



**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES
MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE DE DECRET
PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DE
DESPLEGAMENT DELS TÍTOLS I, III I IV DE LA LLEI 9/2014
DEL 31 DE JULIOL DE LA SEGURETAT INDUSTRIAL DELS
ESTABLIMENTS, LES INSTAL·LACIONS I ELS
PRODUCTES.
VERSIÓ SETEMBRE 2021**



Contingut

1. AVALUACIÓ DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.	4
1.A Identificació del problema.	4
1.A.1 Context.....	4
1.A.2 Marc normatiu.	6
1.A.3 Problemàtiques detectades.	7
i) Desconeixement del públic sobre la matèria de la seguretat industrial.....	7
ii) Insuficient eficàcia dels controls sobre les instal·lacions, els productes i els agents.....	8
iii) Dificultats per establir i demostrar la competència professional.	9
iv) Excessiva dispersió normativa i obsolescència normativa.....	11
1.B Establiment dels objectius	13
1.B.1 Objectius generals.....	13
1.B.2 Objectius específics	13
1.C Identificació de les opcions de regulació	13
1.C.1 Opció de “no fer res”	13
1.C.2 Opció proposada	14
1.C.3 Altres opcions.....	14
2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE L'OPCIÓ DE REGULACIÓ CONSIDERADA.	15
2.A Informe d'impacte pressupostari.....	15
2.B Informe d'impacte econòmic i social.	17
2.C Informe d'impacte normatiu.....	29
2.D Informe d'impacte de gènere.	35
3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.	36
4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.	37
5. ANNEXOS	38
5.A Índex de quadres.....	38
5.B. Problemàtiques identificades	39
5.C Test de pimes	40
5.D Costos de compliment	41



5.E Quadre comparació d'opcions	42
5.F Acarament	47
5.G Implantació, seguiment i avaluació de la norma.	49



1. AVALUACIÓ DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.

1.A Identificació del problema.

1.A.1 Context.

L'àmbit del projecte de decret abasta principalment les instal·lacions industrials, els productes industrials i els agents que intervenen en aquesta matèria.

Les **instal·lacions industrials**, definides com el conjunt d'aparell, equips o elements que tenen com finalitat generar, transportar, transformar, distribuir o consumir energia elèctrica, comporten un risc per les persones, els béns i el medi ambient. Les administracions públiques han de vetllar per la prevenció d'aquests riscos per tal de limitar-los a un nivell socialment acceptable i mitigar les conseqüències dels accidents que es puguin produir i que puguin causar danys o perjudicis com a resultat de la utilització, el funcionament, el manteniment d'aquestes instal·lacions.

En el quadre 1 s'indiquen els volums aproximats corresponents als diferents tipus d'instal·lacions existents en l'actualitat a Catalunya.

Instal·lacions industrials	Volum aproximat de les inscrites a Catalunya
Ascensors.	175.000
Grues mòbils autopropulsades	800
Grues torre	3.000
Instal·lacions d'emmagatzematge de productes petrolífers per al consum en instal·lació pròpia	100.000
Instal·lacions d'emmagatzematge de productes químics.	2.000
Instal·lacions de protecció contra incendis (RIPCI)	2.500
Instal·lacions de protecció contra incendis en establiments industrials (RSCIEI)	1.300
Instal·lacions frigorífiques	15.000
Instal·lacions d'equips a pressió	100.000
Instal·lacions tèrmiques en edificis	200.000 + calderes
Instal·lacions elèctriques d'alta tensió*	100.000
Instal·lacions de combustibles gasosos*	3.000.000
Instal·lacions elèctriques de baixa tensió*	4.000.000

* Instal·lacions receptores o "privades".

Quadre 1. Volum aproximat de les instal·lacions de seguretat industrial.

Pel que fa a **productes industrials**, la seva tipologia és molt amplia ja que inclou qualsevol manufactura, transformat o semitractat i totes les parts que els componen. Són també susceptibles de generar riscos per les persones, els béns i el medi ambient i les administracions públiques han de vetllar per la prevenció d'aquests riscos mitjançant, entre altres, la vigilància del mercat. No és factible una estimació de la



volumetria de productes industrials. Al quadre 2 s'indica a títol indicatiu una llista de productes que disposen de Directives europees/reglament d'harmonització tècnica.

Producte	Directiva/Transposició
Aparells de gas	Directiva 2009/14/UE del Parlament Europeu i del Consell sobre els aparells de gas.
Ascensors	Directiva 2014/33/UE del Parlament Europeu i del Consell d'ascensors i Directiva 2006/42/CE del Parlament Europeu i del Consell de màquines.
Calderes d'aigua calenta	Directiva 2009/125/CE del Parlament Europeu i del Consell per la que s'instaura un marc per l'establiment de requisits de disseny ecològic aplicables als productes relacionats amb l'energia.
Equips a pressió	Directiva 2014/68/UE del Parlament Europeu i del Consell relativa a la harmonització de les legislacions dels Estats Membres sobre la comercialització d'equips a pressió. RD 709/2015 pel que s'estableixen els requisits essencials de seguretat per a la comercialització dels equips a pressió.
Equips a pressió transportables	Directiva 2010/35/UE del Parlament Europeu i del Consell sobre equips a pressió transportables i per la que es deroguen les Directives 76/767/CEE, 84/525/CEE, 84/526/CEE, 84/527/CEE i 1999/36/CE del Consell.
Equips de protecció individual	Reglament UE 2016/425 del Parlament Europeu i del Consell relatiu als equips de protecció individual.
Equips marins	Directiva 2014/90/UE del Parlament Europeu i del Consell d'equips marins que deroga la directiva 96/98/CE del Consell.
Instal·lacions e transport de persones per cables	Directiva 2009/CE del Parlament Europeu i del Consell relativa a les instal·lacions de transport de persones per cable.
Màquines	Directiva 2006/42/CE del Parlamento Europeo y del Consell, de 17 de maig de 2006, relativa a las màquines. RD 1644/2008 de comercialització i posada en servei de les màquines (transposició a Espanya de la Directiva).
Productes de la construcció	Reglament Europeu de Productes de Construcció (UE) 305/2011

Quadre 2. Exemples de productes industrials amb normativa europea.

Per últim, els **agents de la seguretat industrial** són les persones físiques o jurídiques que intervenen en aquesta matèria realitzant tasques diverses sobre les instal·lacions o productes industrials, en les fases de disseny, realització, reparació o manteniment. S'inclouen també com tals els propis titulars de les instal·lacions o productes. Alguns agents actuen en representació de les administracions públiques realitzant inspeccions reglamentàries, certificant persones o avaluant la conformitat de productes a norma. En aquest cas el rol de les administracions públiques consisteix en verificar que els agents compleixen els requisits per exercir la seva activitat i, en particular, que disposen de la competència professional adient i que compleixen amb les obligacions que fixa la normativa vigent per tal de mantenir els estàndards de seguretat.

En el quadre 3 s'indiquen els volums aproximats corresponents als diferents tipus d'agents que actuen en l'actualitat a Catalunya. Cal tenir en compte que en determinats casos aquests agents també s'agrupen en gremis encarregats de la defensa dels interessos dels seus associats.

Agent	Volum aproximat dels inscrits/actius a Catalunya (febrer 2020)
Organismes de control	Amb origen a Catalunya: 4 Amb origen a altres CA que siguin actius a Catalunya: 19



Agent	Volum aproximat dels inscrits/actius a Catalunya (febrer 2020)
Empreses instal·ladores/mantenidores	75.000 (sense distingir Comunitat Autònoma d'origen)
Entitats docents per l'obtenció de competència professional en matèria de seguretat industrial (11 camps reglamentaris)	88
Organismes habilitats per a l'avaluació de la conformitat de productes	3
Tallers de reparació de vehicles	11.029
Centres tècnics de tacògrafs	100
Entitats i tallers de dispositius de limitació de velocitat de vehicles	116
Laboratoris oficials per a la catalogació de vehicles	3
Organismes de control metrològic	1
Organismes de verificació metrològica	6
Fabricants, importadors comercialitzadors, arrendadors i/o reparadors d'aparells de mesura	675
Laboratori de contrastació d'objectes fabricats amb metalls preciosos	7
Importadors i fabricants de metalls preciosos	7
Empreses subministradores d'aigua, gas i electricitat	7

Quadre 3. Volum aproximat dels agents de la seguretat industrial.

1.A.2 Marc normatiu.

En aquest context, cal destacar que el 5 d'agost de 2014 es va publicar en el DOGC la Llei 9/2014 de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes com marc regulador d'aquestes matèries a Catalunya. Aquesta llei, dictada en l'exercici de competències exclusives de la Generalitat de Catalunya en matèria d'indústria, d'acord amb l'article 139.1 de l'Estatut d'autonomia, va substituir la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial. Es va haver de modificar aquesta última com conseqüència de l'entrada en vigor de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior i coneguda com a Directiva de Serveis, en particular pel règim jurídic dels organismes de control que es va liberalitzar. La Llei 12/2008 està encara parcialment vigent pel que fa a la inspecció tècnica de vehicles. Ha conviscut amb la Llei 9/2014 el Decret 30/2010, del 2 de març, el reglament que desenvolupava la Llei 12/2008 encara que parcialment derogat en aquells aspectes no compatibles amb la Directiva de Serveis.

La Llei 9/2014, centrada essencialment en els organismes de control en quant a agents, ha assolit l'objectiu de simplificar els requisits per actuar com a tal a Catalunya i ha donat impuls a la reducció de les càrregues administratives mitjançant l'ús de les declaracions responsables. També ha creat els dos registres de les instal·lacions industrial (RTSIC) i dels agents (RASIC) que agrupen en l'actualitat les dades corresponents. Cal tenir en compte que la disposició setena de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes preveia un desenvolupament reglamentari.



1.A.3 Problemàtiques detectades.

Malgrat la Llei 9/2014 i amb el pas del temps des de la seva entrada en vigor, s'han detectat una sèrie de problemàtiques que es comenten a continuació. En l'annex 5.2 d'aquesta memòria s'agrupen en un esquema resum les causes i les conseqüències d'aquestes problemàtiques.

i) Desconeixement del públic sobre la matèria de la seguretat industrial.

El concepte de “seguretat industrial” no acaba de respondre a les realitats competencials que cobreix aquesta expressió ja que la paraula “industrial” evoca més aviat complexos productius dedicats a la fabricació de béns. En realitat, si bé també abasta aquestes empreses i, en particular, en la vessant dels establiments amb risc d'accidents greus que són uns 180 en l'actualitat a Catalunya, fa sobre tot referència, en quant a volum, a aquelles instal·lacions domèstiques que ens rodegen en la vida corrent, com ara la instal·lació elèctrica dels habitatges o la caldera. El terme “industrial” al·ludeix en aquest cas al caràcter tècnic d'aquestes instal·lacions o productes però confon al públic en general que no acaba d'identificar amb claredat la matèria. Per a més confusió, entren també en la seguretat industrial àrees com: la inspecció tècnica de vehicles, certament coneguda, però també la metrologia (balances o taxímetres) o la contrastació de metalls que el públic en general ignora del tot.

En definitiva, no resulta senzilla una denominació satisfactòria, vista l'amplitud dels temes que s'abasten i aquest fet condueix a un desconeixement generalitzat dels problemes i objectius traçats. Vinculada a aquesta situació, es dona també una disparitat de destinataris de les normes amb uns coneixements i unes expectatives molt diferents que cal tenir en compte.

La manca de visibilitat provoca dificultats a l'hora d'implantar polítiques públiques o promoure campanyes de sensibilització en aquest àmbit i impedeix consolidar una “cultura de la seguretat”.

Adicionalment, es plantegen altres qüestions relacionades amb factors subjectius, com ara els llindars d'acceptació del risc o la forma de comunicar aquests riscos sense generar efectes contraproductius.

Per últim, en les societats modernes com la nostra en què els riscos industrials s'han reduït molt, resulta sovint complicat trobar indicadors que puguin ajudar a establir línies d'actuació de cara al futur i buscar l'equilibri òptim entre costos i beneficis.



- ii) Insuficient eficàcia dels controls sobre les instal·lacions, els productes i els agents.

Instal·lacions.

Les instal·lacions siguin domèstiques o industrials presenten riscos per les persones, el medi i els béns perquè estan associades a elements amb un potencial intrínsec de dany com són: els gasos combustibles, els productes petrolífers, l'electricitat, el fred, etc. de tal forma que es poden produir accidents per fuites de gasos inflamables o tòxics, explosions, incendis o encara electrocucions, caigudes, atrapaments i altres formes.

El marc legal fixa diferents tipus d'estàndards de seguretat mitjançant els reglaments de seguretat industrial. Ara bé, les instal·lacions són sotmeses a un règim de administratiu de declaració responsable de tal forma que els titulars de les instal·lacions les inscriuen en el corresponent registre, tot i declarant que aquestes compleixen amb la normativa i que es comprometen a mantenir el compliment de les obligacions des d'aquell moment. En aquesta situació és necessari procedir a comprovacions ex post per assegurar el compliment dels estàndards. La comprovació resulta complicada quan el nombre d'instal·lacions és important, com és cas, i els recursos escassos, el que obliga a delegar en agents per a fer inspeccions o utilitzar altres fórmules: contractes administratius de verificacions d'instal·lacions, etc. A la vegada se'n deriva la necessitat de controls sobre aquests agents.

Per altra banda, es plantegen altres problemes relacionats amb els controls. En determinades ocasions els criteris tècnics són insuficients o pocs definits el que obliga a interpretacions de les normes. Addicionalment, la normativa pot estar desfasada respecte de la realitat tecnològica el que dificulta el control o també pot no haver identificat uns mecanismes potencials d'incidents/accidents que podrien resultar rellevants. En aquest darrer cas les experiències d'incidents o accidents reiterats en els camps reglamentaris d'ascensors, reglaments d'instal·lacions tèrmiques en edificis i electrotècnic de baixa tensió inciten a l'adopció de mesures addicionals de seguretat que podrien reduir freqüència i conseqüències d'aquests successos.

