



## **Informe jurídic final sobre el Projecte de decret pel qual es regula l'acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació (ACTIC)**

---

### **ANTECEDENTS**

En data 3 de març de 2020 es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment al que disposa l'apartat II.10 de l'annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposava de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits de consulta i participació, d'informació pública i audiència als interessats.

Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableix l'apartat II.19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i 19.1.a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

L'informe jurídic final s'emet respecte la versió del Projecte de decret de 10 de desembre de 2020 i té per objecte:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.
- b) Si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu.
- c) Verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- d) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

### **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

#### **Primera. Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.**

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

Així mateix, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

De conformitat amb l'article esmentat, l'expedient del Projecte de decret conté la documentació següent:

**a) Memòria general**

L'expedient conté una memòria general de 9 d'octubre de 2020, de la directora general de Societat Digital, que conté tots els elements previstos a l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost (la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen; una referència al marc normatiu en què s'insereix la disposició reglamentària; una relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants; una referència a la competència de la Generalitat de Catalunya sobre la matèria i als tràmits de consulta i participació).

**b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**

L'expedient incorpora memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de 29 de setembre de 2020, de la directora general Societat Digital, que integra l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació; l'anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades (inclou els informes d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives i d'impacte de gènere); la comparació de les opcions de regulació considerades i unes observacions sobre la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma.

**c) Memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades**

L'expedient incorpora una memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades elaborada per la Direcció General de Societat Digital de data 4 d'octubre de 2020, en la que s'indiquen les observacions i els informes rebuts, i s'aclareix el seu posicionament. La unitat ha donat resposta a les observacions formulades en aquesta matèria acceptant canvis, fent aclariments al text, etc. Finalment, també es constata que hi ha altres observacions que han estat rebutjades pels motius exposats en la memòria de valoració.

d) En data 3 de març de 2020 aquesta Assessoria Jurídica va emetre **informe jurídic preliminar** en sentit favorable.

e) D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 esmentat, el Projecte de decret s'ha sotmès al **tràmit de consulta interdepartamental** per tal que els departaments poguessin formular les observacions que estimessin convenientes a través del Fòrum de l'aplicació SIGOV (Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern).

f) D'acord amb les previsions de l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i de l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, cal sotmetre el projecte a l'Institut Català de les Dones per tal que aquest òrgan emeti el corresponent informe sobre l'impacte de gènere. Consta a l'expedient l'Informe d'impacte de gènere de l'**Institut Català de les Dones**, emès en data 13 de març de 2020.

g) Tal i com disposa l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, atès el caràcter organitzatiu del projecte, consta a l'expedient l'Informe de l'**Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General d'Administració Digital de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, emès en data 5 de març de 2020.

h) De conformitat amb l'article 45.1.h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, correspon a la **Direcció General de Pressupostos** analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions d'impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Consta a l'expedient l'informe d'impacte pressupostari, emès en data 1 de març de 2020.

i) De conformitat amb el que preveu l'article 37.1.q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, la **Direcció General d'Administració Digital**, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, li correspon informar amb caràcter preceptiu les disposicions de caràcter general i els acords del govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries. Consta a l'expedient l'informe esmentat emès en data 11 de març de 2020.

j) De conformitat amb l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, el Projecte de decret té per incidència en matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació i per tant, és preceptiu sol·licitar l'emissió del dictamen corresponent. Consta a l'expedient el Dictamen emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya el 30 de novembre de 2020 i signat l'11 de desembre de 2020 (és el mateix document, signat amb posterioritat).

k) Finalment, cal incorporar a l'expedient el dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora. Consta a l'expedient una Nota de la Direcció General de Societat Digital que motiva la necessitat que es sol·liciti el tràmit d'urgència previst a l'art. 15.1 de la Llei 5/2005, de 2 de maig. Caldrà sol·licitar aquest dictamen un cop el Projecte de decret hagi estat sotmès a l'apartat III B) del Consell Tècnic.

l) La Directiva (UE) 2015/15351, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació, estableix l'obligació de notificar a la Comissió Europea els projectes de reglaments tècnics i regles relatives als serveis. La Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior, també obliga els Estats membres a notificar a la Comissió Europea els nous règims d'autorització i requisits relacionats amb la prestació de serveis.

La Circular de 29 de novembre del 2019, emesa pel director de Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya, estableix que l'informe jurídic preliminar ha de valorar si en el projecte o avantprojecte normatiu de què es tracti es donen els paràmetres establerts per les Directives. Si el resultat de la valoració és positiu, s'ha de fer constar la necessitat de comunicar el projecte a la Comissió Europea, i, pel que fa a les notificacions en virtut de la Directiva UE 2015/1535, verificar que s'inclogui a la part de l'exposició de motius de la disposició una clàusula de referència a la Directiva.

