



Informe jurídic preliminar sobre el projecte de decret de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

1. Antecedents.

Mitjançant l'aplicació i-tràmit, la subdirecció general d'e Seguretat Industrial tramet a aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret de referència, juntament amb l'expedient corresponent, per tal d'iniciar la tramitació de l'esmentat projecte normatiu.

Aquest projecte s'acompanya del següents documents: projecte de decret de setembre de 2021, Annexos 1 a 17, en versions novembre i febrer, dedicats a Instruccions tècniques, estructura del RASIC, recursos humans i materials dels agents, memòria general; memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

D'acord amb el que estableix l'Acord de Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, amb caràcter previ a la incorporació dels projectes de decret al Fòrum del Sistema d'Informació i Gestió dels Documents del Govern (en endavant SIGOV) per realitzar el tràmit de consulta interdepartamental, l'Assessoria Jurídica del Departament ha d'emetre un informe jurídic preliminar que té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, així com indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

També caldrà comprovar que s'ha tingut en compte l'establert al Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, especialment el tràmit al que fa referència l'article 133 d'aquesta norma, relatiu a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes amb rang de llei i reglaments. Igualment el que fa referència al test PIMES i la quantificació de càrregues administratives.

2. Competència de la Generalitat sobre la matèria. Habilitació del Govern.

L'objecte d'aquest decret, segons el seu títol, el preàmbul, i l'article 1 del projecte, és fer el desplegament reglamentari dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, és a dir la totalitat de la llei llevat del títol II, "De la seguretat dels establiments en què es poden produir accidents greus i de les limitacions al seu entorn", que s'ha de desenvolupar en un decret específic segons les previsions de l'article 10 d'aquesta llei, a proposta dels departaments competents.

D'acord amb l'article 139.1 de l'EAC, es va aprovar la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, amb l'objectiu

d'establir una regulació íntegra del règim jurídic aplicable a la seguretat industrial incloent-hi la vigilància del mercat en aquesta matèria. Aquesta llei va derogar els preceptes establerts en aquestes matèries per la Llei 12/2008 i el Decret 30/2010 per a donar compliment, entre altres, als requisits de la Directiva 2006/123/CE del 12 de desembre relativa als serveis en el mercat interior, coneguda com a Directiva de serveis.

La Llei 9/2014, de 31 de juliol, es fonamenta, segons el seu Preàmbul, en les competències exclusives en matèria d'indústria que l'article 139.1 de l'Estatut d'Autonomia atribueix a la Generalitat. Segons la Disposició Final Setena de la Llei 9/2014, "Es faculta el Govern i el conseller del departament competent en matèria de seguretat industrial perquè dictin les disposicions necessàries per a desplegar i executar aquesta llei. 2. El desplegament a què fa referència l'apartat 1 s'ha de fer en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei".

L'article 139.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'indústria, competència que inclou, en tot cas, l'ordenació dels sectors i dels processos industrials a Catalunya, la seguretat de les activitats, de les instal·lacions, dels equips, dels processos i dels productes industrials i la regulació de les activitats industrials que puguin produir impacte en la seguretat o la salut de les persones. Al punt 4 del mateix article s'atribueix a la Generalitat competència executiva en matèria de control metrològic i al punt 5 competència executiva en matèria de contrast de metalls. En l'àmbit de les seves competències exclusives i de conformitat amb el que assenyalava l'article 110 del mateix Estatut, correspon a la Generalitat de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

Cal tenir present que, no obstant l'anterior, el règim competencial en matèria d'indústria es troba dividit entre l'Estat i les CCAA, l'article 149.1.11 i 13 CE atribueix a l'Estat competència exclusiva sobre les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, així mateix l'article 149.1.1 també ha proporcionat una habilitació competencial complementària a l'Estat en matèria d'indústria que l'ha permès regular les condicions bàsiques de l'exercici de l'activitat industrial. En virtut d'aquest repartiment competencial es va aprovar la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria, que estableix clarament a l'article 12.5 que "*los reglamentos de seguridad industrial de ámbito estatal se aprobarán por el gobierno de la nación, sin perjuicio de que las CCAA con competencia legislativa sobre industria, puedan introducir requisitos adicionales sobre las mismas materias sobre instalaciones de su territorio*". L'esmentada llei crea (article 21) el Registro Integrado Industrial, d'àmbit estatal, de caràcter informatiu, que integra la informació sobre l'activitat industrial en tot el territori estatal, tot sens perjudici de les competències de les Comunitats Autònomes per establir Registres Industrials en els seus respectius territoris

La competència del Departament d'Empresa i Treball per tramitar el projecte deriva de les competències que en l'àmbit de l'ordenació dels sectors i dels processos industrials a Catalunya, la seguretat de les activitats, de les instal·lacions, dels equips, dels processos i dels productes industrials i la regulació de les activitats industrials que puguin produir impacte en la seguretat o la salut de les persones, li atorga l'article 3, apartat 3.4 del Decret 21/2021,

de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, atès el vessant organitzatiu del Projecte normatiu, que també regula els òrgans competents, els ens col·laboradors i la coordinació d'actuacions, cal tenir en compte també que l'article 150 de l'EAC estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre l'estructura i la regulació dels òrgans (lletra a) i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa (lletra b).

Pel que fa a l'habilitació del Govern per aprovar el projecte de Decret, aquesta es fonamenta en l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix al Govern, amb caràcter general, la potestat reglamentària, l'habilitació genèrica del Govern es deriva també de l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que "Correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat", tal i com posteriorment concreta l'article 26 e) de la mateixa Llei 13/2008. L'article 40 de la mateixa Llei, preveu que les disposicions reglamentàries dictades pel Govern o pel president o la presidenta de la Generalitat adopten forma de decret.

A més a més, aquesta habilitació la reconeix l'article 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), quan disposa que "l'exercici de la potestat reglamentària correspon al Govern de la nació, als òrgans de govern de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableixen els seus estatuts respectius, i als òrgans de govern locals [...]".

A aquesta habilitació genèrica, cal afegir l'específica o sectorial que conté a Disposició Final Setena de la Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, que faculta el Govern i el conseller del departament competent en matèria de seguretat industrial perquè dictin les disposicions necessàries per a desplegar i executar aquesta llei, i preveu que el desplegament a què fa referència l'apartat 1 s'ha de fer en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei. En relació amb el fet que s'ha sobrepassat el termini previst a la DF Sisena de la Llei 9/2014, cal fer esment que la doctrina entén que l'exercici extemporani de la potestat reglamentària no implica caducitat d'aquesta, a diferència del que succeeix amb, per exemple, la delegació legislativa.

3. Objecte i estructura.

L'objecte del projecte de decret és desenvolupar, és a dir fer el desplegament reglamentari de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, llevat del títol II que serà objecte d'un desplegament específic.

La llei s'estructura en 4 títols: disposicions generals (títol I), seguretat en els establiments en què es poden produir accidents greus i les limitacions urbanístiques al seu voltant (títol II), règim jurídic dels organismes de control en matèria de seguretat industrial (títol III), control de

l'administració en matèria de seguretat industrial (títol IV). Les aportacions més rellevants de la Llei 9/2014 són: Simplificació i racionalització administrativa en els tràmits de posada en funcionament d'instal·lacions, Generalització de la tramitació electrònica, i Increment en la oferta d'entitats que realitzen la inspecció, els organismes de control, que ha de revertir en una augment del ventall d'elecció dels usuaris d'aquest servei sense minva de la qualitat.

Pel que fa al desenvolupament reglamentari de la Llei 9/2014, està previst en l'article 10 pel que fa al títol II, de manera que es tramitarà un decret específic, essent el projecte que s'informa un desplegament reglamentari del conjunt de la llei, llevat del títol II, d'acord amb l'habilitació prevista a la DF 7a de la Llei.

