

Informe sobre el Projecte de decret pel qual es regula l'acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació (ACTIC)

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

❖ Antecedents

1. Mitjançant correu electrònic de data 27 de febrer de 2020, l'Assessoria Jurídica del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública informa de la incorporació al Fòrum del SIGOV de la iniciativa corresponent al *Projecte de decret pel qual es regula l'acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació (ACTIC)* (SIG20PDA0090), als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
2. S'observa que, posteriorment, en data 2 de març de 2020, el Departament impulsor d'aquesta iniciativa incorpora al SIGOV una nova versió del Projecte de decret, sobre la qual es fonamenta aquest informe.
3. L'objecte d'aquest Projecte de decret és dur a terme una revisió a fons de la regulació de l'actualment vigent Decret 89/2009, de 9 de juny, pel qual es regula l'acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació.
4. Atenent l'àmbit de competències d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, el present informe es limita a analitzar i valorar el contingut del Capítol 3 del Projecte de decret, referit als òrgans i estructura de suport de l'ACTIC.

❖ Consideracions

1. Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...

2. Consideracions específiques

- a. L'article 9 del Projecte de decret determina que l'estructura organitzativa de l'ACTIC està formada per:
 - El Consell Rector de l'ACTIC.
 - La Comissió Assessora de l'ACTIC.
 - El Servei d'Inclusió i Capacitació Digital.
 - Els centres col·laboradors.

Pel que fa als dos òrgans col·legiats que s'esmenten, el Consell Rector i la Comissió Assessora, cal destacar que ja existeixen a la regulació del Decret 89/2009, de 9 de juny.

Per la seva banda, el Servei d'Inclusió i Capacitació Digital és un òrgan actiu dependent de la Direcció General de Societat Digital, i regulat a l'article 18 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

⇒ Resulta discutible la referència a "*les entitats*" que s'utilitza en aquest article a l'hora d'introduir l'estructura organitzativa de l'ACTIC, atès que els centres col·laboradors es defineixen posteriorment com a establiments o locals on es fa la prova d'avaluació referida en l'article 5.

En aquest sentit, podria ser més adequat referir-se als "*òrgans i centres que s'esmenten a continuació*".

⇒ Conseqüentment, atesa la definició esmentada, no s'observa que els centres col·laboradors constitueixin una forma organitzativa que precisi de ser valorada en aquest informe.

b. Consell Rector de l'ACTIC

- Composició

En primer lloc, es simplifica la seva composició tot reduint el rang orgànic i el nombre de les persones membres que l'integren.

Així, l'actual presidència, que exerceix la persona titular del departament competent en matèria de societat de la informació, li és ara atribuïda a la persona titular de la secretaria sectorial competent en matèria de societat digital o, en cas que no existeixi aquest òrgan, a la persona titular de la secretaria general del departament competent en aquesta matèria.

D'altra banda, de les quatre persones titulars de secretaries generals i sectorials i les quatre titulars de direccions generals actualment previstes, es passa a una representació total de quatre persones titulars de direccions generals, a més de "la persona titular de l'òrgan tècnic encarregat de la gestió de l'ACTIC, amb veu i sense vot".

⇒ Resulta estrany el contingut les lletres d) i e) de l'article 10.3, en les quals es fa referència respectivament a "*una persona titular d'una direcció general*" dels departaments competents en matèria d'educació i d'ocupació, designades per la persona titular de cada departament.

Es recomana valorar la possibilitat d'emprar un redactat com el que seguidament es proposa a tall d'exemple:

"Una persona en representació del departament competent en matèria de _____, designada per la persona titular de la Secretaria General, amb rang orgànic de direcció general".

⇒ Caldria aclarir la referència a "*l'òrgan tècnic encarregat de la gestió de l'ACTIC*" de l'article 10.3.f), atès que no s'observa cap menció específica al llarg del text dispositiu que permeti identificar quin és aquest òrgan. Si es tracta del Servei d'Inclusió i Capacitació Digital, resultaria més clar citar-lo amb la seva denominació.

⇒ A l'apartat 9 de l'article 10, referit a la designació de les persones suplents, s'hauria d'indicar que aquestes hauran de tenir el rang orgànic mínim de sub-director o sub-directora general.

