



MEMÒRIA GENERAL RELATIVA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI QUE REGULA EL RÈGIM JURÍDIC APLICABLE A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D'INSPECCIÓ TÈCNICA DE VEHICLES

V2 gener 2024

V1 Versió inicial. Versió aprovada pel Consell Tècnic de 7/11/23

V2. Versió presentada al Consell Tècnic de 30/1/24

MEMÒRIA GENERAL RELATIVA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI QUE REGULA EL RÈGIM JURÍDIC APLICABLE A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D'INSPECCIÓ TÈCNICA DE VEHICLES V2

Aquesta memòria s'emet a l'empara de l'article 36.3 a) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Aquest avantprojecte de llei es troba inclòs al Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat pel Govern per Acord del 19 d'octubre del 2021.

https://presidencia.gencat.cat/ca/ambits_d_actuacio/millora_regulacio_normativa/planificacio-normativa/pla-normatiu-2021-2023/index.html

a) Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació als fins que es persegueixen

El 2018, la Unió Europea es va marcar l'objectiu de reduir en un 50% el nombre de víctimes mortals en carretera, i, per primera vegada, també el nombre de ferits greus, d'aquí al 2030. Això es va establir en el Pla d'Acció Estratègic sobre la Seguretat Viària de la Comissió, així com en el Marc de la política de la Unió Europea en matèria de seguretat viària per al 2021-2030, en els quals també es van fixar plans en matèria de seguretat viària per assolir l'objectiu «Visió zero»: zero morts en carretera d'aquí al 2050.

La seguretat viària també ha estat un element fonamental de les recents iniciatives polítiques de mobilitat de la Unió, inclosa l'Estratègia de Mobilitat Sostenible i Intel·ligent i la proposta de la Comissió per a la revisió del Reglament relatiu a la xarxa transeuropea de transport i del marc de mobilitat urbana.

La Unió se situa a l'avantguarda de la segona dècada d'acció per a la seguretat viària, proclamada per les Nacions Unides per al període 2021–2030 l'agost del 2020.

En aquest sentit, la inspecció tècnica de vehicles forma part d'un règim dissenyat per garantir que els vehicles estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient durant el seu ús. Aquest règim ha d'abastar la inspecció tècnica periòdica dels vehicles i les inspeccions tècniques a la carretera dels vehicles utilitzats per a activitats de transport comercial per carretera, així com establir un procediment per a la matriculació de vehicles que permeti la suspensió del permís de circulació d'un vehicle quan aquest representi

un risc immediat per a la seguretat viària. La inspecció periòdica ha de ser el principal instrument per garantir que els vehicles es troben en bones condicions per circular-hi. Les inspeccions tècniques a la carretera dels vehicles comercials només han de ser complementàries de les inspeccions tècniques periòdiques.

El Parlament Europeu i el Consell de la Unió Europea van aprovar, el 3 d'abril del 2014, la Directiva 2014/45/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs, i per la qual es deroga la Directiva 2009/40/CE.

Aquesta Directiva incorpora i actualitza les normes previstes a la Recomanació 2010/378/UE, de la Comissió, de 5 de juliol de 2010, sobre l'avaluació dels defectes detectats durant les inspeccions tècniques efectuades de conformitat amb la Directiva 2009/40/CE, actualitzant els requisits tècnics establerts a la anterior Directiva 2009/40/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 6 de maig de 2009, relativa a la inspecció tècnica dels vehicles de motor i dels seus remolcs (versió refosa) i ampliant-ne l'àmbit d'aplicació per incloure, en particular, disposicions relatives a l'establiment de centres d'inspecció tècnica i dels seus òrgans de supervisió, així com la designació d'inspectors a qui es encomanarà la realització de les inspeccions tècniques.

A més, en relació amb el control d'emissions, els sistemes de diagnòstic a bord (OBD) permeten millorar l'eficàcia a l'hora d'avaluar les emissions dels vehicles en funció de la categoria d'emissió. Per aquest motiu, la Directiva 2014/45/UE del Parlament Europeu i el Consell, de 3 d'abril del 2014, estableix que els Estats membres han d'estar en condicions de permetre aquest mètode d'inspecció, tenint en compte la legislació pertinent en matèria d'homologació.

