accés electrònic dels procediments administratius que es volen recollir, tenen incidència no només en l'inici d'una activitat, sinó durant tot el seu cercle de vida. Per tant, afecta la capacitat de competir de les pimes de manera que suposa un increment de



preu dels productes o una reducció significativa dels seus marges derivats pels costos. Addicionalment, cal posar de manifest que la norma no imposa requisits per a l'obtenció d'autoritacions que impedeixin les pimes accedir al mercat, ni produeix un increment significatiu de costos d'entrada o sortida al mercat, ni tampoc s'estableixen normes tècniques o de qualitat.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | ☒ | ☐ |
| Alguns exemples són: | | |
| a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs. | | |
| b. Exempcions totals o parcials. | | |
| c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes. | | |
| d. Simplificació d'obligacions d'informació. | | |
| e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació. | | |
| f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes. | | |
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? | ☐ | ☒ |
| 11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? | ☒ | ☐ |
| 12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? | ☒ | ☐ |

Observacions

Tot i que s'ha avaluat la possibilitat d'introduir opcions que simplifiquin o flexibilitzin el compliment de la regulació per a les PIME, s'ha considerat que no era possible. Ara bé, totes les facilitats que la nova norma introdueix, en relació a la tramitació electrònica i la simplificació de règims d'intervenció, beneficien a les empreses més petites en la mesura que són la major part del teixit empresarial.

Annex 2. Quantificació de les càrregues administratives

2.1. Llei de facilitació de l'activitat econòmica

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Preu (p) € / h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Frequència / any F	empreses afectades/ esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)
			Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.					
	MODIFICACIONS SUBSTANCIALS I NO SUBSTANCIALS																		
	Població afectada: titulars de les activitats en les quals hi ha hagut una modificació																		
1	Comunicar a l'Administració els canvis de titularitat	Art.34 L18/2020	24,46	31,86	39,01	55,35	0,35	0,75	0,00	0,25	8,56	23,90	0,00	13,84	46,29	1,00	12.336	12.336	571.088,19 €
2	Informar a l'Administració de la modificació no substancial de les condicions en què s'exerceixen les activitats econòmiques	Art.35.1 L18/2020	24,46	31,86	39,01	55,35	0,35	0,75	0,00	0,25	8,56	23,90	0,00	13,84	46,29	1,00	0	0	0,00 €
3	Informar a l'Administració de la modificació substancial de les condicions en què s'exerceixen les activitats econòmiques	Art.35.2 L18/2020	24,46	31,86	39,01	55,35	0,35	0,75	0,00	0,25	8,56	23,90	0,00	13,84	46,29	1,00	37.009	37.009	1.713.264,57 €
4	Aportar nou certificat tècnic	Art.32.2 i 35.2 L18/2020	24,46	31,86	39,01	55,35	0,25	2,00	0,70	0,30	6,12	63,72	27,31	16,61	113,75	1,00	37.009	37.009	4.209.634,29 €
5	Aportar nou projecte tècnic	Art.32.3 i i 35.2 L18/2020	24,46	31,86	39,01	55,35	3,50	7,50	9,50	2,00	85,61	238,95	370,60	110,70	805,86	1,00	9.842	9.842	7.930.821,98 €
	Cost total																		14.424.809,03

2.2. Projectes Empresarials Estratègics

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Frequència / any F	Nombre empreses afectades/ esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)
				Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.					
A)	PROJECTES ESTRATÈGICS																			
	Població afectada: qualsevol societat que vulgui desenvolupar un projecte empresarial estratègic																			
1	Presentar la sol·licitud per via telemàtica	Art. 24.4 L18/2020 i art.47.1 PD	1. Sol·licitud títol habilitant	24,46	31,86	39,01	55,35	2	0,75	0	0,25	48,92	23,90	0,00	13,84	86,65	1,00	1	1,00	86,65 €
2	Aportar una memòria explicativa del projecte que contingui: - Estructura societària i capital social de l'empresa que impulsa el projecte - Descripció i objectius del projecte - Calendari d'execució - Pressupost i pla de negoci - Pla d'inversió previst - Pla de finançament previst, origen i aplicació dels fons - Generació d'ocupació prevista per perfils i categories professionals - Definició detallada de l'impacte en proveïdors locals	Art.47.3.a PD	9. Doc. Complexitat alta	24,46	31,86	39,01	55,35	8	7,5	9,5	2	195,68	238,95	370,60	110,70	915,93	1,00	1	1,00	915,93 €
3	Aportar document acreditatiu que l'empresa disposa de prou recursos propis per suportar la inversió, d'ajuts públics o bé d'un pacte formalitzat amb entitats financeres i anàlogues	Art.47.3.b PD	8. Doc. Complexitat mitjana	24,46	31,86	39,01	55,35	1	2	0,7	0,3	24,46	63,72	27,31	16,61	132,09	1,00	1	1,00	132,09 €
4	Aportar document acreditatiu de la formalització de la garantia	Art. 47.3.c PD	8. Doc. Complexitat mitjana	24,46	31,86	39,01	55,35	1	2	0,7	0,3	24,46	63,72	27,31	16,61	132,09	1,00	1	1,00	132,09 €
5	Acreditar que s'ha donat compliment als criteris aprovats pel Govern a que es refereix l'article 46	Art. 53.2 PD	9. Doc. Complexitat alta	24,46	31,86	39,01	55,35	8	7,5	9,5	2	195,68	238,95	370,60	110,70	915,93	1,00	1	1,00	915,93 €
	Cost																			2.182,69 €