Igualment, el problema recurrent en l'àmbit dels controls de les instal·lacions és la no correcció dels defectes identificats en les inspeccions transcorreguts els terminis de correcció concedits.

Productes

En el cas dels productes afloren les mateixes dificultats però ampliades pel fet de la seva volumetria, si bé normalment la seva complexitat tècnica pot ser més reduïda. En aquest cas, la normativa europea exigeix una vigilància del mercat, tot i que avui dia es considera encara poc madur el concepte i difícil d'implantar, per ara, mecanismes fiables.



Agents

En el cas dels agents ja s'ha indicat que són múltiples i, factor afegit, amb interessos sovint contraposats el que genera dificultats en el seu control. En alguns casos s'agrupen en nuclis que defensen els seus interessos en forma d'associacions o gremis que poden tenir, en la vessant positiva, un rol d'impuls per l'adopció de mesures però també, en la vessant més negativa, un poder i exigències notables contra els quals ha de prevaldre l'interès general.

Alguns d'aquests agents estan sotmesos al règim d'autorització administrativa i han de demostrar, amb caràcter previ a l'inici de l'activitat, si escau, que compleixen amb els requisits tècnics administratius exigibles segons la normativa aplicable. En aquest cas, l'administració realitza el control ex ante, el què requereix d'entrada uns recursos humans específics. També ha de verificar, posteriorment, que l'agent manté en el temps el compliment de les seves obligacions i gestiona adequadament les diferents contingències que poden afectar l'autorització.

En altres casos l'activitat de l'agent s'inicia per declaració responsable. La Directiva de Serveis ha generalitzat el règim de declaració responsable i reduït el d'autorització administrativa a determinats casos segons normativa vigent.

En aquest àmbit els problemes identificats solen ser que les empreses actuen sense les inscripcions requerides o incomplint determinats criteris. En el primer cas el rol de l'administració és complicat ja que les empreses no inscrites només es poden identificar per denúncia. També es produeixen subcontractacions per a diluir les responsabilitats de la cadena d'agents.

iii) Dificultats per establir i demostrar la competència professional.

Dificultats per establir la competència professional.

En matèria de competència professional cal considerar tres nivells: els tècnics competents autors del projecte de l'establiment, la instal·lació o el producte; els tècnics competents directors de l'execució del projecte de l'obra o la instal·lació; i, per últim, els professionals de la instal·lació que intervenen en el manteniment, la reparació, l'operació d'instal·lacions i productes.

Les formes d'acreditar la competència professional o vies d'accés d'acord amb els reglaments de seguretat industrial són:

- a) Disposar d'un títol universitari, de formació professional o d'un certificat de professionalitat inclòs en el Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals o equivalent a Catalunya que habiliti pel desenvolupament de l'activitat en aquell àmbit.
- b) Tenir reconeguda una competència professional adquirida per experiència laboral, d'acord amb el RD 1224/2009 de 17 de juliol o equivalent a Catalunya per l'activitat en aquell àmbit.



- c) Tenir reconeguda una qualificació professional adquirida en un altre o altres estats membres de la Unió Europea, d'acord amb el que estableix el RD 581/2017, de 9 de juny, pel qual s'incorpora a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2013 / 55 / UE del Parlament Europeu i de Consell, de 20 de novembre de 2013, per la qual es modifica la Directiva 2005/36 / CE relativa al reconeixement de qualificacions professionals i el Reglament (UE) número 1024/2012 relatiu a la cooperació administrativa a través del Sistema d'Informació del Mercat Interior (Reglament IMI).
- d) Posseir una certificació atorgada per una entitat acreditada per la certificació de persones segons establert en el RD 2200/1995 del 28 de desembre que inclogui les matèries d'aquell àmbit.
- e) Haver realitzat amb aprofitament un curs de formació específica sobre les matèries que acredita la seva qualificació, impartida per entitats docents autoritzades per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial i superar la corresponent prova d'avaluació de l'entitat docent.
- f) Disposar d'una experiència professional d'un nombre d'hores mínim en les matèries de l'àmbit reconeguda per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial.
- g) Superar una prova d'avaluació de la competència professional realitzada per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial.

A més, en algun cas es poden combinar les opcions indicades. Cal tenir en compte que el RD 298/2021 que va entrar en vigor l'1 de juliol 2021 ha realitzat un esforç per a harmonitzar aquestes vies en els diferents reglaments de seguretat industrial. Fins llavors existien diferències no justificades com conseqüència de l'esglaonament de les seves publicacions en el temps.

La proliferació de titulacions universitàries amb el Pla Bolonya ha complicat de forma notòria la identificació de les formacions més adients de tal manera que no existeix un catàleg clar de quines d'elles habiliten per exercir segons quines activitats. Per regla general, els reglaments de seguretat industrial estableixen un temari mínim que cal contrastar amb els plans d'estudi de les titulacions. Aquesta comparativa s'ha de realitzar cas a cas en grups de treball creats al empara de la Llei 20/2013 de 9 de desembre de garantia de la unitat de mercat mitjançant un sistema de votació de les Comunitats Autònomes. El procediment és lent i poc àgil i pot donar lloc a reclamacions.

A Catalunya, a més de les vies d'accés previstes en cadascun dels reglaments estatals, s'han admès altres vies, que si bé en el seu moment podien estar plenament justificades, encara que sovint amb uns fonaments jurídics febles, amb el pas del temps han perdut la seva raó de ser. En la majoria de casos es tracta de l'accés a la professió dels operaris qualificats previ curs de formació impartit per una entitat docent autoritzada per la Generalitat de Catalunya i subseqüent examen per la pròpia Generalitat de Catalunya, la superació del qual habilita per la professió.

Menció separada mereix el cas dels responsables tècnics dels tallers de reparació d'automòbils, una figura que en l'actualitat no existeix a la resta de l'Estat. S'hi pot accedir mitjançant una formació en una entitat docent autoritzada i demostrant una experiència professional mínima. La seva existència recollida en el decret 30/2010 no



queda prou justificada en un context on les ofertes formatives en aquest àmbit proliferen (més de 20 formacions professionals pel cap baix).

I és que, amb caràcter general, existeixen avui dia formacions reglades que presenten més garanties per la l'obtenció dels coneixements i pràctica requerits. Si es compara la via del curs més examen amb aquestes ofertes formatives es posen de manifest diferències notables tant en durada de la formació com en la seva especialització. A més, tampoc s'incentiven, des de la pròpia administració pública, els canals professionals específics.

Addicionalment, algunes d'aquestes vies han arribat a distorsionar el mercat amb traspassos de candidats d'altres Comunitats Autònomes cap a Catalunya en busca de majors facilitats.

Dificultats per demostrar la competència professional.

El RD 560/2010 del 7 de maig pel que es modifiquen diverses normes reglamentàries en matèria de seguretat industrial per adequar-les a la Llei 17/2009 del 23 de novembre sobre llibre accés a les activitats de servei i el seu exercici i la Llei 25/2009 del 22 de desembre de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la llei sobre el lliure accés a les activitats de servei i el seu exercici, va eliminar l'obligatorietat dels certificats professionals en la majoria de casos, substituint-la per una declaració responsable de l'interessat conforme disposava de la titulació necessària o complia amb els criteris necessaris per exercir l'activitat professional.

Aquesta liberalització ha generat una simplificació administrativa pels professionals però, al mateix temps, aquest sistema, fonamentat en la responsabilitat de les persones, impedeix que els receptors dels serveis puguin comprovar, com en el passat, les competències professionals dels subministradors d'aquests serveis. Aquest problema ocasiona queixes recurrents no tan sols pels destinataris dels serveis si no també dels agents alhora de contractar els seus treballadors per exemple.

Per últim s'ha detectat més intrusisme amb risc de desconfiança del públic en general cap aquests professionals.

iv) Excessiva dispersió normativa i obsolescència normativa.

Els elements bàsics de la normativa estatal són els reglaments de seguretat industrial que regulen de forma específica cada àmbit tal com s'ha indicat anteriorment. Així, en el quadre 4 s'han inclòs els més de 40 reials decrets més importants que es poden esmentar en matèria de seguretat industrial i que són compostos, en la seva majoria, per instruccions tècniques complementàries. A més, els textos són sovint completats per guies tècniques interpretatives i normes UNE. En definitiva, és considerable la base normativa i de notable complexitat.



Ambit	Referència
General	
Lleis o Reials decret	Llei 21/1992, RD 542/2020, RD 1072/2015, RD 220/1995, RD 560/2010
Instal·lacions de seguretat industrials	
Camp reglamentari: aparells elevadors (ascensors i grues)	RD 203/2016, RD 88/2013, RD 836/2003, RD 837/2003, RD 2281/1985
Camp reglamentari: instal·lacions petrolíferes	RD 706/2017, RD 1416/2006, RD 365/2005, RD1523/1999, RD 1427/1997, RD 2085/1994
Camp reglamentari: emmagatzematge de productes químics	RD 656/2017, RD 888/2006
Camp reglamentari: instal·lacions protecció contra incendis	RD 513/2017, RD 2267/2004
Camp reglamentari: instal·lacions frigorífiques	RD 552/2019, RD 115/2017, RD 865/2003
Camp reglamentari: equips a pressió	RD 108/2016, RD 709/2015, RD 1388/2011
Camp reglamentari: instal·lacions tèrmiques en edificis	RD 736/2020, RD 56/2016, RD 1027/2007
Camp reglamentari: instal·lacions l'alta tensió	RD 337/2014, RD 223/2008
Camp reglamentari: instal·lacions de gasos combustibles	RD 919/2006, RD 1085/1992
Camp reglamentari: instal·lacions de baixa tensió	RD 1053/2014, RD 842/2002
Agents de la seguretat industrial	
Tallers de reparació d'automòbils	RD 1457/1986
Centres tècnics de tacògrafs.	RD 125/2017
Entitats de dispositius de limitació de velocitat de vehicles	RD 1417/2005
Productes industrial	
Verificador de comptadors	Llei 32/2014, RD 244/2016, RD 1434/2002, RD 1955/2000
Vigilància de mercat de productes industrials	RE 2019/1029
Contrastació d'objectes fabricats amb metalls preciosos	Llei 17/1985, RD 197/1988

Quadre 4. Normativa estatal en l'àmbit de la seguretat industrial

Ara bé, a Catalunya, a més, la matèria correspon a una competència exclusiva de la Generalitat, tal com s'ha comentat anteriorment. Aquesta és la raó per la qual, sumats als reglaments estatals, s'han publicat al llarg del temps nombroses disposicions de caràcter específic en cada àmbit. En aquest context la Llei 9/2014 abasta el marc regulador de la matèria sense entrar en el detall tècnic dels diferents àmbits que deixa en mans dels reglaments tècnics de seguretat i de les disposicions amb rang jurídic menor que han estat publicades amb anterioritat i posterioritat a la seva entrada en vigor.

A tall d'exemple, en matèria de formació, la reglamentació estatal preveu en determinats àmbits i amb caràcter alternatiu o complementari a les formacions reglades de formació professional del Departament d'Ensenyament o dels certificats de professionalitat impartits pel SOC, una via d'accés a l'habilitació professional mitjançant un curs de formació en una entitat docent reconeguda per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial i la superació d'una prova autonòmica. Constitueix la via d'accés g) nomenada en el primer apartat del punt iii). Doncs bé, la normativa estatal atorga la competència del sistema d'habilitació i regulació d'aquestes entitats a les Comunitats Autònomes. Així, aquests agents de la seguretat industrial son esmentats en la Llei



9/2014 però encara regulats en diferents textos com ara: l'ordre de 10-11-1983, l'ordre 31-3-1988, la circular 3/1988 sobre el tràmit per al reconeixement d'un centre per impartir cursos de preparació per a l'obtenció de carnets i la instrucció 1/96, entre altres.

Les normes successives no s'han deixat sense vigència creant inseguretat jurídica sobre la norma a complir i queixes dels agents que les han d'aplicar.

Cal doncs endreçar aquest cos legal per a clarificar les normes vàlides.

1.B Establiment dels objectius

Vistes les problemàtiques assenyalades en l'apartat anterior es podrien establir els següents objectius.

1.B.1 Objectius generals

- 1) Salvaguardar la salut i seguretat dels ciutadans així com protegir el medi ambient respecte dels establiments, les instal·lacions i els productes industrials.
- 2) Garantir la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa de seguretat industrial.

1.B.2 Objectius específics

- 1) Reduir els riscos d'incidents i accidents relacionats amb la seguretat industrial.
- 2) Reforçar l'eficàcia i eficiència en la supervisió i el control de les instal·lacions i agents de la seguretat industrial.
- 3) Incrementar el coneixement de les normes de seguretat industrial
- 4) Simplificar el marc normatiu de la seguretat industrial.
- 5) Millorar la governança pública de la seguretat industrial
- 6) Facilitar la tramitació electrònica en relació amb els procediments d'inscripció en matèria de seguretat industrial.
- 7) Simplificar els procediments d'inscripció i inspecció en matèria de seguretat industrial.

1.C Identificació de les opcions de regulació

1.C.1 Opció de "no fer res"

Aquesta primera opció de regulació suposa:

1. Mantenir la manca de visibilitat de la seguretat industrial en detriment de la cultura de la seguretat.
2. Seguir amb el nivell de control sobre les instal·lacions, productes i agents amb el risc d'augment dels incidents i accidents i amb un desconeixement real del mercat.



3. No intentar aclarir el panorama de competències professionals tal com requereix el sector amb el perill de l'intrusisme.
4. Continuar amb el marc legal vigent de la Llei 9/2014 completat per la normativa dispersa que actualment la desenvolupa amb les incerteses associades a la seva vigència.