A nivell estatal la inspecció tècnica de vehicles està regulada pel Reial decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles, que té per objecte establir els requisits mínims del règim d'inspeccions tècniques dels vehicles que es facin servir per circular per la via pública, així com determinar els requisits i obligacions mínimes que han de complir les estacions d'inspecció tècnica de vehicles.

El Reial decret llei 7/2000, de 23 de juny, de Mesures Urgents al Sector de les Telecomunicacions establia que les inspeccions tècniques podien efectuar-se per les comunitats autònomes directament o per societats de economia mixta mitjançant autorització, o mitjançant autorització administrativa. Catalunya i altres comunitats autònomes van presentar recursos davant del Tribunal Constitucional perquè considerava que aquest Reial decret llei vulnerava les seves competències. Finalment, la sentència del Tribunal Constitucional els va donar la raó, i va eliminar l'obligatorietat que les estacions d'ITV fossin habilitades únicament mitjançant autorització, permetent a partir d'aquesta sentència que la comunitat autònoma escollís el model de gestió de les estacions ubicades al seu territori. Així va quedar reflectit a l'apartat 1 de l'article 14 del Reial decret 920/2017: *“La ejecución material de las inspecciones técnicas será realizada en estaciones ITV, de acuerdo con el modelo de gestión que establezca la comunidad autónoma en ejercicio de sus competencias”*.

Donat que la situació en la que es troba el model de gestió de prestació del servei d'ITV definit per la Llei 12/2008 és de estancament tal com queda explicat a l'apartat b) d'aquesta memòria,

la finalitat de la disposició que ara es tramita és superar aquesta situació jurídica establint un nou model de gestió adaptat a les necessitats presents i futures, així com fer-ho de manera eficaç i de la manera més eficient possible tant pels usuaris del servei com per a la pròpia administració.

Per aquest motiu el Govern va aprovar la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'ITV, i es va realitzar consulta pública prèvia del 17 de gener de 2023 al 2 de març de 2023, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Durant aquest període es van recollir diferents aportacions realitzades per la ciutadania, organitzacions empresarials i administracions. L'anàlisi de totes elles es troba al document "Informe de retorn de la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de Llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles".

D'aquesta manera, d'acord amb la finalitat de la disposició i les aportacions rebudes, el text de l'avantprojecte de Llei respon a la necessitat de cobrir aquests objectius principals:

- Assegurar la qualitat de la prestació del servei d'ITV, als efectes que els vehicles estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient.

S'entén per qualitat de la inspecció que es revisin tots els punts del Manual d'inspecció i que es faci d'acord amb els procediments especificats. La inspecció d'ITV, per a la pràcticament totalitat d'usuaris, és un bé de confiança (són bens de confiança aquells la utilitat dels quals és difícil de mesurar pel consumidor tant abans del seu consum com durant la prestació o immediatament després), i alhora obligatòria pels titulars dels vehicles, per la qual cosa l'usuari no té en general un especial interès per la qualitat de la inspecció, però sí que desitja el certificat d'haver-la passada i fer-ho en el menor temps i el més barat possibles. Cal trobar l'equilibri entre obrir el mercat a la competència i els avantatges que aquest fet comporta, amb el manteniment de la qualitat de la inspecció. Per tant, a banda d'haver de disposar de l'acreditació d'ENAC per assolir aquest objectiu, també caldrà que l'administració incrementi la seva supervisió i control sobre les estacions.

- Garantir la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa sobre les ITV

Com ja s'ha esmentat i es desenvolupa a l'apartat b) d'aquesta Memòria, la situació jurídica actual ha quedat estancada provocant la paralització de la xarxa d'estacions que presten el servei d'ITV així com una gran inseguretat jurídica per les empreses operadores del servei d'ITV, tant a les que ja operen a Catalunya com a les que volen entrar al mercat. La publicació de la nova norma posarà fi a aquesta situació.

- Aconseguir que es presti el servei de forma suficient a tot el territori

El model de gestió que s'ha d'implantar amb la Llei ha de garantir la universalitat del servei a tot el territori ja que és un servei d'interès general, i per tant cal preservar els

drets de les ciutadanes i ciutadans a disposar d'aquest servei de manera eficaç i eficient. Per tal de facilitar la prestació del servei d'ITV a la totalitat del territori, totes les comarques de Catalunya s'assignen a tres possibles zones atenent a criteris objectius de cens del parc mòbil de vehicles existents i de dispersió geogràfica, i s'estableixen requisits d'accés a la prestació del servei d'ITV d'acord amb condicions de ponderació territorial. Alhora aquestes condicions de ponderació territorial no comporten cap exclusivitat territorial, reserva de mercat, preservant les condicions de lliure mercat.