2.3. Projecte de decret que aprova el Reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h				Temps (t) h				p x t				Suma p x t	Frequència / any F	Nombre empreses afectades/ esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)
				Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.					
	CANVIS DE TITULAR I MODIFICACIONS SUBSTANCIALS I NO SUBSTANCIALS																			
	Població afectada: titulars de les activitats en les quals hi ha hagut una modificació o canvi de titular																			
1	Comunicar els canvis de titularitat	Art.34 L18/2020		24,46	31,86	39,01	55,35	0,35	0,75	0,00	0,25	8,56	23,90	0,00	13,84	46,29	1,00	12.336	12.336	571.088,19 €
2	Informar digitalment a l'Administració de les modificacions no substancials	Art.35.1 L18/2020 i Art.53.2 PD		24,46	31,86	39,01	55,35	0,35	0,75	0,00	0,25	8,56	23,90	0,00	13,84	46,29	1,00	18.504	18.504	856.632,28 €
3	Comunicar digitalment a l'Administració de la modificació substancial de les condicions en què s'exerceixen les activitats econòmiques	Art.35.2 L18/2020 i art.53.1 PD		24,46	31,86	39,01	55,35	0,35	0,75	0,00	0,25	8,56	23,90	0,00	13,84	46,29	1,00	18.504	18.504	856.632,28 €
4	Aportar nou certificat tècnic	Art.32.2 i 35.2 L18/2020 i art.53.1		24,46	31,86	39,01	55,35	0,25	2,00	0,70	0,30	6,12	63,72	27,31	16,61	113,75	1,00	18.504	18.504	2.104.817,14 €
5	Aportar nou projecte tècnic	Art.32.3 i 35.2 L18/2020 i art.53.1		24,46	31,86	39,01	55,35	3,50	7,50	9,50	2,00	85,61	238,95	370,60	110,70	805,86	1,00	4.921	4.921	3.965.410,99 €
6	Aportar el certificat tècnic acreditatiu que es compleixen els requisits que li eren d'aplicació	DT PD	6. Còpia	24,46	31,86	39,01	55,35	0,5	0	0	0	12,23	0,00	0,00	0,00	12,23	1,00	4.528	4.528	55.377,44 €
	Cost																			8.409.958,33 €



Annex 3. Principals indicadors a emprar per fer el seguiment de l'aplicació del Projecte de Decret

En el seguiment del Pla de la FUE els indicadors que fem servir són:

- **En relació al Catàleg de Tràmits:**
 - o Nombre de tràmits disponibles al catàleg de la FUE
 - o Nombre de tràmits disponibles en canal electrònic respecte del total
- **En relació a la gestió d'expedients:**
 - o Nombre d'expedients gestionats
 - Per canal de tramitació
 - Per organisme que els gestiona
- **En relació al món local:**
 - o Nombre d'ajuntaments adherits a la FUE
- **En relació a les accions de difusió:**
 - o Nombre d'accions de formació realitzades
 - o Nombre de tuits fets i retuits rebuts
 - o Nombre de novetats publicades a Canal Empresa
- **En relació a l'aplicació de l'opció normativa proposada:**
 - En relació als projectes estratègics*
 - o Nombre de projectes estratègics: presentats, aprovats, rebutjats
 - o Volum de la inversió: aprovada, realitzada
 - o Temps necessari per implantar els projectes estratègics
 - o Reducció del temps en relació a la tramitació ordinària
 - En relació a la tramitació unificada*
 - o Nombre de tràmits disponibles per tramitar-se unificadament
 - o Nombre d'expedients gestionats unificadament
 - En relació al Directori d'Empreses i Establiments*
 - o Nombre de col·leccions adherides al Directori
 - o Nombre atributs recollits al directori
 - o Nombre d'organismes adherits al Directori