1.C.2 Opció proposada

En aquesta alternativa de regulació es proposen les següents mesures:

1. Crear un òrgan directriu de consulta en matèria de seguretat industrial per a coordinar les actuacions en aquest àmbit amb els representants dels sectors implicats.
2. Planificar el control i la supervisió del model de la seguretat industrial mitjançant un pla estratègic que, entre altres, impulsi actuacions de foment de la cultura de la seguretat.
3. Planificar la vigència d'un pla de vigilància del mercat.
4. Unificar criteris en relació amb la tramitació de les instal·lacions.
5. Establir i recollir en una única disposició les especificacions tècniques que han de complir les instal·lacions en cada camp reglamentari.
6. Harmonitzar el procediment de les inspeccions en tots els camps reglamentaris.
7. Fer obligatori mesures de seguretat addicionals en aquells camps reglamentaris que ho requereixin com ara ascensors, instal·lacions tèrmiques en edificis i instal·lacions elèctriques de baixa tensió.
8. Actualitzar l'inventari dels agents de la seguretat industrial que s'han d'inscriure en el RASIC i realitzar la seva regulació bàsica.
9. Eliminar les vies d'accés a la competència professional per superació de curs de formació en entitat docent autoritzada i subseqüent examen de la Generalitat de Catalunya.
10. Impulsar la possibilitat de consulta de les competències professionals dels tècnics previstos en els reglaments de seguretat industrials per tercers.
11. Completar l'estructura del RASIC (dades registrals) en relació amb els agents llistats en l'article 7 de la Llei 9/2014.
12. Completar l'estructura del RITSIC (dades registrals) d'acord amb l'apartat 6 de l'article 6 de la Llei 9/2014.
13. Deixar sense vigència expressament aquelles disposicions normatives i no normatives de l'àmbit de la seguretat industrial que han quedat obsoletes.

1.C.3 Altres opcions

No s'han valorat altres opcions que les dues esmentades.

També es pot comentar que es va descartar d'entrada la possibilitat de desenvolupar en l'opció proposada el títol II de la Llei 9/2014 de regulació dels establiments en què es poden produir accidents greus i les limitacions urbanístiques al seu entorn, per ser una matèria molt específica amb pocs punts en comú amb la resta d'àmbits, arguments que justifiquen



plenament un desenvolupament específic. Idèntiques consideracions apliquen a la inspecció tècnica de vehicles automòbils objecte de regulació pròpia en el futur.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE L'OPCIÓ DE REGULACIÓ CONSIDERADA.

2.A Informe d'impacte pressupostari.

L'opció de "no fer res" no suposa un cost directe d'implantació però sí pot significar costos indirectes tant pels agents de la seguretat industrial com per les administracions públiques, en la mesura en què pot representar un augment del risc d'accident amb repercussions pressupostàries com posen de manifest accidents com el de IQOXE. A tall d'exemple l'accident ha conduït a un reforç notable de les dotacions de personal expert per la Generalitat de Catalunya.

En canvi l'opció considerada suposa costos directes d'implantació associats a les mesures 1, 2 i 3 llistades en l'apartat 1.C.2 d'aquesta memòria que s'analitzen a continuació.

2.A.1 Crear un òrgan directriu de consulta en matèria de seguretat industrial per a coordinar les actuacions en aquest àmbit amb els representants dels sectors implicats.

En l'actualitat la participació dels sectors implicats en l'àmbit de la seguretat industrial s'articula mitjançant reunions periòdiques amb els agents a través de les associacions empresarials corresponents o gremis i en les denominades "taules consultives" que es realitzen amb caràcter quadrimestral en determinats camps reglamentaris.

Per una millor coordinació d'aquesta interrelació el títol II del decret crea el Consell Assessor de la Seguretat Industrial com òrgan d'orientació i consulta de l'administració catalana en matèria de Seguretat Industrial. Aquest òrgan està format, segons l'article 2 del decret, per representants de l'administració amb competència en aquesta matèria i representants dels agents privats amb interessos relacionats.

Es considera que l'impacte pressupostari és irrellevant ja que l'òrgan es crea a partir de càrrecs que ja existeixen. Les dades necessàries per la tasca d'anàlisi que ha de realitzar aquest consell són ja elaborades per les unitats administratives que en depenen com a tasca habitual. Per altra banda, per part dels integrants externs s'ha de tenir en compte que el fòrum els permet la defensa dels seus interessos i ofereix en una oportunitat d'exposar les seves necessitats i opinions en un quadre reglat de tal forma que l'impacte per ells és, en tot cas, positiu. Es garanteix també, així, més transparència en les actuacions i decisions administratives en benefici de la societat en general.

Per últim, la freqüència de les reunions (mínim una vegada l'any) suposa una dedicació temporal molt reduïda que ratifica que el cost de creació d'aquest òrgan és insignificant.



2.A.2 Planificar el control i la supervisió del model de la seguretat industrial mitjançant un pla estratègic que, entre altres, impulsi actuacions de foment de la cultura de la seguretat.

En la situació actual el control i la supervisió dels agents es realitza mitjançant els mecanismes descrits en l'apartat 1.A.3 ii) sense que existeixi pròpiament dita una planificació de les intervencions.

L'actuació que proposa l'opció de regulació consisteix, en primer lloc, en l'elaboració d'un pla estratègic la realització del qual pot ser duta a terme per les pròpies unitats administratives afectades (SDGSI) o per una entitat externa especialitzada en aquests estudis.

Pel que fa el cost de la seva realització, es considera que depèn directament de la complexitat de l'organització. Segons dades disponibles, es podria quantificar entre una setmana per una PIME i quatre setmanes de dedicació completa per un tècnic amb formació específica en aquest tipus de planificació, per una empresa de major dimensió. En el cas de no tenir experiència en la tècnica d'elaboració, caldria afegir un parell de setmanes per assolir aquesta formació. Addicionalment, s'haurien de preveure eines de tipus software per a facilitar la tasca.

En conjunt, l'estimació en hores home/dona en el marge superior podria ser la que indica el quadre 5 annex.

OPCIÓ	FASE DEL PROCÉS D'ELABORACIÓ	ESTIMACIÓ DEL TEMPS DE DEDICACIÓ D'UN TÈCNIC (HORES)
Elaboració pròpia		
	Formació prèvia	80
	Bases de l'elaboració del pla (recull informació, etc.)	40
	Diagnòstic de la situació actual	40
	Definició dels objectius i accions	40
	Identificació dels indicadors de valoració	40
	TOTAL	240
Elaboració externa		
	Formació prèvia	0
	Bases de l'elaboració del pla (recull informació, etc.)	60
	Diagnòstic de la situació actual	60
	Definició dels objectius i accions	40
	Identificació dels indicadors de valoració	40
	TOTAL	200

Quadre 5. Avaluació del cost de l'elaboració del pla estratègic.

Suposant un cost a l'hora de 60 Euros, l'import orientatiu estaria uns 12.000 Euros en el cas de contractar l'activitat. Pel que fa a l'opció de realització pròpia, s'ha de verificar que es pot compatibilitzar amb les tasques habituals de la unitat administrativa sense perjudicar la qualitat del servei o esglaonar l'elaboració del pla en el temps, per adaptar-la a les disponibilitats. En tal cas no hi hauria impacte pressupostari directe.



2.A.3 Planificar la vigència del pla de vigilància del mercat.

El pla de vigilància del mercat està previst en el títol V del decret i forma part del pla general d'inspecció que integra el pla estratègic. L'ha d'elaborar la SDGSI i s'aprova per resolució del Director o Directora General amb caràcter anual. No s'espera impacte pressupostari.

2.B Informe d'impacte econòmic i social.

Tal com s'ha comentat en l'apartat 2.A l'opció de "no fer res" no suposa un cost directe d'implantació però sí pot significar costos indirectes, en la mesura en què pot representar, en últim terme, un augment del risc d'accident.

En canvi l'opció considerada suposa costos directes d'implantació que poden afectar els destinataris d'aquesta norma que són principalment els següents:

- Els titulars de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial (titulars d'ara en davant) les quals són regulades en el títol III del decret. Poden ser titulars de tipus industrial, com ara el propietari d'una grua mòbil autopropulsada o també de tipus domèstic com en el cas d'una instal·lació de baixa tensió d'un habitatge.
- La resta d'agents de la seguretat industrial (agents d'ara en davant) regulats en el títol IV del decret i que són enumerats en part a l'article 7 de la Llei 9/2014.
- Tercers, entenent com tal el públic en general que es pot veure afectat pel funcionament de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial, sense tenir un vincle directe sobre la instal·lació, com ara les persones congregades en un lloc de pública concurrència o allotjades en un hotel.

En els apartats que segueixen s'analitzen els impactes econòmics o socials de les mesures llistades 1.C.2 que en tenen i per cadascuns dels destinataris esmentats.

2.B.1 Establir i recollir en una única disposició les especificacions tècniques que han de complir les instal·lacions en cada camp reglamentari.

El decret agrupa en l'annex 2, per cadascuns del 12 camps reglamentaris actualment existents, i en una Instrucció Tècnica Addicional (ITA), els següents aspectes: àmbit d'aplicació, classificació de les instal·lacions amb simplificació de nomenclatura (classe projecte o memòria tècnica), tràmits administratius, manteniment, inspeccions i mesures de seguretat addicionals de seguretat a adoptar pels titulars. S'aconsegueix una clarificació i harmonització dels criteris de disseny, instal·lació, manteniment, inspecció de les instal·lacions o desmantellament, amb un efecte clarament positiu pels titulars i la resta d'agents.

La mesura impacta principalment els titulars de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial ja que simplifica els criteris normatius a respectar. Pel que fa a tercers, la repercussió és indirecte i relacionada amb l'augment de la seguretat que pot comportar un millor endreç i



organització dels criteris a seguir en totes les fases descrites repercutint en una major fiabilitat de les instal·lacions.

S'analitza de forma més detallada les novetats que s'introdueixen en cadascuna de les ITA en el quadre 6.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte pels titulars, resta d'agents o tercers
Totes les ITA. Classificació de les instal·lacions	En tots els casos s'empra una mateixa denominació en quant a tipus d'instal·lació: classe P projecte i M memòria que substitueix la tipificació anterior diferent en cada cas.	• Positiu per tots els agents inclosos els titulars per la simplificació que suposa. • Sense impacte sobre tercers.
Totes les ITA. Protocol de realització de les inspeccions periòdiques	Es consolida la obligació de realitzar les inspeccions periòdiques amb referència amb la UNE disponible i únicament es mantenen els protocols d'inspecció de l'administració/organismes de control en els casos en els quals la UNE no s'ha elaborat encara.	• Positiu pels titulars i resta d'agents (en particular organismes de control) per la simplificació que suposa. • Sense impacte sobre tercers.
Totes les ITA. Les ITA es poden modificar per ordre del Conseller o Consellera.	La disposició addicional desena del decret preveu l'actualització dels annexos del decret de forma relativament senzilla.	• Positiu pels titulars i resta d'agents ja que permet més flexibilitat per a adaptar-se a canvis normatius. • Sense impacte sobre tercers.
ITA 3. Grues torre. Fiança per a grues torre.	Previsió d'una fiança a dipositar per part del titular de les grues torre en concepte de desmuntatge en el cas en el qual es produeixi l'abandonament de la grua i exigible per part de l'ajuntament en el moment de la concessió de llicència.	• Menyspreable pel titular ja que es restitueix quan s'acaba el desmuntatge. • Positiu per tercers. El cost de desmuntatge de la grua es troba entre 3.000 i 5.000 Euros depenent de la ubicació de la grua. Es comunica l'abandó de unes 10 grues a l'any a Catalunya. La xifra d'accident és reduïda però les conseqüències poden ser molt greus.
ITA 6. Inspeccions periòdiques de les instal·lacions de protecció contra incendis en establiment industrial.	La ITA regula el procediment a emprar en les instal·lacions de referència.	• Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars ja que actualment no es donava cobertura als requeriments de RSCIEI. Aporta clarificació i delimitació respecte del RIPCI. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers.

Quadre 6. Impacte econòmic i social de les ITA.

2.B.2 Harmonitzar el procediment d'inspecció en tots els camps reglamentaris.

Els articles 19 a 24 del decret regulen el procediment harmonitzat per a realitzar les inspeccions reglamentàries previstes en els reglaments de seguretat industrial.

Per altra banda, l'article 25 del decret preveu la possibilitat, de realitzar una inspecció integral de totes les instal·lacions alhora d'un mateix establiment.

La mesura impacta principalment els titulars de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial ja que els dona major seguretat jurídica respecte dels criteris tècnics a complir amb un efecte de reducció del risc d'accident i **l** sens perjudici dels efectes de simplificació normativa



que s'analitzen en l'apartat C. Es revisen amb més detall els impactes corresponents a aquesta mesura en el quadre 7.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte pels titulars, resta d'agents o tercers
Procediment tècnic harmonitzat per les inspeccions reglamentàries d'instal·lacions	Introdueix una única qualificació del resultat de la inspecció com: favorable, condicionat o negatiu.	• Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars per la unificació dels criteris. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers.
	Fomenta la identificació concreta de l'agent responsable del defecte.	• Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars per l'aclariment de les funcions dels agents.. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers.
	Preveu una segona visita per part de l'organisme de control per a la verificació en camp de la correcció dels defectes, sempre i quan el defecte no sigui documental.	• Augment del cost de la inspecció pel titular de la instal·lació com conseqüència de la segona visita S'estimen de l'ordre de 70.000 el nombre d'inspeccions periòdiques a l'any, Els camps reglamentaris amb més número inspecció amb per defectes són el de les instal·lacions receptores elèctriques (38 %) i ascensors (21 %). S'estima a 2.000/any els casos en què seria necessària aquesta segona visita, entorn al 2,8% dels casos.
	Preveu la interrupció del funcionament de la instal·lació per part de l'organisme de control de forma immediata en el cas de defectes molt greus i als 6 mesos de la data de realització de la inspecció, si no consta la correcció dels defectes greus.	• Eliminació la inseguretat jurídica associada a les inspeccions amb defectes greus no corregits. S'estima que 1.000/any les possibles paralitzacions d'instal·lacions.
	Obligació de realitzar les inspeccions periòdiques amb referència amb la UNE disponible. Únicament es mantenen els protocols d'inspecció de l'administració/organismes de control en els casos en els quals la UNE no s'ha elaborat encara.	• Simplificació i harmonització per unificació dels criteris tècnics.
Procediment harmonitzat per les inspeccions de productes	L'annex 12 inclou també el procediment harmonitzat per les inspeccions de productes.	• Simplificació i harmonització per unificació dels criteris tècnics.