A banda del que s'ha exposat, s'han identificat, una sèrie de problemes la solució dels quals pot encabir-se en aquesta nova disposició, com són la necessitat d'harmonitzar criteris en qüestions de tramitació administrativa i de tipus més tècnic, en particular, per les inspeccions reglamentàries, regulant de forma clara i unificada cadascuns dels àmbits reglamentaris. A més, l'experiència adquirida en les inspeccions i en els incidents/accidents que s'han produït, des de l'entrada en vigor de la llei, ha posat de relleu la repetició d'alguns successos no desitjats que obliguen a l'adopció de mesures de seguretat addicionals en alguns àmbits reglamentaris.

En quant als agents de la seguretat industrial, si bé la llei esmenta quins s'han d'inscriure en el Registre de Agents de la Seguretat de Catalunya (RASIC), només regula amb detall els organismes de control i manquen pautes per la resta d'agents. En la vessant de les vies d'acreditació de la competència professional dels tècnics, cal fer esment a què s'han mantingut algunes vies que cal revisar ja que no es corresponen a la realitat del món laboral i que són barreres a la unitat del mercat. Addicionalment, algunes d'elles no disposaven del recolzament jurídic necessari i convé endreçar. Doncs bé, la normativa que s'està emprant en l'actualitat en aquesta matèria és bàsicament la d'adaptació a Catalunya dels diferents reglaments de seguretat industrial que es troba dispersa en ordres, instruccions, protocols, notes interpretatives, en més de 170 textos diferents, el que complica l'activitat de l'administració i dels agents. Per últim, convé evitar els esculls associats als procediments d'adopció de noves disposicions que són llargs i dotar-se d'unes eines normatives que puguin ser actualitzades de forma àgil

Ara es regula també el Registre d'Agents de la Seguretat de Catalunya (RASIC) i quins són els agents que s'hi han d'inscriure, les vies d'acreditació de la competència professional dels tècnics, per ajustar-les a la realitat del món laboral i evitar barreres a la unitat de mercat, com també per dotar-les de fonament jurídic.

La normativa que s'està emprant en l'actualitat en aquesta matèria és bàsicament la d'adaptació a Catalunya dels diferents reglaments de seguretat industrial que es troba dispersa en ordres, instruccions, protocols, notes interpretatives, en més de 170 textos diferents, el que complica l'activitat de l'administració i dels agents. Per últim, convé evitar els esculls associats als procediments d'adopció de noves disposicions que són llargs.



El projecte de Decret consta d'un Preàmbul, 7 Títols, 85 articles 11 disposicions addicionals, 1 disposició transitòria, 2 disposicions derogatòries i 9 disposicions finals, i 17 annexos.

4. Procediment d'elaboració del projecte de decret.

4.1 Règim jurídic aplicable.

El règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració de reglaments, és el Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC); les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

4.2 Inici de la tramitació: documentació.

L'article 61 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria.

D'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, sempre, d'un memòria general, d'una avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i dels que sol·liciti l'òrgan instructor.

En aquest sentit, el projecte de decret s'acompanya dels següents documents:

a) Una memòria general, de 5 d'octubre de 2010, la qual inclou:

1) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació als fins que es persegueixen,

Segons la memòria general, s'emmarca la iniciativa en l'article 139.1 de l'EAC, que atorga a la Generalitat de Catalunya competències exclusives en matèria d'indústria, en virtut de les quals es va aprovar la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, amb l'objectiu d'establir una regulació íntegra del règim jurídic aplicable a la seguretat industrial incloent-hi la vigilància del mercat en aquesta matèria, tenint en compte les aportacions més rellevants de la llei que són la simplificació i racionalització administrativa, la generalització de la tramitació electrònica, i l'increment en la oferta d'entitats que realitzen la inspecció, els organismes de control, que ha de revertir en una augment del ventall d'elecció dels usuaris d'aquest servei sense minva de la qualitat.

Pel que fa al desenvolupament reglamentari de la Llei 9/2014, està previst en l'article 10 pel que fa al títol II. S'ha de dur a terme mitjançant un decret específic, actualment pendent de tramitació. Per altra banda, la disposició final setena de la llei faculta per a dictar les

disposicions necessàries per a desplegar i executar la llei en el seu conjunt i dona un any a partir de l'entrada en vigor de la llei per a realitzar aquest desplegament.

En la memòria general es justifica la necessitat de la disposició reglamentària en aquesta obligació legal. Al marge d'aquesta obligació legal que de per se justifica la iniciativa del projecte de decret, objecte d'aquesta memòria general, s'han identificat, amb l'aplicació de la llei, una sèrie de problemes als quals el decret vol donar solució i que, tal com s'indica a la memòria general, es detallen a les dues memòries. Es considera que resulta necessari elaborar una norma amb rang de decret que consolidi un model de seguretat industrial estable i amb totes les garanties jurídiques necessàries. S'explica que l'objectiu general ha de ser donar millor cobertura a les actuacions de promoció i difusió de la pròpia llei, d'interpretació de la normativa i de les millors pràctiques aplicables, així com fomentar l'ètica de la responsabilitat de forma que cada agent assumeixi les seves funcions.

2) Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

La memòria insereix el projecte de disposició en el desenvolupament reglamentari de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, menys pel que fa al seu Títol II el qual ha de ser objecte del seu propi desplegament reglamentari específic.

Segons la memòria, la Llei 9/2014, de 31 de juliol, així com part de l'actual Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, constitueixen el principal marc normatiu actual, sense perjudici de tenir en compte que existeixen un conjunt addicional de decrets i ordres que també constitueixen fins a la data el marc normatiu aplicable en matèria de seguretat industrial.

El projecte de Decret elaborat s'insereix en el marc normatiu vigent actualment en matèria de seguretat industrial a fi a efecte d'aglutinar en un únic text normatiu el conjunt de procediments administratius en relació a l'acompliment de les prescripcions tècniques i de seguretat del conjunt de camps reglamentaris sotmesos al control de l'Administració competent en matèria de seguretat industrial.

3) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició i la taula de vigències i derogacions resultants;

En la memòria s'indica que el projecte de Decret desplega i completa la regulació efectuada per la Llei 9/2014 de 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes i deroga parcialment o totalment la normativa que es llista en l'annex 1 de la memòria, també deixa sense aplicació un seguit d'instruccions, circulars o notes informatives.

Pel que fa als decrets, es deroguen completament els decrets 351/1987, de 23 de novembre, pel qual es determinen els procediments administratius aplicables a les instal·lacions elèctriques, Decret 199/1991, de 30 de juliol, pel qual es determinen els òrgans competents



en matèria de control metrològic, Decret 291/1991, d'11 de desembre, sobre l'aplicació de la normativa vigent en relació amb les instal·lacions receptores de gasos combustibles, Decret 298/1993, de 8 d'octubre, de modificació del decret 147/1987, de 31 de març, pel qual es regula l'activitat industrial i de prestació de serveis en els tallers de reparació de vehicles automòbils, dels seus equips i components i Decret 317/1993, de 9 de novembre, sobre manteniment i revisió de les instal·lacions receptores de gasos líquats del petroli.

Es mantenen les disposicions corresponents als àmbits reglamentaris que no aborda el projecte de Decret, establiments afectats per la normativa d'accidents greus i normativa relativa a la inspecció tècnica de vehicles, en el primer cas es tracta del Decret 174/2001, de 26 de juny que està previst actualitzar amb el desplegament del títol II de la Llei 9/2014, i en el segon cas continua parcialment vigent la Llei 12/2008 de la seguretat industrial i el seu desplegament reglamentari, Decret 30/2010, de 2 de març, a l'espera que es reguli definitivament el model de la ITV a Catalunya.

