

**Informe conjunt de l'Àrea d'Organització i Administració Digital i l'Oficina de Gestió Empresarial en relació al Projecte de Decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.
(versió del Projecte de novembre de 2020)**

A continuació es recullen un conjunt de consideracions:.

1. ENTRADA EN VIGOR DE LA LLEI 18/2020, DE 28 DE DESEMBRE, DE FACILITACIÓ DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA,

L'entrada en vigor de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, atorga un canvi en el context de l'administració digital pel què fa a les activitats econòmiques i, per tant, tal i com determina el seu article 2, té la finalitat de "facilitar l'activitat econòmica en l'entorn digital" i per tant "A aquest efecte, s'estableixen els principis, els criteris i els instruments aplicables a les administracions públiques de Catalunya per a fer possible una relació àgil i eficient, en un entorn digital, amb les persones que aconsegueixen o volen aconseguir una activitat econòmica". La seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, en tant en quan activitat econòmica, són objecte de regulació per aquesta llei transversal.

Per tant, es proposa incloure al Preàmbul la següent proposta:

(..) (RASIC) i el model de gestió dels sistemes per part de l'Administració.

"Així mateix, la Llei 18/2020, de 28 de desembre, estableix el model de relació entre l'empresa, els professionals i els autònoms i l'Administració basat, entre altres aspectes, en la relació digital per defecte. i que pivota sobre la gestió de dades aportades pels titulars de les empreses una única vegada. Aquest nou model d'Administració digital pel què fa a les activitats econòmiques, entre les quals trobem les compreses en els àmbits de la seguretat dels establiments, les instal·lacions i els productes, garanteix més eficàcia i agilitat en els processos que les empreses han de dur a terme."

El reglament s'estructura en 6 títols,(..)

Així mateix, fem esment al fet de que l'aplicabilitat d'aquesta recent entrada en vigor Llei de facilitació econòmica afecta a tot el projecte de decret incloent els seus annexos.

2. TRAMITACIÓ DIGITAL I EN FRONTAL A TRAVÉS DE LA FINESTRETA ÚNICA EMPRESARIAL I EL NOU MODEL DE RELACIÓ ENTRE L'EMPRESA I L'ADMINISTRACIÓ.

La Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, estableix en relació a la Finestreta única empresarial que:

Article 8. Finalitat

La Finestreta Única Empresarial actua com a xarxa interadministrativa amb la finalitat de facilitar l'accés a la informació sobre els procediments administratius que són competència de les administracions públiques i impulsar-ne la gestió a partir de les dades de què ja disposa l'Administració i de les que el titular de l'activitat econòmica aporta una única vegada.

Article 9. Missió

1. La missió de la Finestreta Única Empresarial consisteix a oferir serveis integrats, accessibles, digitals i proactius a les empreses i els professionals, amb relació a l'accés a l'activitat econòmica i l'exercici d'aquesta en el marc del model català d'administració digital.
2. La Finestreta Única Empresarial duu a terme la seva missió amb la captura i el processament de les dades aportades per les empreses i els professionals, i assegura la qualitat de les dades, la unitat de la dada a partir de la recollida única en origen a través de la tramitació unificada, la interoperabilitat amb tots els organismes responsables i la transparència envers els titulars de l'activitat econòmica amb relació a les dades disponibles, i també amb altres mecanismes que s'estableixin en el marc del model de governança de les dades de l'Administració de la Generalitat.

Article 10. Serveis

Els serveis que presta la Finestreta Única Empresarial comprenen l'assessorament, la informació sobre els procediments administratius necessaris per a acomplir qualsevol activitat econòmica que són competència de les administracions públiques, i la gestió d'aquests procediments de manera unificada, per tal que el titular assoleixi el resultat de la seva gestió amb rapidesa i obtingui una visió integral de la seva relació amb totes les administracions públiques aportant les dades una única vegada

La Finestreta única empresarial, com a frontal únic pels tràmits d'activitat econòmica

Tenint present l'impuls que s'ha realitzat des del Govern de la Generalitat en els darrers anys, i que ha culminat amb l'entrada en vigor d'aquesta Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica que estableix un model de relació entre les empreses, professionals i emprenedors amb l'Administració

L'ús de **Canal Empresa**, portal electrònic de la Finestreta Única Empresarial, que permet obtenir la informació i possibilita la tramitació d'una forma integrada, amb independència de les diferents administracions competents s'ha d'incloure també en els procediments d'autorització, comunicació i declaració responsable que regula aquest decret, per poder fer efectiu el dret de la ciutadania, les empreses i els professionals d'accedir a l'exercici de l'activitat econòmica d'una manera àgil i eficient, d'acord amb l'article 12 de la Llei 18/2020..