Quadre 7. Impacte econòmic i social del procediment harmonitzat de les inspeccions reglamentàries.

2.B.3 Fer obligatòries les mesures de seguretat addicionals en aquells camps reglamentaris que ho requereixin.

En les Instruccions Tècniques Addicionals (ITA) es posa de manifest la necessitat d'una sèrie de mesures de seguretat addicionals que poden suposar un impacte econòmic i social.

S'analitza de forma més detallada les mesures que s'introdueixen en tres de les ITA en el quadre 8.



ITA	Mesura	Impacte sobre els titulars, resta d'agents o tercers
ITA 1 Ascensors	Mesures en portes de vidre transparent en ascensors. Per tal d'evitar atropaments de mans o dits, especialment en infants, els ascensors equipats amb portes automàtiques de vidre transparent han de tenir una de les següents mesures de seguretat: a) Fer el vidre opac en la cara exposada a l'usuari fins a una alçada mínima de 1,10 m; o b) Instal·lar un sistema de detecció de presència de dits, almenys fins a 1,60 m, que pugui aturar el moviment d'obertura de la porta; o c) Altres mètodes d'eficàcia equivalent. En tots els casos, també cal incorporar a totes les fulles de porta un pictograma adhesiu alertant del perill per atrapament de mans.	L'impacte es dona sobre el públic en general amb una reducció del nombre d'accidents en particular en menors d'edat. Nombre total d'ascensors a Catalunya (febrer 2020): 200.000 aproximadament. Nombre d'ascensors amb portes de vidre transparent: 350 segons estimació del gremi, la majoria instal·lats en habitatges unifamiliars. Percentatge afectats: 0,12 % Cost estimat de les mesures: es considera menyspreable i, amb caràcter general, es poden adoptar en el moment de la revisió de manteniment de l'ascensor. Afectades: les comunitats de propietaris.
	Obligatorietat de portes de cabina en ascensors. Els ascensors considerats dins l'àmbit d'aplicació del RD 88/2013, ITC AEM 1 han d'estar dotats de portes a les cabines. Únicament poden romandre sense portes en cabina els ascensors de velocitat ≤ 0.15 m/s amb la incorporació de l'accionament mantingut, d'acord amb l'apartat 6.2 del RD 1644/2008 (aplicació de la Directiva de màquines 2006/42/CE).	L'impacte es dona sobre el públic en general amb una reducció del nombre d'accidents. Nombre d'ascensors sense porta en cabina: 156 segons estimació del gremi, la majoria de tipus mixtos i instal·lats en antigues naus industrials que s'han adaptat a nous usos. Percentatge afectats: 0,08 % Cost d'instal·lació de la cabina: entre 5.000 i 6.000 Euros Afectat: el titular de la nau industrial. Cost total: 936.000 Euros.



ITA	Mesura	Impacte sobre els titulars, resta d'agents o tercers
ITA 9 Instal·lacions tèrmiques en edificis	Compliment de la guia de bones pràctiques en instal·lacions de RITE alimentades per calderes de biomassa. En l'accés i el treball als emmagatzematges de pèl·lets de fusta que alimenten calderes de biomassa per instal·lacions RITE són obligatòries les indicacions establertes al document de la Generalitat de Catalunya "Guia de bones pràctiques per al control del risc per inhalació de monòxid de carboni (CO) en l'emmagatzematge de pèl·lets de fusta a les dependències dels usuaris finals".	L'impacte es dona sobre el públic en general amb una reducció del nombre d'accidents per els efectes de divulgació del risc d'accident amb CO.
	Obligatorietat de detector de monòxid de carboni en instal·lacions amb: Aparells de tipus B segons la norma UNE-CEN/TR 1749 IN que estiguin instal·lats en l'interior d'habitatges i locals. En aquest apartat també estan incloses les calderes alimentades de combustible líquid i/o de biomassa a l'interior d'habitatges i locals. El detector ha de complir amb la norma UNE-EN 50291-1 i estar situat en la paret o sostre per sobre de qualsevol porta o finestra del recinte on està ubicat l'aparell, amb distàncies i alçades seguint els criteris de la norma UNE-EN 50292, i en un punt on no pugui tenir interferències. Aparells de tipus B, que no siguin calderes, alimentats de gas o d'un altre combustible, que agafin aire de l'ambient i el tractin per a distribuir aire calent per habitatges o altres tipus de locals per a benestar tèrmic de persones. En el cas d'un aparell de gas, el detector ha de complir amb la norma UNE-EN 50291-1, ha d'estar ubicat en el primer punt de sortida d'aire calent, seguint els criteris de la norma UNE-EN 50292. També ha d'estar enclavat amb el funcionament de l'equip de forma que aturi el funcionament i talli l'alimentació de gas quan, d'acord amb els criteris de la norma UNE 60670-13, existeixi una anomalia per excés de concentració de monòxid de carboni. En el cas d'un altre combustible, el detector de monòxid de carboni ha de trobar-se connectat amb el cremador de l'aparell en qüestió, i ha d'aturar el funcionament de l'aparell per a uns nivells amb excés de monòxid de carboni.	Reducció del nombre d'accidents recurrents en període hivernal en instal·lacions domèstiques. Nombre total d'instal·lacions de RITE a Catalunya (febrer 2020): 1.000.000 aproximadament. Nombre d'instal·lacions en funcionament afectades: 225.000 Percentatge afectats: 22,5 % Cost mig detector: 30 Euros Nombre mig detectors/instal·lació: 1. Cost mig per instal·lació: 30 Euros. Afectat: el titular de la instal·lació. Cost total instal·lacions existents: 6.750.000 Euros.



ITA	Mesura	Impacte sobre els titulars, resta d'agents o tercers
ITA 9 Instal·lacions tèrmiques en edificis	Obligatorietat de detector de monòxid de carboni en instal·lacions amb:	
	Aparells suspesos de calefacció per radiació d'evacuació no conduïda que utilitzen combustibles gasosos en espais interiors. Han de disposar d'un detector de monòxid de carboni cada 25 m ² , amb un mínim de dos. Els detectors han d'estar enclavats amb el funcionament de l'equip de forma que aturin el seu funcionament i tallin l'alimentació de gas quan, d'acord amb els criteris de la norma UNE 60670-13, existeixi una anomalia per excés de concentració de monòxid de carboni. S'exceptuen d'aquesta obligació les instal·lacions d'ús no domèstic dissenyades amb els requisits de ventilació de la UNE-EN 13410.	Reducció del nombre d'accidents recurrents en període hivernal en naus i locals o establiments de pública concurrència tipus esglésies. Nombre d'instal·lacions afectades: 2.750 Percentatge afectats: 0,28 % Cost mig detector: ídem Nombre mig detectors/instal·lació: 4 Cost mig per instal·lació: 120 Euros. Afectat: el titular de la instal·lació. Cost total instal·lacions existents: 330.000 Euros.
	Aparells o dispositius de calefacció i/o d'aigua calenta sanitària instal·lats en edificis o locals institucionals o de pública reunió que poden abocar productes de la combustió a l'interior de l'edifici o local. S'exceptuen d'aquesta obligació els aparells o dispositius de calefacció i/o d'aigua calenta sanitària instal·lats en recintes que compleixin els requisits de disseny exigibles a la categoria de sala de màquines.	Reducció del nombre d'accidents recurrents en període hivernal en establiments de pública concurrència. Nombre d'instal·lacions afectades: 25.000 Percentatge afectats: 2,5 % Cost mig detector: ídem Nombre mig detectors/instal·lació: 4 Cost mig per instal·lació: 120 Euros Afectat: el titular de la instal·lació. Cost total instal·lacions existents: 3.000.000 Euros.
	Cost total instal·lacions existents: 3.000.000 Euros.	
ITA 12 Instal·lacions de baixa tensió	Obligatorietat de la substitució determinats elements. Substitució dels tubs protectors propagadors de flama (tubs Bergman) i els conductors amb aïllament tèxtil (conductors tipus NT).	La mesura redueix el nombre d'accidents en instal·lacions anteriors al REBT vigent. El REBT preveu que s'adopti la mesura quan es realitzin ampliacions o modificacions encara que aquestes modificacions no sigui qualificades d'importància d'acord amb el REBT. En conseqüència es pot considerar que l'impacte és menyspreable ja que el nombre de modificacions no importants es considera reduït a la pràctica.
	En les instal·lacions d'enllumenat exterior cal instal·lar un elèctrode de posada a terra a tots els suports ancorats a terra o de façana accessibles mantenint la equipotencialitat.	La mesura garanteix la presa de terra en instal·lacions noves d'enllumenat exterior amb reducció del risc d'accident. En nombre d'instal·lacions noves que es registren en un any es podria estimar en 250. Cost mig de l'elèctrode: 87 Euros Nombre mig d'elèctrodes: 200. Es suposa uns 250 suports dels quals 50 tenen actualment posada a terra. Cost mig per instal·lació: 17.400 Euros. Afectat: El titular de la instal·lació que és per regla general l'ajuntament. Cost total: 4.350.000 Euros.



ITA	Mesura	Impacte sobre els titulars, resta d'agents o tercers
ITA 12 Instal·lacions de baixa tensió	Els titulars d'instal·lacions sotmeses a una Inspecció Tècnica d'Edificis estan obligats a contractar una inspecció de la instal·lació elèctrica a realitzar per un organisme de control quan a l'informe de la inspecció tècnica d'edificis s'hagin detectat defectes a les referides instal·lacions.	La mesura pretén establir un enllaç entre les inspeccions tècniques d'edifici i assegurar la correcció dels defectes. El nombre d'inspeccions ITE que es realitzen a l'any a Catalunya es podria estimar en 7.000. Nombre d'inspeccions ITE amb defectes de tipus elèctric: 20 % 2.800 instal·lacions.: Cost mig de la inspecció de BT de l'organisme de control: 2.000 Euros. Afectats: les comunitats de propietaris. Cost total: 2.800.000 Euros.

Quadre 8. Impacte econòmic i social de les mesures de seguretat addicionals previstes en tres ITA.

2.B.4 Actualitzar l'inventari dels agents de la seguretat industrial que s'han d'inscriure en el RASIC i realitzar la seva regulació bàsica.

La Llei 9/2014 enumera en l'article 7 els agents de la seguretat industrial considerant-se com tals: els titulars dels establiments, les instal·lacions o els productes; els tècnics competents autors del projecte de l'establiment, la instal·lació o el producte; els tècnics competents directors de l'execució del projecte de l'obra o la instal·lació; els professionals de la instal·lació i les empreses que intervenen en el manteniment, la reparació, l'operació d'instal·lacions i productes; les empreses distribuïdores d'energia elèctrica, de gasos o líquids combustibles; les fabricants o importadors de productes; els tallers de reparació de vehicles automòbils; els organismes de control; el personal inspector dels organismes de control, així com la resta d'entitats que fan activitats de certificació, assaig, inspecció, avaluació de conformitat, avaluació de riscos, auditories o formació.

Per altra banda, l'article 8.3 indica que s'inscriuen en el Registre dels Agents de la Seguretat industrial (RASIC): els organismes de control; les empreses d'instal·lació, manteniment, reparació d'instal·lacions i productes; els titulars del servei d'inspecció tècnica de vehicles i els titulars de tallers de reparació de vehicles automòbils ubicats a Catalunya.

Per últim, el títol III de la llei es dedica a la regulació d'un d'aquests agents: els organismes de control.

Doncs bé, en aquest context l'opció de regulació triada sistematitza la inscripció en el RASIC de tots els agents per a millorar-ne el control i disposar de millors dades alhora de prendre determinades decisions, a imatge dels registres d'altres Comunitats Autònomes i del propi registre estatal, Registre Industrial Integrat (RII). En segon lloc, el decret aporta elements de regulació quan s'estima que cal, tant comuns a tots aquests agents com en cada cas particular.



S'analitza de forma més detallada en el quadre 9 els impactes que poden produir-se sobre els destinataris de la norma com conseqüència de les novetats que s'introdueixen en aquesta matèria i de forma indirecta sobre els titulars d'instal·lacions o tercers.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte sobre els agents o tercers
Agrupament i harmonització de les obligacions econòmiques dels agents.	En l'annex 4 del decret s'agrupen les obligacions econòmiques dels agents disseminades en l'actualitat en diferents textos.	Uniformització dels procediments econòmics aplicables principalment als organismes de control que milloren la seva gestió amb uns efectes positius.
Regulació detallada de les entitats docents en matèria de seguretat industrial	Es desenvolupa en el títol III del decret i en l'annex 8 dels criteris per a l'autorització d'aquests agents.	Definició clara dels requisits a complir per part de les entitats docents, entre altres agents amb millora de la seva prestació i millor preparació dels professionals.

Quadre 9. Impacte econòmic i social de les novetats del decret sobre l'inventari i regulació dels agents.

2.B.5 Eliminar les vies d'accés a la competència professional per superació de curs de formació en entitat docent autoritzada i subseqüent examen de la Generalitat de Catalunya.

Els reglaments de seguretat preveuen en la majoria de casos els recursos humans dels quals han de disposar els agents de la seguretat industrial.

Per altra banda, la Llei 9/2014 defineix en l'article 16 la competència tècnica dels organismes de control com el conjunt de recursos humans, mitjans materials i procediments de treball per a dur a terme les funcions que els corresponen. L'article remet a l'acreditació que han de tenir amb conformitat a la UNE-EN ISO/IEC 17.20 emesa per ENAC.