Pel que fa a les instruccions, només en quedaran vigents 13, principalment protocols d'inspecció que s'hauran de deixar sense vigència a mesura que s'aprovin les UNE d'inspecció en els camps reglamentaris on encara no existeixen.

4) La competència de la Generalitat sobre la matèria, a on es justifica la competència del Govern de la Generalitat per aprovar el Decret i del Conseller d'Empresa i Coneixement per impulsar la seva tramitació.

La memòria general estableix la competència del Govern de la Generalitat per aprovar el Decret en l'article 139.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC). En l'àmbit de les seves competències exclusives, correspon a la Generalitat, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

La competència del Departament d'Empresa i Treball per a tramitar el projecte deriva de les funcions que en matèria de seguretat industrial li atorga l'article 3, apartat 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat.

A la memòria s'especifiquen les competències estatals en matèria d'indústria que estableixen els articles 149.1.11 i 13 CE, que atribueixen a l'Estat competència exclusiva sobre les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, així mateix l'article 149.1.1 també ha proporcionat una habilitació competencial complementària a l'Estat en matèria d'indústria que l'ha permès regular les condicions bàsiques de l'exercici de l'activitat industrial, que s'ha plasmat en la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria.

5) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència;

S'adjunta una relació d'entitats a les quals se sotmetrà el projecte a audiència, i la justificació



Es tracta de les dues entitats municipalistes, associacions de consumidors i usuaris, col·legis Professionals d'enginyers graduats i tècnics, associacions empresarials, agents de la Seguretat Industrial, i associació empresarial d'assegurances.

6) La procedència de sotmetre l'expedient a informació pública:

Segons la memòria general es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública atès que la norma té un impacte sobre el risc d'accident amb conseqüència sobre les persones, els béns i el medi ambient.

7) Altres qüestions de tramitació:

Tràmit participatiu

En la memòria s'indica que la proposta es penjarà del portal de la transparència de la Generalitat de Catalunya i està previst afegir un enllaç a aquest portal des de la web de l'àmbit de la seguretat industrial. Addicionalment, es faran comunicacions informatives als agents per les vies habituals.

En la memòria general argumenten que no s'ha considerat convenient sotmetre el projecte al tràmit participatiu de l'article 69 de la Llei 19/2014 per revestir la proposta normativa un caràcter essencialment tècnic.

Finalment es posa de relleu que el projecte de decret està previst a la planificació normativa vigent.

Consulta prèvia i participació:

Segons la memòria general, l'expedient va ser sotmès en data 10 de juliol de 2017 al tràmit d'informació prèvia, finalitzant el termini per emetre comentaris el 5 d'agost de 2017, i que tot i no ser recent el tràmit en la memòria es considera que manté plenament la seva validesa.

En aquest tràmit es varen consultar diferents entitats. S'inclou la relació de les entitats que varen emetre observacions i el resum de les observacions que varen realitzar.

No obstant això es remarca que no hi ha constància documental de la realització de la consulta prèvia.

La memòria s'acompanya d'un annex 1 que recull els Decrets i ordres que deroga la proposta de Decret i un annex 2 que recull els Decrets i les Ordres que mantenen totalment o parcialment la seva vigència.

Es considera que la memòria general s'ajusta al que disposa l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, els projectes de disposicions reglamentàries.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de 5 d'octubre de 2021

Aquesta memòria inclou: 1 Avaluació del context i identificació de les opcions de regulació, 1.A) Identificació del problema (1.A.1 Context, 1.A.2, Marc normatiu, 1.A.3, Problemàtiques detectades, desconeixement del públic sobre la matèria de seguretat industrial, insuficient eficàcia dels controls sobre les instal·lacions, els productes i els agents, dificultat per establir i demostrar la competència professional, excessiva dispersió normativa i obsolescència), Establiment dels objectius (1.B.1 Objectius generals i 1. B.2 Objectius específics), 1.C identificació de les opcions de regulació (opció de “no fer res”, opció proposada i altres opcions); 2 Anàlisi de l'impacte de l'opció de regulació considerada, 2.A t Informe d'impacte pressupostari, 2.B Informe d'impacte econòmic i social, 2.C informe d'impacte normatiu 2.D Informe d'impacte de gènere), 3 Comparació de les opcions de regulació considerades, 4. Implementació, Seguiment i Avaluació de la norma, 5 Annexos, 5.A Índex de quadres, 5.B Problemàtiques identificades, 5.C test de pimes, 5.D Costos de compliment, 5.E Quadre comparació d'opcions, 5.F Acarament i 5.G Implantació, seguiment i avaluació de la norma.

Pel que fa al test PIMES i la quantificació de càrregues administratives; la memòria d'impacte argumenta que la norma va destinada als titulars de les instal·lacions, els agents de la seguretat industrial i el públic en general. Pel que fa a càrregues econòmiques que suposa la proposa, es centren essencialment en les mesures de millora de seguretat que afecten els titulars de les instal·lacions industrials o domèstiques. Pel que fa als agents de seguretat industrial, que poden ser persones físiques, la norma no impacta econòmicament ni de forma directa ni indirecta en la seva activitat pel que no es considera aplicable el Test de pimes d'acord amb l'apartat 2 de l'acord de govern d'11 de febrer de 2014, entenent que el projecte no incideix ni directa ni indirectament en l'activitat econòmica.

Es considera que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'ajusta al que disposa l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, els projectes de disposicions reglamentàries.

4.3. Participació ciutadana en el procediment d'elaboració de la norma.

4.3.1. Consulta prèvia.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de

reglament, es sustanciarà consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la que es recabarà la opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma. L'article 133.4 preveu els supòsits en els quals es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta.

L'article 178 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, ha afegit un nou article 66 bis a la Llei 26/2010, en vigor des de l'1 de maig de 2020. Aquest precepte regula amb caràcter exhaustiu la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: a) els problemes que es pretenen solucionar; b) els objectius que es volen assolir; c) les possibles solucions alternatives normatives i no normatives, i d) els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades. En l'apartat segon, s'estableix que la consulta s'ha de difondre entre els subjectes i les entitats potencialment afectats i s'ha de fer d'acord amb estàndards mínims de qualitat, de manera que, per a assegurar-hi una participació efectiva, cal establir un termini suficient de, com a mínim, un mes. L'apartat tercer concreta els supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit. L'apartat quart preveu que es puguin emprar altres eines i canals de participació que garanteixin una participació de qualitat, complementàriament a la consulta per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. I, finalment, l'apartat cinquè disposa que l'Administració de la Generalitat ha de publicar en el Portal de la Transparència de la Generalitat una valoració general de les contribucions efectuades en el tràmit de consulta pública. La regulació de l'article 66 bis de la Llei 26/2010 esmentada no és aplicable al procediment que s'examina, per motius temporals, si bé si que estava previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, LPAC, aplicable en els apartats 1 i 4 d'acord amb la sentència del TC 55/2018.

Segons la memòria general l'expedient va ser sotmès en data 10 de juliol de 2017 al tràmit d'informació prèvia previst en l'article 133 de la Llei 39/2015, LPAC, i va estar disponible per fer observacions fins el 5 d'agost de 2017. Tot i no ser recent el tràmit, a la memòria general s'indica que es considera que manté plenament la seva validesa. S'inclou a la memòria general la relació de les entitats que van emetre observacions i el resum d'aquestes, indicant que la totalitat de les entitats van destacar la conveniència de la iniciativa.

