

Informe sobre el projecte de Decret del registre de delegades i delegats de prevenció de riscos laborals.

La Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital, de conformitat amb el que preveu l'article 10.3.I) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

A. Antecedents

1. Mitjançant sistemes de comunicació interna, s'ha posat en coneixement de la Direcció General d'Administració Digital la proposta de projecte de Decret sobre el registre de delegades i delegats de prevenció de riscos laborals.
2. La finalitat d'aquesta proposta de Decret és l'adaptació del registre de delegades i delegats de prevenció de riscos a les exigències de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital. Per aquest motiu es preveu que el registre tingui un funcionament exclusivament electrònic i que tots els tràmits que se'n deriven s'efectuïn per mitjans electrònics, alhora que es disposa que els delegades i delegats de prevenció de riscos hauran de relacionar-se amb el registre únicament per mitjans electrònics. Així doncs, la proposta de Decret estableix la regulació del registre de delegades i delegats de prevenció i el procediment de les comunicacions de designació d'aquests. El registre de delegades i delegats és un registre administratiu electrònic, té caràcter públic i es configura com un registre únic per a tot el territori de Catalunya. Per tant, l'abast de la proposta té implicacions clares en l'àmbit de l'Administració digital.

B. Consideracions

1. Consideracions generals en matèria d'administració digital

El contingut d'aquest projecte de Decret, com hem manifestat, té un abast rellevant en l'àmbit de l'Administració digital.

Com ja s'ha posat de manifest en altres informes que ha emès aquesta Direcció General respecte altres iniciatives, cal inicialment assenyalar el marc jurídic per al funcionament digital de les administracions públiques. Aquest marc, està configurat per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP), la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Ambdues lleis han suposat un canvi de paradigma i l'impuls definitiu cap a la tramitació digital del procediment administratiu; Concretament, s'ha establert mecanismes i instruments per portar a terme la digitalització del procediment administratiu i la prestació digital dels serveis públics.

Posteriorment el Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics ha desenvolupat les

particularitats respecte a les previsions legals que s'havien establert a les Lleis 39 i 40 en l'àmbit de la tramitació digital.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat el marc legislatiu de l'administració digital es disposa a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que defineix el Model Català d'Administració Electrònica. El desenvolupament d'aquest marc legislatiu, concretament en el desplegament de l'Administració digital, es troba al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, que regula i ordena el desplegament del model d'Administració digital. Aquest Decret té com a finalitats:

- a) Ordenar el desplegament de l'Administració digital, amb l'objectiu d'assolir la màxima eficiència en l'àmbit de les relacions internes i externes.
- b) Establir el marc del govern de les dades com element estructural del funcionament de l'Administració digital.
- c) Establir les normes de procediment administratiu, en l'àmbit de l'administració digital, que deriven de les particularitats de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, amb caràcter general, es considera necessària l'adequació dels elements regulats en aquest projecte de Decret, així com el seu desplegament al Decret 76/2020 d'Administració digital. Aquesta adequació és necessària tant des del punt de vista estratègic com des del punt de vista del desplegament del procediment i serveis digitals que s'hi preveuen.

En relació amb l'estratègia, cal preveure la coordinació en el desplegament de serveis digitals en relació al desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. En aquest sentit, l'article 5 del Decret 76/2020, estableix que correspon al Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD), el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals en matèria d'administració digital. Cal assenyalar que aquest Consell, està compost, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, fet que facilita aquesta coordinació i l'impuls transversal de les polítiques d'administració digital.

Un altre ens encarregat de la coordinació en aquest àmbit, és la Direcció General d'Administració Digital que és l'òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, com ho és aquesta iniciativa.

Per tant, **es proposa** que es tingui en compte el contingut del marc normatiu en matèria d'administració digital i, s'adeqüi a l'estratègia i les polítiques d'administració digital establerta així com els criteris i instruccions que sobre la matèria donin els òrgans competents en matèria d'administració digital.

2. Consideracions específiques en relació amb el procediment administratiu

- **Relació digital obligatòria de les delegades i delegats en matèria de prevenció de riscos**

La proposta de Decret configura el Registre de delegades i delegats com un registre electrònic i així mateix a l'article 9.1 es determina que la inscripció en el registre de delegades i delegats de prevenció i la resta de tràmits que se'n deriven s'efectuen únicament per mitjans electrònics.

Al preàmbul del Decret es recull expressament que les delegades i delegats de prevenció de riscos han de relacionar-se amb el registre per mitjans únicament electrònics, a l'empara de l'article 14.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 73 del Decret 76/2020, de 4 d'agost. Tanmateix no es preveu expressament aquesta obligació a l'articulat de la proposta de Decret: es dedueix que els tràmits regulats del registre són electrònics però no es declara formalment l'obligació del col·lectiu de delegades i delegats de prevenció de riscos a la relació digital obligatòria tal i com s'exposa al preàmbul.

