



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT SOBRE EL DECRET DEL REGISTRE DE DELEGADES I DELEGATS DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS

I.- ANTECEDENTS

1. El Departament d'Empresa i Treball està tramitant el projecte de decret del registre de delegades i delegats de prevenció de riscos laborals.
2. El decret ha estat objecte d'informe jurídic preliminar per part de l'Àrea Jurídica de Treball, en data 18 de gener de 2023, i d'un informe jurídic complementari de 9 de febrer de 2023.
- 3.- La iniciativa informada per l'Àrea Jurídica de Treball va ser objecte de tràmit d'informació interdepartamental, tràmit que va quedar conclòs amb la sessió del Consell Tècnic de data 14 de març de 2023. En aquest tràmit no s'han rebut observacions.
- 4.- Seguint les observacions de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica, rebudes per correu electrònic el 13 de març de 2023, la direcció general impulsora va considerar adient obrir el procés participatiu a la ciutadania al Portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. Aquest tràmit es va dur a terme a través del portal Participa Gencat des del dia 20 de març de 2023 al 12 d'abril de 2023, sense que s'hagi rebut cap aportació.
- 5.- En data 14 de març de 2023, i mitjançant correu electrònic, l'Àrea de Millora de la Regulació de la Secretaria de Govern del Departament de la Presidència va trametre observacions en relació amb la Memòria d'Avaluació d'Impacte i sobre el text del projecte de decret, que han estat valorades per la unitat impulsora, la qual ha emes una nova versió de les memòries de la iniciativa, que s'integren a l'expedient. Així mateix, també s'han incorporat al text de la iniciativa les observacions proposades.
- 6.- El text del decret ha estat sotmès al tràmit d'informació pública per edicte de 24 d'abril de 2023, publicat en el DOGC núm. 8906, de 2 de maig de 2023. Un cop finalitzat el termini de 15 dies hàbils per fer arribar al·legacions i observacions, no s'ha rebut cap aportació.
- 7.- També s'ha dut a terme el tràmit d'audiència adreçat a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya, que tenen finalitats amb relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària i que ja havien estat consultades en la fase prèvia a l'elaboració del text del decret. Aquestes entitats són les següents:



- Comissions Obreres de Catalunya (CCOO).
- Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya (UGT).
- Foment del Treball.
- Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC).

Només s'han rebut observacions per part de l'entitat UGT.

8.- D'altra banda, també han estat sol·licitats els informes dels organismes següents:

- La Direcció General de Pressupostos, del Departament d'Economia i Hisenda.
- L'Institut Català de les Dones, del Departament d'Igualtat i Feminismes.
- La Direcció General d'Administració Digital, del Departament de la Presidència.
- L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

A data d'aquest informe, s'han rebut els informes sol·licitats de tots els organismes indicats excepte de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que es va sol·licitar el 8 de maig de 2023.

9.- L'expedient del projecte de decret ha estat publicat correctament en el portal de normativa en tramitació del Departament d'Empresa i Treball.

10. Un cop realitzats els tràmits de participació ciutadana, d'audiència i d'informació pública, i transcorregut el termini per l'emissió dels informes sol·licitats, la direcció general impulsora emet memòria valorativa, d'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En aquesta memòria es relacionen i valoren les observacions i propostes formulades, amb indicació de les que han estat acceptades i la motivació de les que han estat rebutjades.

Així mateix, s'acompanya la memòria d'una nova versió de projecte de decret, de data 22 de juny de 2023, que resulta de les observacions incorporades arran dels tràmits d'audiència, informació pública i els informes preceptius emesos.

L'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, estableix que, en cas que, com a resultat dels informes i dictàmens emesos, o del resultat del tràmit d'audiència i informació pública, el text originari de la proposta de disposició general pateixi modificacions de caràcter substancial, i sempre que s'hagi de sotmetre a informe de la Comissió de Govern Local o dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, s'ha d'actualitzar l'informe jurídic preliminar en relació amb aquestes modificacions. En aquest sentit, la direcció general impulsora de la iniciativa ha tramès a aquesta Àrea Jurídica la valoració d'aquesta fase i el nou text de la proposta, per tal s'emeti el corresponent informe jurídic preliminar actualitzat.



II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET

1. Es constata que s'ha donat tràmit d'audiència a través dels mitjans escaients a les entitats següents: Comissions Obreres de Catalunya (CCOO), Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya (UGT), Foment del Treball i Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC).

Així mateix, s'ha procedit a donar tràmit d'informació pública, en el termini mínim legalment establert, mitjançant la publicació d'edictes de 24 d'abril de 2023 al DOGC núm. 8810. Consta a l'expedient i a la memòria valorativa de la unitat impulsora on s'indica el resultat final d'aquests tràmits.