Segons la memòria general, en la redacció del decret s'han tingut en compte les observacions relatives a la inscripció en el RASIC de les instal·lacions de protecció contra incendis (apartats 1.2 i 4.1) i l'adequació de les eines informàtiques (apartat 2.2). Algunes s'han descartat per ser contràries a la normativa (apartat 1.3): per suposar una càrrega injustificada als interessats (apartat 3.1 i 3.6); o per tenir una possible concreció en el decret (resta de punts). Es considera que es compleix amb el que estableix la normativa, ja que es llisten els contactes mantinguts amb el sector, les seves peticions i la valoració per part de la Direcció General promotora de la iniciativa.

No hi ha constància documental de la realització d'aquest tràmit.

4.3.2 Publicitat activa

En el procediment de tramitació del projecte dedecret, cal tenir en compte el que disposa l'article 69, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes. Aquest precepte estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, quan per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu. Per facilitar aquesta participació ciutadana els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu han de publicar l'inici de la tramitació al Portal de la Transparència, d'acord amb el que assenyala l'article 69 esmentat.

La Comissió Jurídica Assessora ha indicat que (entre d'altres, en els dictàmens 224/2016, 241/2016 i 30/2017) correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure a la memòria general.

La Comissió ha recordat reiteradament "la necessitat que a la memòria general es realitzi una exposició de les raons que justifiquen que, en cada cas concret, es dugui a terme, o no, el tràmit participatiu al qual es refereix l'article 69.1 de la Llei 19/2014" (entre d'altres, dictàmens 281/2018, 82/2019 i 186/2019).

En consonància amb aquesta doctrina, i tenint en compte la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 588/2019, de 28 de juny, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Segona i la Sentència de la Secció Cinquena de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 988/2020, de 4 de març (aquesta darrera, en el FJ 4, indica expressament "[...] *las dos circunstancias recogidas en el artículo 69 de la 3 LTC que debe tener en cuenta la Administración para decidir si procede o no a ese trámite son la importancia de la norma o la materia que regula*").

Es considera que, en el cas sobre el qual s'informa, en la memòria general s'ha exterioritzat la raó per la qual el tràmit no es realitza, adduint al caràcter tècnic de la norma,

D'altra banda, l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, estableix determinades obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes. Així, en aplicació del principi de transparència, durant el procés de tramitació de la norma caldrà donar compliment al que disposa l'article 10.1, que regula la informació de rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública. Així, d'acord amb la lletra c), cal publicar els procediments normatius en curs d'elaboració, amb indicació de l'estat de tramitació en que es troben. D'acord amb el document aprovat per la "Comissió interdepartamental de transparència i accés a la informació pública", aquest apartat es refereix a la informació de l'estat de tramitació del procediment específic. Per tant, l'abast de la publicitat es resol amb la publicació al web del departament del

procediment normatiu en curs d'elaboració i l'estat de la tramitació en que es troba, tenint en compte que l'apartat d) fa referència al contingut dels documents que conformen l'expedient. Aquesta publicació s'ha de fer ordenant la informació seguint criteris cronològics i de rang jeràrquic.

D'acord amb la lletra d) de l'esmentat article 10.1 de la Llei 19/2014, cal fer públic en el portal de la transparència, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la participació dels grups d'interès, si s'escau. D'acord amb el document aprovat per la comissió abans esmentada, aquesta informació s'ha de publicar en el moment en que es sotmetin als tràmits d'audiència i d'informació pública i quan es sol·licitin els dictàmens dels òrgans consultius corresponents.

La publicitat d'aquesta informació s'ha de fer i mantenir després de finalitzar el procediment d'elaboració de la norma. D'altra banda, l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, estableix determinades obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes. Així, en aplicació del principi de transparència, durant el procés de tramitació de la norma caldrà donar compliment al que disposa l'article 10.1, que regula la informació de rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública.

En la memòria general s'indica que la proposta es penjarà del portal de la transparència de la Generalitat de Catalunya i està previst afegir un enllaç a aquest portal des de la web de l'àmbit de la seguretat industrial. Addicionalment, es faran comunicacions informatives als agents per les vies habituals.

4.4 Tramitació del projecte normatiu.

A) Consulta interdepartamental:

Segons l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el projecte de decret, acompanyat de la documentació esmentada a l'article 64 de l'esmentada llei i d'aquest informe jurídic preliminar, s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. Aquest tràmit s'instrumenta a través del fòrum de l'aplicació SIGOV, prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

Durant aquest tràmit podran formular al·legacions o observacions els departaments de la Generalitat que ho considerin oportú i, en particular, l'Oficina del Govern i l'Àrea de Millora de la Regulació, d'acord amb les funcions que els atorga el Decret 20/2019, de 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència.

En cas que altres departaments, l'Oficina del Govern o l'Àrea de Millora de la Regulació formulin observacions en aquest tràmit hauran de ser valorades per la unitat proposant i fer les esmenes adients, si escau, en el Projecte de decret o en les memòries que l'acompanyen i caldrà desar en el SIGOV els correus de resposta a les observacions i, si escau, les noves versions dels documents que s'hagin modificat.

Un cop fetes les observacions per part dels diferents departaments, i d'acord amb el que assenyala l'article 64.5 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, la unitat directiva ha d'elaborar un document on es relacionin i valorin les observacions presentades en aquest tràmit, amb indicació de les que han estat acceptades, i pel que fa a les que han estat rebutjades les raons que han dut a desestimar-les.

Així mateix, és necessari recordar que els correus electrònics i tots els altres documents que es generin en la realització d'aquest tràmit s'han d'incloure en l'expedient del Projecte de decret, tal com ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diferents dictàmens (360/2012, 22/2014 i 186/2019, entre d'altres).

S'ha d'elaborar una nova versió del projecte de decret amb les observacions incorporades.

B) Informació Pública:

D'acord amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 133 de la Llei 39/2015 de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la memòria s'ha de pronunciar expressament sobre a procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Respecte del tràmit d'informació pública, malgrat que l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu aquest tràmit amb caràcter facultatiu, en aquest cas és obligatori.

D'acord amb l'apartat 6 de la memòria general es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública atès que la norma té un impacte sobre el risc d'accident amb conseqüència sobre les persones, els béns i el medi ambient.

C) Tràmit d'audiència

El tràmit d'audiència a les persones interessades és preceptiu d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. S'haurà de donar audiència a totes les entitats que tinguin la condició d'interessades, d'acord amb el previst als articles 2.2, 16.2 i 23 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol. Aquestes entitats s'han d'especificar a la memòria general, tal com hem indicat en analitzar aquest document.

D'acord amb l'apartat 5 de la memòria general es considera que el projecte de decret s'ha de sotmetre a audència d'una relació d'entitats que es considera correcte.

D'altra banda, cal posar de relleu que en aplicació de l'establert a l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en el qual es preveu que s'han d'adoptar les mesures necessàries per a fer possible la participació de les entitats locals de Catalunya en el procediment d'elaboració quan el projecte de disposició reglamentària les afecti de manera específica, es preveu donar audència a l'Associació Catalana de Municipis i a la Federació de Municipis de Catalunya en el tràmit d'audiència pública.

D) Informes preceptius

Ahora que es fa el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, s'han de demanar els següents informes i, cas que emetin informe, incorporar-los a l'expedient

- Informe d'impacte de gènere, emès per l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'establert en l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest Institut.

- Informe de la Direcció General de Pressupostos, en la mesura que pot tenir incidència en els pressupostos de la Generalitat, d'acord amb l'article 45.1.h del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (per remissió de l'article 3.4 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament).

- Informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic. Li correspon elaborar informes preceptius i vinculants relatius a les disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats instrumentals de l'Administració de la Generalitat i a les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen, d'acord amb l'article 39.b del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

- Direcció General d'Administració Digital. Li correspon informar amb caràcter preceptiu les disposicions de caràcter general, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries, d'acord amb l'article 37.1.q del Decret 124/2019 de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, i el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de Presidència.

- Autoritat Catalana de la Competència, en virtut de l'article 8.1 b) de la Llei 1/2009, de 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

- La Oficina de Gestió Empresarial (OGE), d'acord amb l'article 16 d) del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.

- Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb l'article 8. f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, perquè a l'Avantprojecte de llei hi ha aspectes de la regulació que poden incidir en l'àmbit de protecció de dades de caràcter personal.

Un cop finalitzats els tràmits d'audiència i d'informació pública i sol·licitats i rebuts, si s'escau, el informes preceptius corresponents, d'acord amb l'establert a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la unitat que tramita el Projecte de decret ha d'elaborar una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits i en els informes citats, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas. Aquesta memòria haurà de constar en l'expedient que es trameti quan se sol·liciti l'informe jurídic final

C) Informe jurídic preliminar actualitzat

En cas que com a resultat dels informes i dictàmens emesos, o del resultat del tràmit d'audiència i informació pública, el text originari de la proposta de disposició general pateixi modificacions de caràcter substancial, i sempre que s'hagi de sotmetre a informe de la Comissió de Govern Local o dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, s'ha d'actualitzar l'informe jurídic preliminar en relació amb aquestes modificacions, segons disposen les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

D). Sotmetiment a consulta del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, de la Comissió de Govern Local i del Consell de Govern Locals.

D'acord amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, de desenvolupament de la Llei 7/2005, correspon a aquest Consell emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que, pel seu objecte i contingut, tinguin una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, excepte aquells que tinguin per finalitat l'estructuració o organització interna dels departaments de la Generalitat, unitats administratives i del seu personal.

Atès el contingut de la norma es considera preceptiva l'emissió d'aquest dictamen.

Finalment, pel que fa al Consell de Govern Locals, d'acord amb els articles 3 i 22 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals, participa en la tramitació de plans d'àmbit general, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. Tanmateix, aquest Consell actualment no s'ha constituït. En cas que no s'hagi constituït en el moment que correspongui sotmetre la proposta a la seva consideració, caldrà aportar a l'expedient un certificat conforme aquest,

efectivament, no s'ha constituït, segons recomana la Comissió Jurídica Assessora, entre altres, en el dictamen 13/2020.

E) Informe jurídic final

D'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010 i l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'Assessoria Jurídica haurà d'elaborar un informe jurídic final amb l'objecte següent:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost;
- b) verificar que l'expedient conté la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades;
- c) verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius;
- d) avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

F) Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

Atès que la iniciativa desenvolupa la llei de seguretat industrial, cal sol·licitar dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. El dictamen es produeix a l'empara de l'article 69 de la Llei 26/2010 i de l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora. Aquest article estableix el dictamen preceptiu de la Comissió en relació amb "Els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis". La petició l'ha de fer la persona titular del departament, i ha d'anar acompanyada de l'expedient administratiu complet que inclou les successives versions del projecte i els informes corresponents que motiven els canvis produïts, així com dels altres documents legalment previstos i els necessaris per a l'elaboració del dictamen, d'acord amb el que disposa l'article 27 del Decret 69/2006, d'11 d'abril, d'aprovació del Reglament d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora.

5. Consideracions sobre el contingut del Projecte de decret

El projecte de reglament s'estructura en un preàmbul, 85 articles distribuïts en 7 títols, 1 Disposició Transitòria, 11 Disposicions Addicionals, 2 Disposicions derogatòries, 9 Disposicions Finals, i 17 Annexos.

El títol del projecte de Decret és correcte d'acord amb les indicacions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora en el dictamen, per exemple 82/2019, ja que es correspon amb el seu contingut.

El preàmbul s'inicia amb els antecedents i el marc legal en el que s'insereix la norma proposada, indica la competència de la Generalitat de Catalunya per dictar-lo, explica els objectius i finalitats de la norma, conté una breu explicació del contingut i estructura del projecte i fa referència als principis de bona regulació recollits a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com de millora de qualitat normativa recollida a l'article 62 de la Llei 19 /2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tot això és conforme amb la doctrina fixada per la Comissió Jurídica Assessora en els Dictàmens, entre d'altres, 105/2015, 197/2018, 365/2012 i 224/2019.

El títol I, dedicat a les Disposicions generals, es divideix en 2 articles, l'article 1 és dedica a establir l'objecte, que es fa el desplegament reglamentari de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, excepte del títol II de l'esmentada llei, "De la seguretat dels establiments en què es poden produir accidents greus i de les limitacions al seu entorn", que s'ha de desenvolupar en un decret específic del govern d'acord amb les previsions de l'article 10 d'aquesta Llei i l'article 2 n'estableix les definicions, que tenen un caràcter complementari a les definicions incloses en l'article 3 de Llei 9/2014 del 31 de juliol que desplega, i que es consideren conceptes necessaris per a poder aplicar de manera adequada les disposicions posteriors.

El títol II, es dedica a la creació i regulació del Consell Assessor de la Seguretat Industrial. A l'article 3 es crea el Consell Assessor de la Seguretat Industrial, com un òrgan consultiu de l'administració catalana competent en seguretat industrial amb representats dels agents públics i privats amb interessos relacionats amb la seguretat industrial, adscrit al departament amb competències en matèria de seguretat industrial, d'acord amb l'article 22 de la Llei 1371989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'article 4 en regula la composició, preveient que comptarà amb un president/a conseller o consellera del departament competent, el director o directora general competent en la matèria, que com que no forma part dels vocals entenem que serà vicepresident, la qual cosa s'ha d'especificar, i 20 vocals, a banda del subdirector o subdirectora de seguretat industrial, que actuarà com a secretari/a, havent d'afegir que actuarà amb veu però sense vot, atès que no és vocal, qüestió que també s'ha d'especificar en el decret.

Es preveu que els vocals són nomenats i separats per la Conselleria del departament competent en matèria de Seguretat Industrial, a proposta de l'entitat que representin i que el Govern pot modificar, per mitjà d'un acord de govern, la composició del Consell Assessor per a actualitzar la representació dels agents públics i privats amb interessos relacionats amb la seguretat industrial. En principi aquesta desreglamentació en favor d'acord de govern només hauria de tenir per objecte "actualitzacions", és a dir canvis de denominacions però en cap cas modificacions de la composició de més abast.

A l'article 6.3, dedicat a les normes de funcionament, s'hauria d'afegir "El funcionament, l'adopció d'acords i el règim de votacions són les previstes en la Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya."

El Títol III regula les "instal·lacions tècniques de seguretat industrial, consta de 2 Capítols.

El Capítol 1, dedicat a les Disposicions Comuns, regula a la Secció primera la Inscripció en el Registre de les Instal·lacions Tècniques de Seguretat Industrial de Catalunya (RITSIC).

A l'article 7, preveu el Procediment administratiu per la inscripció de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial en el RITSIC, preveient una declaració responsable conforme a la qual manifesten que les instal·lacions compleixen amb els requisits que imposen els reglaments tècnics de seguretat industrial, a tramitar per mitjà de l'Oficina de Gestió Empresarial i fent ús de la tramitació digital en frontal.