Pel que fa l'accés a la professió dels operaris qualificats previ curs de formació impartit per una entitat docent autoritzada per la Generalitat de Catalunya i subseqüent examen per la pròpia Generalitat de Catalunya, subsisteixen situacions a Catalunya que fins i tot no estan previstes en la normativa estatal.

Concorren tota una sèrie de raons per eliminar aquestes vies però possiblement la de més pes és que existeixen avui dia formacions reglades que presenten més garanties per la l'obtenció dels coneixements i pràctica requerits. Si es compara la via del curs més examen amb aquestes ofertes formatives es posen de manifest diferències notables tant en durada de la formació com en la seva especialització. A més, tampoc s'incentiven des de la pròpia administració pública els canals professionals específics.

Addicionalment, algunes d'aquestes vies han arribat a distorsionar el mercat amb traspassos de candidats d'altres Comunitats Autònomes cap a Catalunya en busca de majors facilitats.

De fet, al 2017 es va eliminar aquesta via en el cas dels conservadors d'ascensors i més recentment, en el cas dels professionals frigoristes, arran de la publicació del RD 552/2019, i pel que fa als professionals de la baixa tensió, de tal forma que els darrers exàmens van tenir



lloc en aquests camps reglamentaris fins a mitjans del 2021 i fins setembre 2021, respectivament.

Si s'analitza per camp reglamentari es pot apreciar també que en alguns casos el nombre d'alumnes que es presenta a les proves és merament anecdòtic, com per les instal·ladores d'emmagatzematge de productes petrolífers.

Menció separada mereix el cas dels responsables dels tallers de reparació d'automòbils, una figura que en l'actualitat no existeix a la resta de l'Estat. Doncs bé, es considera que la seva existència recollida en el decret 30/2010 ha d'estar fonamentada en un valor afegit per l'especialització i el caràcter tècnic de la funció, en un context on les ofertes formatives en aquest àmbit proliferen (més de 20 formacions professionals en aquest àmbit).

En aquest context l'opció "no fer res" aguditzaria aquests inconvenients.

Per l'opció de regulació triada s'ha realitzat un estudi acurat de cadascuna de les vies previstes actualment a Catalunya per cada reglament amb l'objectiu de racionalitzar.

Al quadre 10 s'analitzen les modificacions que consolida el decret en l'annex 4 de les fitxes de les vies d'accés a la competència professional, respecte de la situació actual i es comenten els seus impactes, principalment sobre els agents directament afectats però també sobre la resta d'agents i tercers.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte sobre els agents o tercers
Eliminació del curs de formació prèvia i prova d'aprofitament en entitat docent habilitada com condició prèvia a presentar-se a l'examen de competència professional de la Generalitat de Catalunya	Aquesta modificació afecta els professionals de la instal·lació/manteniment dels camps reglamentaris d'operaris qualificats de: instal·lacions petrolíferes; operador de calderes; professional responsable de tallers de reparació de vehicles automòbils.	• Impuls a les vies d'accés reglades. • Reforç de la unitat de mercat. • Possible disminució de l'activitat de les entitats docents/ empreses instal·ladores o gremis.
Manteniment del curs i aprofitament en el camp reglamentari dels instal·ladors de gasos combustibles.	En aquest cas particular i atesa l'escassa oferta formativa es manté la via d'accés per prova de la Generalitat de Catalunya previ curs de formació en entitat docent autoritzada, encara que no estigui prevista pel reglament de seguretat industrial corresponent aquesta formació prèvia.	• Manteniment de la via per absència d'alternatives. • Cap efecte es manté el statu quo.



Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte sobre els agents o tercers
Eliminació del certificat de la Generalitat de Catalunya en el camp reglamentari de les instal·lacions de protecció contra incendis.	Amb la publicació del RD 513/2017 es va considerar oportú mantenir un cert control inicial sobre les noves entitats docents habilitades en aquest àmbit i, a tal efecte, es va preveure l'emissió d'un certificat addicional de la Generalitat de Catalunya a la presentació del certificat de superació de la prova en l'entitat docent habilitada. Una vegada transcorregut el temps i estabilitzat el mercat, aquesta redundància s'ha de considerar innecessària i la disposició addicional sisena de la proposta de decret elimina aquest certificat.	• Simplificació administrativa • Reforç a la unitat de mercat. • Reducció de càrregues administratives.
Elaboració de les fitxes de les vies d'accés en cada camp reglamentari	En l'annex 5 del decret s'inclouen unes fitxes resum de l'accés a la competència professional dels operaris qualificats actualitzades d'acord amb les previsions del decret i que podran ser actualitzades amb facilitat d'acord amb les canvis que es produeixin: canvis reglamentaris, reconeixements de titulacions, altres.	• Millora de la transparència administrativa. • Simplificació administrativa
Elaboració de les fitxes de recursos materials en cada camp reglamentari	En l'annex 6 del decret s'inclouen unes fitxes resum dels recursos materials i humans dels agents segons les previsions del decret i que podran ser actualitzades amb facilitat d'acord amb les canvis que es produeixin: canvis reglamentaris entre altres.	• Millora de la transparència administrativa. • Simplificació administrativa

Quadre 10. Impacte econòmic i social de les novetats del decret relatives a les vies d'accés a la competència professional.

Al quadre 11 es quantifiquen els impactes en termes d'entitats docents que realitzen les preparacions als exàmens i de nombre d'alumnes que s'hi presenten amb els canvis de l'opció de regulació considerada.

Camp reglamentari	Nombre d'entitats docents habilitades a Catalunya febrer 2020	Nombre d'alumnes presents a les proves GC/any 2019	Modificació proposada pel decret	Avaluació de l'impacte
Grues mòbils autopropulsades	7	40	CAP	CAP
A	5	28		
B	5	8		
Estibadors	6	4		
Grues torre	3	62	CAP	CAP
Instal·lacions petrolíferes	4	2	Eliminació prova	Eliminació prova
Instal·lacions de protecció contra incendis	4	NA	CAP	CAP
Sistemes 1 de detecció i alarma	3			
Sistemes 2 abastiment d'aigua	1			
Sistemes 3 d'hidrants	1			
Sistemes 4 extintors	2			
Sistemes 5 boques d'incendis equipades	1			
Sistemes 6 de columna seca	1			



Camp reglamentari	Nombre d'entitats docents habilitades a Catalunya febrer 2020	Nombre d'alumn es presents a les proves GC/any 2019	Modificació proposada pel decret	Avaluació de l'impacte
Sistemes 7 extinció per ruixadors automàtics/ aigua polvoritzada	1			
Sistemes 8 extinció aigua nebulitzada	1			
Sistemes 9 extinció per escuma física	0			
Sistemes 10 extinció per pols	0			
Sistemes 11 extinció per agents extintors gasosos	0			
Sistemes 12 extintors per aerosols condensats	0			
Sistemes 13 control de fums i de calor	0			
Senyalització luminescent	1			
Equips a pressió (operador calderes)	12	471	Eliminació prova	Eliminació prova
ITE	19	582	CAP	CAP
Gasos combustibles	14	182	CAP	CAP
Categoria A	9	13		
Categoria B	14	166		
Categoria C	10	3		
Responsables tècnic de taller	9	185	Eliminació prova	Eliminació prova
Gasos fluorats	27	NA	CAP	CAP
Programa formatiu 1 complementari de manipulació d'equips amb sistemes frigorífics de qualsevol càrrega de refrigerants fluorats	20			
Programa formatiu 2 bàsic manipulació d'equips amb sistemes frigorífics de qualsevol càrrega	9			
Programa formatiu 3 complementari de manipulació d'equips amb sistemes frigorífics càrrega de refrigerants inferior a 3 kg de refrigerants fluorats	13			
Programa formatiu 4 de manipulació sistemes frigorífics de càrrega inferior a 3 kg de refrigerants fluorats	10			
Programa formatiu 5 sistemes frigorífics que utilitzen refrigerants fluorats destinats a confort tèrmic	20			
Programa formatiu 6 manipulació d'equips de protecció contra incendis que utilitzen gasos fluorats com agents extintors	5			
Programa formatiu 7 manipulació de dissolvents que continguin gasos fluorats i equips que els utilitzin	6			
Programa formatiu 8 recuperació de SF6 d'equips de commutació d'alta tensió	4			
Tècniques alternatives	14			
Inspecció ITV	5	No aplica	CAP	CAP

Quadre 11. Inventari i àmbits d'actuació de les entitats docents

En l'actualitat són 88 les entitats docents habilitades en un o més camps reglamentaris de seguretat industrial i amb un o més centres de formació, essent el total de centres de formació de 125. A la vista del quadre 11 cal constatar que la supressió de la via d'accés en el camp reglamentari d'instal·lacions petrolíferes queda plenament justificada pel baix nombre d'alumnes inscrits a l'examen, tal com s'ha indicat amb anterioritat. En el cas dels operadors de caldera, si bé el nombre d'alumnes inscrits a l'examen en un any (referència 2019) és important, 471, el nombre d'entitats docents que imparteixen aquesta matèria és relativament reduït, 12, un 15 % del total. A més, aquestes entitats per regla general



estan habilitades en altres camps reglamentaris. Per últim, en quant a responsables tècnics de tallers, són 9 les entitats docents afectades, un 11 % del total, un impacte poc significatiu.

2.B.6 Impulsar la possibilitat de consulta de les competències professionals dels tècnics previstos en els reglaments de seguretat industrials per tercers.

En l'opció "no fer res" els tercers que contracten els serveis de professionals habilitats no disposen de cap mitjà senzill per a verificar la seva competència amb les conseqüències ja descrites a l'apartat 1.A.3 iii).

L'opció de regulació considerada preveu la creació d'una nova secció en el RASIC per a recollir les dades ja disponibles en diferents suports informàtics dels antics carnets professionals per a proporcionar una possibilitat de validació de la informació per tercers mitjançant un codi QR. El sistema es completa amb la incorporació voluntària de les dades de titulació dels professionals que en disposin per a ampliar la possibilitat de consulta.

L'impacte econòmic de la mesura recau en l'administració si bé s'espera que sigui reduït per fonamentar-se en dades i sistemes ja existents.

2.B.7 Completar l'estructura del RASIC (dades registrals) en relació amb els agents llistats en l'article 7 de la Llei 9/2014.

La Llei 9/2014 dedica l'article 8 a la definició del RASIC i el seu contingut mínim. Tota la informació relacionada amb els àmbits d'actuació es recull mitjançant les declaracions responsables presentades telemàticament pels propis agents. Per altra banda, en el cas del règim d'autorització, aquesta informació es posada a disposició de les unitats administratives corresponents directament pels agents. Tant unes informacions com les altres han d'alimentar la base de dades informàtica que dona suport al registre. Tanmateix, atès que el procés d'informatització encara no ha conclòs i que no es disposa de la base de dades completa, la informació en matèria d'agents és fins a la data dispersa i, en algun cas, incompleta.

L'opció de regulació "no fer res" impedeix complir amb el mandat de la Llei contingut en l'apartat 8 de l'article esmentat.

En l'opció de regulació escollida es fixa l'estructura del RASIC per a cadascuns dels àmbits, especialitats i categories en l'annex 3 (parametrització) per a permetre el procés d'informatització.

La mesura té un impacte positiu per tots els agents sense que sigui necessària cap altra consideració. Addicionalment, la inclusió de l'estructura del RASIC en un annex del decret facilita la seva actualització quan sigui necessari.

Finalment, també convé comentar un darrer aspecte, en quant a RASIC, que és la introducció dels agents relacionats amb la seguretat minera en propi títol III del decret. Aquesta ampliació del RASIC respon a la necessitat de donar compliment a les previsions del Reial decret



130/2017, de 24 de febrer, que aprova el Reglament d'explosius, en quant a inscripció d'aquestes activitats en Reial decret 559/2010, de 7 de maig, pel que aprova el Reglament del registre integrat. Aquesta obligació no es podia complir en l'actualitat, atès que la disposició derogatòria segona de la Llei 11/2011 de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a l'agilització de l'activitat administrativa (DOGC 6035 de 30/12/2011) va eliminar l'obligació d'inscripció en el Registre de Establiments Industrials de Catalunya (REIC) dels establiments industrials. Aquesta situació genera inconvenients greus als agents d'aquest àmbit que han de sol·licitar i presentar a les autoritats estatals un certificat justificatiu de l'absència de registre.

2.B.8 Completar l'estructura del RITSIC (dades registrals), d'acord amb l'apartat 6 de l'article 6 de la Llei 9/2014 en aquest darrer cas.

Igualment la Llei 9/2014 dedica l'article 6 a la definició del registre de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial, RITSIC, i el seu contingut mínim. Com en el cas del RASIC, tota la informació relacionada es recull mitjançant les declaracions responsables presentades per via telemàtica pels propis titulars de les instal·lacions o pels seus representants. El punt 6 de l'article indica que per mitjà de desplegament reglamentari es poden concretar per cada tipus d'instal·lacions les especificitats tècniques i procedimentals que calguin per a la inscripció.

En l'opció de regulació de "no fer res", com en el cas anterior, el mandat de la Llei no es compleix.

En l'opció de regulació triada sí s'ha donat resposta a aquest mandat ja que les ITAs de l'annex 2 del decret incorporen per cadascuns dels àmbits reglamentaris els tràmits administratius a seguir; les exempcions de norma si s'aparten del procediment general regulat a l'article 16 del decret; la documentació que ha de conservar el titular al llarg de la vida útil de la instal·lació i la referència als criteris a seguir en les inspeccions periòdiques.

2.C Informe d'impacte normatiu.

En els apartats que segueixen s'avaluen les opcions de regulació pel que fa a impactes normatiu considerant aquelles mesures llistades en l'apartat 1.C.2 que directament incideixen sobre aquests aspectes o les que indirectament tenen alguna repercussió d'aquesta naturalesa.



2.C.1 Unificar criteris en relació amb la tramitació de les instal·lacions.