- Garantir la lliure elecció d'operadors per part dels usuaris

El règim de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes és el d'autorització administrativa reglada, en el marc d'un mercat de lliure accés. Per tant, tot aquell operador que compleixi amb el requisits fixats a la norma ha de ser autoritzat, i la xarxa d'estacions creixerà i consegüentment s'incrementarà la possibilitat d'elecció d'estació pels usuaris.

- Aplicar mesures de sostenibilitat ambiental a les estacions

El Govern de la Generalitat va unir-se a les institucions polítiques d'arreu del món que han declarat formalment una emergència climàtica i ambiental per assolir els objectius en matèria de mitigació establerts a la Llei del canvi climàtic, aprovada l'estiu de 2017. Amb aquesta finalitat, la ITV actua en dos sentits. D'una banda la pròpia inspecció garanteix que les emissions dels vehicles inspeccionats es trobin dins dels rangs admesos, de l'altra, a partir de la publicació d'aquesta norma cal que les estacions fixes compleixin amb les següents condicions de sostenibilitat mediambiental:

Instal·lar als espais habilitats a l'efecte a les estacions d'ITV, instal·lacions de producció d'energia solar fotovoltaica dimensionades per a assumir la demanda d'energia elèctrica de la pròpia estació.

Tenir les estacions d'ITV registrades d'acord amb el Reglament (CE) núm. 1221/2009 (EMAS).

En aquesta línia, les estacions que presten el servei d'ITV es troben subjecte a unes tarifes màximes, l'import de les quals es determina en funció, entre d'altres, de criteris de sostenibilitat i medi ambientals, per tal de fomentar els objectius fixats davant l'emergència climàtica i ambiental i per tal d'afavorir la mobilitat en vehicles de baixes emissions o zero emissions.

- Reduir les càrregues administratives injustificades

Els requisits i obligacions a complir pels operadors de les estacions d'ITV han estat simplificats respecte als fixats per la Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat

industrial, i pel Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.

b) Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

La inspecció tècnica de vehicles (ITV) forma part d'un sistema que vetlla per garantir que els vehicles que circulen per les vies públiques estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient durant el temps en què aquests estiguin en ús. Amb aquest objectiu el Parlament Europeu i el Consell de la Unió Europea van aprovar l'any 2014 la Directiva 2014/45/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs.

D'altra banda, a nivell estatal, la ITV està regulada pel Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel que es regula la inspecció tècnica de vehicles, que estableix els requisits mínims del règim d'inspeccions tècniques dels vehicles necessaris per circular per la via pública, i determina els requisits i obligacions mínimes que ha de complir les estacions d'ITV.

El règim de prestació d'aquesta intervenció pública ha anat evolucionant per adaptar-se a les necessitats canviants del servei i del parc de vehicles existent. Així, la Generalitat de Catalunya, va optar en els seus inicis, l'any 1982, per l'externalització del servei d'inspecció en operadors privats, escollint, en una primera etapa, el règim jurídic de la concessió administrativa.

Amb la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, es va substituir la figura de la concessió per l'autorització administrativa dels operadors externs. Aquest règim d'autorització, que es va desenvolupar en el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, es va definir en el marc d'una planificació territorial i d'una sèrie de restriccions i limitacions, amb l'objectiu d'assegurar una cobertura suficient a tot el territori de la xarxa d'inspecció i per promoure la competència. El Decret 45/2010, de 30 de març, va aprovar el Pla territorial de noves estacions d'ITV de Catalunya per al període 2010-2014, i mitjançant l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, es va obrir la convocatòria i es van aprovar les bases que regulen el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'ITV, previstes en el Pla territorial pel Decret 45/2010.

L'any 2016, el Tribunal Suprem va anul·lar dos requisits previstos en el Decret 30/2010 per tal de rebre la corresponent autorització. En concret, l'article 74 que establia un límit màxim de quota de mercat del 50%, i l'article 75 que establia l'existència d'una distància mínima entre les estacions d'un mateix operador econòmic. Aquests dos preceptes van ser declarats nuls pel Tribunal Suprem per ser contraris a la llibertat d'establiment recollit a l'article 49 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE), donat que no va quedar demostrada ni la necessitat ni la proporcionalitat d'aquestes dues mesures.