L'article 8 té per objecte regular les "Situacions administratives objecte de declaració responsable", establint que les situacions administratives que han de ser objecte de declaració responsable són les que consten en les ITA incloses en l'annex 2 d'aquest decret. En l'apartat 2 es preveu que en el tràmit de modificació d'una instal·lació existent, sempre que no s'hi oposi la ITA, es trameten mitjançant la declaració responsable, les dades corresponent a la situació final de la instal·lació sens perjudici que la memòria tècnica o el projecte es centrin en els canvis realitzats, respecte de la situació anterior, que han de ser perfectament descrits i identificats. Caldria aclarir si és possible que una ITA contravingui el que disposa el reglament.

L'article 9 regula les Instal·lacions en ús no inscrites en el RITSIC, per la seva antiguitat, traspassos d'actius entre empreses o alguna altra causa, establint que s'han d'inscriure en el RITSIC i s'han de sotmetre, amb caràcter previ, a una inspecció d'acord amb la reglamentació que li era d'aplicació, el resultat de la qual ha de ser favorable. En el cas que ens trobem davant d'un supòsit que reguli entitats sotmeses a antiga normativa que ara es preveu que s'han d'adaptar a la nova, s'hauria de regular el supòsit en una Disposició Transitòria.

L'article 10 regula la baixa d'ofici en el RITSIC-

La Secció segona, regula la Documentació, a l'article 11 estableix les obligacions dels titulars, preveient una obligació de conservar la documentació que es fixa en l'annex 2 per a cada tipus d'instal·lació, és a dir en les ITA, l'article 12 estableix les obligacions dels tècnics competents autors de projectes o directors de l'execució de les obres o les instal·lacions, l'article 13 regula les obligacions de les empreses que intervenen en la instal·lació, el manteniment, la reparació, i l'operació d'instal·lacions, l'article 14, la Disponibilitat de la documentació i l'article 15 els Models de documents que disposa que l'òrgan de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial pot elaborar models de documents que han d'estar disponibles al portal web de l'àmbit de seguretat industrial i al portal de Canal Empresa que són d'obligat compliment. Respecte a aquesta qüestió, si els models són d'obligat compliment s'han de preveure en la norma (Dictamen

367/2012 de la Comissió Jurídica Assessora), es podrien establir als annexos, o es pot establir en la norma una descripció més precisa de les dades relatives als requisits.

La Secció tercera regula les Exempcions de norma i proves substitutòries. L'article 16, es dedica al Procediment administratiu per a l'autorització d'exempcions de norma, i estableix que quan així ho prevegin els reglaments de seguretat industrial els titulars de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial que no puguin complir les condicions que imposen aquests reglaments, poden sol·licitar a l'òrgan tècnic competent en matèria de seguretat industrial una autorització per una solució tecnològica que garanteixi un nivell de seguretat equivalent, al respecte cal tenir en compte que d'acord amb l'article 5 i 17 de la llei 17/2009, de 9 de desembre, de Garantia de la Unitat de Mercat, es requereix que una norma amb rang de llei empari l'exigència d'una autorització, de manera que s'hauria d'indicar quin és el fonament legal d'aquesta autorització, o si aquesta prové dels reglaments tècnics. Aquesta precisió també es realitza en relació amb els annexos del projecte de Decret, a on en alguns casos es preveu aquest tràmit.

Igualment, es podria valorar que tota la secció s'ubiqués en una Disposició Addicional, d'acord amb la regla 172 del manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya que disposa que les disposicions addicionals han de regular: a) Els règims jurídics especials, com a matisació o addició de la part dispositiva. b) Les excepcions, les dispenses i les reserves a l'aplicació de la norma o d'algun dels seus preceptes. L'article 17 regula el procediment, fent esment de nou a la necessitat d'una autorització, i el 18 la resolució dels procediments.

La Secció Quarta es dedica a les Inspeccions reglamentàries, a l'article 19 regula les disposicions generals, l'article 20 regula la Tipologia i imputació dels defectes, i l'article 21 el resultat de la inspecció. L'article 22 regula la inspecció amb certificat negatiu, l'article 23 la inspecció amb certificat condicionat, en l'apartat 2 es preveu que "el titular de la instal·lació pot sol·licitar de l'organisme de control que hagi realitzat la inspecció una ampliació del termini de correcció per alguns dels defectes, més enllà dels 6 mesos, quan es donin raons plenament justificades, que ha d'avaluar l'organisme de control abans d'emetre la seva acceptació. L'ampliació del termini de correcció no pot superar els 3 mesos". Caldria establir uns mínims paràmetres d'avaluació.

A l'article 24 es regula la constatació de la correcció dels defectes per l'organisme de control, i a l'article 25 les Inspeccions conjuntes d'establiments, preveient que l'òrgan de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial pot regular per norma la realització d'inspeccions conjuntes en determinats tipus d'establiments. No s'entén de quin tipus de norma s'està parlant, ja que la potestat normativa només correspon al Govern o als consellers dels departaments, amb les limitacions, en el darrer cas, de l'article 39 de la llei 13/2008

El Capítol 2 regula les Disposicions específiques. A l'article 26. Regulació per àmbit reglamentari, estableix que les ITA incloses en l'annex 2 d'aquest decret regulen per cadascun dels diferents àmbits reglamentaris de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial, els aspectes següents: àmbit d'aplicació, la seva classificació, les particularitats que siguin

d'aplicació per les exempcions de norma (l'article 16 remet als reglaments de seguretat industrial, no a les ITA), la documentació de la qual ha de disposar el seu titular o altres agents, els criteris aplicables al manteniment i a les inspeccions periòdiques així com els requisits tècnics addicionals als establerts en els reglaments tècnics de seguretat industrial.

El Títol IV regula els Agents de la seguretat industrial, es divideix en 2 Capítols.

El Capítol 1 regula les disposicions comuns, i la Secció primera està dedicada a la Inscripció en el Registre d'Agents de la Seguretat Industrial de Catalunya (RASIC).

L'article 27 regula el procediment administratiu per la inscripció dels agents de la seguretat industrial de Catalunya, preveu la inscripció en el RASIC dels agents de la seguretat inclosos en l'article 8.3 de la Llei 9/2014 del 31 de juliol, els considerats en el capítol 2 d'aquest títol o els que puguin preveure els reglaments de seguretat industrial.

Es preveu que han de presentar la documentació davant de l'òrgan de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat industrial, abans de l'inici de la seva activitat quan aquest inici de l'activitat es realitzi a Catalunya. La inscripció s'ha de realitzar per mitjà de l'Oficina de Gestió Empresarial i fent ús de la tramitació digital en frontal. Donat que el registre inscriu, d'acord amb l'article 8.1 de la Llei 9/2014 empreses, organismes de control, i titulars d'instal·lacions que iniciïn la seva activitat a Catalunya i que tinguin instal·lacions a Catalunya, s'hauria d'articular un règim en relació amb agents que provenguin d'altres CCAA, i estiguin inscrits en els registres respecte d'una altra CCAA, tenint en compte a més a més que l'article 29, quan regula la baixa d'ofici a la inscripció al RASIC, preveu com un supòsit el fet d'haver comunicat l'agent que la inscripció està duplicada respecte a la d'una altra CCAA, tot sense perjudici amb el que disposa l'article 20.4 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercado.

L'article 28 te per contingut les Situacions administratives objecte de declaració responsable o autorització. Es regulen en dos apartats les situacions que precisen declaració responsable i les que precisen autorització. L'article 29 regula la baixa d'ofici de la inscripció en el RASIC.

La Secció segona, es dedica al Procediment d'autorització administrativa i contingències en cas del règim d'autorització. L'article 30 regula el procediment d'autorització, establint que "les entitats sol·licitants poden iniciar la seva activitat una vegada notificada la resolució d'autorització", a diferència de la declaració responsable a on l'inici de l'activitat es produeix des de la presentació.