En l'opció "no fer res" la inscripció de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial presenta una sèrie d'inconvenients greus pels agents i, en particular, els titulars així com l'administració que es descriuen en el quadre 6 annex en la columna "descripció".

En l'opció de regulació considerada, el decret agrupa en el títol III i, en concret, en el primer capítol, disposicions comuns, les millores introduïdes per eliminar els inconvenients detectats i realitzar una millor regulació de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial. S'introdueixen així una sèrie de novetats respecte de la situació actual que poden suposar un impacte per als titulars o la resta d'agents. Es comenten aquests impactes en el quadre 12 annex.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte pels titulars, resta d'agents o tercers
Abonament de la taxa amb caràcter previ a la inscripció de la instal·lació en el RITSIC.	En la situació actual s'inscriu la instal·lació i amb posterioritat es procedeix a la inscripció en el registre. Aquesta forma de procedir ha generat un borsa d'instal·lacions en situació jurídica confusa en cas d'impagament i que mobilitza recursos administratius per a comunicar als titulars que es considera com desistida la pretensió d'inscripció en aquest cas.	• Reducció de càrregues sens utilitat directe. • Clarificació de responsabilitats • Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers.
Clarificació de les situacions administratives que requereixen inscripció en el RITSIC, en particular en cas de modificacions en la instal·lació.	S'ha posat de manifest disparitats en els criteris de tramitació de les modificacions d'instal·lacions segons el camp reglamentari. El decret preveu que s'informi de la situació final en la que queda la instal·lació i al mateix temps es pugui avaluar en què han consistit concretament els canvis aportats.	• Millor control dels projectes. • Millora de la seguretat jurídica per part del titular. • Ídem pel que fa a la resta d'agents • Ídem tercers.
Instal·lacions en ús no inscrites.	Es generalitza un procediment previst en unes instruccions aplicables a alguns camps reglamentaris al conjunt d'instal·lacions. Consisteix en sotmetre la instal·lació no inscrita a una inspecció amb fonament a la normativa que li era d'aplicació, el resultat de la qual ha de ser favorable per a poder procedir a la inscripció en el registre.	• Harmonització de procediment. • Incentiu a la inscripció d'instal·lacions i millora de la seguretat jurídica pels titulars i • Ídem pel que fa a la resta d'agents • Ídem tercers..
Cancel·lacions d'ofici d'inscripcions en el RITSIC	La mesura permet, tot i mantenint els drets dels titulars d'instal·lacions, eliminar d'ofici de la base de dades registral aquelles instal·lacions que no s'han identificat amb claredat o per les que no consta l'adequació a nous reglaments, si escau, en el cas en el qual el titular requerit no doni resposta. Desenvolupa l'article 6.7 de la Llei 9/2014.	• Millora la fiabilitat del registre i seguretat registral. • Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers
Obligació de conservació de la documentació tècnica.	Els reglaments de seguretat industrial no especifiquen el temps de conservació de la documentació pel que convé fixar un període de referència en tots els casos. L'obligació aplica a tots els agents de la cadena i la conservació s'ha de realitzar en suport digital incloent la signatura electrònica.	• Facilitats per a la investigació d'accidents o determinació de responsabilitats • Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers



Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte pels titulars, resta d'agents o tercers
Exempcions de norma i proves substitutòries	Es generalitza i harmonitza en un procediment únic la tramitació de situacions excepcionals que no s'ajusten als reglaments de seguretat industrial però que presenten solucions alternatives que garanteixen un nivell de seguretat equivalent. Ídem pel que fa a proves en equips que no es poden realitzar, per qüestions específiques, en les condicions que marca el reglament de seguretat industrial amb caràcter general.	• Millor control de les instal·lacions. • Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers.

Quadre 12. Impacte normatiu de les novetats de tramitació pels titulars d'instal·lacions.

2.C.2 Establir i recollir en una única disposició les especificacions tècniques que han de complir les instal·lacions en cada camp reglamentari.

En l'opció "no fer res" les instal·lacions d'emmagatzematge de productes químics amb projecte tècnic no són inspeccionades més que als 5 anys de la seva posada en servei, el que genera un risc potencial d'accident amb conseqüències per les persones.

L'opció triada amb el decret imposa l'obligació de la inspecció inicial per a reduir el risc identificat.

Ja s'ha comentat anteriorment l'impacte econòmic i social d'aquesta mesura continguda en l'annex 2 del decret com proposta de regulació. En el quadre 13 s'analitzen les impactes normatius corresponents.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte pels titulars, resta d'agents o tercers
ITA 5. Inspecció inicial en instal·lacions d'emmagatzematge de productes químics classe P.	Per les instal·lacions d'emmagatzematge de productes químics que requereixen projecte i en principi tenen un risc major, el decret imposa l'exigència d'una inspecció inicial amb resultat favorable abans de procedir al registre de la instal·lació. S'extrapola el requeriment actualment aplicable únicament a les instal·lacions de classe M o memòria.	• Millora de la seguretat i reducció del risc d'accident. • Eliminació de la necessitat de realitzar verificacions ex post en aquest camp reglamentari. • Menyspreable pel titular ja que l'import de la inspecció és relativament reduït. • Positiu per la resta d'agents en particular organismes de control. • Positiu per l'administració local que no disposa de recursos per a verificar l'adequació de la instal·lació al projecte en fase inicial. Es registren de l'ordre de 275 instal·lacions noves a l'any, un 75 % de les quals requereixen projecte. La mesura suposa unes 200 inspeccions inicials, de l'ordre d'un 0,03 % del total que es realitzen.

Quadre 13. Impacte normatiu de la ITA 5.



2.C.3 Harmonitzar el procediment d'inspecció en tots els camps reglamentaris.

En l'opció "no fer res" les inspeccions reglamentàries, tal com s'ha comentat en l'apartat 1.A.3 ii), presenten un percentatge alt de no correcció dels defectes amb el conseqüent risc d'accident.

L'opció triada amb el decret preveu novetats en el procediment per a reduir el risc identificat.

Ja s'ha comentat anteriorment l'impacte econòmic i social d'aquesta mesura continguda en els articles 19 a 24 del decret com proposta de regulació. En el quadre 14 s'analitzen les impactes normatius corresponents.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte pels titulars, resta d'agents o tercers
Procediment harmonitzat per les inspeccions reglamentàries d'instal·lacions	Si bé els diferents reglaments ja contenen la tipologia dels defectes, aquesta és sovint diferent d'un reglament a altre, generant certa confusió. El decret introdueix la tipificació harmonitzada dels tipus de defectes en lleu, greu o molt greu o crític.	Unificació de criteris • Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars. • Ídem pel que fa a la resta d'agents. • Ídem tercers.
	Preveu una segona visita per part de l'organisme de control per a la verificació en camp de la correcció dels defectes, sempre i quan el defecte no sigui documental.	• Garantia de la correcció efectiva dels defectes. • Major compromís de l'organisme de control. • El cost de la segona visita s'ha de tenir en compte en la tarifa de la inspecció. • Incentiu al compliment de les normes. S'estimen de l'ordre de 70.000 el nombre d'inspeccions periòdiques a l'any. Els camps reglamentaris amb més número inspecció amb per defectes són el de les instal·lacions receptores elèctriques (38 %) i ascensors (21 %). S'estima a 2.000/any els casos en què seria necessària aquesta segona visita, entorn al 2,8% dels casos.

Quadre 14. Impacte normatiu del procediment harmonitzat de les inspeccions reglamentàries.

2.C.4 Fer obligatòries les mesures de seguretat addicionals en aquells camps reglamentaris que ho requereixin.

Ja s'ha comentat anteriorment l'impacte econòmic i social d'aquesta mesura continguda en les Instruccions Tècniques Addicionals (ITA) del decret com proposta de regulació. En el quadre 15 s'analitza les impactes normatius corresponents.



ITA	Mesura	Impacte sobre els titulars
ITA12 Instal·lacions de baixa tensió	És obligatori emprar en les inspeccions periòdiques un dels tres models d'etiquetes que s'inclouen en l'annex 7 d'aquest decret depenent del resultat de la inspecció. Els organismes de control hauran d'imprimir l'etiqueta corresponent en paper plastificat i autoadhesiu i col·locar-la en una part visible del quadre general de distribució i protecció.	La mesura pretén divulgar al públic en general la situació de la instal·lació després de la inspecció periòdica El cost de les etiquetes adhesives es considera menyspreable.

Quadre 15. Impacte normatiu de les mesures de seguretat addicionals previstes en la ITA 12.

2.C.5 Actualitzar l'inventari dels agents de la seguretat industrial que s'han d'inscriure en el RASIC i realitzar la seva regulació bàsica.

En l'opció de "no fer res" es manté la situació de la Llei 9/2014 que fixava l'obligació de la inscripció en el RASIC als agents amb més volum: les instal·ladors, els tallers de reparació de vehicles automòbils, així com els organismes de control. Ara bé, la Llei enumera altres agents que es llisten en el quadre 16 pels quals la inscripció, encara que no recollida específicament, ja s'havia anat realitzant.

Agent	Volum aproximat dels inscrits/actius a Catalunya (febrer 2020)	Règim administratiu	Inscripció RASIC
Organismes de control	Amb origen a Catalunya: 4 Amb origen a altres CA que siguin actius a Catalunya: 19	Declaració responsable amb acreditació ENAC.	Llei 9/2014
Empreses instal·ladors/mantenidores	75.000 (sense distingir Comunitat Autònoma d'origen)	Declaració responsable	Llei 9/2014
Entitats docents per l'obtenció de competència professional en matèria de seguretat industrial (11 camps reglamentaris)	88	Autorització	Decret
Organismes habilitats per a l'avaluació de la conformitat de productes	3	Declaració responsable amb validació prèvia	Decret
Tallers de reparació de vehicles	11.029	Declaració responsable	Llei 9/2014
Centres tècnics de tacògrafs	100	Autorització	Decret
Entitats i tallers de dispositius de limitació de velocitat de vehicles	116	Autorització	Decret
Laboratoris oficials per a la catalogació de vehicles	2	Autorització	Decret
Organismes de control metrològic	1	Autorització	Decret
Organismes de verificació metrològica	6	Autorització	Decret
Fabricants, importadors comercialitzadors, arrendadors i/o reparadors d'aparells de mesura	675	Declaració responsable	Decret
Laboratori de contrastació d'objectes fabricats amb metalls preciosos	7	Autorització	Decret
Importadors i fabricants de metalls preciosos	7	Declaració responsable	Decret
Empreses subministradores d'aigua, gas i electricitat	7	Declaració responsable	Decret

Quadre 16. Inventari dels agents i règim administratiu d'activitat.



En l'opció de regulació considerada es formalitza la inscripció d'aquests col·lectius que són per importància numèrica: els fabricants i altres agents en l'àmbit de la reparació d'aparells de mesura, els centres tècnics de tacògrafs, les entitats i tallers de dispositius de limitació de velocitat de vehicle i les entitats docents. També s'introdueixen pautes de regulació per a clarificar la seva actuació i donar major seguretat jurídica.

L'impacte normatiu que presenta aquesta mesura es mostra en el quadre 17.

Novetat que introdueix el decret	Descripció	Impacte pels agents, titulars i tercers.
Cancel·lacions d'ofici d'inscripcions en el RASIC	La mesura permet, tot i mantenint els drets dels agents, eliminar d'ofici de la base de dades registral aquells agents que no s'han identificat amb claredat o pels que no consta l'adequació a un determinat reglament, completant així les previsions de l'apartat 7 de l'article 8 de la Llei. També ha de permetre, si escau, l'eliminació de duplicats d'inscripció.	• Millora la fiabilitat i seguretat registral. • Menyspreables pels agents afectats per la baixa. • Millora de la seguretat jurídica per part dels titulars. • Ídem tercers.
Clarificació dels règims administratius aplicables als diferents agents	Si bé no hi ha hagut canvis en quant als règims administratius en cap cas (per procedir per regla general dels reglaments de seguretat industrial), el decret pretén harmonitzar els procediments i, en particular, els terminis. Veure quadre 7.	Uniformització dels terminis. Positius en tots els casos.
Agrupament i harmonització de les obligacions de comunicació de les actuacions tècniques dels agents.	El decret determina les dades mínimes que els agents han d'aportar sobre les seves actuacions per tal que es puguin programar les inspeccions que s'estimin necessàries per part de l'administració.	Uniformització dels procediments Positius en tots els casos.

Quadre 17. Impacte normatiu de certes novetats del decret sobre l'inventari i regulació dels agents.

2.C.6 Deixar sense vigència expressament aquelles disposicions normatives i no normatives de l'àmbit de la seguretat industrial que han quedat obsoletes.

L'opció de regulació considerada mitjançant el desplegament reglamentari de la Llei realitza una tasca de simplificació normativa mitjançant tres actuacions: a) recuperació i agrupació dels elements de regulació comuns als diferents àmbits reglamentaris amb caire transversal en el cos del decret; b) desenvolupament dels aspectes particulars aplicables a Catalunya en els 17 annexos del decret de forma que completen la normativa estatal; c) neteja normativa amb eliminació de textos antics no derogats específicament. Els dos primers aspectes s'han analitzats ja en els apartats anteriors.

En quant a la simplificació administrativa consistent en l'eliminació expressa de disposicions normatives obsoletes es recull en el quadre 18. Aquest quadre resumeix els decrets i ordres continguts en la disposició derogatòria primera i les instruccions, circulars o notes aclaridores que el decret deixa sense vigència a l'annex 1.