Article 12. Portal únic per a les activitats econòmiques

1. La informació que els titulars de les activitats econòmiques i les persones autoritzades per aquests necessitin sobre els serveis i els tràmits de les administracions públiques s'unifica en un únic portal electrònic.
2. El portal únic s'organitza de manera que faciliti les relacions entre les empreses i les administracions públiques de Catalunya, i incorpora una eina de cerca guiada que, de manera vinculant per a totes les administracions, permet als titulars de les activitats econòmiques conèixer tota la informació sobre els tràmits obligatoris i optatius per a legalitzar una activitat econòmica o un establiment, i també les possibles relacions de dependència entre ells.
- 3.- Les administracions han d'incloure al portal únic, amb relació als tràmits gestionats per la Finestreta Única Empresarial, la informació sobre els textos normatius, els règims d'intervenció administrativa, l'import de les taxes associades i els requisits necessaris per a acomplir cadascuna de les activitats econòmiques, i també el conjunt de dades i els documents necessaris.
4. El portal únic dona publicitat a les dades dels registres administratius en format de dades obertes i accessibles.

En aquest sentit es proposa modificar el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, per tal de possibilitar la gestió per part del frontal, de la manera següent:

Introduir un nou article 3 a Disposicions generals relatius al procediment de tramitació que afecta a tots els tràmits sotmesos al decret:

1.- L'òrgan competent en matèria de seguretat industrial encarrega la gestió dels procediments i tràmits inclosos en aquest decret a l'Oficina de Gestió Empresarial, com a responsable d'impulsar i implantar la finestreta única empresarial de les administracions públiques a

Catalunya, en els termes previstos en els apartats següents. L'esmentada oficina també recapta, liquida i gestiona les taxes associades al procediment, si s'escau.

2. L'encàrrec de gestió inclou, en qualsevol cas, revisar la documentació presentada i fer-ne els requeriments si s'escau. En el cas que la persona interessada no aporti la documentació necessària requerida, la Oficina de Gestió Empresarial emet l'acte de desestimatori mitjançant actuació administrativa automatitzada. Així mateix, en els tràmits sotmesos als règims de comunicació i declaració responsable, l'encàrrec compren la gestió en frontal i la tramitació fins la finalització de l'expedient. En el cas dels tràmits sotmesos al règim d'autorització també es pot incloure la tramitació i resolució de l'expedient si així s'estableix en un encàrrec de gestió específic.

3.-Els procediments i tràmits inclosos en aquest Decret s'han de gestionar digitalment, mitjançant els models normalitzats disponibles al portal únic per a les activitats econòmiques (<http://canalempresa.gencat.cat>) als quals es pot accedir també des de la seu electrònica de la Generalitat de Catalunya (<http://seu.gencat.cat>) i des del portal web en l'àmbit de seguretat industrial. Aquests models específics són d'ús obligatori i en cas que la presentació no es faci per aquesta via, es rebutja l'entrada.

4.La identificació i la signatura electrònica de les persones interessades s'han de fer a través dels sistemes d'identificació i signatura electrònica admesos per la seu electrònica, d'acord amb els criteris establerts a la normativa reguladora de la identificació i la signatura electrònica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic. S'han d'admetre l'ús de sistemes de signatura electrònica basats en un mecanisme d'identificació de nivell de seguretat baix.

5. El tràmits presentats d'acord amb aquest decret, es poden iniciar pel titular de l'activitat econòmica, la seva persona autoritzada, en el termes de la disposició addicional segona de la Llei 18/2020, de 28 de desembre de facilitació econòmica, la seva persona representant i els organismes de control en els termes que preveu l'article 16.6 de la Llei 9/2014, del 31 de juliol.

6.- L'Oficina de Gestió Empresarial i la direcció general competent en matèria de seguretat industrial poden consultar per mitjans electrònics i obtenir les dades necessàries per a l'acreditació dels procediments i tràmits iniciats previstos en aquest decret, tret que la persona interessada s'hi oposi. En aquest cas, és necessari que la persona interessada aporti la documentació acreditativa pertinent.