D'acord amb l'article 5 i 17 de la Llei 17/2009, de 9 de desembre, de Garantia de la Unitat de Mercat, es requereix que una norma amb rang de llei empari l'exigència d'una autorització, d'acord amb els principis de necessitat i proporcionalitat que s'hauran de motivar en la llei que estableixi el règim, essent un dels motius raons d'ordre públic, salut pública, protecció del medi ambient del lloc concret a on es realitza l'activitat, i aquestes raons no es puguin preservar mitjançant la presentació d'una declaració responsable o comunicació, quan les instal·lacions siguin susceptibles de produir danys sobre el medi ambient i entorn urbà, la seguretat o salut



pública, i no es puguin preservar amb la presentació de declaracions responsables o comunicacions. Es considera que concorren els principis de necessitat i proporcionalitat quan en la norma s'exigeixi el compliment de requisits justificats per raons d'imperiós interès general i siguin proporcionats.

L'article 4 de la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria, modificat per la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, estableix sota la rúbrica de "llibertat d'establiment" que es requerirà una comunicació o una declaració responsable de l'interessat per la qual manifesti que compleix els requisits, que disposa de la documentació i que es compromet a mantenir el seu compliment durant tota la vigència de l'activitat, quan ho estableix una llei per raons de seguretat, salut pública o medi ambient. Tant la declaració responsable com la comunicació habiliten des del dia de la seva presentació per al desenvolupament de l'activitat en tot el territori de l'Estat i per una vigència indefinida, sense perjudici del que disposen l'article 15 (organismes de control, inaplicabilitat de la necessitat d'autorització administrativa per sentència del TS de 29 de juny de 2011), únicament es podrà requerir autorització administrativa prèvia de l'Administració competent quan resulti obligat per al compliment d'obligacions de l'Estat derivades de la normativa comunitària o de tractats i convenis internacionals. L'article 8.4 determina el caràcter obligatori dels reglaments tècnics i l'article 12 de l'esmentada llei disposa que els reglaments de seguretat podran condicionar el funcionament de determinades instal·lacions i la utilització de determinats productes a que s'acrediti el compliment de les normes reglamentàries, en dels termes que les mateixes estableixin. Finalment en alguns reglaments tècnics es preveuen algunes autoritzacions. Caldria valorar si la regulació d'autoritzacions establerta en reglaments tècnics, i altra normativa troba empara a l'article 12.3 de la Llei 21/1992, de 16 de juliol d'Indústria. L'article 31 regula la suspensió de l'autorització i l'article 32 la revocació de l'autorització, entenem que s'estaria desplegant el que disposa l'article 27 de la Llei 9/2014, de 31 de juliol.

Finalment fem esment del Real Decreto 560/2010, de 7 de mayo, pel qual es modifiquen diverses normes reglamentàries en matèria de seguretat industrial per adequar-les a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici i a la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per la seva adaptació a la Ley sobre el libre lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, que en la seva exposició de motius argumenta que "en cuanto a la forma en que se realiza la adaptación concreta de la Directiva 2006/123/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre, y de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, al ámbito de la seguridad industrial, en alguno de los reales decretos que se modifican, se exige, con respecto a la realización de la actividad en libre prestación, que se presente una declaración responsable y se cumplan determinados requisitos, como el empleo de medios técnicos específicos regulados en la normativa española, la disponibilidad de un seguro profesional o un número de personal mínimo con objeto de asegurar la seguridad pública y prevenir riesgos para la salud y la seguridad, por lo que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 12.3 de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, se hace necesaria la exigencia de estos requisitos. Per tant entenem que encara poden haver alguns reglaments tècnics que mantinguin autoritzacions per raons de



seguretat (com és el cas de les instal·lacions petrolíferes), i se suposa que serien aquestes a les que es refereix l'article 28.2 del Decret. El règim general de l'adaptació a la Directiva 2006/123 CE es fa a través del RD 560/2010, ja esmentat, pel qual s'exigeix als reglaments tècnics que es modifiquen, respecte a les activitats que es fan en lliure prestació, que es presenti una declaració responsable i es compleixin determinats requisits, essent aquest el règim general i el d'autorització una excepció, que hauria de venir recollida en norma en rang de llei o el reglament tècnic corresponent, estatal.

La Secció tercera regula les Obligacions. A l'article 33 es regulen les Obligacions generals. Es preveu com a obligació a la lletra e) Realitzar les declaracions responsables o sol·licitud d'autorització en les situacions administratives previstes en l'article 28 d'aquest decret, sense que s'entengui a que es refereix aquest precepte i l'article 28 del projecte de Decret, a l'article 34 es regula l'Obligació de comunicació prèvia de les actuacions tècniques. L'article 35 té per contingut les Obligacions econòmiques. Respecte a l'article 36 s'hauria d'aclarir si la remissió es fa als reglaments tècnics estatals o a la normativa de la Generalitat, o als dos grups de normes.

La Secció quarta regula la competència professional i certificacions. L'article 36 es dedica a la Competència professional. L'article 36 enumera els diferents mecanismes per acreditació de la competència professional, que s'haurà de fer d'adord amb el que disposi cadascun dels reglaments tècnics de seguretat industrial i el RD 298/2021, de 27 d'abril, pel qual es modifiquen diverses normes reglamentàries en matèria de seguretat industrial i el RD 1224/2009, de 17 de juliol, de reconeixement de les competències professionals adquirides per l'experiència laboral. L'article 37 es dedica a les certificacions professionals. Pel que fa a l'article 37.4 s'hauria de preveure una declaració responsable. S'aconsella a les remissions a l'annex V indicar el seu títol complet " Vies d'accés per a la competència professional en matèria de seguretat industrial"

El Capítol 2 es dedica a les Disposicions específiques. La Secció primera està dedicada a la als organismes de control. L'article 38 regula l'inici de l'activitat, recepció de les declaracions responsables i modificació de les dades registrades.

No s'enten la referència a les inspeccions voluntàries, ja que les a l'article 15 de la llei 9/2014, les funcions es refereixen a inspeccions obligatòries, a l'expressió "posada en coneixement de la voluntat de treballar a Catalunya", s'hauria d'afegir mitjançant una comunicació. L'article 40 regula les Verificacions d'instal·lacions, la remissió a l'article 75, en realitat hauria de ser als articles 77 i 78 del Decret.

A l'article 41, dedicat a les Etiquetes de realització de les inspeccions periòdiques, s'hauria de completar la remissió a l'annex 7 amb el títol complet .

La Secció segona té per objecte les Empreses d'instal·lació, manteniment, reparació i operació d'instal·lacions i productes industrials.

L'article 42 per contingut els Requisits per exercir l'activitat, sotmetent l'activitat al règim de declaració responsable. L'article 43 es dedica a les Funcions i obligacions. L'article 44 regula les empreses autoinstal·ladores i automantenidores.

La Secció tercera es dedica a les Entitats docents per a l'obtenció de competència professional en matèria de seguretat industrial.

L'article 45 regula els Requisits per l'exercici de l'activitat i sotmet l'activitat al règim jurídic d'autorització administrativa. Com ja em indicat amb anterioritat en aquest informe l'article 4 de la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria, modificat per la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, estableix sota la rúbrica de "llibertat d'establiment" que es requerirà una comunicació o una declaració responsable de l'interessat per la qual manifesti que compleix els requisits, que disposa de la documentació i que es compromet a mantenir el seu compliment durant tota la vigència de l'activitat, quan ho estableix una llei per raons de seguretat, salut pública o medi ambient. Tant la declaració responsable com la comunicació habiliten des del dia de la seva presentació per al desenvolupament de l'activitat en tot el territori de l'Estat i per una vigència indefinida, sens perjudici del que disposen l'article 15 (organismes de control, inaplicabilitat de la necessitat d'autorització administrativa per sentència del TS de 29 de juny de 2011), únicament es podrà requerir autorització administrativa prèvia de l'Administració competent quan resulti obligat per al compliment d'obligacions de l'Estat derivades de la normativa comunitària o de tractats i convenis convenios internacionals. Tampoc trobem un règim d'autorització pels centres de formació en la Llei 9/2014, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

La Secció quarta es dedica als Organismes habilitats per a l'avaluació de la conformitat de determinats productes. L'article 49 regula els Requisits per a l'exercici de l'activitat, i a l'article 50 les funcions i obligacions.