D'acord amb l'esmentada memòria de valoració, només s'han rebut observacions de l'entitat UGT, que han estat valorades per la unitat impulsora.

2. Així mateix, consten valorades les observacions que en data 14 de març del 2023 l'Àrea de Millora de la Regulació va realitzar. Al respecte s'han incorporat a l'expedient noves versions de la memòria d'impacte i de la memòria general.

3.- També consten valorades les observacions de l'informe de la Direcció General d'Administració Digital i de l'informe de l'Institut Català de les Dones. Respecte a la petició d'informe a la Direcció General de Pressupostos, en data 23 de maig de 2023, la direcció general esmentada va respondre que un cop ha examinat el text, i vist que es tracta de regular un registre administratiu, i del text no es desprèn que tingui cap efecte en despeses de personal, consideren que no han d'emetre informe a la iniciativa. Tal com s'ha indicat anteriorment, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades no ha emès a data actual cap informe.

4.- D'altra banda, i un cop revisat el text del decret, la direcció general impulsora ha considerat necessari incorporar una nova disposició transitòria tercera, per regular el procés de migració de dades del registre anterior a l'actual, i per depurar aquelles inscripcions obsoletes, atès que, tot d'acord amb la memòria general de la iniciativa, una de les finalitats del nou decret és depurar la informació de la qual disposa el registre, amb la finalitat que incorpori una informació més fidedigna amb la situació real, atès que actualment hi consten inscrites moltes persones que no tenen vigent el seu nomenament.

SEGONA. CONTINGUT DEL PROJECTE DE DECRET

1. Com s'ha exposat en els antecedents d'aquest informe, el projecte de decret va iniciar la seva tramitació en data 14 de març de 2023, data en la qual ha estat informat pel Consell Tècnic en l'apartat II (audiència interdepartamental).



Seguidament, el text del decret ha estat sotmès als tràmits d'audiència i d'informació pública, i han presentat al·legacions les entitats que consten en la memòria de valoració elaborada per la unitat impulsora. També ha estat objecte d'informe de les unitats departamentals abans indicades al punt 8 dels antecedents d'aquest informe.

Les al·legacions presentades en el tràmit d'audiència i d'informació pública, així com les observacions fetes en els informes emesos han estat valorades per la unitat promotora de la iniciativa en la corresponent memòria d'observacions i al·legacions. Així mateix, s'ha actualitzat el text del projecte de decret amb les modificacions derivades de les observacions i al·legacions acceptades per part de la unitat directiva.

2. En relació amb la nova versió del projecte de decret, de data 22 de juny de 2023, després de valorades les al·legacions i observacions rebudes en el si de la tramitació de la iniciativa, s'indiquen tot seguit les modificacions realitzades:

- Article 4. Funcions.

En relació amb l'expedició a favor dels delegats/des de prevenció inscrits d'una identificació electrònica de la seva condició, i per evitar la confusió amb els sistemes d'identificació electrònica, s'ha substituït "identificació electrònica" per "acreditació electrònica".

- Article 6. Procediment de dipòsit i registres de la comunicació de designació de delegades i delegats de prevenció.

S'ha acceptat i incorporat al text del decret la proposta d'UGT d'ampliar el termini d'un mes a tres mesos tant per presentar la comunicació de designació com per comunicar les modificacions.

Així mateix, s'ha acceptat la proposta d'UGT de suprimir de l'apartat 1 c), segon paràgraf, d'aquest article, en relació amb què les persones que presentin la comunicació de designació (quan no són la pròpia empresa), no hagin de comunicar aquesta designació també a l'empresari/ària o als seus representants legals.

- Article 7. Procediment de comunicació de les modificacions en les designacions de les delegades i delegats de prevenció

L'indicat canvi a l'apartat 1 de l'article 6 sobre l'ampliació del termini d'un a tres mesos respecte de la comunicació de designació de delegades/s de prevenció, també afecta a l'apartat 1 de l'article 7, atès que aquesta ampliació també hauria d'afectar les comunicacions de designacions de delegades/s de prevenció com a conseqüència de substitucions, revocacions, dimissions, extincions de mandat, o en qualsevol altre supòsit previst legalment o reglamentàriament. Per tant, també es substitueix en el text la indicació d'un mes per tres mesos.



- Article 8. Procediment de baixa d'ofici de les inscripcions.

D'acord amb la proposta de la Direcció General d'Administració Digital, a l'apartat 2 s'indica que es comunicarà la baixa registral a la persona inscrita, sempre que es disposi d'una adreça electrònica vàlida a efectes de notificació.

- Article 9. Gestió i tramitació electrònica.