- Funcions

Es revisen i redefeixen les funcions del Consell Rector, per centrar-les –com a òrgan al que li correspon la direcció estratègica de l'ACTIC- en la definició de les polítiques, els objectius anuals i les línies d'actuació, com també en l'anàlisi i avaluació dels resultats del sistema ACTIC.

Es significativa també la incorporació d'una funció d'acord amb la qual a aquest òrgan li correspon "*informar els projectes de disposicions normatives relacionades amb l'acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació*".

c. Comissió Assessora de l'ACTIC

Aquesta Comissió passa de ser considerada com a òrgan assessor i de consulta en l'àmbit de l'ACTIC, a ser-ho com a l'òrgan col·legiat de consulta i participació de l'ACTIC.

- Composició

S'incorpora la representació (amb un màxim de tres persones en cada cas) de persones professionals de prestigi reconegut, vinculades a l'àmbit de la *societat digital* i especialment del seu foment, una de les quals ha d'estar integrada en el Consell Nacional de les Dones de Catalunya, i a l'àmbit de la *formació no reglada* i especialment de la formació no reglada en TIC. Actualment, aquesta representació està limitada als col·legis i associacions professionals.

⇒ Als efectes d'evitar excessius desequilibris, és convenient establir un rang orgànic mínim per als representants de l'àmbit de l'Administració departamental de la Generalitat. Seria el cas, per exemple, de les lletres c) i d) de l'article 11.3, les quals, actualment corresponen a persones amb rang orgànic de director o directora general dels departaments competents en matèria d'educació i en matèria d'ocupació.

⇒ Es reitera la consideració abans formulada sobre la referència a "*l'òrgan tècnic encarregat de la gestió de l'ACTIC*" de l'article 11.3.n).

⇒ A l'article 11.8 caldria afegir que –a més dels apartats 8 i 9- també és d'aplicació l'apartat 10 de l'article anterior, pel que fa a l'aplicació supletòria de la normativa legal relativa al règim jurídic dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

d. Servei d'Inclusió i Capacitació Digital

A l'article 12 s'estableixen les funcions que corresponen al Servei d'Inclusió i Capacitació Digital, *en relació amb l'ACTIC*. Aquesta previsió millora la que figurava a les versions inicials del Projecte de decret, atès que permet interpretar més clarament que es tracta de funcions específiques en l'àmbit de l'ACTIC, que s'afegixen i es desenvolupen en el marc funcional previst per aquest Servei a la normativa estructural vigent.

⇒ Això no obstant, per una major claredat, es recomana valorar la possibilitat de modificar la introducció d'aquest article amb un redactat com el que seguidament es proposa:

“Al Servei d’Inclusió i Capacitació Digital, a més de les previstes a l’article 18 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, li corresponen, en relació amb l’ACTIC, les funcions següents.”

e. Altres consideracions

- Tenint en compte la naturalesa de les funcions que s’atribueixen al Consell Rector de l’ACTIC i a la Comissió Assessora de l’ACTIC, es recomana valorar la possibilitat de que a les respectives composicions, a més de la persona titular de la Direcció General de Funció Pública, s’integri també la persona titular de la Direcció General d’Administració Digital.
- Convindria revisar les referències que es fan en el Projecte de decret a “l’òrgan competent en matèria de societat digital” (p.ex. art. 15 i DA segona), atès que tant es pot tractar de la Direcció General de Societat Digital, com també de la seva superior jeràrquica, la Secretaria de Polítiques Digitals.
 - ⇒ En aquest sentit, es recomana referir-se a la “*direcció general competent en matèria de societat digital*”, tal i com es fa als articles 16 i 17.
- A l’apartat 1 de la disposició addicional segona s’ha de tenir present que tant si es tracta de la Secretaria de Polítiques Digitals com de la Direcció General de Societat Digital, **aquestes unitats directives no poden dictar ordres**.
 - ⇒ Conseqüentment, **la determinació de les equivalències a les quals es fa referència s’haurà de vehicular mitjançant una ordre de la persona titular del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública**.

❖ **Conclusions**

L’Oficina d’Organització de l’Administració i del Sector Públic de la Direcció General d’Administració Digital, **informa favorablement** sobre el *Projecte de decret pel qual es regula l’acreditació de competències en tecnologies de la informació i la comunicació (ACTIC)*, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s’han d’entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l’autorització de l’òrgan competent.

L’analista d’organització

Vist i plau

El cap de l’Oficina d’Organització de l’Administració
i del Sector Públic