Tipus de disposició	Nombre que es deroguen o deixen sense vigència	Abast temporal
NORMATIVA REGLADA		
Decrets	6	1987-2010
Ordres	24	1983-2013
TOTAL:	30	
INSTRUCCIONS, CIRCULARS O NOTES ACLARIDORES		
Certificats professionals o disposicions generals	28	1985-2020
Econòmiques	20	1990-2014
Inspeccions periòdiques	5	1996-2015
Entitats docents	5	2018-2019
Camp reglamentari: aparells elevadors (ascensors)	26	1987-2016
Camp reglamentari: aparells elevadors (grues)	12	2003-2019
Camp reglamentari: instal·lacions petrolíferes	9	1996-2007
Camp reglamentari: emmagatzematge de productes químics	2	1994
Camp reglamentari: instal·lacions de protecció contra incendis	2	2013
Camp reglamentari: instal·lacions frigorífiques	5	1996-2014
Camp reglamentari: equips a pressió	13	1990-2019
Camp reglamentari: instal·lacions tèrmiques en edificis	17	2000-2018
Camp reglamentari: instal·lacions l'alta tensió	2	1997-2015
Camp reglamentari: instal·lacions de gasos combustibles	10	1994-2016
Camp reglamentari: instal·lacions baixa tensió	19	1994-2014
Productes	1	2021
Metrologia i metalls preciosos	2	2007
Energia	4	2007-2014
TOTAL:	182	

Quadre 18. Impacte normatiu del decret en terme de disposicions derogades.

Es constata en el quadre 18 que es deroguen 30 disposicions normatives, de les quals 6 decrets i 24 ordres. Pel que fa a la resta de normativa no reglada, en la majoria dels casos instruccions però també circulars o notes aclaridores, el total puja a 182. En aquest darrer cas, el quadre mostra el repartiment en camps reglamentaris, destacant per ordre d'importància les disposicions relatives a certificats professionals o altres de caràcter general (28); les relatives a ascensors (26) i les de caire econòmic (20). L'àmbit temporal abasta des del 1983 fins al 2021.

Aquesta mesura té un impacte normatiu directe, ja que permet recollir en un cos normatiu únic la regulació corresponent a l'àmbit de la seguretat industrial a Catalunya. L'impacte suposa clarament una reducció de càrregues per les empreses al permetre realitzar els projectes d'activitats amb més eficiència i seguretat jurídica. Aquest impacte positiu es reporta sobre la ciutadania amb majors garanties per a la seguretat de les persones, els béns i el medi ambient.

2.D Informe d'impacte de gènere.

L'àmbit de la seguretat industrial és un àmbit fortament masculinitzat. En l'opció "no fer res", si bé s'ha intentat l'adopció de mesures que promouen la igualtat entre gèneres en els sectors afectats, en particular en els criteris de licitació en els concursos públics per a la realització



d'inspeccions d'instal·lacions de seguretat industrial quan el reglament no preveu control inicial (verificacions), el marge d'actuació ha resultat molt estret.

En l'opció de regulació mitjançant el decret s'ha afegit una disposició addicional onzena per a corregir els possibles usos androcèntrics del llenguatge de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Des d'una vessant material, es recull en el pla estratègic de la seguretat industrial l'obligació de preveure mesures concretes per incentivar la igualtat entre gèneres.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

En el quadre 20 inclòs en l'annex 5.E d'aquesta memòria es resumeixen els impactes de les opcions de regulació considerades en les quatre vessants: pressupostari; econòmic i social; normatiu i de gènere.

Pel que fa als impactes descrits en l'apartat 2.A sobre el pressupost de la Generalitat de Catalunya es poden considerar com molt reduïts en les dues opcions. Únicament destaca el corresponent a l'elaboració del Pla Estratègic de la Seguretat Industrial previst en el decret amb un import estimat de 12.000 Euros en el cas de contractar l'activitat.

Els impactes econòmics i socials descrits en l'apartat 2.B es poden considerar com reduïts en l'opció del decret. Les mesures d'harmonització no tenen cost econòmic, però afavoreixen, com s'ha indicat anteriorment l'aplicació de la normativa amb una reducció del risc d'accident. Pel que fa a les mesures de seguretat addicionals, suposen una despesa econòmica que amb caràcter individual, significa un esforç econòmic baix (30 Euros pels detectors de CO) amb un balanç cost benefici clarament favorable. Únicament el cost de la millora de les instal·lacions d'enllumenat exterior apareix com més significatiu (17.400 Euros/instal·lació), encara que el desemborsament correspon a unes col·lectivitats públiques com són els ajuntaments. En l'àmbit de la resta dels agents, s'ha pogut comprovar que la mesura del decret que més inconvenients pot generar i en particular, a les entitats docents, és la relativa a la supressió d'algunes proves organitzades per la Generalitat de Catalunya. Tanmateix, afecten tan sols a tres camps reglamentaris i queden plenament justificades com s'ha vist anteriorment.

Els impactes normatius descrits en l'apartat 2.C mostren clarament que l'opció del decret aporta seguretat jurídica als agents al assentar criteris tècnics; harmonització i clara simplificació administrativa que es manifesta en una disminució de les càrregues administratives.

Per últim, tal com s'ha indicat en l'apartat 2.D, l'opció del decret pot permetre un impacte positiu respecte de la situació actual per afavorir la presència de les dones en l'àmbit de la seguretat industrial tradicionalment reservat, a la pràctica, als homes.



4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma correspondrà a la Subdirecció General de Seguretat Industrial de la Direcció General d'Indústria.

Les tasques associades a les mesures a implementar descrites en l'apartat 1.C.2 d'aquesta memòria són les recollides i planificades en el quadre 21 inclòs a l'annex 5G d'aquesta memòria.



5. ANNEXOS

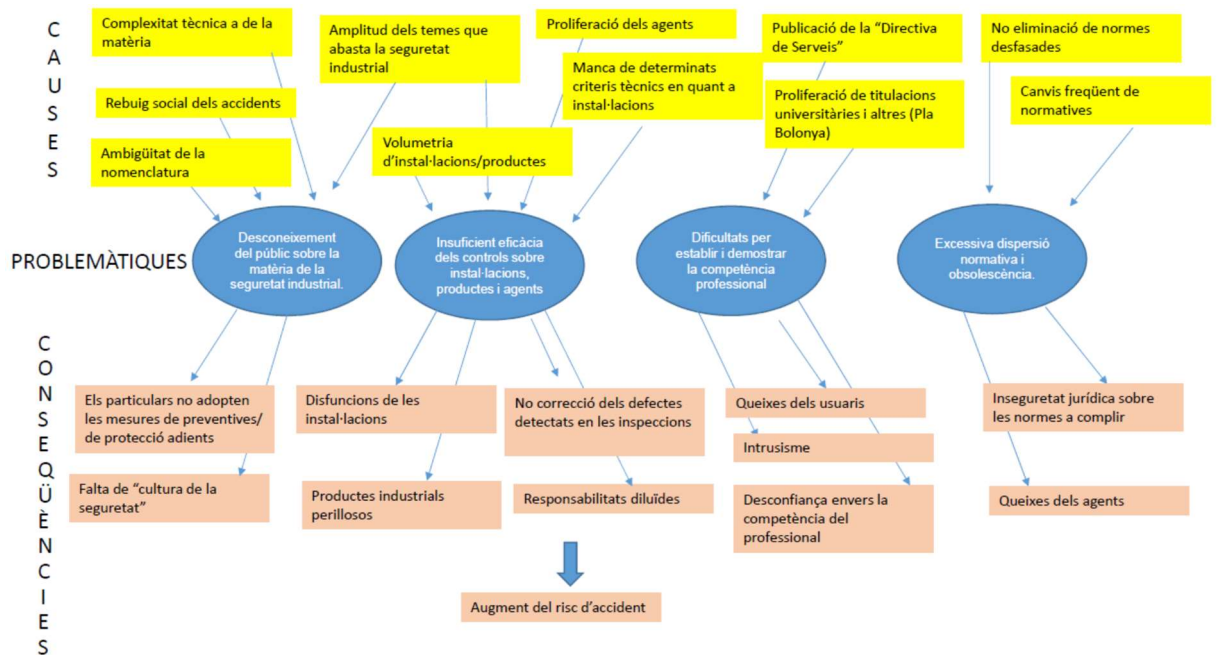
5.A Índex de quadres.

- Quadre 1. Volum aproximat de les instal·lacions de seguretat industrial.
- Quadre 2. Exemples de productes industrials amb normativa europea.
- Quadre 3. Volum aproximat dels agents de la seguretat industrial.
- Quadre 4. Normativa estatal en l'àmbit de la seguretat industrial

- Quadre 5. Avaluació del cost de l'elaboració del pla estratègic.
- Quadre 6. Impacte econòmic i social de les ITA.
- Quadre 7. Impacte econòmic i social del procediment harmonitzat de les inspeccions reglamentàries.
- Quadre 8. Impacte econòmic i social de les mesures de seguretat addicionals previstes en les ITA.
- Quadre 9. Impacte econòmic i social de les novetats del decret sobre l'inventari i regulació dels agents.
- Quadre 10. Impacte econòmic i social de les novetats del decret relatives a les vies d'accés a la competència professional.
- Quadre 11. Inventari i àmbits d'actuació de les entitats docents
- Quadre 12. Impacte normatiu de les novetats de tramitació pels titulars d'instal·lacions.

- Quadre 13. Impacte normatiu de la ITA 5.
- Quadre 14. Impacte normatiu del procediment harmonitzat de les inspeccions reglamentàries.
- Quadre 15. Impacte normatiu de les mesures de seguretat addicionals previstes en la ITA 12.
- Quadre 16. Inventari dels agents i regim administratiu d'activitat.
- Quadre 17. Impacte normatiu de certes novetats del decret obre l'inventari i regulació dels agents.
- Quadre 18. Impacte normatiu del decret en terme de disposicions derogades.
- Quadre 19. Costos de compliment.
- Quadre 20. Comparació de les opcions de regulació considerades.
- Quadre 21. Acarament de la norma.
- Quadre 22. Implantació, seguiment i avaluació de la norma.

5.B. Problemàtiques identificades





5.C Test de pimes

La norma va destinada com s'ha indicat anteriorment als titulars de les instal·lacions, els agents de la seguretat industrial i el públic en general. Pel que fa a càrregues econòmiques que suposa la proposta, es centren essencialment en les mesures de millora de seguretat que afecten els titulars de les instal·lacions industrials o domèstiques. Pel que fa als agents de seguretat industrial, que poden ser persones físiques, la norma no impacta econòmicament ni de forma directa ni indirecta en la seva activitat pel que no es considera aplicable el Test de pimes d'acord amb l'apartat 2 de l'acord de govern de 14 de febrer de 2014.



5.D Costos de compliment

Els costos associats a la norma son els descrits en el quadre 19 i corresponen principalment a les mesures de seguretat addicionals que imposen les ITA en els camps reglamentaris d'ascensors, RITE i baixa tensió.

	Cost estimat per instal·lació (Euros)	Número estimat d'instal·lacions	Total (Euros)	Població afectada
Imposició de mesures de seguretat addicionals (2.B.3). Camp reglamentari ascensors.				
Senyalització de les portes de vidre transparent en ascensors.	-		-	Comunitats de propietaris
Obligatorietat de portes de cabina en ascensors	5.000 - 6.000	156	936.000,00	Titular de la nau industrial
Imposició de mesures de seguretat addicionals (2.B.3). Camp reglamentari RITE.				
Compliment de la guia de bones pràctiques en instal·lacions de RITE alimentades per calderes de biomassa.	-		-	Titular de la instal·lació
Detector de monòxid de carboni en instal·lacions amb aparells segons norma UNE-CEN/TR o tipus B que no siguin calderes.	30,00	225.000,00	6.750.000,00	Titular de la instal·lació
Ídem per aparells suspesos de calefacció per radiació d'evacuació no conduïda que utilitzen combustibles gasosos en espais interiors.	120,00	2.750,00	330.000,00	Titular de la instal·lació
Ídem per aparells o dispositius de calefacció i/o d'aigua calenta sanitària instal·lats en edificis o locals institucionals o de pública reunió que poden abocar productes de la combustió a l'interior de l'edifici o local.	120,00	25.000,00	3.000.000,00	Titular de la instal·lació
Imposició de mesures de seguretat addicionals (2.B.3). Camp reglamentari baixa tensió.				
Substitució dels tubs protectors propagadors de flama (tubs Bergman) i els conductors amb aïllament tèxtil (conductors tipus NT).	-		-	-
Elèctrode de posada a terra a tots els suports ancorats a terra o de façana accessibles mantenint la equipotencialitat en les instal·lacions d'enllumenat exterior.	17.400,00	250	4.350.000,00	Ajuntaments
Obligació a contractar una inspecció de la instal·lació elèctrica a realitzar per un organisme de control quan a l'informe de la inspecció tècnica d'edificis s'hagin detectat defectes a les referides instal·lacions.	2.000*	2.800**	2.800.000,00	Comunitats de propietaris

Notes.

* Cost de realització de la inspecció

** Nombre estimat d'inspeccions RITE/amb defectes de tipus elèctric: 2% de les 7.000 inspeccions realitzades.

Quadre 19. Costos de compliment.



5.E Quadre comparació d'opcions

En el quadre 20 es realitza la comparativa de costos i beneficis entre les opcions de regulació pel que fa a impactes pressupostaris, econòmics i socials, normatius i de gènere.

OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: PROPOSADA	
COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impactes pressupostaris	Creació del Consell Assessor de la Seguretat Industrial (2.A.1)		
		Costos per la Generalitat de Catalunya i agents de la seguretat industrial molt reduït.	Marc reglat de la col·laboració administració- agents.
	Implantació d'un pla estratègic de la seguretat industrial (2.A.2)		
		Costos per la Generalitat de Catalunya que s'estima en 12.000 Euros.	Més transparència en les decisions adoptades en matèria de seguretat industrial.
	Implantació del pla de vigilància del mercat (2.A.3)		
Impactes econòmics i socials	Cost per la Generalitat de Catalunya de les campanyes de control que es realitzen en l'actualitat.		Major sistematització de les actuacions i ampliació de l'abast
	Implantació de les ITA (2.B.1)		
	Cap impacte directe d'implantació però sí indirecte per augment del risc d'accident.	La implantació de les ITA té un cost irrellevant.	Clarificació i harmonització dels criteris de disseny, instal·lació, inspecció de les instal·lacions amb una reducció esperada del risc d'accident.
	Implantació d'un procediment harmonitzat d'inspeccions periòdiques (2.B.2)		
	Els defectes detectats en les inspeccions no es corregeixen generant un risc d'accident.	Implantació d'un procediment harmonitzat d'inspeccions periòdiques té un cost irrellevant.	S'atura el funcionament de les instal·lacions en cas de no correcció dels defectes.
Impactes econòmics i socials	Imposició de mesures de seguretat addicionals (2.B.3) Camp reglamentari ascensors		
	Risc d'accident amb afectats.	- Senyalització de les portes de vidre transparent en ascensors a repercutir en les comunitats de propietaris: menyspreable. - Obligatorietat de portes de cabina en ascensors amb un cost d'instal·lació entre 5.000 i 6.000 Euros per cabina pel titular de la nau industrial. Cost total: 936.000 Euros.	Reducció del risc d'accident o conseqüències en el camp reglamentari dels ascensors.