L'article 14.3 de la Llei 39/2015 disposa que reglamentàriament les Administracions poden establir l'obligació de relacionar-se amb elles per mitjans electrònics per determinats procediments i determinats col·lectius de persones físiques quan "per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius quedi acreditat que tenen accés als mitjans electrònics i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris". En aquest sentit l'article 73 del Decret 76/2020 ha desenvolupat reglamentàriament aquesta previsió legal i ha establert l'obligació de la relació electrònica per als empresaris individuals o autònoms en el marc de les actuacions que facin en la condició d'empresari individual o autònom i el col·lectiu de persones físiques en el marc de la seva activitat econòmica o professional (d'acord amb el que estableix la disposició final quarta del Decret 76/2020).

En el cas de la proposta de Decret, cal considerar amb caràcter previ la capacitació de les delegades i delegats per relacionar-se per mitjans electrònics atès l'accés i disponibilitat als mateixos. La justificació d'aquesta capacitació s'ha de recollir a la memòria d'impacte de la proposta de Decret.

Per altra banda, en diversos articles de la proposta de Decret es preveu la "comunicació" a les persones designades com a delegades o delegats o a l'empresa corresponent de la inscripció de la designació (article 6.5), de la verificació de la vigència de la designació o de la baixa en el registre (article 8), entre d'altres actes.

Atesa l'obligació de les delegades i delegats a la tramitació digital en els procediments regulats en la proposta de decret, s'ha d'entendre que l'obligació a la relació digital abasta no només la inscripció, modificació o baixa al registre sinó tots els actes administratius que es derivin dels procediments previstos a la norma. I per tant, les comunicacions (comunicacions simples o notificacions) que es practiquin en el si de la proposta de Decret també han d'efectuar-se per mitjans electrònics.

Per últim assenyalar que per tal de garantir la informació de l'interessat respecte els seus drets i obligacions respecte al canal de comunicació, cal incloure també el servei mitjançant el qual es posarà a disposició aquesta comunicació. En aquest sentit, si es fa ús del servei de comunicació electrònica eNOTUM, cal establir que les comunicacions i notificacions es

faran mitjançant la posada a disposició a la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat.

Per això, **es proposa** incloure formalment l'obligació del col·lectiu de delegades i delegats en prevenció de riscos a relacionar-se electrònicament i es reguli els instruments i garanties de la comunicació digital, no només pels procediments previstos a la proposta de decret (la inscripció, modificació o baixa de la designació al registre) sinó també totes les actuacions que se'n derivin, com per exemple les comunicacions.

Respecte les comunicacions previstes a la proposta de Decret cal incloure, si s'escau, que les comunicacions i notificacions es faran mitjançant la posada a disposició a la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat.

3. Consideracions específiques en relació amb els serveis digitals.

- **Desenvolupament tecnològic del Registre electrònic de delegades i delegats i interoperabilitat.**

La proposta de Decret configura el registre de delegades i delegats com un registre electrònic (article 9) i la disposició addicional primera estableix que *“es garantirà la interoperabilitat, interconnexió, compatibilitat informàtica i transmissió telemàtica del registre d'eleccions sindicals amb el registre de delegades i delegats de prevenció, amb la finalitat de permetre que les dades s'aportin una única vegada i per reduir les càrregues administratives associades”*.

En aquest punt cal destacar que la interoperabilitat és un requeriment no només de les dades i documents de que disposen les Administracions públiques (i en el cas de la proposta de decret, de la interoperabilitat de les dades de què disposa el Registre de delegades i delegats de prevenció de riscos) sinó també dels propis serveis digitals, els quals també han de ser interoperables per possibilitar la interconnexió de serveis.

Tal com disposa l'article 30 del Decret 76/2020 el serveis digitals es desenvolupen preferentment mitjançant les plataformes d'administració digital corporativa que evolucionen en funció de les necessitats detectades i les innovacions tecnològiques disponibles, garantint l'omnicanalitat i visualització corporativa de l'Administració de la Generalitat. Per tant, s'ha de garantir la interoperabilitat del registre de delegades i delegats amb la resta de serveis digitals corporatius de l'Administració de la Generalitat i amb altres registres com el registre d'eleccions sindicals.