Aquesta nul·litat va comportar que també el Tribunal Suprem decretés la nul·litat de l'Ordre IUE/279/2010 en la mesura que aquesta aplicava els requisits previstos al Decret 30/2010 que havien quedat anul·lats.

En conseqüència, el marc normatiu derivat de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, no es va acabar implementant a Catalunya.

A més, la sentència STS 870/2016, de 29 de març de 2016, també va anul·lar la disposició addicional segona del Decret 30/2010, que efectuava una adjudicació de patrimoni públic als antics concessionaris en la mesura que se'ls mantenia el gaudiment dels béns i drets derivats de les concessions anteriors. Atès que els operadors provinents de les antigues concessions estaven obligats a pagar a la Generalitat de Catalunya una contraprestació econòmica per l'ús dels béns i drets de les antigues concessions, el Tribunal Suprem també ha anul·lat l'Ordre IUE/468/2010, de 27 de setembre, pel qual es regula la contraprestació econòmica per l'ús per part dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles dels béns i drets revertits de les antigues concessions administratives.

Finalment, el Pla territorial de noves estacions, en base al qual es convoquen els concursos de noves estacions d'ITV ha perdut la seva vigència, ja que el Decret 45/2010, de 30 de març, que el va aprovar, definia la seva temporalitat per al període 2010-2014.

Per tant, la situació en la que es troba el model definit per la Llei 12/2008 és de estancament, donat que ha quedat qüestionada la continuïtat de la prestació del servei d'ITV a Catalunya ja que, d'una banda, els operadors autoritzats d'acord amb el concurs convocat per l'Ordre IUE/279/2010 tenen anul·lada l'autorització, i d'altra banda, els antics operadors autoritzats en el nou règim, tenen anul·lat el gaudiment de l'ús dels béns i drets de les concessions anteriors per la realització de les tasques d'inspecció.

Amb la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, amb la finalitat de dotar de seguretat jurídica a la situació actual, es va habilitar de manera excepcional i transitòria als operadors autoritzats actuals de la inspecció tècnica de vehicles perquè continuessin prestant el servei fins a l'entrada en vigor del nou sistema d'habilitació de les estacions d'ITV que resultés de l'aprovació pel Parlament de la llei que regulés amb caràcter general el servei d'inspecció tècnica de vehicles.

c) Relació de disposicions afectades pel Projecte de disposició reglamentària i derogacions resultants

Relació de disposicions afectades directament per l'Avantprojecte de Llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles:

- Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

Es modifica l'article 31, "Òrgans sancionadors".

- Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

Es modifiquen els capítols III, V i VIII del títol XIV

Té caràcter finalista i es destina a portar a terme actuacions de millora de la seguretat industrial la recaptació procedent de les taxes dels capítols III, V i VIII del títol XIV

Relació de disposicions derogades:

- Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial
- Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.
- Decret 45/2010, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla territorial de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya pel període 2010-2014
- Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic. Apartat 4 de la disposició addicional novena.
- Altres disposicions que s'oposin al que estableix aquesta Llei o que la contradiguin

d) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Els títols competencials en què es fonamenta l'avantprojecte són els següents:

ARTICLE 139 DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA. Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'indústria. Aquesta competència inclou la seguretat de dels vehicles com a tipus de producte industrial que pot produir impacte en la seguretat o la salut de les persones.

ARTICLE 144 DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA. Relatiu al medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció.

e) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Les entitats directament afectades per aquest avantprojecte de Llei i, en conseqüència, a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, són les següents:

1. Consell de Govern Locals: La Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals, disposa al seu article 22.2 que el Consell de Govern Locals participa en la

tramitació d'avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es portarà a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. Vist això és d'interès la seva participació mitjançant el tràmit d'audiència.