A tall d'exemple, podem fer esment del sistema de Castella la Manxa, per acreditar centres de formació en matèria de seguretat industrial, a on clarament s'utilitza la declaració responsable, sobre la base de la Ley 2/1992, de Industria. Per això entenem que s'hauria d'indicar quina és la cobertura legal del sistema proposat en el projecte de Decret. L'ordre estatal, bàsica, TMS/369/2019, de 28 de març, per la que es regula el Registre Estatal d'Entitats de Formació del sistema de formació professional per l'ocupació en l'àmbit laboral, així com dels processos comuns d'acreditació i inscripció de les entitats de formació per impartir especialitats formatives incloses en el catàleg d'especialitats formatives, també regula un sistema de declaració responsable.

A l'article 46 es regulen les funcions i obligacions, a l'article 47 la comunicació dels cursos de formació i a l'article 48 l'acreditació de la superació i aprofitament dels cursos.

A partir de la secció quarta es regulen determinats establiments de seguretat industrial, seguint sempre l'esquema requisits per a l'exercici de l'activitat i funcions i obligacions, articles 52 a 71. Caldria revisar totes les referències a "comunicacions", atès que l'article 28 estableix el règim de declaració responsable. Pel que fa a l'article 57, laboratoris oficials per a la catalogació de vehicles històrics, es preveu un règim d'autofrització, quan el RD 1247/1995 fa referència a acreditació i no pas a autorització.

El Títol V es dedica a la Regulació de la vigilància del mercat en l'àmbit de la seguretat industrial.

L'article 72 regula les Disposicions generals, l'article 73 regula les actuacions de vigilància del mercat en matèria de seguretat industrial, el 74 es dedica al procediment administratiu de vigilància del mercat de seguretat industrial, i el 75 regula el Pla de vigilància del mercat de seguretat industrial.

El Títol VI regula el Control i supervisió de la seguretat industrial.

L'article 76 es dedica al Pla estratègic de la seguretat industrial, l'article 77 al pla general d'inspecció, el 78 al Pla de verificació de les instal·lacions tècniques de seguretat industrial, el 79 al Pla de supervisió dels agents de la seguretat industrial, el 80 al Pla de verificació dels productes i els equips de mesura, l'article 81 a la Comunicació dels incidents i accidents en matèria de seguretat industrial, l'article 82 a les Inspeccions a requeriments de l'administració i l'article 83 al Règim sancionador.

El títol VII té per contingut la Tramitació digital en el frontal i caràcter públic de determinades dades registrals.

El text compta amb 11 disposicions addicionals. La primera es refereix a la Modificació de les referències a les EIC en la normativa per òrgans de control, la segona estableix la vigència de les habilitacions professionals dels agents, encara que la seva via d'accés a l'habilitació hagi quedat invalidada, la tercera deixa sense efecte les autoritzacions atorgades per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial a les entitats docents per impartir formació en els àmbits reglamentaris que, d'acord amb l'annex 5 d'aquest decret, no tinguin previst com a via d'accés a la competència professional les vies e) i g) de l'article 36.2 d'aquest decret, la Disposició Addicional cinquena estableix la incompatibilitat de les empreses de comercialització, distribució i punts de servei d'energia elèctrica i de gas, d'acord amb l'article 12 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del Sector Elèctric, i l'article 63 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre del Sector d'hidrocarburs. La Disposició addicional sisena, es dedica a l'eliminació del certificat de competència professional de la Generalitat de reconeixement de la certificació professional d'entitat docent en matèria de protecció contra incendis, la Setena remet a l'annex 12 per les inspeccions periòdiques dels productes, la Vuitena, regula les comunicacions de les verificacions dels aparells de mesura, la novena remet a l'annex 13 pel procediment de verificació per reclamació dels comptadors i la Desena habilita el Conseller competent en matèria de seguretat industrial a modificar o afegir annexos per Ordre,

habilitació que respon a raons d'eficàcia. Finalment hi ha una Disposició Addicional Onzena relativ a l'us del llenguatge no sexista

Aquestes Disposicions Addicionals responen al contingut d'aquesta categoria fixat al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, en tractar-se de règims jurídics especials, excepcions o dispenses i reserves en l'aplicació de la norma, remissions a d'altres textos.

El projecte compta amb una disposició transitòria, relativa a la tramesa de dades mentre el sistema no compti amb mecansimes de transmissió telemàtica.

La Disposició derogatòria del decret es divideix en una primera en un apartat relatiu a Decrets i Ordres, i un segon pel qual es disposa que es deixen sense efectes les instruccions, circulars i notes aclaridores contingudels a l'annex 1 d'aquest Decret.

El projecte compta amb 9 Disposicions Finals, es preveu l'entrada en vigor als 2 mesos de la seva publicació per tal que els operadors puguin conèixer la norma i preparar-se per al seu compliment. Les altres Disposicions finals el que fan es diferir en el temps l'entrada en vigor del Decret en alguns casos.

El projecte compta amb 17 annexos.

- | | |
|-----------|---|
| ANNEX 1. | Instruccions, circulars i notes aclaridores que es deixen sense vigència. |
| ANNEX 2. | Instruccions Tècniques Addicionals. |
| ANNEX 3. | Estructura del RASIC. |
| ANNEX 4. | Procediments i criteris pel compliment de les obligacions econòmiques del agents de la seguretat industrial i altres aspectes econòmics. |
| ANNEX 5. | Vies d'accés per a la competència professional en matèria de seguretat industrial. |
| ANNEX 6. | Recursos humans i materials dels agents. |
| ANNEX 7. | Procediments i formats per les etiquetes adhesives de resultat de les inspeccions periòdiques i dels manteniments periòdics obligatoris. |
| ANNEX 8. | Requisits específics per les entitats docents. |
| ANNEX 9. | Criteris i procediments per a la catalogació dels vehicles històrics. |
| ANNEX 10. | Procediment administratiu de vigilància del mercat de seguretat industrial. |
| ANNEX 11. | Dades mínimes del comunicat d'incidents i accidents industrials. |
| ANNEX 12. | Regulació de les inspeccions dels productes. |
| ANNEX 13. | Procediment de verificació per reclamació de comptadors d'energia elèctrica, gas i aigua de Catalunya. |
| ANNEX 14. | Procediment i format per la comunicació de les dades relatives a les inspeccions periòdiques per part dels organismes de control. |
| ANNEX 15. | Contingut mínim de la memòria simplificada prevista l'article 9 del decret i als efectes de la primera inspecció d'instal·lacions de protecció contra incendis. |
| ANNEX 16. | Instal·lacions de recàrrega i d'inspecció de botelles de respiració autònoma. |

ANNEX 17. Esquemes admesos per les instal·lacions d'enllaç del REBT.

Conclusió.

Aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable al Projecte de decret de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, d'acord amb el que estableix l'article 19.1.a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb les salvetats indicades a l'informe.

Responsable de Modernització de les Relacions
amb el sector empresarial

Conforme,
Nativitat Torrejón González
Advocada en cap