Per això, **es proposa**, afegir a la disposició addicional primera que la interoperabilitat, interconnexió, compatibilitat informàtica i transmissió telemàtica s'ha de garantir amb els serveis digitals corporatius. Concretament es proposa la següent redacció:

“Es garantirà la interoperabilitat, interconnexió, compatibilitat informàtica i transmissió telemàtica del registre de delegades i delegats de prevenció amb els serveis digitals corporatius de l'Administració de la Generalitat i en especial amb el registre d'eleccions sindicals, amb la finalitat de permetre que les dades s'aportin una única vegada i per reduir les càrregues administratives associades”

4. Consideracions específiques en l'àmbit de la identificació i signatura electrònica.

- **Funcions del Registre: expedir a favor de les delegades i delegats de prevenció inscrits una identificació electrònica de la seva condició (Article 4. c)**

L'article 4 de la proposta de decret disposa que una de les funcions del Registre és expedir a favor de les delegades i delegats de prevenció inscrits una identificació electrònica de la seva condició.

Pel que fa a aquesta previsió es planteja el dubte de si es vol configurar un sistema d'identificació electrònic propi per les delegades i delegats d'acord amb els sistemes d'identificació electrònica previstos al Reglament (UE) n. 910/2014 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, relatiu a la identificació electrònica i als serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior (Reglament eIDAS), o si bé, si aquesta previsió es refereix a establir un codi identificatiu de les delegades i delegats de prevenció de riscos.

Per això, en el cas que es vulgui crear un nou sistema d'identificació electrònica d'acord amb el Reglament eIDAS, **es proposa** que aquesta creació s'ha de fer d'acord amb el previst a l'article 57 del Decret 76/2020, sent necessària l'aprovació per part de l'òrgan competent així com l'informe previ de l'Agència de Ciberseguretat de la Generalitat de Catalunya. I en el cas que es vulgui sigui establir un codi identificatiu de les delegades i delegats, **es proposa** aclarir el redactat per tal de que no hi hagi confusió amb possibles sistemes d'identificació electrònica previstos al Reglament eIDAS.

- **Sistemes d'identificació i signatura electrònica admesos (article 9.2)**

A l'article 9.2.respecte la gestió i tramitació electrònica es disposa que:

“S'admeten els sistemes d'identificació i signatura electrònica establerts al Catàleg de sistemes d'identificació i signatura electrònica admesos per efectuar els tràmits i procediments de les persones interessades amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquests sistemes es determinen en funció del subjecte, el grau de seguretat que requereixi el tràmit, la sensibilitat de les dades a les quals s'accedeixi i el resultat del judici de proporcionalitat del sistema des del punt de vista de la normativa de protecció de dades.”

En aquest sentit, cal destacar l'Ordre VPD/93/2022, de 28 d'abril, per la qual s'aprova el Catàleg de sistemes d'identificació i signatura electrònica i l'Ordre PRE/158/2022, de 30 de juny, per la qual s'aprova la Guia d'ús dels sistemes d'identificació i signatura en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El Catàleg de sistemes d'identificació i signatura electrònica regula els sistemes admesos per efectuar els tràmits i procediments de les persones interessades amb l'Administració de la Generalitat i la Guia d'ús recull els aspectes tècnics i organitzatius necessaris per a la implantació dels sistemes d'identificació i signatura electrònica per a cada tràmit o servei digital a l'Administració de la Generalitat i disposa com a criteri general, respecte l'ús de sistemes d'identificació i signatura en els tràmits i serveis digitals, que es poden emprar qualsevol dels sistemes previstos al Catàleg, afavorint així l'ús generalitzat dels sistemes d'identificació i signatura de clau concertada que són més accessibles per a les persones

interessades en la tramitació dels seus procediments. La guia d'ús preveu com a criteri general permetre qualsevol sistema d'identificació i signatura electrònica per a qualsevol tràmit. Tanmateix es podran limitar els sistemes d'identificació i signatura electrònica admesos i exigir únicament determinats sistemes quan de la valoració prèvia del procediment que s'ha de signar (no a posteriori com preveu l'apartat de la proposta), resulti l'existència de risc jurídic o risc de Ciberseguretat o protecció de dades d'acord amb el punt 2.2. de l'annex de la guia.

Per això, entenem que si la disposició referida pretén l'admissió de tots els sistemes d'identificació i signatura electrònica previstos al Catàleg es recomana eliminar el segon paràgraf de l'article 9.2 de la proposta de Decret, ja que la limitació dels sistemes admesos s'ha de fer amb caràcter previ atenent a l'existència d'un risc jurídic, de ciberseguretat o de protecció de dades.

Per tot l'exposat, i tenint en compte la recent normativa en matèria d'identificació i signatura electrònica de l'Administració de la Generalitat, **es proposa** suprimir el segon apartat de l'article 9.2 i admetre tots els sistemes d'identificació i signatura previstos al Catàleg de sistemes d'identificació i signatura electrònica aprovat per l'Ordre VDP/93/2022, de 28 d'abril.