7. En els procediments i tràmits sotmesos a declaració responsable i comunicació i a aquells sotmesos a règim d'autorització quan així ho determini aquest decret, en els quals sigui preceptiva la inscripció en un Registre, aquesta inscripció es realitza d'ofici per l'Oficina de Gestió Empresarial emetent un certificat acreditatiu. Sempre que el tràmit tingui associat el pagament d'una taxa, aquesta inscripció no és realitzada fins acreditació del pagament d'aquesta taxa per part de la persona interessada.

Aquest article implica l'eliminació dels aspectes que ja quedarien regulats dels següents preceptes: 7.1, 7.3, 7.4, 15, 27.1, 27.3, 30,

Així mateix, i considerem adient fer les següent modificacions:

- A l'article 2, definicions, i en relació a la definició de "Certificat professional" atès que l'OGE emet alguns d'aquests certificats o carnets i que són en format digital, proposem la següent modificació:

h) Certificat professional. Document ~~expedit per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial~~ emès digitalment que acredita les competències professionals i garanteix que una persona que en disposa té els coneixements, habilitats i aptituds per desenvolupar una activitat laboral d'acord amb les exigències del mercat del treball. Només s'expedeix en el cas en el qual sigui obligatori per exercir l'activitat i ho prevegin els reglaments tècnics de seguretat industrial definits a l'article 3f) de la Llei 9/2014.

En el mateix sentit s'ha de modificar l'article 37.1 essent aquesta la nostra proposta::

37.1 Les certificacions professionals obligatòries o carnets han de ser emesos digitalment ~~per l'òrgan de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial~~ en els casos en els quals aquestes siguin exigibles per exercir l'activitat professional d'acord amb la reglamentació tècnica de seguretat industrial.

- L'article 7.3 estableix que les entitats que subscriuguin un conveni amb el Departament podran presentar els tràmits. A nivell operatiu aquesta solució no es podrà dur a terme si l'objectiu és donar el mateix tractament que tenen els Organismes de control pels quals es va haver de clonar tots els tràmits i modalitats. Aquesta gestió no es podria fer efectiva pels òrgans implicats en la realització dels tràmits. Aquesta afectació implica eliminar la menció a aquests convenis també a l'article 27.3,
- Tal i com he esmentat anteriorment, el portal per les activitats econòmiques, Canal Empresa, és l'espai on s'ha d'unificar "La informació que els titulars de les activitats econòmiques i les persones autoritzades per aquests necessitin sobre els serveis i els tràmits de les administracions públiques" (article 12.1 de la Llei 18/2020), per tant, quan en els articles següents es parla del portal web de seguretat industrial s'ha d'incorporar la menció a Canal Empresa. Els articles són: 15, 41, 43.2
 - Article 15.- L'òrgan de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial pot elaborar models de documents que han d'estar disponibles *al portal Canal Empresa i al web de l'àmbit de seguretat industrial* i que són d'obligat compliment.
 - Article 41.- L'organisme de control ha de col·locar una etiqueta adhesiva amb el resultat de la inspecció periòdica en els àmbits reglamentaris que ho requereixin d'acord amb els procediments i formats indicats a l'annex 7 d'aquest decret. Els models actualitzats d'etiquetes adhesives seran disponibles *al portal de Canal Empresa i al portal web de l'àmbit de seguretat industrial*.
 - Article 43.2 d): Col·locar una etiqueta adhesiva amb el resultat del manteniment periòdic, quan aquest sigui obligatori d'acord amb els reglaments de seguretat industrial, en els àmbits reglamentaris que ho requereixin i d'acord amb els procediments i formats indicats a l'annex 7 d'aquest decret. Els models actualitzats estaran disponibles en el portal *Canal Empresa i al web de l'àmbit de seguretat industrial*
- L'article 69.1 de la Llei 39/2015, ja determina que la documentació que ha de tenir i custodiar qui presenta una declaració responsable ha d'estar disponible per l'Administració en el moment que aquesta la requereixi. En aquest sentit, tancar l'article

14 a l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial no té sentit. La nostra proposta seria modificar l'article tal i com segueix o, fins i tot, eliminar-lo:

Article 14. Disponibilitat de la documentació.

La documentació referida en els articles 11 a 13 ha d'estar disponible quan sigui requerida ~~per l'òrgan de~~ a l'Administració ~~de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial~~, dins dels períodes que s'indiquen a cadascun dels articles.