Aquesta Assessoria Jurídica considera que el contingut del decret objecte d'informe no encaixa en la qualificació de projectes de reglaments tècnics relatius a productes (industrials, agrícoles i pesquers) o de regles relatives als serveis de la societat de la informació abans d'adoptar-los en els ordenaments jurídics interns respectius. Tampoc no introdueix nous règims d'autorització o requisits relacionats amb la prestació de serveis o que modifiquin els existents, per la qual cosa no caldria realitzar el tràmit de comunicació a la Comissió Europea.

### **Segona.- Consulta pública prèvia**

Segons indica la memòria general del projecte, de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques, el Projecte de decret va ser sotmès al tràmit de consulta pública prèvia a través del portal participa de la Generalitat de Catalunya que va començar en data 20 de febrer de 2019 i va finalitzar el 20 de març de 2019.

Durant aquest període es va rebre un comentari, a l'espai "participa.gencat.cat." amb la següent observació: proposa que els Enginyers Tècnics Informàtics i carreres similars puguin (amb prèvia acreditació del títol) obtenir el títol de certificat ACTIC bàsic i/o mitjà sense haver de fer les proves.

Aquesta proposta va ser acceptada, segons l'Informe de retorn de les aportacions a la consulta pública prèvia sobre el projecte de decret pel qual es regula l'acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació (ACTIC) expedit en data 15 d'abril de 2019.

### **Tercera.- Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents.**

Tal com s'ha avançat, l'expedient incorpora una memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades en la qual es detallen les observacions rebudes, així com les observacions derivades dels informes preceptius rebuts.

D'acord amb allò establert als articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

En els apartats f) i g) de la memòria general es va assenyalar la procedència d'efectuar els tràmits d'audiència i d'informació pública atesa l'afectació directa de drets o interessos legítims dels ciutadans davant l'Administració.

En darrer terme, també consta a la memòria general una referència al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de normes, que considera que, en aquest cas, i pels motius que s'hi exposen, es pot prescindir del tràmit: "La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula en el seu article 69 la participació ciutadana en l'elaboració de les normes. Aquesta participació en el procés d'elaboració de normes presenta notables diferències en relació amb la norma estatal, de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, com és el caràcter discrecional del tràmit i la possibilitat de què la participació tingui lloc quan ja es disposa d'una primera versió del text.

En aquest sentit, un cop efectuat el tràmit de la consulta pública prèvia, una vegada ja es disposa de la primera versió del text, no s'ha considerat pertinent obrir un nou procés participatiu específic, sinó que la participació ciutadana en el procés d'elaboració del decret queda garantida per mitjà de dues vies, addicionals a la consulta pública prèvia. D'una banda, per mitjà dels tràmits preceptius d'informació pública i audiència als interessats, detallats en els apartats f) i g) d'aquesta memòria. I d'altra banda, per mitjà de la publicació en la web del Departament i el portal de transparència de tota la documentació que es va generant al llarg de la tramitació d'aquest expedient d'elaboració d'una disposició de caràcter general."

### **Quarta.- Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.**

Pel que fa a l'adequació del Projecte de decret al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, ens remetem a les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar, en el que es conclou que d'acord amb l'àmbit competencial i el marc normatiu que s'hi descriu, el Govern pot aprovar el Projecte de decret.

Pel que fa a les modificacions incorporades en el Projecte de decret des de la data d'emissió de l'informe jurídic preliminar, s'han introduït canvis donant resposta a les observacions rebudes. En la memòria de valoració de les observacions de 4 d'octubre de 2020 i en la Nota de valoració de les observacions rebudes pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya de 9 de desembre de 2020, que consten en l'expedient, la Direcció General de Societat Digital ha recollit totes les propostes i observacions rebudes derivades del tràmit de consulta interdepartamental, dels informes i dictàmens preceptius, i a les quals es remet aquest informe.

En conseqüència, un cop analitzades les modificacions introduïdes en el text del projecte, es conclou que aquestes s'ajusten a la legalitat vigent.

Aquesta Assessoria considera que el procediment d'elaboració del projecte ha complert, fins ara, tots els tràmits previstos, ja que s'han demanat els informes preceptius, s'ha donat resposta adequada a les observacions, al·legacions i consideracions rebudes i consta també en l'expedient la justificació de les diferents propostes que s'han rebut en la fase de consultes.

Per tant, la nova versió del Projecte de decret pot ser proposada per a que sigui inclosa a l'ordre del dia del Consell Tècnic previ al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

## **CONCLUSIÓ**

Ateses les consideracions jurídiques anteriors, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte de decret pel qual es regula l'acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació (ACTIC).

Vist i plau

Ainhoa Angulo Pérez de Rozas  
Responsable jurídica de la  
coordinació d'assumptes sectorials

David Pros Crusat  
Advocat en cap