2. Associació Catalana de Municipis: D'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent, i vist el Registre d'organitzacions associatives dels ens locals de la Direcció General d'Administració Local, l'Associació Catalana de Municipis té la condició de representant dels interessos de les institucions de govern local que agrupen i és de les més representatives a Catalunya.
3. Federació de Municipis de Catalunya: D'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent, i vist el Registre d'organitzacions associatives dels ens locals de la Direcció General d'Administració Local, la Federació de Municipis de Catalunya té la condició de representant dels interessos de les institucions de govern local que agrupen i és de les més representatives a Catalunya.
4. AECA – ITV, Associació Espanyola d'Entitats Col·laboradores de l'Administració per a la Inspecció Tècnica de Vehicles. Agrupa els operadors d'estacions d'ITV de l'Estat.
5. Organitzacions empresarials d'usuaris més representatives: FECAV (Federació Empresarial Catalana d'Autotransport de Viatgers), TRANSCALIT (Federació Catalana de Transports de Barcelona).
6. Consell de Persones Consumidores de Catalunya. És l'òrgan de representació i de consulta de les associacions de persones consumidores i usuàries davant l'Administració de la Generalitat de Catalunya i d'altres administracions, entitats i organismes.
7. Organitzacions empresarials més representatives: Foment del Treball Nacional, i PIMEC.
8. Sindicats més representatius: UGT i CCOO, i sindicat SRT que té presència significativa en les empreses que operen les estacions d'ITV a Catalunya.
9. Col·legis professionals: Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya, Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials de Barcelona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Girona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Manresa, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Tarragona i Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Vilanova i la Geltrú.

Pel que fa a la Comissió de Govern Local de Catalunya, d'acord amb l'article 193.1 a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 13 2/2003, de 28 d'abril, a la Comissió de Govern Local de Catalunya li correspon emetre informe sobre els avantprojectes de llei que afectin el règim local. Així mateix la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de

règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, quan regulen la tramitació de projectes de Llei, estableixen la participació preceptiva en el procediment, en aquest cas de la Comissió de Govern Local de Catalunya, en una tràmit ad hoc. Vist això, es considera que la seva participació es realitzarà en el moment procedimental corresponent sense necessitat de duplicar-ne la seva participació amb el tràmit d'audiència

f) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública i transparència

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de Llei es poden sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per Llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la Llei.

Es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè puguin fer les al·legacions que considerin oportunes totes les persones físiques i jurídiques que puguin estar interessades.

D'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix la participació ciutadana en l'elaboració d'aquesta norma i, per a facilitar la participació ciutadana, es publicarà en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i es donarà informació sobre l'estat de la tramitació.

g) Informes preceptius i notificació a la Comissió Europea

D'acord amb l'objecte de la disposició, s'han de sol·licitar informes preceptius a les següents entitats i unitats:

1. Autoritat Catalana de la Competència.
2. Institut Català de les Dones.
3. Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
4. Direcció General de Pressupostos.
5. Intervenció General.
6. Direcció General de Patrimoni.
7. Direcció General de Tributs i Joc.
8. Direcció General de Contractació Pública.
9. Direcció General d'Administració Digital.

10. Agència Catalana del Consum.
11. Oficina de Gestió Empresarial (OGE).
12. Consell General de Cambres.
13. Ajuntament de Barcelona.

Pel contingut de la norma també cal fer comunicació a la Comissió Europea. S'ha de fer d'acord amb la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la que s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació. D'aquesta manera la Comissió Europea i els Estats Membres, estudien la proposta i, si ho consideressin oportú, interposessin observacions i/o Dictàmens raonats si creguessin que el projecte conté barreres tècniques al comerç.

h) Altres consideracions sobre la proposta normativa

Universalitat del servei: es garanteix mitjançant la introducció de condicions de ponderació territorial per a poder accedir a les autoritzacions d'estacions fixes d'ITV. Per tal de garantir la prestació del servei a tot el territori i per a tot tipus de vehicle, s'estableixen unes condicions de ponderació territorial en funció de la comarca on s'ubiqui l'estació. Aquestes condicions compleixen les següents característiques:

- No són una mesura discriminatòria ja que afecta a tots els operadors per igual.
- És fa en virtut de raons imperioses d'interès general. Està demostrat que quan més allunyada es troba l'estació del lloc de residència del titular del vehicle, hi ha més absentisme. L'increment de l'absentisme provoca més accidents i per tant més ferits i morts. Alhora també provoca un major impacte sobre l'atmosfera de les emissions dels vehicles amb motors de combustió, fet que succeeix trobant-nos en una situació d'emergència climàtica.
- La mesura és adequada als objectius perseguits i no va més enllà de l'estrictament necessari per aconseguir l'objectiu. L'orografia de Catalunya fa que sense aquestes condicions de ponderació sigui molt difícil garantir la cobertura del servei a tot el territori.