- Proposem eliminar l'apartat 3 de l'article 28 aquest perquè les noves tecnologies ja ens permetran veure els canvis en les dades de la persona interessada i sobretot perquè a rel de l'entrada en vigor de la Llei 18/2020, l'àrea privada permetrà que el propi titular vegi sempre les dades que l'Administració contempla d'ell:

~~28.3 El tràmit de modificació de l'activitat requereix que s'assenyalin amb claredat els canvis que s'han de realitzar respecte de la situació anterior encara que les dades que es conservaran en cada cas han de correspondre a la situació final de l'agent.~~

- En relació a la consulta de dades Interoperables i a l'obligació com Administració de consultar-les en base a l'article 28 de la Llei 39/2015, proposem el següent canvi en la redacció de l'article 36, ates que ara no tenim la consulta de la vida laboral però potser que la tinguem properament:

36.3 L'experiència professional dels treballadors de l'epígraf f) de l'apartat 2 d'aquest article s'ha de demostrar mitjançant:

a. Treballador per compte d'altri, ~~mitjançant la presentació del full de~~ la vida laboral que consta a la Tresoreria General de la Seguretat Social on s'inclougi específicament la duració dels períodes de prestació del contracte, l'activitat desenvolupada i l'interval de temps en el que s'ha realitzat l'activitat. Els grups de cotització han de ser 1, 2, 3, 8 o 9. Les empreses per les quals s'hagi prestat servei han d'haver estat inscrites en el RASIC en el camp reglamentari corresponent en els períodes al·legats.

b. Treballadors per compte pròpia, definits a l'article 1.1 de la Llei 20/2007 de l'estatut del treballador autònom, ~~mitjançant la presentació del~~ la vida laboral del treballador que consta a la Tresoreria General de la Seguretat Social. L'entitat jurídica ha d'haver estat inscrita en el RASIC en el camp reglamentari corresponent en els períodes al·legats. Pel que fa als treballadors autònoms de l'article 1.2 de la Llei 20/2007, l'experiència professional s'ha de demostrar amb els estatuts de constitució de l'empresa i declaració responsable de l'experiència laboral en l'àmbit reglamentari corresponent durant el temps requerit.

- Tal i com hem esmentat anteriorment, l'article 12.1 de la Llei 18/2020, determina que el portal d'activitats econòmiques, Canal Empresa, *"la informació que els titulars de les activitats econòmiques i les persones autoritzades per aquests necessitin sobre els serveis i els tràmits de les administracions públiques s'unifica en un únic portal electrònic"*. Per altra banda, la Llei 18/2020 preveu l'àrea privada espai en el qual segons preveu l'article 13.1 *s'incorpora una àrea privada per a cada titular d'una activitat econòmica exercida a Catalunya que integra totes les relacions que tinguin amb les administracions públiques catalanes al llarg de la seva vida, sens perjudici del que estableixin la normativa estatal o catalana amb relació als espais personalitzats."* És per això que fem la proposta d'eliminar l'article 36.4:



~~36.4.- La relació d'alumnes convocats a les proves, el lloc i l'hora de la prova es publiquen al portal web de Canal Empresa amb 10 dies d'antelació respecte la data de realització de l'examen.~~

- D'acord amb les converses mantingudes entre SSI, Organització i OGE caldria assegurar la funció de les entitats docents en relació a l'acompanyament durant la tramitació dels alumnes que realitzen cursos als seus centres. Així es proposa afegir una lletra i) a l'article 45.1 que faci referència a l'obligació de les entitats docents de realitzar els tràmits de participació a examen a la Generalitat de Catalunya dels alumnes que han realitzat cursos al seus centres, tant sol·licituds, seguiment de l'expedient, comunicar previsió, dates i resultat dels examen i informar als seus alumnes i facilitar totes les gestions necessàries i mantenir-los informats al respecte.
- Finalment, al llarg de la proposta de Decret s'inclouen noms concrets de modalitats de tràmits i de títols de formularis específics. Aquesta praxis s'ha d'evitar en una norma atès que els noms dels tràmits poden variar no només a petició de la unitat competent per raó de la matèria o per la unitat competent transversal en matèria de tràmits sinó també per criteris corporatius. Els articles afectats per aquesta correcció que implica eliminar els títols actuals de modalitats i formularis són: 16 i 17,