5. Consideracions específiques en l'àmbit del model de govern de les dades

Les dades conformen una part nuclear de la transformació digital i constitueixen una peça clau en el dret substantiu que impulsa la necessitat d'adaptar el registre de delegats i delegades de prevenció.

El projecte de decret que es proposa determina que el registre de delegades i delegats de prevenció, serà gestionat per les unitats administratives dels serveis territorials que determinen les normes d'estructura del departament competent en matèria de treball, a les qual els correspon l'organització i la gestió del funcionament del registre i la tramitació dels procediments d'inscripció, variació de dades i de cancel·lació de la inscripció de les delegades i els delegats de prevenció.

D'entre les finalitats, es preveu en l'article 3.c), la de disposar de dades que permetin elaborar estadístiques d'interès en la matèria objecte de regulació i fer-ne difusió.

D'entre les funcions, consta la d'inscriure les dades referents a les designacions de les delegades i delegats de prevenció, així com modificar les dades registrades si correspon, donar publicitat, així com facilitar informació sobre els dades registrals a les autoritats competents (art. 4).

Les dades inscripcionables es troben regulades a l'article 5 i es preveu la gestió i tramitació electrònica la qual haurà d'acomplir els requeriments en matèria de seguretat d'acord amb la sensibilitat de les dades que s'hi registren.

La disposició addicional primera preserva el principi d'una sola vegada, aspecte clau en el desenvolupament de l'administració electrònica i de l'eliminació de càrregues administratives.

Finalment la disposició addicional segona, en regula el règim jurídic de l'accessibilitat a les dades registrades.

De l'anàlisi de la proposta s'infereix, -com apuntàvem-, el caràcter nuclear de les dades, al respecte, cal destacar que el Decret 76/2020, que ha definit al capítol I del títol II, un model propi de govern de les dades on les dades es configuren com la palanca de canvi del model d'administració digital en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquest model de govern de les dades permet l'organització de totes les dades de les persones de què disposa l'Administració per a la prestació eficaç i eficient dels serveis públics digitals. Tal i com es preveu a l'article 10 del Decret 76/2020, és un model comú que inclou totes les dades fonamentals i totes les dades de les àrees de gestió sectorials de l'àmbit d'aplicació del Decret 76/2020 i garanteix que aquestes dades podran ser gestionades durant la seva alta, modificació, consulta i supressió de forma segura, que permeti la seva traçabilitat, integritat, confidencialitat, privacitat i disponibilitat.

Aquest model identifica aquestes dades sota criteris d'homogeneïtat semàntica i sintàctica de les dades per garantir que dins de l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional tothom les nomeni de la mateixa manera, a més de garantir el criteri de dada única a través de la participació i col·laboració de tots els òrgans i sistemes que custodien les dades.

Per això la gestió de les dades que s'estipulen al projecte de Decret han d'adequar-se al model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya previst a l'article 10 del Decret 76/2020. En aquest sentit, fem avinent que la Direcció General d'Administració Digital, és l'organisme competent en la proposta, planificació i lideratge en l'establiment de les polítiques i del model de les dades a l'Administració de la Generalitat, essent l'encarregat de dur a terme l'impuls de les mesures necessàries per habilitar la gestió de les dades i adoptar les mesures adients per facilitar la governança d'aquestes en tot el seu cicle de vida, sense perjudici de les competències d'altres òrgans.

Respecte el model de govern de les dades, cal apuntar que serà aprovat de forma imminent per Acord del Govern.

Així mateix, es posa de manifest l'existència del marc de la governança tècnica de les dades. En aquest sentit, el CTTI posa a disposició de l'Administració de la Generalitat de Catalunya la primera versió del [Catàleg Tècnic de Dades de Referència](#).

Consegüentment és necessari l'ús de les dades de referència, les quals són un tipus especial de dades orientades amb propòsits de classificació (codificacions i estàndards) o de suport a la gestió; en essència són codis que bàsicament transformen dades en informació significativa pel negoci. Utilitzar dades de referència entre sistemes d'una organització permet comunicar-se de manera efectiva, evitant la creació de diferents fonts d'informació inconsistents.

Per tant, es proposa que la gestió i desenvolupament de les dades que figurin al registre administratiu de delegades i delegats de prevenció i en el procediment de les comunicacions de designació d'aquests, s'adeqüi al model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Conclusions

La Direcció General d'Administració Digital **informa favorablement** el contingut de la proposta de projecte de Decret sobre el registre de delegades i delegats de prevenció de riscos laborals, sens perjudici de les recomanacions que es proposen en l'apartat de consideracions d'aquest informe.

Núria Espuny i Salvadó

Directora general d'Administració Digital