Tot d'acord amb la proposta de la Direcció General d'Administració Digital, s'incorporen en aquest article les següents aportacions:

- Un segon paràgraf a l'apartat 1 per preveure de forma expressa l'obligació dels delegats/des de prevenció de relacionar-se amb el registre per mitjans únicament electrònics.

També s'afegeix la referència a "actuacions" que se'n deriven, que es faran únicament per mitjans electrònics.

- A l'apartat 2, i pel que fa als sistemes d'identificació i signatura electrònica admesos, s'ha acceptat la proposta de suprimir el segon apartat de l'article 9.2 i admetre tots els sistemes d'identificació i signatura electrònica aprovats per l'Ordre VPD/93/2022, de 28 d'abril.
- Pel que fa a les notificacions i comunicacions, també s'accepta la proposta relativa a concretar les eines que es faran servir per a les notificacions i comunicacions que se'n deriven, i s'especifica el següent a l'apartat 3:

9.3 Les notificacions que preveu aquest decret es faran mitjançant la posada a disposició a la seu electrònica de l'Administració de la Generalitat.

Quan no sigui preceptiva l'evidència d'accés o rebuig de la persona interessada, el Registre podrà practicar comunicacions electròniques mitjançant correu electrònic.

- **Disposició addicional primera.**

Respecte al desenvolupament tecnològic del registre electrònic de delegats/des, i respecte de la interoperabilitat, s'accepta la proposta de la Direcció General d'Administració Digital d'afegir a la disposició addicional primera que aquesta interoperabilitat haurà de ser amb els serveis digitals corporatius:



Disposició addicional primera
Interoperabilitat del registre

Es garantirà la interoperabilitat, interconnexió, compatibilitat informàtica i transmissió telemàtica del registre de delegades i delegats de prevenció amb els serveis digitals corporatius de l'Administració de la Generalitat i en especial amb el registre d'eleccions sindicals amb el registre de delegades i delegats de prevenció, amb la finalitat de permetre que les dades s'aportin una única vegada i per reduir les càrregues administratives associades.

- **Disposició transitòria segona.**

En relació amb l'acreditació de la representació per donar compliment a la funció prevista a l'article 4 f) del projecte de decret (facilitar informació a les organitzacions sindicals de les comunicacions de delegat/des de prevenció que s'hagin designat com a representants dels treballadors/ores dins de les seves llistes), mentre no es desenvolupin els mitjans que permetin la consulta digital o automatitzada de les representacions, s'admetran els certificats de persona jurídica i els certificats qualificats de representant, tot d'acord amb la proposta de la Direcció General d'Administració Digital.

- **Disposició transitòria tercera.**

D'altra banda, i un cop revisat el text del decret, la direcció general impulsora ha considerat necessari incorporar una nova disposició transitòria, la tercera, per regular el procés de migració de dades del registre anterior a l'actual, i per depurar aquelles inscripcions obsoletes que, a criteri de la unitat impulsora, han perdut la seva vigència. En aquest sentit, s'ha establert que han perdut la seva vigència aquelles inscripcions que no s'hagin actualitzat en un termini de vuit anys.

TERCERA. TRAMITACIÓ A REALITZAR PER A L'APROVACIÓ DE LA INICIATIVA

Un cop realitzats el tràmits anteriorment indicats, tot seguit es detallen els tràmits que s'han de seguir a partir d'ara fins a l'aprovació del projecte de decret:

- Consell Tècnic (apartat III A): Informe previ a l'informe de la Comissió de Govern Local i dictamen del CTEC.



- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.
- Memòria valorativa de la unitat impulsora respecte de les observacions i aportacions dels dictàmens i informes emesos en aquesta fase.
- Informe jurídic final.
- Consell Tècnic (apartat IV A): Informe previ a l'elevació al Govern del decret. Traducció de la iniciativa al castellà i correcció lingüística.
- Govern: si la iniciativa ha estat informada favorablement pel Consell Tècnic, s'eleva al Govern per a la seva aprovació.
- Publicació al DOGC.

Que d'acord amb l'acabat d'exposar i tret de millor criteri, es formula la següent

CONCLUSIÓ

El projecte de decret del registre de delegades i delegats de prevenció de riscos laborals ha seguit fins ara el procediment adequat, incorpora el documents preceptius i resulta conforme a dret. En conseqüència, aquesta Àrea Jurídica l'informa favorablement per tal que pugui seguir la seva tramitació.

Barcelona,

Vist-i-plau,

Montserrat Escribano Manresa
Responsable d'Assessorament
Jurídic i Normatiu en l'àmbit de
Treball

David Fernández Pérez
Cap de l'Àrea Jurídica de Treball (e.f)