	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: PROPOSADA	
	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impactes econòmics i socials	Imposició de mesures de seguretat addicionals (2.B.3) Camp reglamentari RITE			
	Risc d'accident amb afectats.		• Compliment de la guia de bones pràctiques en instal·lacions de RITE alimentades per calderes de biomassa: menyspreable. • Detector de monòxid de carboni en instal·lacions amb aparells segons norma UNE-CEN/TR o tipus B que no siguin calderes amb un cost mig per instal·lació: 30 Euros/títular. Cost total instal·lacions existents: 6.750.000 Euros. • Ídem per aparells suspesos de calefacció per radiació d'evacuació no conduïda que utilitzen combustibles gasosos en espais interiors amb cost mig per instal·lació de 120 Euros/títular. Cost total instal·lacions existents: 330.000 Euros. • Ídem per aparells o dispositius de calefacció i/o d'aigua calenta sanitària instal·lats en edificis o locals institucionals o de pública reunió que poden abocar productes de la combustió a l'interior de l'edifici o local amb un cost mig per instal·lació de 120 Euros/títular. Cost total instal·lacions existents: 3.000.000 Euros.	Reducció del risc d'accident o conseqüències en RITE.
	Imposició de mesures de seguretat addicionals (2.B.3) Camp reglamentari baixa tensió			
	Risc d'accident amb afectats.		• Substitució dels tubs protectors propagadors de flama (tubs Bergman) i els conductors amb aïllament tèxtil (conductors tipus NT) : menyspreable. • Elèctrode de posada a terra a tots els suports ancorats a terra o de façana accessibles mantenint la equipotencialitat en les instal·lacions d'enllumenat exterior amb un cost mig per instal·lació de 17.400 Euros/títular que és per regla general l'ajuntament. Cost total: 4.350.000 Euros.	Reducció del risc d'accident o conseqüències baixa tensió.
	Actualitzar l'inventari dels agents de la seguretat industrial que s'han d'inscriure en el RASIC i realitzar la seva regulació bàsica (2.B.4)			
	La Llei 9/2014 llista aquests agents però només regula parcialment els organismes de control		L'actualització de l'inventari dels agents i la seva regulació no té repercussions econòmiques rellevants	Major seguretat jurídica i control de les obligacions dels agents.



OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: PROPOSADA	
COSTOS		BENEFICIS	
Impactes econòmics i socials	Eliminar les vies d'accés a la competència professional per superació de curs de formació en entitat docent autoritzada i subseqüent examen de la Generalitat de Catalunya (2.B.5)	COSTOS	BENEFICIS
	Formació no reglada.	Eliminació de les vies d'accés a la competència professional suposa una reducció de costos ja que s'eliminen les tasques de preparació dels exàmens.	Reforç de la unitat de mercat. Impulsió a les formacions reglades.
	Impulsar la possibilitat de consulta de les competències professionals dels tècnics previstos en els reglaments de seguretat industrials per tercers (2.B.6)		
	L'eliminació dels carnets professionals impedeix comprovar que els tècnics tinguin la competència professional requerida.	Compliment de la Directiva de Serveis.	La consulta de les competències professionals per tercers mitjançant implantació d'una base de dades i codi QR pot tenir un cost reduir al basar-se en dades ja existents.
	Reforç de la confiança en els professionals de la seguretat industrial. Reducció de l'intrusisme.		
	Completar l'estructura del RASIC (dades registrals) en relació amb els agents llistats en l'article 7 de la Llei 9/2014 (2.B.7)		
	Traves administratives als agents de la seguretat minera.	Completar l'estructura del RASIC te un cost reduït al ser una mesura essencialment organitzativa.	Posada a disposició de les dades públiques dels agents amb millora de la seguretat jurídica. Donar compliment als requeriments del RD 130/2017 d'explosius pel que fa a la inscripció registral.
Impactes normatius	Completar l'estructura del RITSIC (dades registrals), d'acord amb l'apartat 6 de l'article 6 de la Llei 9/2014 en aquest darrer cas (2.B.8).		
		Completar l'estructura del RITSIC te el cost associat a la implantació de les ITAs.	Segons apartat anterior.
	Unificar criteris en relació amb la tramitació de les instal·lacions (2.C.1)		
	Borsa d'instal·lacions sense inscriure per falta de pagament de les taxes. Instal·lacions en ús no inscrites. Inscripcions registrals sense correspondència amb la realitat. No disponibilitat de la documentació.	De tipus organitzatius.	Simplificació administrativa. Major control sobre les instal·lacions. Ampliació de les dades informatitzades i millora de la seva qualitat.



OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: PROPOSADA	
COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Establir i recollir en una única disposició les especificacions tècniques que han de complir les instal·lacions en cada camp reglamentari (2.C.2) Previsió d'una inspecció inicial en instal·lacions d'emmagatzematge de productes químics amb projecte.			
Està prevista la inspecció inicial de les instal·lacions EPQ de memòria tècnica amb risc més reduït que les de projecte a priori	Les instal·lacions d'emmagatzematge de productes químics de projectes són revisades als 5 anys de la seva posada en marxa.	La implantació de la ITA 5 no suposa un cost rellevant.	• Reducció del risc d'accidents. • Els tècnics de l'administració local poden comprovar la situació de la instal·lació amb l'acta d'inspecció. • Eliminació de la necessitat del control ex post per part de l'administració.
Implantació d'un procediment harmonitzat d'inspeccions periòdiques (2.C.3)			
Cada reglament de seguretat industrial preveu criteris diferents en les inspeccions periòdiques de les instal·lacions.		La implantació de la mesura no suposa un cost rellevant al ser de tipus procedimental.	• Major compromís de l'organisme de control. • Incentiu al compliment de les normes.
Fer obligatòries les mesures de seguretat addicionals en aquells camps reglamentaris que ho requereixin (2.C.4). Ús de les etiquetes de les inspeccions periòdiques en les instal·lacions de baixa tensió de la ITA 12.			
		Menyspreable.	Millora de la cultura de la seguretat. Divulgació de les condicions de seguretat de les instal·lacions de baixa tensió.
Actualitzar l'inventari dels agents de la seguretat industrial que s'han d'inscriure en el RASIC i realitzar la seva regulació bàsica (2.C.5)			
Inscripcions registrals dels agents no actualitzades. Desconeixement dels règims administratius aplicables a determinats agents. Manca de coneixement de les activitats programades pels agents.		Menyspreable.	• Millora la fiabilitat i seguretat registral. • Millora de la seguretat jurídica per tercers.
Deixar sense vigència expressament aquelles disposicions normatives i no normatives de l'àmbit de la seguretat industrial que han quedat obsoletes (2.C.6)			
Acumulació de normes i altres disposicions obsoletes amb manca de claredat de l'aplicable en cada cas.		Menyspreable.	• Clarificació normativa. • Simplificació.



	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: PROPOSADA	
Impactes de gènere	L'àmbit de la seguretat industrial és un àmbit fortament masculinitzat.		L'àmbit de la seguretat industrial és un àmbit fortament masculinitzat..	El decret corregeix els possibles usos androcèntrics del llenguatge de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. En el pla estratègic de la seguretat industrial es preveuen mesures concretes per incentivar la igualtat entre gèneres.
Valoració del grau d'assoliment dels objectius	El model de seguretat industrial actual que té els seus fonaments en la Llei 9/2014 i la resta de normativa aplicable permet una protecció de la salut i seguretat dels ciutadans així com el medi ambient respecte dels establiments, les instal·lacions i els productes industrials.		La proposta de regulació augmenta el grau de protecció al explicitar els criteris i reforçar l'aplicació de la normativa així com al preveure mesures procedimentals i tècniques addicionals concretes. Aquest augment es degut a un reforç de l'eficàcia i eficiència en la supervisió i el control de les instal·lacions i agents de la seguretat industrial, una simplificació de la norma, la implantació d'una cultura de la seguretat i una millora de la governança pública de la seguretat industrial	

Quadre 20. Comparació de les opcions de regulació considerades.



5.F Acarament

Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial i altres disposicions vigents Versus: Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes	
OBLIGACIONS D'INFORMACIÓ: NORMATIVA VIGENT	OBLIGACIONS D'INFORMACIÓ: PROPOSTA NORMATIVA
INSTAL·LACIONS TÈCNIQUES DE SEGURETAT INDUSTRIAL DE CATALUNYA QUE S'HAN D'INSCRIURE AL RITSIC	
<i>Població afectada: titulars d'instal·lacions tècniques de seguretat industrials que la vulguin inscriure per primera vegada al RITSIC</i>	
	1. Acreditar el pagament de la taxa (article 84.7PD)
<i>Població afectada: titulars d'instal·lacions tècniques de seguretat industrials en ús que la vulguin inscriure per primera vegada al RITSIC</i>	
	1. Acreditar el pagament de la taxa (article 84.7PD)
OBLIGACIONS EN RELACIÓ AMB EL FUNCIONAMENT DE LES INSTAL·LACIONS INSCRITES AL RITSIC	
<i>Població afectada: empreses o professionals que intervenen en les instal·lacions tècniques de seguretat industrial</i>	
	1. Conservar les memòries i certificats emesos per un termini de 10 anys (article 12 i 13 PD)
	2. Comunicar els incidents i accidents que es produeixin (article 81.1.a PD)
AGENTS DE LA SEGURETAT INDUSTRIAL QUE S'HAN D'INSCRIURE AL RASIC	
INSCRIPCIÓ	
<i>Població afectada: agents de la seguretat industrial que s'hagin d'inscriure al RASIC amb declaració responsable</i>	
	1. Acreditar el pagament de la taxa (articles 27.3.a i 84.7PD)
OBLIGACIONS DURANT L'EXERCICI DE L'ACTIVITAT	
<i>Població afectada: agents de la seguretat industrial</i>	
	1. Comunicar les inspeccions reglamentàries com a mínim 3 dies abans de la seva realització (article 17.i Llei 9/2014 i article 34 PD). Cal aportar: a) Nom del tècnic. b) Telèfon mòbil del tècnic c) Adreça del indret on es realitzarà l'actuació. d) Camp reglamentari i àmbit. e) Tipus d'inspecció/actuació. f) Dia previst de l'actuació. g) Característiques tècniques de l'objecte de l'actuació, si escau.



OBLIGACIONS D'INFORMACIÓ ESPECÍFIQUES DELS AGENTS DE SEGURETAT INDUSTRIAL	
<i>Població afectada: organismes de control</i>	
	1. Afegir una dada a la declaració responsable prevista a l'article 27 (article 28): -Declarar la intenció de realitzar inspeccions voluntàries
	2. Posar una etiqueta adhesiva amb el resultat de la inspecció periòdica en els àmbits reglamentaris que ho requereixin (article 41 PD)
<i>Població afectada: empreses que intervenen en la instal·lació, manteniment, reparació i operació d'instal·lacions i productes industrials i empreses auto instal·ladores i automantenidores</i>	
	1. Posar etiqueta adhesiva amb el resultat del manteniment periòdic (article 43.2 PD i 44.2)
<i>Població afectada: fabricants, importadors, comercialitzadors, arrendadors i/o reparadors d'equips de mesura</i>	
	1. Comunicar la suspensió o retirada de les acreditacions previstes pels reglaments tècnics (article 64.2 PD)

Quadre 21. Acarament de la norma.



5.G Implantació, seguiment i avaluació de la norma.

	2022				2023				2024				
	Quadrimestre				Quadrimestre				Quadrimestre				
	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3			
Tasca d'implantació													
Creació del Consell Assessor de la Seguretat Industrial													
Procediment harmonitzat de les inspeccions periòdiques													
Desenvolupar normativament les inspeccions conjuntes d'establiment													
Aplicació de les ITA													
Posar en marxa la inscripció voluntària RASIC dels professionals													
Posar en marxa la inscripció dels agents miners en el RASIC													
Posar en marxa l'ús de les etiquetes en les inspeccions periòdiques													
Posar en marxa l'ús de les etiquetes en manteniments de les instal·lacions													
Elaborar el pla de vigilància del mercat													
Elaborar el pla estratègic de la seguretat industrial													
Elaborar el pla de supervisió dels agents de la SI													
Elaborar el pla de verificació dels productes i equips de mesura													
Elaborar el pla de verificació de les instal·lacions tècniques													
Accés telemàtic al sistema d'informació de les empreses de distribució de gas i electricitat													

	2022				2023				2024				
	Quadrimestre				Quadrimestre				Quadrimestre				
	3		1		2		3		1		2		3
Implantació del sistema de comunicació de les inspeccions periòdiques													
Adequació de la web de l'àmbit de la seguretat als continguts del decret													
Tasques de seguiment i avaluació													
Seguiment de les mesures de seguretat addicionals DF 2 a 8 (des de data d'entrada en vigor del decret, 6 mesos de l'entrada en vigor o a realitzar en inspeccions periòdiques)													
Adequació de les entitats docents als requisits del decret													
ITA													
Recollida d'indicadors i avaluació													

Quadre 22. Implantació, seguiment i avaluació de la norma.



Directora general d'Indústria