Silenci negatiu al Procediment d'autorització d'estacions fixes d'ITV. La proposta de norma estableix un termini màxim per resoldre aquest procediment de 6 mesos, i el caràcter desestimatori del silenci en el cas que no hi hagi resolució expressa. La fonamentació es troba en virtut de les raons imperioses d'interès general ja explicades a l'apartat anterior.

Modificacions introduïdes a la versió 2

En la sessió del 7 de novembre de 2023 va ser vist, a l'apartat II del Consell Tècnic, l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Amb posterioritat, s'han introduït algunes variacions al text, per la qual cosa es torna a proposar el text a l'apartat II del Consell Tècnic.

A continuació s'exposen les variacions:

1) A l'article 3, "Definicions", s'afegeix una lletra g) dedicada a la definició de "Línia d'inspecció" i la seva tipologia, atès que es va detectar que mancava aquesta definició.

2) D'acord amb les observacions realitzades pel Gabinet Jurídic, s'ha inclòs en el text de l'avantprojecte, una concreció del procediment d'alienació, especificant que és el de subhasta, tant a la Disposició Addicional Tercera, 1, a), en relació amb les estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris, com a la Disposició Addicional Quarta 1, a), igualment subhasta, en relació amb les Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya.

També d'acord amb les mateixes observacions, s'han inclòs a les Disposicions addicionals primera, 1, Disposició addicional segona 1 b), Disposició Addicional tercera 1 c) i Disposició Addicional quarta 1, c) quadres a on es relacionen les "Estacions d'inspecció tècnica de vehicles que presten serveis d'ITV a Catalunya i que no provenen de les antigues concessions", "Estacions fixes d'inspecció tècnica de vehicles que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals no són propietat dels antics concessionaris", "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris" i "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya", respectivament. En cadascun dels quadres es relaciona a més a més els números de les estacions d'ITV i el nombre de línies.

A la Disposició Addicional Cinquena, relativa al dret d'adquisició preferent dels antics concessionaris, s'ha concretat el procediment, i les condicions per exercir l'esmentat dret d'adquisició preferent.

3) S'ha inclòs, d'acord amb observació de l'Oficina de Gestió Empresarial, una Disposició addicional Sisena amb el següent text:

"Canal electrònic

D'acord amb el que estableix la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, així com el Decret 131/2022, de 5 de juliol, del reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica, tots els procediments i tràmits que regula aquesta Llei es tramitaran íntegrament pel canal electrònic i s'han d'iniciar i gestionar a través de l'Àrea privada de Canal Empresa <https://canalempresa.gencat.cat/ca/inici/>, portal únic per a les activitats econòmiques i de la Finestreta Única Empresarial on, amb identificació electrònica prèvia, des de l'àrea privada, els titulars de les activitats poden fer el seguiment de tots els seus expedients iniciats i poden consultar les estacions i els registres associats, garantint que només s'hagi de presentar la documentació i aportar les seves dades una única vegada".

Tots els procediments i tràmits inclosos en aquesta llei s'hauran de gestionar mitjançant els models normalitzats disponibles al portal únic per a les activitats econòmiques, i en cas que la presentació no es faci per aquesta via, se'n rebutjarà l'entrada.

4) D'acord amb l'informe CT 10/23, de la Direcció General de Tributs i Joc, s'han introduït les següents precisions:

A l'article 32, dedicat a l'afectació de les sancions, s'ha afegit com una de les finalitats finançar actuacions relacionades amb la gestió i la millora de la seguretat industrial.

A la Disposició Final Primera, relativa a la Modificació del text refós aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, el qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, en cadascuna de les taxes afectades s'ha afegit la mateixa precisió.

5) S'ha afegit un punt 1.7 a l'Annex 1, relatiu a les Condicions d'establiment de les estacions d'ITV fixes, amb el text "Disposar d'una estació d'ITV per poder realitzar inspeccions tècniques exclusivament a vehicles de massa màxima admissible superior a 3.500kg, equival a disposar d'una estació fixa en la zona A, a efectes de ponderació territorial per a la prestació del servei d'ITV en estacions fixes".

El director general d'Indústria