



Informe sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

Antecedents

1. S'observa que el fòrum del SIGOV inclou l'expedient SIG21EMT1660 impulsat pel Departament d'Empresa i Treball, referit al Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

És preceptiva l'emissió del corresponent informe d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic atès que al Títol II d'aquest Projecte de decret es crea l'òrgan col·legiat denominat Consell Assessor de la Seguretat Industrial.

2. D'acord amb l'article 1 del Projecte de decret, el seu objecte és fer el desplegament reglamentari de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, excepte del títol II de la Llei 9/2014 del 31 de juliol, "De la seguretat dels establiments en què es poden produir accidents greus i de les limitacions al seu entorn", que s'ha de desenvolupar en un decret específic del govern d'acord amb les previsions de l'article 10 d'aquesta Llei.

D'acord amb l'àmbit competencial d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic el present informe analitza exclusivament el contingut del Títol II del Projecte de decret en virtut del qual es crea el Consell Assessor de la Seguretat Industrial.

Consideracions

1. Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3

d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiciona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori, etc.

2. Consideracions específiques

- a. No es té constància de l'existència d'altres òrgans amb objectius, funcions o composició similars a la del Consell Assessor de la Seguretat Industrial.

Només s'observa en el Consell l'existència d'una funció de col·laboració que es pot relacionar amb la de "fomentar la cultura de la seguretat industrial i difondre els valors de la prevenció dels riscos industrials" que té atribuïda la Subdirecció General de Seguretat Industrial, aspecte, però, que no escau qüestionar en atenció a la seva complementarietat.

- b. Article 3. Creació del Consell Assessor de la Seguretat Industrial

Atenent tant a la pròpia denominació del Consell com a la naturalesa de les funcions que se li atribueixen, es recomana valorar la possibilitat de definir-lo a l'apartat 1 com un òrgan *d'assessorament* i consulta.

Al mateix apartat, podria ser més adequat referir-se a l'*Administració de la Generalitat de Catalunya*, en comptes de fer-ho a l'administració catalana, ja que el darrer concepte té un caràcter excessivament genèric i també podria incloure, per exemple, l'Administració Local entre d'altres.

A l'apartat 2 s'estableix que el Consell Assessor de la Seguretat Industrial s'adscriu al departament competent en matèria de seguretat industrial. Es recomana identificar també una unitat directiva a la qual li correspongui prestar el suport necessari per al correcte desenvolupament de les seves funcions.

- c. Article 4. Composició.

A la lletra b) de l'apartat 1, podria ser més adequat referir-se a la *persona titular de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial*.

La identificació de les diferents vocalies s'hauria de fer mitjançant una enumeració alfanumèrica, per tal de facilitar-ne les remissions com també possibles modificacions futures.

Per a una major homogeneïtat, i amb la finalitat d'evitar excessius desequilibris, és convenient establir un rang orgànic mínim per a les representacions corresponents a departaments de l'Administració de la Generalitat.

A la lletra d) de l'apartat 1 s'hauria de fer referència a la persona titular de la subdirecció general competent en matèria de seguretat industrial, o bé directament a la persona titular de la Subdirecció General de Seguretat Industrial. La identificació d'aquesta persona per a l'exercici de les funcions de secretaria, garanteix que no es crearà cap lloc de treball específic a aquests efectes.

A l'apartat 2 seria convenient substituir l'expressió "la Conselleria" (que cal entendre com a sinònim de "departament") per la de "*la persona titular*" del departament, a qui és més adient que li correspongui nomenar i separar els titulars de les vocalies.

Resulta estranya la previsió de l'apartat 3 en el sentit d'habilitar el Govern per a modificar, per mitjà d'un acord de govern, la composició del Consell Assessor. Donat que la creació i la regulació d'aquest òrgan col·legiat l'està formalitzant el propi Govern mitjançant decret, semblaria més adequat mantenir el mateix rang normatiu per a la seva modificació.

d. Article 6. Normes de funcionament.

Es recomana valorar la possibilitat de preveure que el Consell Assessor podrà aprovar un reglament intern de funcionament.

D'altra banda, cal especificar que en tot allò no previst en aquest decret i, si escau, en el reglament intern de funcionament, serà d'aplicació la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

Conclusions

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, **informa favorablement** sobre el *Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014 del 31 de juliol de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes*, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau

El cap de l'Oficina d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic